

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Андрей Драгомирович Хлутков
Должность: директор
Дата подписания: 27.10.2025 19:30:05
Уникальный идентификатор:
880f7c07c583b07b775f6604ac630381b13ca9fd3

Приложение 6 ОП ВО

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ - филиал РАНХиГС
Юридический факультет**

УТВЕРЖДЕНА
Директор СЗИУ РАНХиГС
А.Д. Хлутков

Электронная подпись

ПРОГРАММА БАКАЛАВРИАТА

Юридическая деятельность

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ,
реализуемой без применения электронного (онлайн) курса**

Б1.В.06 Муниципальное право

40.03.01 Юриспруденция
(код, наименование направления подготовки/специальности)

очная / очно-заочная/заочная (на базе ВО и СПО)
(формы обучения)

Год набора - 2025

Санкт-Петербург, 2025 г.

Автор(ы)–составитель(и):

к.ю.н., доцент, доцент кафедры конституционного и административного права Грипп Э.Х.,
к.ю.н., доцент, доцент кафедры конституционного и административного права Яхина Ю.Х.,
старший преподаватель кафедры конституционного и административного права Цыцарева Л.В.

Руководитель образовательной программы

Соловьева Анна Константиновна – заведующая кафедрой конституционного и административного права, кандидат юридических наук, доцент

В новой редакции Б1.В.06 Муниципальное право одобрена на заседании кафедры. Протокол от 10 апреля 2025 года № 7.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО.....	6
3. Содержание и структура дисциплины.....	6
Структура дисциплины.....	6
Содержание дисциплины.....	9
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся.....	14
5. Оценочные материалы промежуточной аттестации по дисциплине.....	25
6. Методические указания по освоению дисциплины.....	30
7. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет	31
7.1. Основная литература.....	31
7.2. Дополнительная литература.....	32
7.3. Нормативные правовые документы.....	33
7.4. Интернет-ресурсы.....	33
7.5. Иные источники.....	33
8. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	33

1.Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

1.1. Дисциплина Б1.В.06 «Муниципальное право» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код компонента компетенции	Наименование компонента компетенции
УК ОС – 6	Способность выстраивать и реализовывать траекторию саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни	УК ОС 6.2.	Способен планировать и решать задачи собственного профессионального и личностного развития
ПКр ОС - 1.	Способность осуществлять контроль и мониторинг правовых актов	ПКр ОС - 1.2	Способность в профессиональной деятельности при подготовке юридических документов выявлять условия для проявления коррупции.
ПКс ОС – 1	Способность разрешать правовые проблемы федеративных отношений посредством комплексного подхода к их анализу и оценке с позиций современной модели российского федерализма	ПКс ОС – 1.2	Способность отстаивать собственную позицию принципами государственного управления в административно-политической сфере
ПКс ОС -4	Способность применять нормативно-правовые акты в различных сферах юридической деятельности, учитывая принцип законности и уважения к правам и свободам человека	ПКс ОС -4.2	Способность к правоприменительной профессиональной деятельности в регулировании государственной и муниципальной службы, прокурорском надзоре, таможенном праве, адвокатской деятельности, коммерческом праве, защите прав осужденных

1.2.В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

ОТФ/ТФ/трудовые /профессиональные действия	Код компонента компетенции	Результаты обучения
	УК ОС 6.	на уровне знаний концепция образования в течение всей жизни (lifelong leaning): системный взгляд; целеполагание как процесс осмысления своей деятельности (в т.ч. учебной), постановки целей и их достижения; современные методы самоорганизации и саморазвития; тайм менеджмент: виды и основные принципы; основные приемы планирования; на уровне умений в области саморазвития обучающихся (студентов) на основе принципов образования в течение всей жизни:• формировать программу профессионального саморазвития; использовать открытые обучающие программы;• проводить самоанализ;преодолевать сопротивление внешней среды. Уровень освоения компетенции подтверждается навыками: использования инструментов планирования времени; постановки целей и задач; эффективного обучения; самомотивации.
Анализ законодательства, правоприменительных и правоинтерпретационных документов в целях выявления, оценки и квалификации фактов коррупционного поведения использование в своей	ПКР - 1.2;	на уровне знаний основ действующего законодательства, на уровне умений: находить решение проблем, связанных с противодействием коррупции; обладать высоким уровнем правосознания и правовой культуры Уровень освоения компетенции подтверждается навыками: Способность в профессиональной деятельности при проверке юридических документов выявлять условия для

практической деятельности материалов юридической и судебной практики в целях совершенствования профессиональной деятельности по борьбе с коррупцией		проявления коррупции; квалифицированно толковать нормативно-правовые акты
соблюдение законодательства Российской Федерации в целях предотвращения коррупционных явлений, затрудняющих раскрытие преступления и иных правонарушений; разработка системы мер профилактики и предупреждения коррупции	ПКС-4	<i>На уровне знаний:</i> - правил осуществления профессиональной деятельности в соответствии с принципами верховенства права, уважения и соблюдения прав и свобод человека, недопущения злоупотребления правом в гражданско-правовой сфере;-- положений федерального законодательства и других нормативных правовых актов по вопросам гражданского права. <i>На уровне умений:</i> - применять полученные знания в практической деятельности по укреплению законности и правопорядка в сфере гражданского права;-- определять юридическую природу и характер гражданских правоотношений, отличать их от смежных правоотношений;-- анализировать, толковать и правильно применять нормы гражданского права, осуществлять юридическую экспертизу нормативных правовых актов;-- давать квалифицированные юридические заключения; проводить консультации по вопросам гражданского права. <i>На уровне навыков и(или) при условии получения следующего опыта профессиональной деятельности:</i> - навык применения нормативной и научно-правовой информации применительно к конкретному гражданскому правоотношению; навыком подготовки и написания процессуальных и иных юридических документов, касающихся гражданских правоотношений.
исследование форм и механизмов правового регулирования федеративных отношений в России; применение мер по совершенствованию правового регулирования федеративных отношений в России и по соблюдению конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ	ПКС-1	<i>на уровне знаний:</i> – общих положений законодательной техники, о законодательном процессе и его стадиях;– процедуры разработки публикации нормативных правовых актов в РФ, о конституционно-правовых и иных отраслях права, нормах (понятие, особенности, виды);– об источниках права и их отраслях; – о правовых отношениях (понятие, субъекты, объекты и виды); –содержание категории «государственный федерализм»;– о порядке организации и деятельности: органов государственной власти и местного самоуправления в правотворческой сфере, Федерального Собрания РФ, законодательных органов Субъектов РФ, представительных и исполнительных органов, <i>на уровне умений:</i> – выявлять общественные отношения, нуждающиеся в правовой регламентации, анализировать действующие нормативные правовые акты, выявлять пробелы нормативных правовых актов;– исследовать и разграничить понятия «федерализм», «федерация», «федеративное государство» посредством уточнения содержания этих категорий;– установить содержание категории «суверенитет» в федеративных государствах, рассмотреть проблемы принадлежности суверенитета в РФ, проанализировать соотношение статуса республики – как государства в составе РФ и государственного суверенитета РФ;– выявить характерные черты и особенности современной модели российского федерализма и практики ее реализации на основании новейшего российского законодательства и в сравнении с общемировыми тенденциями, зарубежной и прежней; отечественной

		практикой моделирования федеративных отношений;. на уровне навыков и(или) при условии получения следующего опыта профессиональной деятельности:– навыками выявления общественных отношений, нуждающихся в правовой регламентации;– навыками анализа действующих нормативно-правовых актов;– навыками устранения пробелов в конституционно-правовом регулировании;– навыками разработки и обсуждения проектов нормативных правовых актов,– навыками анализа правоприменительной практики;– навыками принятия необходимых мер по защите прав человека и гражданина;– навыками исследования форм и механизмов правового регулирования федеративных отношений в России;– навык формулирования мер по совершенствованию правового регулирования федеративных отношений в России
--	--	--

2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

Объем дисциплины

Объем составляет 5 зачетные единицы 180 академических часа/ 135 астрономических часов.

Дисциплина может быть реализована с применением дистанционных образовательных технологий. Доступ к системе дистанционных образовательных технологий осуществляется каждым обучающимся самостоятельно с любого устройства, и в том числе на портале: <https://lms.ranepa.ru/>. Пароль и логин к личному кабинету / профилю предоставляется студенту в деканате.

Вид работы	Трудоемкость (в акад. часах) очная/очно-заочная формы обучения
Общая трудоемкость	180
Контактная работа с преподавателем	54/34
Лекции	28/16/4
Практические занятия	24/16/12
Консультация	2
Самостоятельная работа	99/110/153
Контроль	27/36/9
Виды текущего контроля	устный опрос, контрольные задания, тестирование
Форма промежуточной аттестации	экзамен

УО – устный опрос, КЗ – контрольное задание, Т – тестирование

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.В.06 «Муниципальное право» включена в число обязательных дисциплин вариативной части ОП ВО учебного плана направления 400301 «Юриспруденция», читается в 5 семестре по очной форме обучения, в 6 семестре по очно-заочной форме обучения, в 9 и 10 семестрах по заочной форме обучения.

Необходимо отметить, что при изучении данной дисциплины обучающимся необходимо опираться на знания и умения, полученные в ходе предшествующего знакомства с дисциплинами: «Теория государства и права», «История политических и правовых учений», «Конституционное право», «Административное право» «Гражданское право», «Государственная служба в РФ», Правовые основы противодействия коррупции.

