

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Андрей Драгомирович Хлутков
Должность: директор
Дата подписания: 15.10.2025 00:39:59
Уникальный программный ключ:
880f7c07c583b07b775f6604a630281b13ca9fd2

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ– ФИЛИАЛ РАНХиГС

Факультет государственного и муниципального управления

УТВЕРЖДЕНО

Директор СЗИУ РАНХиГС
Хлутков А.Д.

Электронная подпись

ПРОГРАММА БАКАЛАВРИАТА
Эффективное государственное управление
(направленность (профиль))

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ,
реализуемой без применения электронного(онлайн)курса

Б1.О.23 «Муниципальное право»
(индекс и наименование дисциплины (модуля), в соответствии с учебным планом)

по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки (специальности))

очная, очно-заочная
форма(ы) обучения

Год набора - 2025

Санкт-Петербург, 2025 г.

Автор–составитель:

к.ю.н., доцент, доцент кафедры конституционного и административного права Грипп Э.Х.,
к.ю.н., доцент, доцент кафедры конституционного и административного права Яхина Ю.Х.,
старший преподаватель кафедры конституционного и административного права Цыцарева Л.В.

Руководитель образовательной программы- Смирнов Сергей Николаевич

Заведующая кафедрой

конституционного и административного права,
кандидат юридических наук,
доцент Соловьева А.К.

РПД Б1.О.23 «Муниципальное право» одобрена на заседании кафедры конституционного и административного права. Протокол от 10 апреля 2025 г. № 7.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы	8
3. Содержание и структура дисциплины	9
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся	14
5. Оценочные материалы промежуточной аттестации по дисциплине	42
6. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины	53
7. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	56
7.1. Основная литература	56
7.2. Дополнительная литература	57
7.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы	58
7.4. Нормативные правовые документы	61
7.5. Интернет-ресурсы	61
7.6. Иные источники	62
8. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы	63

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

1.1. Дисциплина **Б1.О.23 «Муниципальное право»** обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование компонента компетенции	Код	Наименование компонента компетенции
ОПК-3	Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику	ОПК-3.2	Способен применять основные категории и принципы служебного права
ОПК-4	Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, осуществлять их правовую и антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия и последствий их применения	ОПК-4.1	Способен использовать установленные российским законодательством процедуры подготовки проектов нормативных правовых актов

1.2. В результате освоения дисциплины **Б1. О.23 «Муниципальное право»** у студента должны быть сформированы:

ОТФ/ТФ (при наличии профстандарта)/ профессиональные действия	Код компонента компетенции	Наименование компонента компетенции	Результаты обучения
осуществлять управление органами публичной власти (органами государственной власти и местного самоуправления), а также	ОПК-3.2	Демонстрирует умение применять основные категории и принципы служебного права	На уровне знаний: содержания, смысла, основных целей, социальной значимости профессии государственного и муниципального управления, стремления к улучшению этого понимания через

общественными организациями в интересах общества и государства, включая постановку общественно значимых целей, формирование условий их достижения, организацию работы для получения максимально возможных результатов;			использование знаний в своей деятельности, теоретических основ правовой науки и ее основных понятий и категорий; • принципов правового регулирования различных общественных отношений; • системы и структуры российского права, общей характеристики его отраслей; • основных видов нормативных правовых актов. • методов и моделей организационного проектирования в муниципальном образовании; • технологии предоставления услуг общественного сектора в системе МСУ; На уровне умений: правильно применять нормы права; определять параметры качества управленческих решений и осуществления административных процессов, выявлять отклонения и принимать корректирующие меры; оценивать последствия решений; определять приоритеты профессиональной деятельности, эффективно исполнять управленческие решения; эффективно исполнять обязанности; организовывать сотрудничество муниципальной власти с населением в решении вопросов осуществления МСУ; использовать современные технологии территориального общественного самоуправления; наладить
---	--	--	---

			эффективный документооборот в системе МСУ; контролировать принятые управленческие решения и проводить анализ их эффективности. На уровне навыков: правильно применять нормы права; определять параметры качества управленческих решений и осуществления административных процессов, выявлять отклонения и принимать корректирующие меры; оценивать последствия решений; определять приоритеты профессиональной деятельности, эффективно исполнять управленческие решения; эффективно исполнять обязанности; культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения; навыками планирования и проектирования развития МО; компетенциями применения правотворческих методов совершенствования работы МСУ в СПб; основами управленческих решений в условиях определенности, неопределенности и риска.
осуществлять действия (административные процедуры), обеспечивающие предоставление государственных и	ОПК-4.1	Демонстрирует умение использовать установленные российским законодательством процедуры	На уровне знаний: понятие и система конституционного, административного, муниципального и служебного права, источники конституционного,

муниципальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации;		подготовки проектов нормативных правовых актов	административного, муниципального и служебного права; институты конституционного, административного, муниципального и служебного права; основы организации государственной власти и местного самоуправления; федеративное устройство Российской Федерации; основы государственной и муниципальной службы. На уровне умений: ориентироваться в теоретических положениях наук конституционного, административного, муниципального и служебного права; ориентироваться в нормативных правовых актах, составляющих систему конституционного, административного, муниципального и служебного законодательства; анализировать и толковать нормы конституционного, административного, муниципального и служебного права; применять правовые нормы, входящие в административное, конституционное, муниципальное и служебное законодательство в профессиональной деятельности. Уметь определять и анализировать потребности муниципальных образований в сфере аренды и приватизации муниципального имущества; планировать и проектировать бюджетный процесс в системе МСУ На уровне навыков: установления круга фактов, которые могут войти в сферу применения права;
--	--	---	---

			исследования фактов, определения их достоверности, установления достаточности фактов для применения права; проведения оценки фактов (обстоятельств) с позиций их истинности или ложности; выбор норм права, необходимых для применения, осуществление правовой квалификации действий адресата правоприменения, составления правоприменительных документов; применения современных информационных технологий для организации муниципального бюджетного процесса; компетенциями оценки экономической эффективности управленческих решений органов и должностных лиц МО.
--	--	--	--

2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы

Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 академических часов, 81 астрономический час.

Дисциплина реализуется частично с применением дистанционных образовательных технологий (далее – ДОТ)

Очная форма обучения

Вид работы	Трудоемкость в акад. часах	Трудоемкость в астрон. часах
Общая трудоемкость	108	81
Контактная работа с преподавателем	42	31.5
Лекции	16	12
Практические занятия	26	19.5
Самостоятельная работа	66	49.5
Контроль		
Формы текущего контроля	устный опрос, контрольные задания,	

	тестирование
Форма промежуточной аттестации	Зачет

Очно-заочная форма обучения

Вид работы	Трудоемкость в акад. часах	Трудоемкость в астрон. часах
Общая трудоемкость	108	81
Контактная работа с преподавателем	22	16.5
Лекции	10	7.5
Практические занятия	12	9
Самостоятельная работа	86	64.5
Контроль		
Формы текущего контроля	устный опрос, контрольные задания, тестирование	
Форма промежуточной аттестации	Зачет	

УО – устный опрос, КЗ – контрольное задание, Т – тестирование

***При реализации дисциплины с использованием ДОТ преподаватель самостоятельно адаптирует форму текущего контроля, указанного в таблице, к системе дистанционного обучения (п.3, п.4.1.1, п.4.2).**

Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина **Б1.О.23 «Муниципальное право»** относится к дисциплинам обязательной части учебного плана по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», направленность (профиль) "Эффективное государственное управление" и изучается студентами в 4 семестре очная и в 5 семестре очно-заочная формы обучения.