3.Содержание и структура дисциплины

Структура дисциплины

Очная форма обучения

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.					Форма текущего контроля успеваемости*, промежуточной аттестации**	
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					СР
			Л/ ДОТ	ЛР/ ДОТ	ПЗ/ ДОТ	КСР *		
Тема 1	Понятие местного самоуправления. Правовая природа и место местного самоуправления в системе публичной власти	9	2				7	УО, КЗ, Т
Тема 2	Развитие местного управления и самоуправления в России	9	2				7	УО, КЗ, Т
Тема 3	Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации	10	2		2		6	УО, КЗ, Т
Тема 4	Основные принципы и функции местного самоуправления	10	2		2		6	УО, КЗ, Т
Тема 5	Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве	10	2		2		6	УО, КЗ, Т
Тема 6	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления	11	2		2		7	УО, КЗ, Т
Тема 7	Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система	11	2		2		7	УО, КЗ, Т
Тема 8	Правовой статус выборных лиц местного самоуправления	10	2		2		6	УО, КЗ, Т
Тема 9	Муниципальная служба и муниципальные служащие	10	2		2		6	УО, КЗ, Т
Тема 10	Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества	10	2		2		6	УО, КЗ, Т
Тема 11	Компетенция местного самоуправления	11	2		2		7	УО, КЗ, Т
Тема 12	Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов	10	2		2		6	УО, КЗ, Т
Тема 13	Права муниципального образования и его органов в	11	2		2		7	УО, КЗ, Т

	области формирования и использования финансовых ресурсов							
Тема 14	Понятие, система и виды гарантий местного самоуправления	10	1		2		7	УО, КЗ, Т
Тема 15	О зарубежном опыте местного самоуправления	9	1				8	УО, КЗ, Т
	Консультация	2						
Промежуточная аттестация		27						Экзамен
Всего:		180	28		24	2	99	

Очно-заочная форма обучения

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.					Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации*	
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					СР
			Л/ ДОТ	ЛР/ ДОТ	ПЗ/ ДОТ	КСР		
Тема 1	Понятие местного самоуправления. Правовая природа и место местного самоуправления в системе публичной власти	9	2				7	УО, КЗ, Т
Тема 2	Развитие местного управления и самоуправления в России	9	1				8	УО, КЗ, Т
Тема 3	Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации	9	1				8	УО, КЗ, Т
Тема 4	Основные принципы и функции местного самоуправления	9	1				8	УО, КЗ, Т
Тема 5	Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве	9	1				8	УО, КЗ, Т
Тема 6	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления	9	1		1		7	УО, КЗ, Т
Тема 7	Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система	9	1		1		7	УО, КЗ, Т
Тема 8	Правовой статус выборных лиц местного самоуправления	10	1		2		7	УО, КЗ, Т
Тема 9	Муниципальная служба и муниципальные служащие	10	1		2		7	УО, КЗ, Т
Тема 10	Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества	10	1		2		7	УО, КЗ, Т
Тема	Компетенция местного	10	1		2		7	УО, КЗ, Т

11	самоуправления						
Тема 12	Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов	10	1		2		7 УО, КЗ, Т
Тема 13	Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов	10	1		2		7 УО, КЗ, Т
Тема 14	Понятие, система и виды гарантий местного самоуправления	10	1		2		7 УО, КЗ, Т
Тема 15	О зарубежном опыте местного самоуправления	9	1				8 УО, КЗ, Т
	Консультация	2					
	Промежуточная аттестация	36					Экзамен
	Всего:	180	16		16	2	110

Содержание дисциплины

Тема 1. Понятие местного самоуправления. Правовая природа и место местного самоуправления в системе публичной власти

Понятие местного самоуправления в действующем российском законодательстве. Субъекты права местного самоуправления. Население как основной субъект права местного самоуправления. О конституционно-правовой природе местного самоуправления. Местное самоуправление в системе публичной власти. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Подзаконный характер власти местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. О теоретических предпосылках организации местного самоуправления в России в современный период. Преимущества организации местной власти на принципах местного самоуправления.

Тема 2. Развитие местного управления и самоуправления в России

Особенности местного управления в эпоху Московского государства. Реформы Петра I в области местного управления. Акты, принятые в период правления Екатерины II и их значение для организации местного управления.

Пореформенный этап (1861–1890 гг.). «Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости»: законодательное закрепление устройства сельских обществ и волостей, их общественного управления. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1864 г.: территориальная организация земских учреждений, их виды, структура, порядок формирования, функции и полномочия, источники денежных средств, особенности деятельности. «Городовое Положение» 1870 г.: городское избирательное собрание, городская дума, городская управа. Порядок их формирования, функции, полномочия. Этап контрреформ (после 1890 г.). «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1890 года, «Городовое положение» 1892 г.: изменения в избирательной системе, усиление государственного контроля за деятельностью земских учреждений и учреждений городского общественного управления.

Акты Временного правительства в сфере местного управления: об устройстве волостного земства, о реформе земского избирательного права, о введении земских учреждений в тех частях России, которые их не имели, и другие.

Конституции РСФСР (1918, 1925, 1937 гг.) и Конституции СССР (1924, 1936 гг.) об организации советской власти на местах. Принципы полновластия Советов и демократического централизма, их выражение в Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. Советы народных депутатов как единая система органов государственной власти. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Изменения и дополнения Конституции РСФСР 1978 г. в части организации местного самоуправления. Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в Российской Федерации». Указы Президента Российской Федерации в сфере местного самоуправления, принятые в октябре – декабре 1993 г.:

ограничение прав граждан на выражение и защиту публичных интересов через органы народного представительства на местах, концентрация властных полномочий в администрациях субъектов Федерации и местных администрациях.

Тема 3. Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие и предмет муниципального права России. Особенности отношений, составляющих предмет муниципального права, их субъекты. Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности метода муниципального права: использование совокупности правовых приемов, сочетание императивного и диспозитивного методов регулирования. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Источники муниципального права: понятие, виды и особенности.

Конституционные основы местного самоуправления. Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области правового регулирования местного самоуправления.

Федеральный закон от 20 марта 2025 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» как правовая основа муниципальной реформы и её основные направления.

Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления, её основные тенденции в дореформенный и пореформенный периоды.

Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования, его правовая характеристика. Основные структурные блоки устава муниципального образования, особенности процедуры подготовки, принятия, государственной регистрации, опубликования и вступления. Внесение в него изменений и дополнений. Роль органов государственной власти субъектов Федерации, населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: природа, виды, порядок принятия и вступления в силу.

Тема 4. Основные принципы и функции местного самоуправления

Основные принципы местного самоуправления и их реализация в действующем российском законодательстве. Понятие основных принципов местного самоуправления. Принцип самостоятельности местного самоуправления: экономическая и организационная самостоятельность местного самоуправления. Организационное обособление местного самоуправления. Принцип выборности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Многообразие организационных форм, законность, гласность и другие принципы местного самоуправления.

Функции местного самоуправления. Понятие функций местного самоуправления. Создание предпосылок участия населения в осуществлении местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Управление муниципальной собственностью, муниципальными финансами. Удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований и иные функции местного самоуправления.

Тема 5. Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве

Понятие территориальных основ местного самоуправления. О поселенческом и других подходах к определению территорий местного самоуправления.

Территориальная организация местного самоуправления по Федеральному закону от 20 марта 2025 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Виды муниципальных образований. Состав территорий местного самоуправления. Целостность территории муниципального образования. Прялок установления и изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования. Особенности территориальной организации местного самоуправления в городах федерального значения.

Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум: понятие, сфера использования, участники. Особенности правового регулирования процедуры назначения, подготовки и проведения местного референдума, подведение его итогов. Основания признания местного референдума несостоявшимся, основания признания

недействительными его результатов. Отмена решения местного референдума. Изменение решения местного референдума. Муниципальные выборы: понятие, принципы, особенности, гарантии назначения и проведения. Подготовка и проведение муниципальных выборов. Установление результатов муниципальных выборов. Основания признания муниципальных выборов несостоявшимися, основания признания результатов муниципальных выборов недействительными, их юридические последствия. Сход граждан: участники схода, порядок созыва собрания, принятия и изменения его решений, пределы компетенции.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Опрос граждан: цели, порядок назначения и проведения, территория опроса и состав участников. Финансирование опроса. Публичные слушания: цель, порядок назначения и проведения. Вопросы, подлежащие вынесению на публичные слушания. Собрание граждан: его функции полномочия и состав. Порядок назначения и проведения собрания, юридическая сила решения собрания. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа, формы осуществления. Порядок формирования органов территориального общественного самоуправления. Функции и полномочия органов, контроль за их деятельностью. Взаимодействие органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления. Финансовая основа территориального общественного самоуправления. Обращения граждан в органы местного самоуправления: виды обращений, порядок и сроки рассмотрения обращений. Ответственность за нарушения порядка и сроков рассмотрения обращений.

Тема 7. Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система

О правовой природе органов местного самоуправления (муниципальных органов). Обособление органов местного самоуправления от органов государственной власти и автономия в отношении органов местного самоуправления других муниципальных образований. Структура муниципальных органов: понятие и состав. Порядок определения структуры и наименований органов местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления: определение, способы формирования, численный состав. Обязательность формирования представительного органа местного самоуправления в муниципальном образовании. Функции и полномочия представительного органа, организация его работы. Особенности осуществления контрольных функций и полномочий. Основания и порядок разграничения полномочий представительного и иных органов местного самоуправления. Сроки полномочий. Основания осуществления функций и полномочий представительного органа сходом граждан.

Ответственность представительного органа местного самоуправления перед населением: основания наступления и процедура реализации. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством: основания наступления, процедура реализации. Субъекты, реализующие ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. О понятии исполнительного органа местного самоуправления (органа общей компетенции). Единоначалие и коллегиальность в деятельности исполнительного органа. Формирование исполнительного органа и его взаимодействие с представительным органом. Многообразие вариантов структуры органов местного самоуправления. Самостоятельность населения в определении структуры органов местного самоуправления. Возможные варианты структуры. Типичные варианты структуры органов местного самоуправления (по уставам муниципальных образований). Функции и полномочия исполнительного органа местного самоуправления. Сроки полномочий. Внутренняя структура исполнительного органа местного самоуправления. Организация его работы. Подотчетность главы муниципального образования, других выборных должностных лиц местного самоуправления непосредственно населению и представительному органу. Конкретизация принципа подотчетности в уставах муниципальных образований. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством: основания наступления, процедура реализации, субъекты, реализующие ответственность. Ответственность исполнительного органа и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Контроль со стороны государства за деятельностью исполнительного органа местного самоуправления.

Тема 8. Правовой статус выборных лиц местного самоуправления

Понятие выборного лица местного самоуправления. Выборное лицо местного самоуправления как избранное населением муниципального образования или представительным органом из своего состава. Виды выборных лиц местного самоуправления: депутаты представительного органа местного самоуправления, члены иного выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления. Понятие правового статуса выборного лица местного самоуправления, его структура.

О содержании правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления. Природа депутатского мандата. Гарантии осуществления функций и полномочий в представительном органе, избирательном округе. Срок полномочий, начало их осуществления и прекращение. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий. Ограничения в связи с осуществлением полномочий. Депутатский иммунитет. Ответственности депутата представительного органа местного самоуправления перед населением: основание процедура.

О содержании правового статуса выборного должностного лица местного самоуправления. Особенности взаимодействия выборного должностного лица с представительным и исполнительным органами местного самоуправления. Функции и полномочия выборного должностного лица. Сроки полномочий, начало их осуществления и прекращение. Основания досрочного прекращения полномочий. Гарантии реализации полномочий выборного должностного лица, иммунитет. Ограничения в связи с исполнением полномочий. Ответственность выборного должностного лица перед населением, перед представительным органом местного самоуправления: основания наступления и процедура реализации.

Тема 9. Муниципальная служба и муниципальные служащие

О понятии муниципальной службы, ее функциях и принципах. Финансирование муниципальной службы. Муниципальные должности и их реестры. Правовые основы статуса муниципального служащего. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего, его денежное содержание, отпуск, пенсионное обеспечение, исчисление стажа муниципальной службы. Ограничения, связанные с прохождением муниципальной службы. Муниципальный служащий как должностное лицо. Ответственность муниципального служащего.

Право и порядок поступления на муниципальную службу. Прохождение муниципальной службы. Квалификационные разряды муниципальных служащих. Аттестация и повышение квалификации муниципальных служащих. Продвижение по муниципальной службе. Основания прекращения муниципальной службы.

Тема 10. Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества

Понятие и правовая природа объединений (ассоциаций, союзов) муниципальных образований. Организационно-правовая форма ассоциаций, союзов муниципальных образований. Территориальные уровни союзов, ассоциаций. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Общероссийское объединение муниципальных образований иные виды объединений муниципальных образований.

Договор, устав ассоциации, союза как правовые основы их формирования и функционирования. Способы формирования ассоциации, союза муниципальных образований их функции и полномочия. Руководящие органы ассоциации, союза: порядок формирования, функции, полномочия, подчиненность, подотчетность. Виды и юридическая сила актов, принимаемых объединением муниципальных образований. Финансирование деятельности союза, ассоциации. Взаимодействие объединения муниципальных образований с органами государственной власти и местного самоуправления.

Межмуниципальные хозяйственные общества. Организационно-правовые формы и порядок создания межмуниципальных хозяйственных обществ. Цели и порядок их деятельности. Взаимодействие с органами местного самоуправления. Некоммерческие организации муниципальных образований: организационно-правовая форма и порядок создания. Цели деятельности некоммерческих организаций муниципальных образований, взаимоотношение с органами местного самоуправления.

Тема 11. Компетенция местного самоуправления

Принципы установления компетенции местного самоуправления. Состав компетенции. Позитивный и негативный (исключительный и остаточный) способы установления компетенции

местного самоуправления. Собственные и порученные (делегированные) полномочия местного самоуправления.

Правовые основания и порядок разграничения компетенции органов государственной власти и местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления, вопросы местного значения. Особенности разграничения компетенции муниципальных образований на территории субъекта Российской Федерации.

Основания и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок их осуществления, контроль со стороны государства.

Особенности определения компетенции местного самоуправления в городах федерального значения. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной области. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

Тема 12. Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов

Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: особенности правового режима. Муниципальная казна.

Основания и порядок реализации права муниципального образования на получение части государственного имущества. Правовые механизмы передачи имущества из государственной собственности в муниципальную. О результатах действия этих механизмов. Права муниципального образования в сфере землепользования. Права муниципального образования в области использования, лесных, водных ресурсов, участков недр.

Права муниципального образования как собственника муниципального имущества. Основания и порядок непосредственного осуществления населением муниципального образования прав собственника муниципального имущества.

Основания и порядок реализации муниципальным образованием права на хозяйственную деятельность в форме муниципальных унитарных предприятий.

Право муниципального образования на предпринимательскую деятельность в форме участия в капитале открытого акционерного общества, закрытого акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью. Пределы, основания и порядок осуществления этого права. Право муниципального образования на осуществление внешнеэкономической деятельности. Правовые средства взаимодействия органов местного самоуправления с немunicipальными хозяйствующими субъектами: муниципальный заказ, муниципальные целевые программы.

Тема 13. Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов

Право муниципального образования на самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета. Право на образование целевых внебюджетных фондов.

Права муниципального образования в неналоговой сфере. Право на получение доходов от муниципального имущества, в том числе части прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций. Право на получение доходов от участия в предпринимательской деятельности. Право на получение платежей за пользование природными ресурсами. Право на получение штрафов. Право населения на добровольное внесение средств для финансирования вопросов местного значения. Право на участие в кредитных отношениях.

Права муниципального образования в налоговой сфере. Основания и порядок реализации права на установление местных налогов и сборов. Право на получение доли федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации, особенности его осуществления. Право на получение дотаций, субвенций, субсидий, трансфертных платежей, финансовых средств предназначенных для реализации отдельных государственных полномочий. Особенности межбюджетных отношений в Российской Федерации и гарантии прав муниципального образования в области формирования финансовой основы местного самоуправления.

Тема 14. Понятие, система и виды гарантий местного самоуправления

Понятие гарантий местного самоуправления и их система. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие

финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов и должностных лиц местного самоуправления. Проблемы, связанные с использованием механизма принудительного исполнения указанных решений. О муниципальных органах охраны общественного порядка. Взаимодействие органов местного самоуправления с милицией общественной безопасности.

Обязательность рассмотрения обращений органов и должностных лиц местного самоуправления. Право законодательной инициативы представительного органа местного самоуправления в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 15. О зарубежном опыте местного самоуправления

Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.) муниципальные системы: особенности правового регулирования. Территориальные основы местного самоуправления. Структура, полномочия и формы деятельности органов местного управления, их отношения с центральной и региональной властью. Формы, процедуры и пределы осуществления государственного контроля за деятельностью местных сообществ и их органов.

Европейская хартия местного самоуправления 1985 г. как обобщенное выражение соответствующего опыта стран Европейского Союза. Европейская хартия местного самоуправления и практика правового регулирования местного самоуправления в современной России. Основные положения Европейской хартии и российские традиции местного управления.

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся

4.1. В ходе реализации дисциплины Б1.В.06 «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: устный опрос
- при проведении занятий семинарского типа: устный опрос, контрольные задания, тестирование

Тема и/или раздел	Методы текущего контроля успеваемости
Понятие местного самоуправления. Правовая природа и место местного самоуправления в системе публичной власти	УО, КЗ, Т
Развитие местного управления и самоуправления в России	УО, КЗ, Т
Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации	УО, КЗ, Т
Основные принципы и функции местного самоуправления	УО, КЗ, Т
Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве	УО, КЗ, Т
Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления	УО, КЗ, Т
Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система	УО, КЗ, Т
Правовой статус выборных лиц местного самоуправления	УО, КЗ, Т
Муниципальная служба и муниципальные служащие	УО, КЗ, Т
Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества	УО, КЗ, Т

Компетенция местного самоуправления	УО, КЗ, Т
Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов	УО, КЗ, Т
Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов	УО, КЗ, Т
Понятие, система и виды гарантий местного самоуправления	УО, КЗ, Т
О зарубежном опыте местного самоуправления	УО, КЗ, Т

4.2. Типовые материалы текущего контроля успеваемости обучающихся.