Дисциплина реализуется после изучения:

Б1.О.01.03 История государственного управления
Б1.О.22 Теория государства и права
Б1.О.26 Конституционное право
Б1.О.24 Административное право

Формой промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом является зачет.

Доступ к системе дистанционных образовательных технологий осуществляется каждым обучающимся самостоятельно с любого устройства, и том числе на портале: <https://lms.ranepa.ru/>. Пароль и логин к личному кабинету / профилю предоставляется студенту в деканате.

3.Содержание и структура дисциплины

№ п/п	Наименование тем и/или разделов	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости **, промежуточной аттестации** *	
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР		
			Л	ЛР	ПЗ	КСР			
	Очная форма обучения								
Тема 1	Понятие местного самоуправления. Правовая природа и место местного самоуправления в системе публичной власти	12	2		2		8	УО,КЗ,Т	
Тема 2	Развитие местного управления и самоуправления в России	13	1		2		8	УО,КЗ,Т	
Тема 3	Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации. Основные принципы и функции местного самоуправления	11	1		4		8	УО,КЗ,Т	
Тема 4	Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве	12	2		4		6	УО,КЗ,Т	
Тема 5	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления	12	2		4		6	УО,КЗ,Т	
Тема 6	Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система. Правовой статус выборных лиц местного самоуправления. Муниципальная служба и муниципальные служащие	12	2		4		6	УО,КЗ,Т	

Тема 7	Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества	12	2		2		8	УО,КЗ,Т
Тема 8	Компетенция местного самоуправления	12	2		2		8	УО,КЗ,Т
Тема 9	Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов. Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов	12	2		2		8	УО,КЗ,Т
	Промежуточная аттестация							Зачет
	Всего:	108	16		26		66	
	Всего в астрон.часах	81	12		19.5		49.5	
Очно-заочная форма обучения								
Тема 1	Понятие местного самоуправления. Правовая природа и место местного самоуправления в системе публичной власти	12	1		2		10	УО,КЗ,Т
Тема 2	Развитие местного управления и самоуправления в России	13	1		2		10	УО,КЗ,Т
Тема 3	Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации. Основные принципы и функции местного самоуправления	11	1		2		8	УО,КЗ,Т
Тема 4	Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве	12	1				10	УО,КЗ,Т
Тема 5	Формы непосредственного осуществления	12	1		2		10	УО,КЗ,Т

	населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления							
Тема 6	Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система. Правовой статус выборных лиц местного самоуправления. Муниципальная служба и муниципальные служащие	12	2		2		10	УО, КЗ, Т
Тема 7	Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества	12	1		1		10	УО, КЗ, Т
Тема 8	Компетенция местного самоуправления	12	1		1		10	УО, КЗ, Т
Тема 9	Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов. Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов	12	1				8	УО, КЗ, Т
	Промежуточная аттестация							Зачет
	Всего:	108	10		12		86	
	Всего в астрон. часах	81	7.5		9		64.5	

УО – устный опрос, КЗ – контрольное задание, Т – тестирование

Содержание дисциплины

Тема 1. Понятие местного самоуправления. Правовая природа и место местного самоуправления в системе публичной власти

Понятие местного самоуправления в действующем российском законодательстве. Субъекты права местного самоуправления. Население как основной субъект права местного самоуправления. О конституционно-правовой природе местного самоуправления. Местное самоуправление в системе публичной власти. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Подзаконный характер власти местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. О теоретических предпосылках организации местного самоуправления в России в современный период. Преимущества организации местной власти на принципах местного самоуправления.

Тема 2. Развитие местного управления и самоуправления в России

Особенности местного управления в эпоху Московского государства. Реформы Петра I в области местного управления. Акты, принятые в период правления Екатерины II и их значение для организации местного

управления.

Пореформенный этап (1861–1890 гг.). «Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости»: законодательное закрепление устройства сельских обществ и волостей, их общественного управления. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1864 г.: территориальная организация земских учреждений, их виды, структура, порядок формирования, функции и полномочия, источники денежных средств, особенности деятельности. «Городовое Положение» 1870 г.: городское избирательное собрание, городская дума, городская управа. Порядок их формирования, функции, полномочия. Этап контрреформ (после 1890 г.). «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1890 года, «Городовое положение» 1892 г.: изменения в избирательной системе, усиление государственного контроля за деятельностью земских учреждений и учреждений городского общественного управления.

Акты Временного правительства в сфере местного управления: об устройстве волостного земства, о реформе земского избирательного права, о введении земских учреждений в тех частях России, которые их не имели, и другие.

Конституции РСФСР (1918, 1925, 1937 гг.) и Конституции СССР (1924, 1936 гг.) об организации советской власти на местах. Принципы полновластия Советов и демократического централизма, их выражение в Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. Советы народных депутатов как единая система органов государственной власти. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Изменения и дополнения Конституции РСФСР 1978 г. в части организации местного самоуправления. Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в Российской Федерации». Указы Президента Российской Федерации в сфере местного самоуправления, принятые в октябре – декабре 1993 г.: ограничение прав граждан на выражение и защиту публичных интересов через органы народного представительства на местах, концентрация властных полномочий в администрациях субъектов Федерации и местных администрациях.

Тема 3. Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации. Основные принципы и функции местного самоуправления

Понятие и предмет муниципального права России. Особенности отношений, составляющих предмет муниципального права, их субъекты. Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности метода муниципального права: использование совокупности правовых приемов, сочетание императивного и диспозитивного методов регулирования. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Источники муниципального права: понятие, виды и особенности.

Конституционные основы местного самоуправления. Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области правового регулирования местного самоуправления.

Федеральный закон от 20 марта 2025 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» как правовая основа муниципальной реформы и её основные направления.

Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления, её основные тенденции в дореформенный и пореформенный периоды.

Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования, его правовая характеристика. Основные структурные блоки устава муниципального образования, особенности процедуры подготовки, принятия, государственной регистрации, опубликования и вступления. Внесение в него изменений и дополнений. Роль органов государственной власти субъектов Федерации, населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: природа, виды, порядок принятия и вступления в силу.

Основные принципы местного самоуправления и их реализация в действующем российском законодательстве. Понятие основных принципов местного самоуправления. Принцип самостоятельности местного самоуправления: экономическая и организационная самостоятельность местного самоуправления. Организационное обособление местного самоуправления. Принцип выборности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Многообразие организационных форм, законность, гласность и другие принципы местного самоуправления.

Функции местного самоуправления. Понятие функций местного самоуправления. Создание предпосылок участия населения в осуществлении местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Управление муниципальной собственностью, муниципальными финансами. Удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах,

отнесенных к ведению муниципальных образований и иные функции местного самоуправления.

Тема 4. Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве

Понятие территориальных основ местного самоуправления. О поселенческом и других подходах к определению территорий местного самоуправления.

Территориальная организация местного самоуправления по Федеральному закону от 20 марта 2025 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Виды муниципальных образований. Состав территорий местного самоуправления. Целостность территории муниципального образования. Прялок установления и изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования. Особенности территориальной организации местного самоуправления в городах федерального значения.