Типовые оценочные материалы по темам:

Примеры вопросов для устного опроса:

- 1.Муниципальное право как комплексная отрасль права, общая характеристика предмета, метода, структуры и источников.
- 2.Международные правовые акты в системе источников муниципального права.
- 3.Федеральный уровень правового регулирования (Конституция России, федеральные законы и другие акты федерального уровня, регулирующие сферу местного самоуправления).
- 4.Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.
- 5.Муниципальные правовые акты.
6. Основные принципы местного самоуправления и их реализация в действующем российском законодательстве
- 7.Функции местного самоуправления.
- 8.Понятие функций местного самоуправления.
- 9.Создание предпосылок участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Примеры контрольных заданий:

Задача № 1. Представительный орган г. N принял решение о внесении изменений в городской бюджет. Председатель представительного органа, имеющий статус главы муниципального образования, отказался подписать данное решение в соответствии с ч.13 ст.35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Депутаты вновь вынесли данное решение на рассмотрение, однако необходимого большинства в две трети голосов не набрали.

Правильны ли действия сторон?

Задача № 2. В соответствии с уставом вновь образованного городского поселения глава муниципального образования избирается из числа депутатов представительного органа и одновременно занимает должность главы местной администрации.

Допустима ли такая ситуация с точки зрения действующего законодательства? Обоснуйте.

Задача № 3. Гражданка Ш. Работала в должности начальника юридического отдела городской администрации. 13 июня главе местной администрации стало известно о том, что она баллотировалась в качестве кандидата в депутаты городского совета, выборы которого должны пройти 29 июля. Ш. была предупреждена о том, что в случае избрания ее депутатом она нарушит запрет, установленный подп. «б». п.2. ч. 1. Ст. 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» и будет уволена по п. 3. ч. 1 ст. 19 того же Закона. 15 июля Ш. представила в отдел кадров администрации справку о своей беременности. 29 июля она была избрана депутатом и 1 августа уволена по п. 3. Ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». Увольнение она обжаловала в суд со ссылкой на ст. 261 ТК РФ.

Какое решение он должен принять?

Задача № 4. При составлении городской думой типового контракта для главы администрации городского округа к ней обратился губернатор области с требованием внести предлагаемые им условия в контракт. Свои требования он мотивировал тем, что глава администрации городского округа помимо решения вопросов местного значения, занимается и реализацией отдельных государственных полномочий, в том числе и финансируемых субъектом РФ.

Депутаты городской думы отказались это сделать, указав, что местное самоуправление независимо от государства и губернатор не может вмешиваться в управление муниципальным образованием.

Кто прав в данном случае?

Задача № 5. Представительный орган городского поселения N, являющегося муниципальным образованием, утвердил устав, согласно которому в структуру органов местного самоуправления вошли представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования и местная администрация. Прокурор принес протест на это решение, указав, что в соответствии с ч. 1. Ст. 34 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в структуру органов местного самоуправления в обязательном порядке должен также входить контрольно-счетный орган муниципального образования.

Прав ли прокурор?

Задача № 6. Работающий по контракту глава администрации муниципального образования Б. 22 января был осужден областным судом по ч. 1. Ст. 264 УК РФ и приговорен к лишению свободы на два года условно. 2 февраля по решению представительного органа муниципального образования контракт с ним был расторгнут. 5 февраля бывший глава администрации обратился в суд с иском о восстановлении в должности. В исковом заявлении он указал, что в соответствии со ст. 83 ТК РФ «трудовой договор подлежит прекращению по следующим обстоятельствам, не зависящим от воли сторон...осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу». В данном случае вынесенный приговор суда не препятствует исполнению им своих обязанностей, следовательно, решение о расторжении с ним контракта противоречит трудовому законодательству.

Какое решение примет суд?

Задача № 7. Муниципальный служащий О. был выдвинут кандидатом в депутаты представительного органа муниципального образования города. В городской избирательной комиссии ему разъяснили, что он как муниципальный служащий не вправе быть депутатом и в случае избрания должен будет уйти с муниципальной службы. О. выразил протест, заявив, что это будет нарушено его избирательное право.

Кто прав в данной ситуации?

Примеры тестовых заданий:

Вариант 1

1. Муниципальное право как отрасль права – это:

- 1) отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства;
- 2) самостоятельная и комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- 3) совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального общественного самоуправления.
- 4) все ответы правильные.

2.Муниципальное право России как учебная дисциплина изучается в вузах:

- 1) с 1918 г.;
- 2) с 1936 г.;
- 3) с 1991 г.;
- 4) с 1993 г.

3. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является:

- 1) сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления;
- 2) большое количество нормативно правовых актов – источников данной отрасли права;
- 3) разнообразие общественных отношений, возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления;
- 4) специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений.

4.Общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации населением права на осуществление местного самоуправления являются:

- 1) предметом муниципального права;
- 2) методом муниципального права;
- 3) институтом муниципального права;
- 4) источником муниципального права.

5. Обязательным субъектом муниципально-правовых отношений является:

- 1) муниципальные унитарные предприятия;
- 2) органы территориального общественного самоуправления;
- 3) население муниципального образования;
- 4) органы государственной власти.

6. Система муниципального права включает:

1) отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;

2) совокупность правовых норм, объединенные в муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании муниципально-правовых отношений;

3) совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления;

4) все ответы неверны.

7. Термины «муниципальный» и «местный»:

- 1) соотносятся как общее и частное, не имеют ничего общего между собой;
- 2) соотносятся как частное и общее;
- 3) равнозначны по своему содержанию;
- 4) антонимы, обозначающие различные по правовой природе социальные явления.

8. Муниципальное право - это:

- 1) самостоятельный раздел науки конституционного (государственного) права России;
- 2) самостоятельная, общественная, юридическая наука;
- 3) самостоятельный раздел науки административного права;
- 4) самостоятельная, общественная, экономическая наука.

9. Методами науки муниципального права являются:

- 1) исторический метод;
- 2) императивный метод;
- 3) метод рекомендаций;
- 4) метод обязывания.

10. Основным нормативным правовым актом, закрепляющим основы местного самоуправления в Российской Федерации является:

1) ФКЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) ФКЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации».

11. Совокупность нормативных правовых актов, научных трудов, материалов практической деятельности органов местного самоуправления - это ### дисциплины муниципального права России.

12. Источниками науки Муниципальное право являются:

- 1) учебники, монографии, научные статьи;
- 2) нормативные правовые акты, учебники, монографии, научные статьи;
- 3) действующие нормативные правовые акты;
- 4) проекты нормативных правовых актов.

Вариант 2

1. Муниципальное право – это:

- 1) ведущая отрасль права;
- 2) первичная отрасль права;

- 3) самостоятельная отрасль права;
- 4) основная отрасль права.

2. Особенность муниципально-правовых норм:

- 1) они одновременно являются и нормами основных отраслей права, и нормами муниципального права;
- 2) являются нормами только основных отраслей права;
- 3) являются только нормами муниципального права.

3. Собственными методами правового регулирования Муниципального права России являются:

- 1) метод гарантий, субординации и децентрализации;
- 2) метод гарантий и рекомендаций;
- 3) метод саморегуляции, централизации и субординации;
- 4) императивный и диспозитивный метод.

4. Конституция Российской Федерации отражает следующую теорию местного самоуправления:

- 1) государственную;
- 2) общественную (хозяйственную);
- 3) свободной общины;
- 4) дуалистическую.

5. Европейская Хартия местного самоуправления принята в

- 1) 1864 г.;
- 2) 1964 г.;
- 3) 1985 г.;
- 4) 2005 г.

6. Органы местного самоуправления не входят в систему государственных органов. Это:

- 1) принципы хозяйственной теории местного самоуправления;
- 2) принципы устройства местного самоуправления в РСФСР;
- 3) конституционные принципы местного самоуправления в России;
- 4) сущность местного самоуправления.

7. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление:

- 1) через выборные и иные органы местного самоуправления непосредственно;
- 2) в рамках осуществления права на управление делами государства;
- 3) непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления.

8. Предельный возраст кандидата в депутаты в представительный орган муниципального образования:

- 1) 65 лет;
- 2) 75 лет;
- 3) не младше 21 и не старше 65 лет;
- 4) не устанавливается.

9. Местное самоуправление в Российской Федерации является:

- 1) формой государственного управления;
- 2) частью законодательной ветви государственной власти;
- 3) частью исполнительной ветви государственной власти;
- 4) самостоятельной формой народовластия.

10. Местное самоуправление в Российской Федерации, согласно законодательному определению, решает вопросы местного значения исходя из интересов

- 1) населения Российской Федерации;
- 2) населения субъекта Российской Федерации;
- 3) местного населения;
- 4) граждан Российской Федерации.

Круглый стол (темы для обсуждения)

Тема 1. Понятие местного самоуправления. Правовая природа и место местного самоуправления в системе публичной власти

Темы круглого стола:

1. Организационно-правовые проблемы местного самоуправления в России.
2. Местное самоуправление как один из основных институтов гражданского общества.

Тема 5. Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве.

Темы дискуссии:

1. Особенности правового регулирования организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.
2. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях (закрытые административно-территориальные образования, приграничные территории, города федерального значения, наукограды и др.)

Тема 7. Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система.

Темы дискуссии:

1. Представительные органы местного самоуправления: вопросы исключительного ведения, порядок формирования, полномочия, организация работы.
2. Особенности правового положения главы муниципального образования и главы администрации муниципального образования. Способы замещения должности и основания досрочного прекращения полномочий.

Тема 11. Компетенция местного самоуправления.

Темы дискуссии:

1. Актуальные правовые проблемы правовой регламентации оснований и порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
2. Полномочия органов местного самоуправления в правоохранительной области.

Критерии оценивания:

- оценка «**отлично**» выставляется студенту, если выступление или вопрос, реплика аргументирована, обоснована, самостоятельна. Студент использует изученный материал в процессе диалога;
- оценка «**хорошо**» ставится студенту, если выступление или вопрос, реплика аргументированы, последовательны, но при этом допущены некоторые неточности;
- оценка «**удовлетворительно**» ставится студенту, если выступление или вопрос, реплика имеют существенные логические несоответствия;
- оценка «**неудовлетворительно**» ставится, если в выступлении или вопросе, реплике отсутствует аргументация, студент демонстрирует незнание темы.

Дискуссия (вопросы для обсуждения)

1. Место муниципального права в системе российского права.
2. Источники муниципального права.
3. История развития правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации.
4. Принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.
5. Международное право в сфере местного самоуправления.
6. Российское народовластие на местном уровне.
7. Права граждан на местное самоуправление.
8. Принципы территориальной организации местного самоуправления в России и за рубежом.
9. Правовые основы и порядок установления границ муниципальных образований.
10. Законодательство Российской Федерации о порядке изменения границ муниципального образования.
11. Федеральное и региональное законодательство об осуществлении преобразования муниципальных образований: общее и особенное.
12. Изменение статуса городского поселения: законодательство и практика.

13. Вопросы местного значения: теория и практика.
14. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в Российской Федерации.
15. Зарубежный опыт определения полномочий органов местного самоуправления.
16. Вопросы местного значения муниципального района.
17. Полномочия органов местного самоуправления городского округа.
18. Законодательство Российской Федерации о порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
19. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: российский и зарубежный опыт.
20. Судебная практика рассмотрения дел об осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
21. Региональный опыт осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
22. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
23. Местный референдум как форма прямого волеизъявления граждан.
24. Законодательство Российской Федерации о проведении местных выборов: федеральный и региональный аспекты.
25. Правовые основы процедуры отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
26. Практика проведения схода граждан: проблемы, пути совершенствования.
27. Территориальное общественное самоуправление: правовые основы, практика осуществления.
28. Роль и место института обращения граждан в системе местного самоуправления.
29. Исторические аспекты формирования органов местного самоуправления в постсоветской России.
30. Конституционно-правовые основы функционирования представительных органов местного самоуправления.
31. Организационные структуры администраций муниципальных образований: проблемы оптимизации.
32. Зарубежный опыт формирования структуры органов местного самоуправления.
33. Разграничение компетенции органов местного самоуправления: правовые основы и практика осуществления.
34. Статус органов местного самоуправления как юридических лиц.
35. Система муниципальных актов как способ документального оформления местного самоуправления.
36. Конституционно-правовые основы принятия и исполнения муниципальных актов.
37. Устав муниципального образования как акт высшей юридической силы в системе местного самоуправления.
38. Муниципальные акты органов местного самоуправления: зарубежный опыт.
39. Муниципальные акты администраций муниципальных образований: опыт и проблемы.
40. Подготовка и вступление в силу муниципальных актов: проблемы и пути совершенствования.
41. Экономическая основа местного самоуправления: проблемы и пути их решения.
42. Зарубежный и отечественный опыт владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.
43. Консолидированный бюджет муниципального района: практика формирования и исполнения.
44. Доходы местных бюджетов от местных и региональных налогов и сборов.
45. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений.

46. Средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней.
47. Правовые основы межмуниципального сотрудничества: зарубежный и отечественный опыт.
48. Межмуниципальные хозяйственные общества: проблемы и пути решения.
49. Некоммерческие организации муниципальных образований: региональный опыт деятельности.
50. Правовые основы временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
51. Уполномоченные органы контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
52. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
53. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
54. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
55. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
56. Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
57. Организации местного самоуправления в наукоградах и на приграничных территориях.

Доклады (темы докладов)

1. Муниципальное право РФ как комплексная отрасль российского права.
2. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
3. Становление и развитие муниципального права в России.
4. Источники муниципального права РФ.
5. Субъекты муниципального права.
6. Муниципально-правовые нормы и отношения.
7. Понятие и сущность местного самоуправления. Теории местного самоуправления.
8. Соотношение государственного управления и местного самоуправления: принципы и формы взаимодействия.
9. Принципы местного самоуправления.
10. Территориальная основа местного самоуправления. Виды муниципальных образований.
11. Установление и изменение границ муниципального образования. Порядок преобразования муниципальных образований.
12. Особенности местного самоуправления в территориальных единицах со специальным статусом.
13. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.
14. Понятие и содержание муниципальной собственности.
15. Местный бюджет. Понятие, структура, источники доходов.
16. Общая характеристика и структура Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
17. Гарантии местного самоуправления. Общая характеристика, виды.
18. Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления.
19. Система местного самоуправления.
20. Формы прямого волеизъявления граждан. Общая характеристика.
21. Территориальное общественное самоуправление. Особенности, полномочия, система.
22. Понятие и система органов местного самоуправления.
23. Выборы депутатов и должностных лиц в органы местного самоуправления.
- Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
24. Статус главы муниципального образования, иных выборных должностных лиц.

25. Муниципальная служба. Понятие, особенности. Правовой статус муниципального служащего.

26. Муниципальные правовые акты. Общая характеристика и виды. Требования к актам.

27. Устав муниципального образования. Общая характеристика, порядок принятия и регистрации.

28. Функции и предметы ведения местного самоуправления. Общая характеристика компетенции органов местного самоуправления.

29. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.

30. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения, транспорта, связи.

31. Компетенция органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.

32. Компетенция органов местного самоуправления в области использования земли и охраны природы.

33. Компетенция органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

34. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции местной администрации. Разграничение полномочий между ними.

35. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за их деятельностью.

36. Местное самоуправление в зарубежных государствах.

37. Местный референдум.

38. Публичные слушания.

39. Правотворческая инициатива.

40. Опрос граждан.

41. Собрания, конференции граждан.

42. Сход граждан.

43. Межмуниципальное сотрудничество.

44. Полномочия органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.

Деловая игра

Тема 5. Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве.

Деловая игра «Упразднение муниципального образования»

Цели деловой игры:

1. Изучение студентами порядка упразднения муниципальных образований;
2. Анализ студентами вопросов местного значения, решаемых муниципальными образованиями различного уровня;
3. Получение студентами навыков публичных выступлений, отстаивания своей позиции;
4. Развитие творческих и аналитических способностей студентов.

Описание игры:

В малочисленном сельском поселении, расположенном на территории с низкой плотностью сельского населения проводится сход граждан по вопросу упразднения поселения. В случае если это произойдет, территория поселения получит статус межселенной. В сходе участвуют как сторонники упразднения (представители администрации муниципального района, в состав которого входит поселение), так и его противники (представители администрации сельского поселения).

Задача сторонников и противников упразднения убедить участников схода в правильности своей позиции.

Подготовка к деловой игре.

Для проведения деловой игры студенты делятся на три подгруппы:

- 1) представители администрации муниципального района;
- 2) представители администрации сельского поселения;
- 3) жители – участники схода.

Оптимально, чтобы первые две подгруппы были примерно равны по численности, а третья превосходила их.

После этого студентам даётся время на самостоятельную подготовку. Они должны ознакомиться с вопросами местного значения сельского поселения и уяснить, что в случае его упразднения эти вопросы будут решаться органами местного самоуправления муниципального района. Оптимальным является представление студентам возможности ознакомиться не только с положением Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», но и с отраслевым законодательством, закрепляющим полномочия органов местного самоуправления по решению данных вопросов местного значения.

Сторонники и противники упразднения сельского поселения должны сформулировать доводы в пользу своей позиции. Другие студенты готовят вопросы, связанные с изменениями, которые вероятно затронут жителей поселения в случае его упразднения. Вопросы могут носить любой характер, затрагивающий повседневную жизнь жителей сельского поселения. В то же время преподаватель должен ориентировать студентов на постановку вопросов, связанных в первую очередь с полномочиями органов местного самоуправления (будет ли удобно жителям муниципального образования для решения конкретных интересующих их вопросов обращаться в органы муниципального района, а не самого поселения; насколько районные власти могут вникнуть в потребности жителей удалённого от них посёлка в конкретных сферах; как может измениться финансирование публичных услуг на этой территории и т.п.).

Примерный план деловой игры:

- 1) Председательствовать на сходе может один из студентов, не входящий в первые подгруппы. Председательствующий сообщает собравшимся о цели проведения схода и предоставляет слово представителям двух администраций.
- 2) От каждой из подгрупп, представляющих сторонников и противников упразднения сельского поселения, делегируется один выступающий, который кратко (5-10 минут) обосновывает свою позицию.
- 3) После выступления ему задаются вопросы участниками схода. Вопросы должны прозвучать, по возможности, от всех участников схода. На вопросы может отвечать любой из членов подгруппы. В случае если у представителей подгруппы, отстаивающих противоположную точку зрения, есть другое мнение по данному вопросу, им может быть предоставлено слово.
- 4) После того как заслушаны все выступления и заданы все вопросы, проводится голосование. Представители первых двух подгрупп в нем не участвуют. Победителем становится подгруппа, позицию которой поддержало большинство участников схода.
- 5) Оценки ставятся преподавателем всем студентам. Оценка может зависеть от активности участника, правильности и обоснованности его тезисов, демонстрации им знаний как полномочий органов местного самоуправления, так и практики их реализации. Применительно к первым двум подгруппам оценка может также определяться результатами голосования (но нежелательно, чтобы она зависела только от них).