Тема 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум: понятие, сфера использования, участники. Особенности правового регулирования процедуры назначения, подготовки и проведения местного референдума, подведение его итогов. Основания признания местного референдума несостоявшимся, основания признания недействительными его результатов. Отмена решения местного референдума. Изменение решения местного референдума. Муниципальные выборы: понятие, принципы, особенности, гарантии назначения и проведения. Подготовка и проведение муниципальных выборов. Установление результатов муниципальных выборов. Основания признания муниципальных выборов несостоявшимися, основания признания результатов муниципальных выборов недействительными, их юридические последствия. Сход граждан: участники схода, порядок созыва собрания, принятия и изменения его решений, пределы компетенции.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Опрос граждан: цели, порядок назначения и проведения, территория опроса и состав участников. Финансирование опроса. Публичные слушания: цель, порядок назначения и проведения. Вопросы, подлежащие вынесению на публичные слушания. Собрание граждан: его функции полномочия и состав. Порядок назначения и проведения собрания, юридическая сила решения собрания. Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа, формы осуществления. Порядок формирования органов территориального общественного самоуправления. Функции и полномочия органов, контроль за их деятельностью. Взаимодействие органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления. Финансовая основа территориального общественного самоуправления. Обращения граждан в органы местного самоуправления: виды обращений, порядок и сроки рассмотрения обращений. Ответственность за нарушения порядка и сроков рассмотрения обращений.

Тема 6. Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система. Правовой статус выборных лиц местного самоуправления. Муниципальная служба и муниципальные служащие

О правовой природе органов местного самоуправления (муниципальных органов). Обособление органов местного самоуправления от органов государственной власти и автономия в отношении органов местного самоуправления других муниципальных образований. Структура муниципальных органов: понятие и состав. Порядок определение структуры и наименований органов местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления: определение, способы формирования, численный состав. Обязательность формирования представительного органа местного самоуправления в муниципальном образовании. Функции и полномочия представительного органа, организация его работы. Особенности осуществления контрольных функций и полномочий. Основания и порядок разграничения полномочий представительного и иных органов местного самоуправления. Сроки полномочий. Основания осуществления функций и полномочий представительного органа сходом граждан.

Ответственность представительного органа местного самоуправления перед населением: основания наступления и процедура реализации. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством: основания наступления, процедура реализации. Субъекты, реализующие ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. О понятии исполнительного органа местного самоуправления (органа общей компетенции). Единоначалие и коллегиальность в деятельности исполнительного органа. Формирование исполнительного органа и его взаимодействие с представительным

органом. Многообразие вариантов структуры органов местного самоуправления. Самостоятельность населения в определении структуры органов местного самоуправления. Возможные варианты структуры. Типичные варианты структуры органов местного самоуправления (по уставам муниципальных образований). Функции и полномочия исполнительного органа местного самоуправления. Сроки полномочий. Внутренняя структура исполнительного органа местного самоуправления. Организация его работы. Подотчетность главы муниципального образования, других выборных должностных лиц местного самоуправления непосредственно населению и представительному органу. Конкретизация принципа подотчетности в уставах муниципальных образований. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством: основания наступления, процедура реализации, субъекты, реализующие ответственность. Ответственность исполнительного органа и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Контроль со стороны государства за деятельностью исполнительного органа местного самоуправления.

Понятие выборного лица местного самоуправления. Выборное лицо местного самоуправления как избранное населением муниципального образования или представительным органом из своего состава. Виды выборных лиц местного самоуправления: депутаты представительного органа местного самоуправления, члены иного выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления. Понятие правового статуса выборного лица местного самоуправления, его структура.

О содержании правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления. Природа депутатского мандата. Гарантии осуществления функций и полномочий в представительном органе, избирательном округе. Срок полномочий, начало их осуществления и прекращение. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий. Ограничения в связи с осуществлением полномочий. Депутатский иммунитет. Ответственности депутата представительного органа местного самоуправления перед населением: основание процедура.

О содержании правового статуса выборного должностного лица местного самоуправления. Особенности взаимодействия выборного должностного лица с представительным и исполнительным органами местного самоуправления. Функции и полномочия выборного должностного лица. Сроки полномочий, начало их осуществления и прекращение. Основания досрочного прекращения полномочий. Гарантии реализации полномочий выборного должностного лица, иммунитет. Ограничения в связи с исполнением полномочий. Ответственность выборного должностного лица перед населением, перед представительным органом местного самоуправления: основания наступления и процедура реализации.

О понятии муниципальной службы, ее функциях и принципах. Финансирование муниципальной службы. Муниципальные должности и их реестры. Правовые основы статуса муниципального служащего. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего, его денежное содержание, отпуск, пенсионное обеспечение, исчисление стажа муниципальной службы. Ограничения, связанные с прохождением муниципальной службы. Муниципальный служащий как должностное лицо. Ответственность муниципального служащего.

Право и порядок поступления на муниципальную службу. Прохождение муниципальной службы. Квалификационные разряды муниципальных служащих. Аттестация и повышение квалификации муниципальных служащих. Продвижение по муниципальной службе. Основания прекращения муниципальной службы.

Тема 7. Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества

Понятие и правовая природа объединений (ассоциаций, союзов) муниципальных образований. Организационно-правовая форма ассоциаций, союзов муниципальных образований. Территориальные уровни союзов, ассоциаций. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Общероссийское объединение муниципальных образований иные виды объединений муниципальных образований.

Договор, устав ассоциации, союза как правовые основы их формирования и функционирования. Способы формирования ассоциации, союза муниципальных образований их функции и полномочия. Руководящие органы ассоциации, союза: порядок формирования, функции, полномочия, подчиненность, подотчетность. Виды и юридическая сила актов, принимаемых объединением муниципальных образований. Финансирование деятельности союза, ассоциации. Взаимодействие объединения муниципальных образований с органами государственной власти и местного самоуправления.

Межмуниципальные хозяйственные общества. Организационно-правовые формы и порядок создания межмуниципальных хозяйственных обществ. Цели и порядок их деятельности. Взаимодействие с органами

местного самоуправления. Некоммерческие организации муниципальных образований: организационно-правовая форма и порядок создания. Цели деятельности некоммерческих организаций муниципальных образований, взаимоотношение с органами местного самоуправления.

Тема 8. Компетенция местного самоуправления

Принципы установления компетенции местного самоуправления. Состав компетенции. Позитивный и негативный (исключительный и остаточный) способы установления компетенции местного самоуправления. Собственные и порученные (делегированные) полномочия местного самоуправления.

Правовые основания и порядок разграничения компетенции органов государственной власти и местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления, вопросы местного значения. Особенности разграничения компетенции муниципальных образований на территории субъекта Российской Федерации.

Основания и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок их осуществления, контроль со стороны государства.

Особенности определения компетенции местного самоуправления в городах федерального значения. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной области. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

Тема 9. Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов. Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов

Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: особенности правового режима. Муниципальная казна.

Основания и порядок реализации права муниципального образования на получение части государственного имущества. Правовые механизмы передачи имущества из государственной собственности в муниципальную. О результатах действия этих механизмов. Права муниципального образования в сфере землепользования. Права муниципального образования в области использования, лесных, водных ресурсов, участков недр.

Права муниципального образования как собственника муниципального имущества. Основания и порядок непосредственного осуществления населением муниципального образования прав собственника муниципального имущества.

Основания и порядок реализации муниципальным образованием права на хозяйственную деятельность в форме муниципальных унитарных предприятий.

Право муниципального образования на предпринимательскую деятельности в форме участия в капитале открытого акционерного общества, закрытого акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью. Пределы, основания и порядок осуществления этого права. Право муниципального образования на осуществление внешнеэкономической деятельности. Правовые средства взаимодействия органов местного самоуправления с немунципальными хозяйствующими субъектами: муниципальный заказ, муниципальные целевые программы.