В заключение свое мнение об игре высказывает преподаватель. По завершении игры он благодарит всех ее участников.

Тема 7. Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система. Деловая игра «Удаление главы муниципального образования в отставку».

Цели деловой игры:

1. Изучение порядка удаления главы муниципального образования в отставку.
2. Изучение порядка работы представительного органа муниципального образования.
3. Получение навыков публичных выступлений, отстаивания своей позиции.
4. Развитие творческих способностей.

Описание игры:

Губернатор области передал в представительный орган обращение об удалении в отставку главы муниципального образования, замещающего одновременно должность главы местной администрации, а также проект соответствующего решения представительного органа. Основаниями удаления является:

-неисполнение главой муниципального образования в течении трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, выразившееся в срыве подготовки к отопительному сезону в муниципальном образовании, невыполнение программы приватизации муниципального имущества, отсутствии организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории муниципального образования.

Депутаты должны заслушать объяснения главы по данному вопросу, а также представителей губернатора и принять решение.

Подготовка к деловой игре:

Для проведения деловой игры студенты делятся на следующие подгруппы:

- глава муниципального образования (один человек)
- служащие местной администрации (три-пять человек)
- губернатор области (один человек)
- государственные служащие-сотрудники аппарата губернатора (три-пять человек)
- председатель представительного органа муниципального образования (один человек)
- депутаты представительного органа муниципального образования (все остальные студенты)

Задача губернатора области, которому помогают сотрудники его аппарата, на первоначальном этапе заключается в разработке обращения в представительный орган и проекта решения представительного органа об удалении главы муниципального образования в отставку. Они также должны обосновать свою позицию по данному вопросу.

Задача главы муниципального образования, которому помогают муниципальные служащие, заключается в ознакомлении с претензиями по его работе и подготовке аргументированных ответов на них.

Задача депутатов представительного органа состоит в подготовке вопросов, которые они будут задавать кандидатам во время их выступления. Ими также должно быть подготовлено уведомление о дате и месте проведения заседания представительного органа, на котором будет рассматриваться вопрос об удалении главы муниципального образования в отставку, а также его доведение до главы муниципального образования.

На предварительном этапе должен быть определен председатель представительного органа, который будет вести заседание представительного органа. В последнем случае является допустимым (если позволяет время) проведение выборов председателя из числа депутатов представительного органа. Если председателем становится студент, он должен на предварительном этапе ознакомиться с регламентом работы этого органа. Кроме того, среди депутатов желательно избрать счетную комиссию, которая до начала заседания организует изготовление бюллетеней для тайного голосования и обеспечивает условия для его проведения.

Предварительный план деловой игры.

1. Проведение заседания представительного органа, на котором рассматривается вопрос об удалении главы муниципального образования в отставку. Открывает заседание председатель представительного органа, который знакомит депутатов с повесткой заседания и предоставляет слово представителям губернатора, главе муниципального образования, а также депутатам, которые захотят задать им вопросы. Выступление главы муниципального образования должно касаться конкретных вопросов, которые указаны в обращении губернатора об удалении главы в отставку.

2. Депутаты задают ему вопросы. Вопросы должны прозвучать, по возможности, от всех депутатов.

3. После того как были заслушаны все выступления и заданы все вопросы, проводится голосование. В голосовании участвуют только депутаты представительного органа. Голосование проводится счетной комиссией, которая готовит протокол результатов голосования, оглашаемый избранным из ее состава председателем. Решение об удалении главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от численности депутатов представительного органа муниципального образования.

4. Преподаватель ставит оценки всем студентам в зависимости от активности, правильности и обоснованности тезисов, демонстрации знаний как законодательства о местном самоуправлении, так и практики его реализации в конкретном муниципальном образовании.

5. В заключении преподаватель высказывает свое мнение. На данном этапе желательно проведение небольшого разбора игры, в котором могут быть указаны как ошибки участников, так и их удачные действия. По завершении игры преподаватель благодарит всех ее участников.

Тема 15. О зарубежном опыте местного самоуправления.

Деловая игра «Модели местного самоуправления в зарубежных странах».

Цели деловой игры:

1. Самостоятельное получение студентами знаний по организации местного самоуправления в различных зарубежных государствах.
2. Приобретение навыков анализа нового материала, выделения главного.
3. Получение студентами навыков публичных выступлений, отстаивания своей позиции.
4. Развитие творческих и аналитических способностей студентов.

Описание игры.

Группа специалистов из недавно провозгласившего свою независимость государства разрабатывает проект закона о местном самоуправлении. Для ознакомления с практикой осуществления местного самоуправления в различных странах они приглашают к себе экспертов по вопросам местного самоуправления из пяти государств, в которых используется англосаксонская, континентальная, смешанная, советская и иберийская модели местного самоуправления.

Задача экспертов - гостей состоит в том, чтобы доказать, что модель местного самоуправления, используемая в их стране, является наиболее удачной. Задача хозяев - выбрать оптимальную для них модель.

Подготовка к деловой игре.

Для проведения деловой игры студенты делятся на шесть подгрупп. Количество подгрупп определяется численностью участвующих, исходя из того, чтобы в каждой подгруппе было минимум по три-четыре человека. Пять подгрупп представляют собой соответственно пять государств с различными моделями местного самоуправления, а шестая – разработчиков законопроектов нового государства.

Группы студентов – экспертов выбирают себе страну и самостоятельно занимаются поиском материалов и изучением особенностей организации местного самоуправления в ней. Группа студентов, играющих роль разработчиков проекта закона о местном самоуправлении, готовит вопросы, позволяющие всесторонне оценить модели местного самоуправления в различных государствах, выявить их сильные и слабые стороны.

План деловой игры:

1. Представитель группы студентов - разработчиков проекта закона о местном самоуправлении сообщает о цели приглашения зарубежных гостей, благодарит их и сообщает, представители каких стран к ним приехали. Далее он оповещает их о том, в каком порядке разработчики законопроекта хотели бы послушать доклады о состоянии местного самоуправления в этих странах. Затем слово поочередно предоставляется экспертам-гостям.

2. От каждой из подгрупп, представляющих страны с различными моделями местного самоуправления, делегируется один выступающий, который делает доклад о своей модели. Продолжительность доклада в зависимости от режима игры и количества участвующих может быть от 5 до 15 мин. В докладе выступающий должен подчеркнуть и акцентировать внимание на преимуществах своей модели.

3. После каждого доклада группа разработчиков задает вопросы зарубежным экспертам. Вопросы должны носить всесторонний характер и позволять охватить все важнейшие аспекты осуществления местного самоуправления (территория, формы народовластия, система органов, полномочия, экономическая основа, взаимодействие с государством и др.). Вопросы могут быть направлены на вскрытие недостатков представляемой модели.

На вопросы отвечают все члены подгруппы, для чего им целесообразно в процессе подготовки разделить на экспертов по отдельным вопросам (по финансам, полномочиям, ответственности и т.п.).

После разработчиков вопросы могут задавать и эксперты из других государств.

4. После того как были заслушаны все доклады и заданы все вопросы, группа разработчиков совещается и сообщает, какая модель местного самоуправления была ими выбрана и почему. Сообщение должно быть развернутым (5-10 мин.) и содержать краткую аргументацию как по каждой модели, так и по тому, как она была представлена.

Оценка за участие в деловой игре может быть выставлена и всей группе в целом, и дифференцировано, в зависимости от степени участия студента.

После этого свое мнение высказывает преподаватель. По завершении игры он благодарит всех ее участников.

Вопросы для самопроверки:

1. Какие сходства и различия можно отметить, сравнивая понятие местного самоуправления в действующем российском законодательстве и Европейской хартии местного самоуправления?
2. В чем Вы видите разницу между населением, как субъектом права местного самоуправления в российской традиции, и местным сообществом, общиной – в европейской?
3. Какие теории местного самоуправления Вы можете назвать?
4. В конституции какого государства муниципальная власть была закреплена наравне с законодательной, исполнительной и судебной? Какими положениями теории «свободной общины» это было обусловлено?
5. Назовите современные теории местного самоуправления, характерные черты которых отражены в отечественном законодательстве.
6. В чем состоит «двойственность» конституционно правового статуса местного самоуправления?
7. Какие преимущества организации местной публичной власти на принципах местного самоуправления вы можете указать?
8. В чем именно проявлялось преобладание государственного начала в организации власти на местах в дореформенный период (до 1861 г.)?
9. Укажите основные акты, регламентировавшие в период с 1861 по 1890 гг. организацию местного самоуправления в Российской империи.
10. Каковы основные направления развития законодательства в сфере местного самоуправления в период Временного Правительства?

5. Оценочные материалы промежуточной аттестации по дисциплине

5.1. Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): устный ответ на два вопроса из перечня вопросов для подготовки к зачету.

5.2. Оценочные материалы промежуточной аттестации

Компонент компетенции	Промежуточный/ключевой индикатор оценивания	Критерий оценивания
УК ОС 6.2. Способен планировать и решать задачи собственного профессионального и личностного развития	Обосновывает траекторию профессионального роста, основываясь на методах самоменеджмента и самоорганизации (под поставленную задачу)	Обосновывает траекторию профессионального роста, основываясь на методах самоменеджмента и самоорганизации (под поставленную задачу)
ПКр ОС - 1.2 Способность в профессиональной деятельности при подготовке юридических документов выявлять условия для проявления коррупции.	Демонстрирует готовность применить знание законодательства для проведения мониторинга правовых актов	Квалифицированно продемонстрировано умение применить знание законодательства для проведения мониторинга правовых актов
ПКс ОС - 4.2 Способность к правоприменительной профессиональной деятельности в регулировании государственной и муниципальной службы, прокурорском надзоре,	Демонстрирует умение принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации	Квалифицированно приняты решения и совершены юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации

Компонент компетенции	Промежуточный/ключевой индикатор оценивания	Критерий оценивания
таможенном праве, адвокатской деятельности, коммерческом праве, защите прав осужденных		
ПКс ОС – 1.2 Способность отстаивать собственную позицию принципами государственного управления в административно-политической сфере	оперирует в отстаивании собственной позиции принципами государственного управления в административно-политической сфере-	грамотно и квалифицировано оперирует в отстаивании собственной позиции принципами государственного управления, применяемыми в административно-политической сфере-

5.3. Показатели и критерии оценивания текущих и промежуточных форм контроля Очная форма обучения

Оценка по БРС

Расчет ТКУ (ТКУ – текущий контроль успеваемости)

Сумма всех коэффициентов по текущему контролю успеваемости – 0,6.

Максимальное кол-во баллов за семестр по устному опросу (УО) = $100 \times 0,2 = 20$

максимальное кол-во баллов за семестр за контрольное задание (КЗ) = $100 \times 0,2 = 20$

максимальное кол-во баллов за семестр за тестирование (Т) = $100 \times 0,2 = 20$

максимальная сумма баллов за семестр по ТКУ = $100 \times 0,6 = 60$

Расчет ПА (ПА – промежуточная аттестация) экзамен

Коэффициент по промежуточной аттестации- 0,4

Максимальное кол-во баллов за семестр по ПА = $100 \times 0,4 = 40$

Оценочные средства (наименование контрольной точки)	Коэффициент веса контрольной точки	Максимальное кол-во баллов за семестр	Показатели оценки	Критерии оценки
Устный опрос	0,2	20	Корректность и полнота ответов	Все ответы полные, развернутые, обоснованные 20 баллов
Контрольное задание	0,2	20	Студенты получают формулировку проблемной ситуации профессиональной деятельности, для которой нужно найти решения с позиции участников ситуации.	Полнота раскрытия темы задания и владение терминологией 20 баллов
Тестирование	0,2	20	Тестирование проходит с использованием LMS Moodle или в письменной форме. Обучающийся получает определенное количество тестовых заданий. На выполнение выделяется фиксированное время в зависимости от количества заданий. Оценка выставляется в зависимости от процента правильно выполненных заданий.	85-100 % правильно выполненных заданий 20 баллов
Всего	0,6	60		

Экзамен	0,4	40	Зачет нацелен на комплексную проверку освоения дисциплины, проводится в устной форме по билетам, в которых содержатся вопросы по всем темам курса. Обучающемуся даётся время на подготовку. Оценивается владение материалом, его системное освоение, способность применять нужные знания, навыки и умения при анализе проблемных ситуаций и решении практических заданий.	Обучающийся обнаружил всестороннее, систематическое и глубокое знание учебно-программного материала.
---------	-----	----	---	--

Итоговая балльная оценка по дисциплине по каждому семестру= Результат ТКУ + Результат ПА

5.4 Шкала оценивания

Оценка результатов производится на основе балльно-рейтинговой системы (БРС). Использование БРС осуществляется в соответствии с Приказом РАНХиГС №02-2531 от 12.12.2024 г "Об утверждении Положения о единой балльно-рейтинговой системе оценивания успеваемости студентов Академии и ее использовании при поведении текущей и промежуточной аттестации". Схема расчетов доводится до сведения студентов на первом занятии по данной дисциплине, является составной частью рабочей программы дисциплины и содержит информацию по изучению дисциплины, указанную в Положении о балльно-рейтинговой системе оценки знаний обучающихся в РАНХиГС.

В соответствии с балльно-рейтинговой системой максимально-расчетное количество баллов за семестр составляет 100, из них в рамках дисциплины отводится:

60 баллов – на текущий контроль успеваемости;

40 баллов – на промежуточную аттестацию;

Формула расчета итоговой балльной оценки по дисциплине

Итоговая балльная оценка по дисциплине = Результат ТКУ + Результат ПА

В случае если студент в течение семестра не набирает минимальное число баллов, необходимое для сдачи промежуточной аттестации, то он может заработать дополнительные баллы, отработав соответствующие разделы дисциплины, получив от преподавателя компенсирующие задания.

В случае получения на промежуточной аттестации неудовлетворительной оценки студенту предоставляется право повторной аттестации в срок, установленный для ликвидации академической задолженности по итогам соответствующей сессии. Студент, набравший в течение семестра сумму баллов, достаточную для получения оценки "зачтено" и "удовлетворительно" (55 баллов) может получить оценку без прохождения промежуточной аттестации. В таком случае студент обязан выразить свое согласие на получение оценки без прохождения промежуточной аттестации. Студент вправе отозвать свое согласие на получение оценки без прохождения промежуточной аттестации не более одного раза и не позднее, чем за один день до начала промежуточной аттестации. Если студент хочет получить более высокую оценку, он должен пройти промежуточную аттестацию. Студент имеет право выразить свое согласие на получение оценки без прохождения промежуточной аттестации и отозвать соответствующее согласие только в период после получения баллов за все контрольные точки в рамках текущего контроля успеваемости и не позднее 1 (одного) рабочего дня до даты начала промежуточной аттестации по дисциплине.

Система перевода итоговой балльной оценки в традиционную и бинарную новому приказу РАНХиГС

таблица

Итоговая балльная оценка по БРС РАНХиГС	Традиционная система	Бинарная система
95-100	Отлично	

85-94	Хорошо	зачтено
75-84		
65-74		
55-64	Удовлетворительно	
0-54	Неудовлетворительно	не зачтено

Типовые оценочные материалы промежуточной аттестации ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие, предмет и метод муниципального права России.
2. Источники муниципального права России: понятие, виды и особенности.
3. Муниципальное право как комплексная отрасль права России.
4. Понятие местного самоуправления в действующем российском законодательстве.
5. Местное самоуправление в системе публичной власти России.
6. Население (местное сообщество) как основной субъект права местного самоуправления.
7. Теоретические предпосылки организации местного самоуправления в Российской Федерации в современный период.
8. Общая характеристика муниципальных систем зарубежных стран: англосаксонской (Великобритания), континентальной (Франция), смешанной (Германия).
9. Земское и городское самоуправление в России в пореформенный период (1861–1890 гг.) и период контрреформы (1890–1917 гг.).
10. Акты Временного Правительства в сфере местного самоуправления (1917 г.).
11. Изменения организации публичной власти на местах в 1990–1993 гг.
12. Принцип самостоятельности местного самоуправления и его конкретизация в действующем российском законодательстве.
13. Основные функции местного самоуправления, их законодательное закрепление.
14. Уставы муниципальных образований: основные разделы, порядок принятия, государственной регистрации, вступления в силу, внесения изменений и дополнений.
15. Муниципальные правовые акты: виды, пределы действия, порядок принятия, вступления в силу, ответственность за их неисполнение.
16. Муниципальное образование: понятие, виды, формы и порядок преобразования.
17. Территория муниципального образования: состав, принципы определения границ и порядок их изменения.
18. Особенности территориальной организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге.
19. Сход граждан, основания и порядок осуществления им полномочий представительного органа местного самоуправления.
20. Местный референдум: понятие, вопросы референдума, порядок назначения.
21. Признание местного референдума несостоявшимся и признание результатов местного референдума недействительными: основания и юридические последствия.
22. Решение местного референдума: юридическая сила, порядок принятия, изменения и отмены.
23. Муниципальные выборы: понятие, основания и порядок назначения, избирательные системы, применяемые при проведении муниципальных выборов.
24. Избирательные права граждан при проведении муниципальных выборов.
25. Структура органов местного самоуправления: понятие, возможные варианты.
26. Представительный орган местного самоуправления: состав, способы формирования, функции и полномочия.
27. Представительный орган местного самоуправления: организация работы.
28. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством: основания и процедура реализации.
29. Исполнительный орган общей компетенции в муниципальном образовании: структура,