Право муниципального образования на самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета. Право на образование целевых внебюджетных фондов.

Права муниципального образования в неналоговой сфере. Право на получение доходов от муниципального имущества, в том числе части прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций. Право на получение доходов от участия в предпринимательской деятельности. Право на получение платежей за пользование природными ресурсами. Право на получение штрафов. Право населения на добровольное внесение средств для финансирования вопросов местного значения. Право на участие в кредитных отношениях.

Права муниципального образования в налоговой сфере. Основания и порядок реализации права на установление местных налогов и сборов. Право на получение доли федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации, особенности его осуществления. Право на получение дотаций, субвенций, субсидий, трансфертных платежей, финансовых средств предназначенных для реализации отдельных государственных полномочий. Особенности межбюджетных отношений в Российской Федерации и гарантии прав муниципального образования в области формирования финансовой основы местного самоуправления.

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.О.23 «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

	<i>Наименование темы</i>	<i>Методы текущего контроля успеваемости и</i>
	<i>Очная форма обучения</i>	
Тема 1.	Понятие местного самоуправления. Правовая природа и место местного самоуправления в системе публичной власти	УО, КЗ, Т
Тема 2	Развитие местного управления и самоуправления в России	УО, КЗ, Т
Тема 3	Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации. Основные принципы и функции местного самоуправления	УО, КЗ, Т
Тема 4	Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве	УО, КЗ, Т
Тема 5	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления	УО, КЗ, Т
Тема 6	Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система. Правовой статус выборных лиц местного самоуправления. Муниципальная служба и муниципальные служащие	УО, КЗ, Т
Тема 7	Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества	УО, КЗ, Т
Тема 8	Компетенция местного самоуправления	УО, КЗ, Т
Тема 9.	Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов. Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов	УО, КЗ, Т
	<i>Очно-заочная форма обучения</i>	
Тема 1.	Понятие местного самоуправления. Правовая природа и место местного самоуправления в системе публичной власти	УО, КЗ, Т
Тема 2	Развитие местного управления и самоуправления в России	УО, КЗ, Т
Тема 3	Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации. Основные принципы и функции местного самоуправления	УО, КЗ, Т
Тема 4	Общие принципы территориальной организации местного самоуправления	УО, КЗ, Т

	и их конкретизация в региональном законодательстве	
Тема 5	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления	УО, КЗ, Т
Тема 6	Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система. Правовой статус выборных лиц местного самоуправления. Муниципальная служба и муниципальные служащие	УО, КЗ, Т
Тема 7	Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества	УО, КЗ, Т
Тема 8	Компетенция местного самоуправления	УО, КЗ, Т
Тема 9.	Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов. Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов	УО, КЗ, Т

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся.

Типовые вопросы для устного опроса

Изложите теоретические основы по данной теме (дайте определения, перечислите и назовите) и обоснуйте (аргументируйте и продемонстрируйте) свое отношение к данной теме (на конкретном примере):

- 1.Муниципальное право как комплексная отрасль права, общая характеристика предмета, метода, структуры и источников.
- 2.Международные правовые акты в системе источников муниципального права.
- 3.Федеральный уровень правового регулирования (Конституция России, федеральные законы и другие акты федерального уровня, регулирующие сферу местного самоуправления).
- 4.Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.
- 5.Муниципальные правовые акты.
6. Основные принципы местного самоуправления и их реализация в действующем российском законодательстве
- 7.Функции местного самоуправления.
- 8.Понятие функций местного самоуправления.
- 9.Создание предпосылок участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Примеры контрольных заданий:

Задача № 1. Представительный орган г. N принял решение о внесении изменений в городской бюджет. Председатель представительного органа, имеющий статус главы муниципального образования, отказался подписать данное решение в соответствии с ч.13 ст.35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Депутаты вновь вынесли данное решение на рассмотрение, однако необходимого большинства в две трети голосов не набрали.

Правильны ли действия сторон?

Задача № 2. В соответствии с уставом вновь образованного городского поселения глава муниципального образования избирается из числа депутатов представительного органа и одновременно занимает должность главы местной администрации.

Допустима ли такая ситуация с точки зрения действующего законодательства? Обоснуйте.

Задача № 3. Гражданка Ш. Работала в должности начальника юридического отдела городской администрации. 13 июня главе местной администрации стало известно о том, что она баллотировалась в качестве кандидата в депутаты городского совета, выборы которого должны пройти 29 июля. Ш. была предупреждена о том, что в случае избрания ее депутатом она нарушит запрет, установленный подп. «б» п.2 ч. 1. Ст. 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» и будет уволена по п. 3. ч. 1 ст. 19 того же Закона. 15 июля Ш. представила в отдел кадров администрации справку о своей беременности. 29 июля она была избрана депутатом и 1 августа уволена по п. 3. Ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». Увольнение она обжаловала в суд со ссылкой на ст. 261 ТК РФ.

Какое решение он должен принять?

Задача № 4. При составлении городской думой типового контракта для главы администрации городского округа к ней обратился губернатор области с требованием внести предлагаемые им условия в контракт. Свои требования он мотивировал тем, что глава администрации городского округа помимо решения вопросов местного значения, занимается и реализацией отдельных государственных полномочий, в том числе и финансируемых субъектом РФ. Депутаты городской думы отказались это сделать, указав, что местное самоуправление независимо от государства и губернатор не может вмешиваться в управление муниципальным образованием.

Кто прав в данном случае?

Задача № 5. Представительный орган городского поселения N, являющегося муниципальным образованием, утвердил устав, согласно которому в структуру органов местного самоуправления вошли представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования и местная администрация. Прокурор принес протест на это решение, указав, что в соответствии с ч. 1. Ст. 34 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в структуру органов местного самоуправления в обязательном порядке должен также входить контрольно-счетный орган муниципального образования.

Прав ли прокурор?

Задача № 6. Работающий по контракту глава администрации муниципального образования Б. 22 января был осужден областным судом по ч. 1. Ст. 264 УК РФ и приговорен к лишению свободы на два года условно. 2 февраля по решению представительного органа муниципального образования контракт с ним был расторгнут. 5 февраля бывший глава администрации обратился в суд с иском о восстановлении в должности. В исковом заявлении он указал, что в соответствии со ст. 83 ТК РФ «трудовой договор подлежит прекращению по следующим обстоятельствам, не зависящим от воли сторон...осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу». В данном случае вынесенный приговор суда не препятствует исполнению им своих обязанностей, следовательно, решение о расторжении с ним контракта противоречит трудовому законодательству.

Какое решение примет суд?

Задача № 7. Муниципальный служащий О. был выдвинут кандидатом в депутаты представительного органа муниципального образования города. В городской избирательной комиссии ему разъяснили, что он как муниципальный служащий не вправе быть депутатом и в случае избрания должен будет уйти с муниципальной службы. О. выразил протест, заявив, что это будет нарушено его избирательное право.

Кто прав в данной ситуации?

Примеры тестовых заданий:

Вариант 1

1. Муниципальное право как отрасль права – это:

- 1) отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства;
- 2) самостоятельная и комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- 3) совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального общественного самоуправления.
- 4) все ответы правильные.

2.Муниципальное право России как учебная дисциплина изучается в вузах:

- 1) с 1918 г.;
- 2) с 1936 г.;
- 3) с 1991 г.;
- 4) с 1993 г.

3. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является:

- 1) сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления;
- 2) большое количество нормативно правовых актов — источников данной отрасли права;
- 3) разнообразие общественных отношений, возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления;
- 4) специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений.

4. Общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации населением права на осуществление местного самоуправления являются:

- 1) предметом муниципального права;
- 2) методом муниципального права;
- 3) институтом муниципального права;
- 4) источником муниципального права.

5. Обязательным субъектом муниципально-правовых отношений является:

- 1) муниципальные унитарные предприятия;
- 2) органы территориального общественного самоуправления;
- 3) население муниципального образования;
- 4) органы государственной власти.

6. Система муниципального права включает:

- 1) отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- 2) совокупность правовых норм, объединенные в муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании муниципально-правовых отношений;
- 3) совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления;
- 4) все ответы неверны.

7. Термины «муниципальный» и «местный»:

- 1) соотносятся как общее и частное, не имеют ничего общего между собой;
- 2) соотносятся как частное и общее;
- 3) равнозначны по своему содержанию;
- 4) антонимы, обозначающие различные по правовой природе социальные явления.

8. Муниципальное право - это:

- 1) самостоятельный раздел науки конституционного (государственного) права России;
- 2) самостоятельная, общественная, юридическая наука;
- 3) самостоятельный раздел науки административного права;
- 4) самостоятельная, общественная, экономическая наука.

9. Методами науки муниципального права являются:

- 1) исторический метод;
- 2) императивный метод;
- 3) метод рекомендаций;
- 4) метод обязывания.

10. Основным нормативным правовым актом, закрепляющим основы местного самоуправления в Российской Федерации является:

- 1) ФКЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 2) ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 4) ФКЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации».

11. Совокупность нормативных правовых актов, научных трудов, материалов практической деятельности органов местного самоуправления - это #### дисциплины муниципальное право России.

12. Источниками науки Муниципальное право являются:

- 1) учебники, монографии, научные статьи;
- 2) нормативные правовые акты, учебники, монографии, научные статьи;
- 3) действующие нормативные правовые акты;
- 4) проекты нормативных правовых актов.

Вариант 2

1. Муниципальное право – это:

- 1) ведущая отрасль права;
- 2) первичная отрасль права;
- 3) самостоятельная отрасль права;
- 4) основная отрасль права.

2. Особенность муниципально-правовых норм:

- 1) они одновременно являются и нормами основных отраслей права, и нормами муниципального права;
- 2) являются нормами только основных отраслей права;
- 3) являются только нормами муниципального права.

3. Собственными методами правового регулирования Муниципального права России являются:

- 1) метод гарантий, субординации и децентрализации;
- 2) метод гарантий и рекомендаций;
- 3) метод саморегуляции, централизации и субординации;
- 4) императивный и диспозитивный метод.

4. Конституция Российской Федерации отражает следующую теорию местного самоуправления:

- 1) государственную;
- 2) общественную (хозяйственную);
- 3) свободной общины;
- 4) дуалистическую.

5. Европейская Хартия местного самоуправления принята в

- 1) 1864 г.;
- 2) 1964 г.;
- 3) 1985 г.;
- 4) 2005 г.

6. Органы местного самоуправления не входят в систему государственных органов. Это:

- 1) принципы хозяйственной теории местного самоуправления;
- 2) принципы устройства местного самоуправления в РСФСР;
- 3) конституционные принципы местного самоуправления в России;
- 4) сущность местного самоуправления.

7. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление:

- 1) через выборные и иные органы местного самоуправления непосредственно;
- 2) в рамках осуществления права на управление делами государства;
- 3) непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления.

8. Предельный возраст кандидата в депутаты в представительный орган муниципального образования:

- 1) 65 лет;
- 2) 75 лет;
- 3) не младше 21 и не старше 65 лет;
- 4) не устанавливается.

9. Местное самоуправление в Российской Федерации является:

- 1) формой государственного управления;
- 2) частью законодательной ветви государственной власти;
- 3) частью исполнительной ветви государственной власти;
- 4) самостоятельной формой народовластия.

10. Местное самоуправление в Российской Федерации, согласно законодательному определению, решает вопросы местного значения исходя из интересов

- 1) населения Российской Федерации;
- 2) населения субъекта Российской Федерации;
- 3) местного населения;
- 4) граждан Российской Федерации.

5.Оценочные материалы промежуточной аттестации по дисциплине

5.1. Промежуточная аттестация проводится с применением следующих методов(средств)

Зачет проводится в форме устного ответа на теоретические вопросы.

При реализации промежуточной аттестации в ЭО/ДОТ могут быть использованы следующие формы:

1. Устно в ДОТ - в форме устного ответа на теоретические вопросы и решения задачи (кейса).
2. Письменно в СДО с прокторингом - в форме письменного ответа на теоретические вопросы и решения задачи (кейса).
3. Тестирование в СДО с прокторингом.

5.2. Оценочные материалы промежуточной аттестации

Код компонента компетенции	Показатель оценивания	Критерии оценивания
ОПК-3.2	Демонстрирует умение применять основные категории и принципы служебного права	Адекватно и полно выбирает вид защиты и формирует механизм. Составляет: обращение (жалобу) в органы государственного управления; претензию, исковое заявление в суд; ходатайство, кассационную жалобу, апелляцию.
ОПК-4.1	Демонстрирует умение использовать установленные российским законодательством процедуры подготовки проектов нормативных правовых актов	Корректно выявляет смысл <u>норм муниципального и служебного права</u> и доступно доводит до сведения других заинтересованных лиц. Свободно выполняет алгоритм действий, связанных с применением норм конституционного, административного, муниципального и служебного права, в результате которого

		принимается законное и эффективное правоприменительное решение.
--	--	---

Типовые вопросы для зачета

Изложите теоретические основы по данной теме (дайте определения, перечислите и назовите) и обоснуйте (аргументируйте и продемонстрируйте) свое отношение к данной теме (на конкретном примере):

1. Понятие, предмет и метод муниципального права России.
2. Источники муниципального права России: понятие, виды и особенности.
3. Муниципальное право как комплексная отрасль права России.
4. Понятие местного самоуправления в действующем российском законодательстве.
5. Местное самоуправление в системе публичной власти России.
6. Население (местное сообщество) как основной субъект права местного самоуправления.
7. Теоретические предпосылки организации местного самоуправления в Российской Федерации в современный период.
8. Общая характеристика муниципальных систем зарубежных стран: англосаксонской (Великобритания), континентальной (Франция), смешанной (Германия).
9. Земское и городское самоуправление в России в пореформенный период (1861–1890 гг.) и период контрреформы (1890–1917 гг.).
10. Акты Временного Правительства в сфере местного самоуправления (1917 г.).
11. Изменения организации публичной власти на местах в 1990–1993 гг.
12. Принцип самостоятельности местного самоуправления и его конкретизация в действующем российском законодательстве.
13. Основные функции местного самоуправления, их законодательное закрепление.
14. Уставы муниципальных образований: основные разделы, порядок принятия, государственной регистрации, вступления в силу, внесения изменений и дополнений.
15. Муниципальные правовые акты: виды, пределы действия, порядок принятия, вступления в силу, ответственность за их неисполнение.
16. Муниципальное образование: понятие, виды, формы и порядок преобразования.
17. Территория муниципального образования: состав, принципы определения границ и порядок их изменения.
18. Особенности территориальной организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге.
19. Сход граждан, основания и порядок осуществления им полномочий представительного органа местного самоуправления.
20. Местный референдум: понятие, вопросы референдума, порядок назначения.
21. Признание местного референдума несостоявшимся и признание результатов местного референдума недействительными: основания и юридические последствия.
22. Решение местного референдума: юридическая сила, порядок принятия, изменения и отмены.
23. Муниципальные выборы: понятие, основания и порядок назначения, избирательные системы, применяемые при проведении муниципальных выборов.
24. Избирательные права граждан при проведении муниципальных выборов.
25. Структура органов местного самоуправления: понятие, возможные варианты.
26. Представительный орган местного самоуправления: состав, способы формирования, функции и полномочия.
27. Представительный орган местного самоуправления: организация работы.
28. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством: основания и процедура реализации.
29. Исполнительный орган общей компетенции в муниципальном образовании: структура, руководство, полномочия и подотчетность.
30. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
31. Должностные лица местного самоуправления: определение, виды, особенности правового положения.
32. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством:

- основания и порядок реализации.
33. Основания и порядок реализации ответственности выборных лиц местного самоуправления перед населением.
 34. Ответственность главы муниципального образования перед муниципальным представительным органом.
 35. Муниципальные должности: определение, виды, порядок замещения.
 36. Муниципальная служба: определение, принципы.
 37. Право и порядок поступления на муниципальную службу и основания ее прекращения.
 38. Муниципальный служащий: понятие, права и обязанности, ответственность.
 39. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой и гарантии муниципального служащего.
 40. Основные направления реформирования сферы компетенции местного самоуправления в 2003–2004 гг.
 41. Понятие, состав и способы закрепления компетенции местного самоуправления.
 42. Полномочия органов местного самоуправления: состав и порядок их разграничения между органами местного самоуправления.
 43. Вопросы местного значения муниципальных образований Санкт-Петербурга: особенности их состава, специфика определений и закрепления.
 44. Основания и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
 45. Правовое регулирование государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления.
 46. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления: основания, порядок, сроки.
 47. Обращения граждан в органы местного самоуправления, виды обращений, порядок и сроки их рассмотрения.
 48. Территориальное общественное самоуправление: понятие, юридическая природа, формы осуществления, порядок формирования органов.
 49. Полномочия территориального общественного самоуправления и организационно-правовые формы его взаимодействия с органами местного самоуправления.
 50. Публичные слушания и опросы граждан: цели проведения, порядок назначения, проведения, принятия решения, его юридическая сила.
 51. Межмуниципальное сотрудничество: правовая основа и формы его осуществления.
 52. Понятие экономической основы местного самоуправления, её состав.
 53. Понятие муниципальной собственности и ее правовой режим.
 54. Состав муниципальной собственности и основания ее приобретения.
 55. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом: правовая основа и уполномоченные субъекты.
 56. Право муниципального образования на получение в собственность части государственного имущества.
 57. Законодательные предпосылки реализации права муниципальных образований на землю.
 58. Местный бюджет: понятие, общая характеристика источников формирования средств местного бюджета и основные направления их использования.
 59. Механизм выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов).
 60. Полномочия муниципальных образований в обеспечении доходов местного бюджета за счет местных налогов и сборов.
 61. Право муниципальных образований и их органов на получение доли региональных налогов.
 62. Право муниципальных образований и их органов на получение доли федеральных налогов.
 63. Полномочия муниципальных образований в обеспечении доходов местного бюджета в неналоговой сфере.
 64. Порядок финансирования отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.
 65. Реализация муниципальным образованием права на хозяйственную деятельность в форме муниципальных унитарных предприятий.
 66. Особенности организации и осуществления местного самоуправления на территориях с особым статусом (закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО), территории, прилегающие к государственной границе, наукограды).

5.3. Показатели и критерии оценивания текущих и промежуточных форм контроля

Оценка по БРС

Расчет ТКУ (ТКУ – текущий контроль успеваемости)

Сумма всех коэффициентов по текущему контролю успеваемости – 0,6.

Максимальное кол-во баллов за семестр по устному опросу (УО) = $100 \times 0,2 = 20$

максимальное кол-во баллов за семестр за контрольное задание (КЗ) = $100 \times 0,2 = 20$

максимальное кол-во баллов за семестр за тестирование (Т) = $100 \times 0,2 = 20$

максимальная сумма баллов за семестр по ТКУ = $100 \times 0,6 = 60$

Расчет ПА (ПА – промежуточная аттестация) дифференцированный зачёт

Коэффициент по промежуточной аттестации- 0,4

Максимальное кол-во баллов за семестр по ПА = $100 \times 0,4 = 40$

Оценочные средства (наименование контрольной точки)	Коэффициент веса контрольной точки	Максимальное кол-во баллов за семестр	Показатели оценки	Критерии оценки
Устный опрос	0,2	20	Корректность и полнота ответов	Все ответы полные, развернутые, обоснованные 20 баллов
Контрольное задание	0,2	20	Студенты получают формулировку проблемной ситуации профессиональной деятельности, для которой нужно найти решения с позиции участников ситуации.	Полнота раскрытия темы задания и владение терминологией 20 баллов
Тестирование	0,2	20	Тестирование проходит с использованием LMS Moodle или в письменной форме. Обучающийся получает определённое количество тестовых заданий. На выполнение выделяется фиксированное время в зависимости от количества заданий. Оценка выставляется в зависимости от процента правильно выполненных заданий.	85-100 % правильно выполненных заданий 20 баллов
Всего	0,6	60		
Зачет	0,4	40	Зачет нацелен на комплексную проверку освоения дисциплины, проводится в устной форме по билетам, в которых содержатся вопросы по всем темам курса. Обучающемуся даётся	Обучающийся обнаружил всестороннее, систематическое и глубокое знание учебно-программного материала.

			время на подготовку. Оценивается владение материалом, его системное освоение, способность применять нужные знания, навыки и умения при анализе проблемных ситуаций и решении практических заданий.	
--	--	--	--	--

Итоговая балльная оценка по дисциплине по каждому семестру= Результат ТКУ + Результат ПА

5.4 Шкала оценивания

Оценка результатов производится на основе балльно-рейтинговой системы (БРС). Использование БРС осуществляется в соответствии с Приказом РАНХиГС №02-2531 от 12.12.2024 г «Об утверждении Положения о единой балльно-рейтинговой системе оценивания успеваемости студентов Академии и ее использовании при поведении текущей и промежуточной аттестации». Схема расчетов доводится до сведения студентов на первом занятии по данной дисциплине, является составной частью рабочей программы дисциплины и содержит информацию по изучению дисциплины, указанную в Положении о балльно-рейтинговой системе оценки знаний обучающихся в РАНХиГС.

В соответствии с балльно-рейтинговой системой максимально-расчетное количество баллов за семестр составляет 100, из них в рамках дисциплины отводится:

60 баллов – на текущий контроль успеваемости;

40 баллов – на промежуточную аттестацию;

Формула расчета итоговой балльной оценки по дисциплине

Итоговая балльная оценка по дисциплине = Результат ТКУ + Результат ПА

В случае если студент в течение семестра не набирает минимальное число баллов, необходимое для сдачи промежуточной аттестации, то он может заработать дополнительные баллы, отработав соответствующие разделы дисциплины, получив от преподавателя компенсирующие задания.

В случае получения на промежуточной аттестации неудовлетворительной оценки студенту предоставляется право повторной аттестации в срок, установленный для ликвидации академической задолженности по итогам соответствующей сессии. Студент, набравший в течение семестра сумму баллов, достаточную для получения оценки "зачтено" и "удовлетворительно" (55 баллов) может получить оценку без прохождения промежуточной аттестации. В таком случае студент обязан выразить свое согласие на получение оценки без прохождения промежуточной аттестации. Студент вправе отозвать свое согласие на получение оценки без прохождения промежуточной аттестации не более одного раза и не позднее, чем за один день до начала промежуточной аттестации. Если студент хочет получить более высокую оценку, он должен пройти промежуточную аттестацию. Студент имеет право выразить свое согласие на получение оценки без прохождения промежуточной аттестации и отозвать соответствующее согласие только в период после получения баллов за все контрольные точки в рамках текущего контроля успеваемости и не позднее 1 (одного) рабочего дня до даты начала промежуточной аттестации по дисциплине.

Система перевода итоговой балльной оценки в традиционную и бинарную новому приказу РАНХиГС

таблица

Итоговая балльная оценка по БРС РАНХиГС	Традиционная система	Бинарная система
95-100	Отлично	зачтено
85-94		
75-84	Хорошо	
65-74		

55-64	Удовлетворительно	
0-54	Неудовлетворительно	не зачтено

6. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Занятия по дисциплине представлены следующими видами работ: лекциями, практическими занятиями, самостоятельной работой обучающихся.

На практических занятиях студенты должны освоить концепцию развития местного самоуправления; территориальные модели местного самоуправления; формы прямой демократии в местном самоуправлении и проблемы их осуществления; структуру органов местного самоуправления; управление комплексным развитием территории муниципального образования; финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления; критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления; формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед государством, перед юридическими и физическими лицами.

В рамках самостоятельной работы студенты должны самостоятельно подготовить вопросы к практическим занятиям: провести обзор интернет-сайтов, научной литературы и периодических изданий, разработать каталог интернет-ресурсов, составить конспект, осуществить подготовку к дискуссии (круглому столу).

Текущий контроль знаний по дисциплине «Муниципальное право» проводится в соответствии с Уставом Академии, Положением о текущей аттестации студентов по программам ВО и является обязательным.

Текущий контроль знаний по дисциплине «Муниципальное право» проводится в форме опроса и контрольных мероприятий (решения кейс-задач, подготовке докладов, тестирования) по оцениванию фактических результатов обучения.

Объектами оценивания выступают:

- учебная работа студентов по освоению дисциплины (активность на занятиях, своевременность выполнения различных видов заданий, посещаемость всех видов занятий по аттестуемой дисциплине);
- степень усвоения теоретических знаний;
- уровень овладения практическими умениями и навыками по всем видам учебной работы;
- результаты самостоятельной работы.

Активность обучающегося на занятиях оценивается по его выступлениям по вопросам практических занятий, на дискуссиях, круглых столах.

Кроме того, оценивание студента проводится на контрольной неделе в соответствии с распоряжением директора Института. Оценивание студента на контрольной неделе проводится преподавателем независимо от наличия или отсутствия студента (по уважительной или неуважительной причине) на занятии. Оценка носит комплексный характер, учитывает посещаемость и достижения обучающегося по основным компонентам учебного процесса за текущий период. Оценивание обучающегося на контрольной неделе осуществляется по балльно-рейтинговой системе с выставлением оценок в ведомости и указанием количества пропущенных занятий.

Методические рекомендации к самостоятельной работе

Основной целью самостоятельной работы студентов является улучшение управленческой профессиональной подготовки обучающихся, направленное на формирование системы фундаментальных и профессиональных знаний, умений и навыков в области

современных категорий юридической науки, которые они могли бы свободно и самостоятельно применять в профессиональной деятельности.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на решение следующих задач:

- Углублять, расширять профессиональные знания студентов и формировать у них интерес к учебно-познавательной деятельности
- Научить студентов овладевать приемами процесса познания юридической науки;
- Развивать у них самостоятельность, активность, ответственность в ходе изучения учебной дисциплины;
- Развивать познавательные способности будущих управленцев по овладению компетенциями.

Решение данных задач осуществляется в самостоятельной подготовке студентом предмета изучения. Студент может сопоставить различные идеи развития муниципального права, сформировать представление об основных категориях муниципального права, соотнести эти идеи со своими собственными представлениями.

Внеаудиторная самостоятельная работа выполняется по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия. Для обеспечения внеаудиторной самостоятельной работы по дисциплине преподавателем разрабатывается перечень заданий для самостоятельной работы, который необходим для эффективного управления данным видом учебной деятельности обучающихся.

Самостоятельная работа студентов включает подготовку к устному опросу. Для этого студент изучает лекции, основную и дополнительную литературу, публикации, информацию из Интернет-ресурсов, и электронных библиотечных баз.

Самостоятельная работа может осуществляться индивидуально или группами студентов в зависимости от цели, объема, конкретной тематики самостоятельной работы, уровня сложности, уровня подготовленности обучающихся.

Обучающийся самостоятельно определяет режим своей внеаудиторной работы и меру труда, затрачиваемого на овладение знаниями и умениями по дисциплине, выполняет внеаудиторную работу по индивидуальному плану, в зависимости от собственной подготовки, бюджета времени и других условий.

При выполнении самостоятельной работы обучающийся имеет право обращаться к преподавателю за консультацией с целью уточнения задания, формы контроля выполненного задания.

Эффективность подготовки студентов зависит от качества ознакомления с рекомендованной литературой. Для подготовки к устному опросу студенту необходимо ознакомиться с материалом, посвященным изучаемой теме в учебнике или другой рекомендованной литературе, записях с лекционного занятия. Развернутый ответ должен следовать определенной логике и последовательности изложения, состоять из многих предложений, содержать доводы и выводы.

Методические рекомендации по решению контрольных заданий

Кейс-задача, кейс (case) – это конкретная практическая ситуация, рассказывающая о той или иной правовой ситуации, в которой зачастую заложена некая проблема.

Анализ правовой ситуации целесообразно начинать с выявления признаков законности и правонарушений в поставленной проблеме;

Корректная правовая постановка проблемы требует ясности, четкости, а главное четкости правовой формулировки;

Успех в решении проблемы зависит от выработки различных правовых способов действий в данной ситуации – правовых альтернатив;

Необходимым условием для принятия окончательного решения является выявление норм права решения проблемы – требований к содержанию правовых альтернатив и их обоснование;

При выборе правового нужно опираться как на правовой анализ положительных и отрицательных последствий каждого, так и на экономический анализ необходимости осуществления решений;

При составлении правовой процедуры решения нужно ориентироваться на первоначальные цели и реальность ее воплощения.

На данном этапе после презентации решений во время общей дискуссии можно рекомендовать обсудить 4 вопроса:

Почему ситуация выглядит как дилемма?

Кто принимал решения?

Какие варианты решения имели место?

Что надо было делать?

Методические рекомендации по выполнению тестовых заданий

Для выполнения тестового задания, прежде всего, следует внимательно прочитать поставленный вопрос. После ознакомления с вопросом следует приступить к прочтению предлагаемых вариантов ответа. Необходимо прочитать все варианты и в качестве ответа следует выбрать лишь один индекс (цифровое обозначение), соответствующий правильному ответу.

Тесты составлены таким образом, что в каждом из них правильным является как один, так и несколько вариантов. Выбор должен быть сделан в пользу наиболее правильного или правильных ответов.

На выполнение теста отводится ограниченное время. Оно может варьироваться в зависимости от уровня тестируемых, сложности и объема теста. Как правило, время выполнения тестового задания определяется из расчета 30-45 секунд на один вопрос.

Критерии оценки выполненных студентами тестов определяются преподавателем самостоятельно. Рекомендуются следующие критерии оценки:

1. 85% – 100% правильных ответов – «отлично»;
2. 66% – 84% правильных ответов – «хорошо»;
3. 50% – 65% правильных ответов – «удовлетворительно»;
4. менее 50% правильных ответов – «неудовлетворительно».

При подведении итогов по выполненной работе рекомендуется проанализировать допущенные ошибки, прокомментировать имеющиеся в тестах неправильные ответы.

7. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

7.1. Основная литература

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18560-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/559953>
2. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/559603>
3. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский [и др.]. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: ИНФРА-М, 2024. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/21308. - ISBN 978-5-16-012177-2. - Текст: электронный // Образовательная платформа Знаниум.
4. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560166>
5. Lyle Kossis. Examining the conflict between municipal receivership and local autonomy. Virginia Law Review. - Vol. 98, No. 5 (September 2012), pp. 1109-1148, 2012. Режим доступа: <http://www.jstor.org/stable/41638209>.
6. Heinz Zielinski. Kommunale Selbstverwaltung im modernen Staat. Bedeutung der lokalen Verwaltungsebene im Wahljahrsstaat Westdeutscher. - Westdeutscher Verlag. 2017.
7. Kommunale Selbstverwaltung in Deutschland: Die Gemeindeordnung für Baden-Württemberg : пер. с нем. / [науч. ред., сост. предм. указ. и подгот. примеч. — Т.Ф. Яковлева]. — 2-е изд., перераб. — М. : Инфотропик Медиа, 2017. — 224 с.
8. Local Autonomy in the 21st Century. Between Tradition and Modernisation Vol. 2: Collection Kultura. Institut Universitaire Varenne, 2016.
9. Local Government in Europe: The “Fourth Level” in the EU Multi-Layered System of Governance (Routledge Research in European Union Law) / Carlo Panara, Michael R. Varney, Routledge, 2013.
10. The Second Tier of Local Government in Europe: Provinces, Counties, Départements and Landkreise in Comparison (Routledge Advances in European Politics) / Hubert Heinelt, Xavier Bertrana, Routledge, 2016.
11. Renewal in European Local Democracies: Puzzles, Dilemmas and Options (Urban and Regional Research International) / Linze Schaap, Harry Daemen, VS Verlag für Sozialwissenschaften, 2015.
12. J. Smith. Local government in England: do we comply with the European Charter of Local Self-Government? Analysis and report by Jeremy Smith. May 2016.
13. Hellmut Wollmann. Local Government Modernisation in Germany: Stages, discourses, patterns, international perspective. Public Administration. 2015.

7.2. Дополнительная литература

1. Муниципальное право России: учебное наглядное пособие / А.Р. Лаврентьев, И.А. Коннов, Э.А. Сергеева, Н.А. Трусов, В.В. Цветков. Н. Новгород: НИУ РАНХиГС, 2017. — 154 с.
2. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 444 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник для академического бакалавриата М.:Издательство Юрайт 2015 http://urait.ru/catalog/pechatnye_izdaniya/31332/
4. Шугрина Е.С. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. Учебное пособие. М.: Дело, 2016. — 220 с.

5. Шугрина Е.С. (в соавт.). Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. 2-е изд. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — 672 с.

7.3. Нормативные правовые документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный закон от 6.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
3. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»
4. Уголовный кодекс РФ
5. Кодекс РФ об административных правонарушениях
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации
7. Гражданский кодекс Российской Федерации
8. Налоговый кодекс Российской Федерации
9. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
10. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
14. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
16. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".
17. Федеральный закон от 29.07.2017 N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
18. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».
19. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях».
21. Федеральный закон от 28.02.2023 № 43-ФЗ «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы»
22. Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».
23. Распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2004 г. № 707-р «Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения».
24. Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)».

7.5. Интернет-ресурсы

СЗИУ располагает доступом через сайт научной библиотеки <http://nwapa.spb.ru/> к следующим подписным электронным ресурсам:

Русскоязычные ресурсы

1. Электронные учебники электронно-библиотечной системы (ЭБС) «Айбукс» http://www.nwapa.spb.ru/index.php?page_id=76
2. Научно-практические статьи по экономике и менеджменту Издательского дома «Библиотека Гребенникова» http://www.nwapa.spb.ru/index.php?page_id=76
3. Статьи из журналов и статистических изданий Ист Вью http://www.nwapa.spb.ru/index.php?page_id=76

Англоязычные ресурсы

4. EBSCO Publishing- доступ к мультидисциплинарным полнотекстовым базам данных различных мировых издательств по бизнесу, экономике, финансам, бухгалтерскому учету, гуманитарным и естественным областям знаний, рефератам и полным текстам публикаций из научных и научно – популярных журналов.
5. Emerald – крупнейшее мировое издательство, специализирующееся на электронных журналах и базах данных по экономике и менеджменту. Имеет статус основного источника профессиональной информации для преподавателей, исследователей и специалистов в области менеджмента.

7.6. Иные источники

1. Агибалов Ю.В. Местное самоуправление: учеб. пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп. - Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2015. - 500 с.
2. Бялкина Т.М. Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации //Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1. С.60-63.
3. Бялкина Т.М., Шугрина Е.С., Баженова О.И., Ялтонская Н.С., Вишневецкий А.С. Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.
4. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.
5. Киреева Е.Ю. Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации. — М.: Изд-во РАГС. 2008.
6. Овчинников И.И. Компетентность местного самоуправления: проблемы теории и практики правового регулирования. — М.: Юстицинформ, 2014.
7. Петухов Р.В. (в соавт.). Теория и практика российского самоуправления / Под ред. Ю.Л. Шульженко. — М: Изд-во «Юрлитинформ», 2017. — 280 с.
8. Прудентов Р.В. Проект рамочной программы реформ в сфере местного самоуправления в России //Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С.64-70.
9. Усанов В.Е. Конституция и местное самоуправление как форма социальной свободы и условие развития гражданского общества: философско-правовой аспект Государство и право. 2013. № 12. С.64-69.
10. Фадеев В.И. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. М.: 1996.
11. Чиркин В.Е. Публичная власть. — М.: Юрист. 2005.
12. Шугрина Е.С. (в соавт.) Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.

13. Шугрина Е.С. (в соавт). Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления. М.: «Норма». 2017. – 272 с.
14. Щепачев В.А. Этапы становления конституционной концепции местного самоуправления в России и законодательные решения соответствующих периодов в 1990 по 2003 г. //Конституционное и муниципальное право. 2014. №4. С.50-57.
15. Ярославцева Т.А. Управление муниципальным хозяйством: учебное пособие. – 3-е изд., стер. – Хабаровск: ДВИУ – филиал РАНХиГС. 2015. - 263 с.
- 16.– kremlin.ru
- 17.– council.gov.ru
- 18.– duma.gov.ru
- 19.– ksrf.ru
- 20.– ombudsmanrf.org
- 21.– minjust.gov.ru
- 22.– cikrf.ru
- 23.– pravo.gov.ru
24. consultant.ru

8. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

№ п/п	Наименование
1.	Специализированные залы для проведения лекций.
2.	Специализированная мебель и оргсредства: аудитории и компьютерные классы, оборудованные посадочными местами (в том числе для проведения занятий лабораторного типа).
3.	Технические средства обучения: Многофункциональный мультимедийный комплекс в лекционной аудитории; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов.
4.	Персональные компьютеры с доступом к электронному каталогу, полнотекстовым базам, подписным ресурсам и базам данных научной библиотеки СЗИУ РАНХиГС.
5.	Технические средства обучения: Персональные компьютеры; компьютерные проекторы; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов в форматах AVI, MPEG-4, DivX, RMVB, WMV.