- руководство, полномочия и подотчетность.
30. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
 31. Должностные лица местного самоуправления: определение, виды, особенности правового положения.
 32. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством: основания и порядок реализации.
 33. Основания и порядок реализации ответственности выборных лиц местного самоуправления перед населением.
 34. Ответственность главы муниципального образования перед муниципальным представительным органом.
 35. Муниципальные должности: определение, виды, порядок замещения.
 36. Муниципальная служба: определение, принципы.
 37. Право и порядок поступления на муниципальную службу и основания ее прекращения.
 38. Муниципальный служащий: понятие, права и обязанности, ответственность.
 39. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой и гарантии муниципального служащего.
 40. Основные направления реформирования сферы компетенции местного самоуправления в 2003–2004 гг.
 41. Понятие, состав и способы закрепления компетенции местного самоуправления.
 42. Полномочия органов местного самоуправления: состав и порядок их разграничения между органами местного самоуправления.
 43. Вопросы местного значения муниципальных образований Санкт-Петербурга: особенности их состава, специфика определения и закрепления.
 44. Основания и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
 45. Правовое регулирование государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления.
 46. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления: основания, порядок, сроки.
 47. Обращения граждан в органы местного самоуправления, виды обращений, порядок и сроки их рассмотрения.
 48. Территориальное общественное самоуправление: понятие, юридическая природа, формы осуществления, порядок формирования органов.
 49. Полномочия территориального общественного самоуправления и организационно-правовые формы его взаимодействия с органами местного самоуправления.
 50. Публичные слушания и опросы граждан: цели проведения, порядок назначения, проведения, принятия решения, его юридическая сила.
 51. Межмуниципальное сотрудничество: правовая основа и формы его осуществления.
 52. Понятие экономической основы местного самоуправления, её состав.
 53. Понятие муниципальной собственности и ее правовой режим.
 54. Состав муниципальной собственности и основания ее приобретения.
 55. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом: правовая основа и уполномоченные субъекты.
 56. Право муниципального образования на получение в собственность части государственного имущества.
 57. Законодательные предпосылки реализации права муниципальных образований на землю.
 58. Местный бюджет: понятие, общая характеристика источников формирования средств местного бюджета и основные направления их использования.
 59. Механизм выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов).
 60. Полномочия муниципальных образований в обеспечении доходов местного бюджета за счет местных налогов и сборов.
 61. Право муниципальных образований и их органов на получение доли региональных налогов.
 62. Право муниципальных образований и их органов на получение доли федеральных налогов.

63. Полномочия муниципальных образований в обеспечении доходов местного бюджета в неналоговой сфере.
64. Порядок финансирования отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.
65. Реализация муниципальным образованием права на хозяйственную деятельность в форме муниципальных унитарных предприятий.
66. Особенности организации и осуществления местного самоуправления на территориях с особым статусом (закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО), территории, прилегающие к государственной границе, наукограды).

7. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет

7.1 Основная литература

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18560-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/559953>

2. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/559603>

3. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский [и др.]. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: ИНФРА-М, 2024. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/21308. - ISBN 978-5-16-012177-2. - Текст: электронный // Образовательная платформа Знаниум.

4. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560166>

5. Выдрин, Игорь Вячеславович. Муниципальное право России : учебник / И.В. Выдрин. - 5-е издание, переработанное и дополненное. - Москва : НОРМА [и др.], 2023. - 264 с. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=418034>. - Режим доступа: для авторизир. Пользователей

6. Муниципальное право России : учебник для вузов / [И. В. Захаров, А. Т. Карасев, О. А. Кожевников и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. - 8-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2023. - 406 с. - Текст: электронный. - URL: <https://urait.ru/book/municipalnoe-pravo-rossii-530918>. - Режим доступа: для авторизир. Пользователей

7. Соловьев, Сергей Геннадиевич. Муниципальное право России : практикум : учебное пособие / С. Г. Соловьев. - Москва : ИНФРА-М, 2023. - 158 с. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=415196>. - Режим доступа: для авторизир. Пользователей

7.2. Дополнительная литература.

1. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / [Е. В. Авраамова и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. - Электрон. дан. - М. : Юрайт, 2018. - 406 с. <https://biblio-online.ru/viewer/municipalnoe-pravo-rossiyskoy-federacii-414712> 1.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 361 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9731-6.: https://www.biblio-online.ru/book/8174BB79-8C55-4B4F-AF39-376AF28E48D5?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8

3. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 165 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03789-0. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/7C45E1BD-4FD2-4CA6-AAD1-7D75EA606E80?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8

4. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03347-2.: https://www.biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8

5. Иванова, М. А. Органы местного самоуправления : учебное пособие / М. А. Иванова. — Оренбург : Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2017. — 271 с. — ISBN 978-5-7410-1884-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/78802.html> (дата обращения: 18.09.2020). —

6. Гребенникова, А. А. Местное самоуправление в России. Некоторые вопросы становления и развития : учебное пособие / А. А. Гребенникова. — Саратов : Вузовское образование, 2017. — 80 с. — ISBN 978-5-4487-0053-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/67835.html> (дата обращения: 18.09.2020). —

7. Кобзева, Т. А. История местного самоуправления: зарубежный и отечественный опыт : учебно-методическое пособие для бакалавров / Т. А. Кобзева, А. В. Кобзев. — Ульяновск : Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова, 2017. — 60 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/86308.html> (дата обращения: 18.09.2020). —

8. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А. Г. Авшаров, И. А. Алексеев, И. Ф. Амельчаков [и др.] ; под редакцией А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 543 с. — ISBN 978-5-238-01866-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81662.html> (дата обращения: 18.09.2020). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

9. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Ю. Г. Бабаева, В. Н. Белоновский, А. К. Багиев [и др.] ; под редакцией Б. С. Эбзеева [и др.]. — 10-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. — 424 с. — ISBN 978-5-238-03475-1. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/109199.html> (дата обращения: 02.07.2021). —

10. Щербаков, С. В. Генезис местного самоуправления в Российской империи : монография / С. В. Щербаков. — Москва : Российская таможенная академия, 2019. — 166 с. — ISBN 978-5-9590-1066-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/93178.html> (дата обращения: 18.09.2020). —

7.3. Нормативные правовые документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ

3. Федеральный закон от 6.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

4. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 № 63-ФЗ

5. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ

6. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ

7. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ

8. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004г. № 54-ФЗ

9. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1.

10. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

11. Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных».
12. Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
13. О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы: Федеральный закон от 28.02.2023 № 43-ФЗ

7.4. Интернет-ресурсы

Доступ к подписным электронным информационным ресурсам осуществляется с любого рабочего места СЗИУ по локальной сети, а также с любого компьютера или мобильного устройства, подключенного к сети Интернет, через сайт научной библиотеки СЗИУ <http://nwapa.spb.ru/> по индивидуальному логину и паролю.

Русскоязычные ресурсы: - учебники, учебные пособия, монографии, сборники статей, практикумы, статьи из периодических изданий из электронно-библиотечных систем: (ЭБС) Айбукс; (ЭБС) Лань; (ЭБС) ЮРАЙТ; (ЭБС) Book.ru; (ЭБС) IPRbook.- East View Information Services, Inc. (Ист-Вью) - статьи из периодических изданий (журналы, газеты) по общественным и гуманитарным наукам.

- Электронная библиотека ИД «Гребенников» - научно-практические статьи по финансам, менеджменту, маркетингу, логистике, управлению персоналом. Англоязычные ресурсы: EBSCO Discovery +A-to-Z. Система поиска по электронной подписке института;

Ebook Central – Полнотекстовая база данных электронных книг по всем отраслям знаний; Springer Link - полнотекстовые политематические базы академических книг; WILEY - более 1600 монографий и сборников по юриспруденции, криминологии, экономике, финансам и др.; Cambridge University Press – полнотекстовые издания; EBSCO Publishing - мультидисциплинарные и тематические базы данных научных журналов; Emerald eJournals Premier - электронное собрание рецензируемых журналов; SAGE Premier – база рецензируемых полнотекстовых электронных журналов; Springer Link - полнотекстовые политематические базы академических журналов; WILEY - доступны выпуски 1500 академических журналов разных профилей; Архивы НЭИКОН - полные тексты научных журналов до 2012 года авторитетных издательств: Annual Reviews, Cambridge University Press, Oxford University Press, Sage Publications, Taylor & Francis

7.5. Иные источники

- kremlin.ru
- council.gov.ru
- дума.gov.ru
- ksrf.ru
- ombudsmanrf.org
- minjust.gov.ru
- cikrf.ru
- pravo.gov.ru
- consultant.ru

8. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Курс включает использование программного обеспечения Microsoft Excel, Microsoft Word, Microsoft Power Point для подготовки текстового и табличного материала, графических иллюстраций; Ramus – для моделирования бизнес-процессов. Методы обучения с использованием информационных технологий (компьютерное тестирование, демонстрация мультимедийных материалов)

Системы дистанционного обучения. В процессе освоения дисциплины используются следующие образовательные технологии, способы и методы формирования компетенций:

- лекционные занятия проводятся с использованием интерактивных методик обучения в форме лекции-беседы, лекции с разбором микроситуаций, лекции с интенсивной обратной связью, лекции-конференции и др.;

- при проведении практических занятий используются такие интерактивные методики как, ролевые и деловые игры, выполнение творческих заданий, работа в малых группах, дискуссии и другие.

- внеаудиторная работа с использованием правовой системы Консультант Плюс в целях оптимизации поиска нормативно-правовых актов.

Компьютерные технологии и программные продукты, необходимые для сбора и систематизации информации, разработки планов и т.д. Интернет-сервисы и электронные ресурсы (поисковые системы, электронная почта, профессиональные тематические чаты и форумы, системы аудио и видео конференций, онлайн энциклопедии, справочники, библиотеки, электронные учебные и учебно-методические материалы). Кроме вышеперечисленных ресурсов, используются следующие информационные справочные системы: <http://uristy.ucoz.ru/>; <http://www.garant.ru/>; <http://www.kodeks.ru/> и другие.

№ п/п	Наименование
1.	Специализированные залы для проведения лекций:
2.	Специализированная мебель и оргсредства: аудитории и компьютерные классы, оборудованные посадочными местами
3.	Технические средства обучения: Персональные компьютеры; компьютерные проекторы; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов