

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Андрей Драгомирович Хлутков

Должность: директор

Дата подписания: 28.08.2021 18:59

Уникальный программный ключ:

880f7c07c583b07b775f6604a630281b13ca9fd2

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

---

Факультет таможенного администрирования и безопасности

Утверждены  
решением учебно-методической  
комиссии по специальности  
40.05.01 Правовое обеспечение  
национальной безопасности  
Протокол № 1  
от «31» августа 2021 г.

### **ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ**

Б1.В.ДВ.06.01 «Государственный контроль и надзор в сфере исполнительной власти»

40.05.01. «Правовое обеспечение национальной безопасности»

Специализация «Государственно-правовая»

Квалификация: юрист

Формы обучения: очная/заочная

Год набора - 2021

**Автор–составитель:**

доцент кафедры безопасности, к.э.н., доцент

И.М. Реутова

Заведующий кафедрой безопасности

к.э.н., доцент

Т.Н. Тарасова

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
2. Оценочные средства по дисциплине
  - 2.1 Текущий контроль
  - 2.2 Промежуточная аттестация
3. Описание системы оценивания, шкала оценивания.

## 1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

Код компетенции	Наименование компетенции	Код индикатора достижения	Наименование индикатора достижения
ПКс ОС-2.1	Способность применять формы, методы и правовые средства государственного контроля и надзора в системе обеспечения национальной безопасности	ПКс ОС-2.1	Применяет формы, методы и правовые средства государственного контроля и надзора в системе обеспечения национальной безопасности
ПКс ОС-2.2	Способность решать задачи государственного контроля и надзора в системе обеспечения национальной безопасности правовыми средствами	ПКс ОС-2.2	Решает задачи государственного контроля и надзора в системе обеспечения национальной безопасности правовыми средствами

## 2. Оценочные средства по дисциплине

### 2.1 Текущий контроль

**Тема 1. Теоретические основы государственного контроля и надзора в сфере исполнительной власти.**

#### *Вопросы для устного опроса:*

1. Какие особенности присущи органу исполнительной власти?
2. На какие виды могут быть классифицированы органы исполнительной власти?
3. Из каких элементов состоит система федеральных органов исполнительной власти?
4. Из каких элементов состоит структура федеральных органов исполнительной власти?
5. Какими полномочиями обладает Президент РФ в сфере деятельности органов исполнительной власти?
6. Какими основными полномочиями обладает Правительство РФ?
7. Кто возглавляет систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации?
8. Кто определяет систему и структуру органов исполнительной власти субъекта РФ?
9. Какими правами обладают территориальные органы федеральных органов исполнительной власти?
10. По каким признакам различаются нормативные и индивидуальные правовые акты?

#### *Темы докладов:*

1. Краткий обзор основных положений Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». Сущность и основные понятия.
2. Принципы государственного контроля и их современное применение.

3. Основные задачи государственного контроля и надзора в сфере исполнительной власти.
4. Общественный контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.
5. Ответственность органов исполнительной власти при осуществлении государственного контроля.
6. Формы государственного контроля осуществляемого федеральными органами исполнительной власти.
7. Реализация принципов государственного контроля (надзора) в контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти.
8. Новые концепции контроля и надзора.
9. Эффективность государственного контроля в РФ.
10. Проблемы, тенденции и пути повышения эффективности государственного контроля

## **Тема 2. Субъекты государственного контроля и надзора в сфере исполнительной власти.**

### ***Вопросы для устного опроса:***

1. Перечислите виды государственного контроля в сфере исполнительной власти.
2. Раскройте содержание Президентского контроля.
3. Опишите нормативное правовое обеспечение президентского контроля: нормы права; юридические обязанности; правоприменительные акты.
4. Перечислите полномочия Главного контрольного управления Президента Российской Федерации.
5. Перечислите субъектов контроля органов законодательной (представительной) власти.
6. Каковы функции Совета Федерации в части контроля?
7. Основные задачи Счетной палаты РФ.
8. Опишите функции Правительства Российской Федерации как субъекта государственного контроля.
9. Укажите контрольные полномочия федеральных органов исполнительной власти. Федеральные службы - основные субъекты вневедомственного правительственного контроля (надзора).
10. Раскройте содержание, формы парламентского контроля. \
11. Раскройте содержание методов парламентского контроля.
12. Кто еще относится к субъектам государственного контроля (надзора).
13. Что представляет собой контроль органов судебной власти?
14. Раскройте формы государственного контроля и надзора в сфере исполнительной власти.

### ***Темы докладов:***

1. Президентский и парламентский контроль как формы конституционного контроля в Российской Федерации.
2. Формы парламентского контроля.
3. Правовое регулирование парламентского контроля.
4. Обзор практики деятельности конституционного суда в части контроля органов исполнительной власти.
5. Парламентский контроль в России как фактор формирования правового государства и гражданского общества

6. Контроль в системе органов исполнительной власти.
7. Контроль органов исполнительной власти за обеспечением доступа к информации о деятельности указанных органов
8. Судебный контроль за законностью в деятельности органов исполнительной власти.
9. Контроль органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации за деятельностью органов местного самоуправления
10. Соотношение контроля и надзора в деятельности федеральных органов исполнительной власти

### ***Ситуационные задания:***

#### ***Задание 1.***

Решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 26.06.2015 № 421 утверждены Правила благоустройства территории города Кемерово. Разделом 5 указанных Правил установлены требования к содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, в том числе требования к внешнему виду фасадов и ограждений.

Индивидуальный предприниматель Р. обратилась в суд с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим в части. В заявлении она просила признать недействующими положения п. 5.6 и 5.7 названных Правил в той части, в которой на правообладателей зданий, сооружений возлагается обязанность по согласованию изменения внешнего вида фасада здания при размещении вывески с информацией о наименовании юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, виде деятельности, режиме работы, месте нахождения.

Решением Кемеровского областного суда требования Р. удовлетворены частично. Пункт 5.6 указанных Правил признан не соответствующим ст. 210 ГК РФ, а также ст. 2, 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В удовлетворении остальной части административных исковых требований Р. отказано.

Поясните, как изменились юридические свойства данного нормативного правового акта в результате его проверки судом.

#### ***Задание 2.***

Правительством субъекта РФ 12 ноября 2015 г. утвержден на 2016 г. перечень объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. В данный перечень под пунктом 1240 включено принадлежащее топливной компании нежилое помещение площадью 734,7 кв. м, расположенное в г. Эрске, ул. Республики, 43. Компания не согласна с включением указанного объекта в названный перечень и хотела бы оспорить в этой части данное постановление.

В каком процессуальном порядке она может это сделать?

#### ***Задание 3.***

В Астраханской областной суд обратилось ЗАО «В.» с административным иском о признании недействующими разд. 7 и 9 Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, на территории Астраханской области, утвержденной постановлением министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 23.09.2016 № 42-п.

Заявитель полагает, что невключение в Территориальную схему обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, принадлежащих ЗАО мусоросортировочного комплекса мощностью 200 тыс. т в год в Наримановском районе области и полигона твердых бытовых отходов для депонирования отходов после сортировки в Наримановском районе нарушает его права и препятствует ведению предпринимательской деятельности.

В каком порядке подлежит рассмотрению данное заявление?

Составьте соответствующее определение суда.

*Задание 4.*

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области обратилось в суд с административным иском о признании недействующим Закона Нижегородской области от 28.01.2016 № 1-3 «О полномочиях государственного предприятия Нижегородской области на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями медицинских организаций Нижегородской области».

Обладает ли указанный орган правом на оспаривание данного нормативного предписания?

Если да, то укажите правовое основание для обращения в суд.

*Задание 5.*

Прокурор Смоленской области обратился в суд с административным иском о признании недействующей ст. 17.4 Закона Смоленской области от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области».

Дайте характеристику юридическому конфликту по этому делу.

**Тема 3. Характеристика и особенности отдельных видов государственного контроля и надзора в сфере.**

***Вопросы для устного опроса:***

1. Раскройте особенности осуществления контроля и надзора деятельности органов исполнительной власти РФ в экономической сфере.
2. Раскройте особенности осуществления контроля и надзора деятельности органов исполнительной власти в социальной сфере.
3. Раскройте особенности осуществления контроля и надзора деятельности органов исполнительной власти в административно-политической сфере.
4. Раскройте особенности осуществления контроля и надзора деятельности органов исполнительной власти в управлении финансами.
5. Раскройте особенности осуществления контроля и надзора деятельности органов исполнительной власти в сфере строительства
6. Раскройте особенности осуществления контроля и надзора деятельности органов исполнительной власти в сфере экологии
7. Раскройте контроль и надзор деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.
8. Перечислите виды собственных контрольно-надзорных полномочий субъектов РФ.
9. Опишите систему нормативно-правового регулирования порядка осуществления контрольных полномочий субъекта Российской Федерации
10. Опишите систему нормативно-правового регулирования порядка осуществления муниципального контроля.

***Темы докладов:***

1. Государственный контроль и надзор в сфере экономического развития.
2. Государственный контроль и надзор в сфере промышленности и торговли.
3. Государственный контроль и надзор в сфере транспорта и связи.
4. Государственный контроль и надзор в сфере энергетики.
5. Государственный контроль и надзор в сфере строительства и ЖКХ.
6. Контроль и надзор в сфере управления финансами.
7. Государственный контроль и надзор в сфере сельского хозяйства.

8. Государственный контроль и надзор в сфере природных ресурсов и экологии.
9. Государственный контроль и надзор в сфере здравоохранения и социального развития. Государственный контроль и надзор в сфере образования.
10. Государственный контроль и надзор в сфере науки.
11. Государственный контроль и надзор в сфере культуры.
12. Государственный контроль и надзор в сфере спорта, туризма и молодежной политики.
13. Контроль и надзор в сфере обороны.

### ***Ситуационные задания:***

#### *Задание 1.*

Приказом Управления по тарифам и ценовой политике Энской области от 28 января 2016 г. утверждено постановление «Об установлении тарифа на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении на территории Энской области».

Центральная пригородная пассажирская компания полагает, что действием данного нормативного правового акта нарушены ее права, поскольку при установлении экономически обоснованного уровня тарифа органом регулирования не были приняты во внимание расчеты и иные обосновывающие документы, подтверждающие экономически обоснованный уровень затрат компании в соответствии с положениями ст. 252 НК РФ. Кроме того Управлением не производился расчет тарифа с применением Методики расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28.09.2010 № 235-т/1.

Предложите способы защиты прав указанной компании, нарушенных действием незаконного нормативного правового акта.

Какие формы судебного нормоконтроля могут быть использованы в данном случае?

#### *Задание 2.*

Гражданка Е. обратилась в суд с административным иском о признании не действующей в части региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением правительства Волгоградской области от 31.12.2013 № 812-п. Обосновывая нарушение своих прав оспариваемой программой, административный истец указала, что, определив начало капитального ремонта жилого дома, в котором она проживает, в 2026 г., административный ответчик нарушил ее право на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, поскольку полагала, что проживание в доме, капитальный ремонт в котором запланирован на 2026 г., может создать угрозу безопасности для жильцов дома, их здоровью и имуществу. При подготовке дела к судебному разбирательству судья установил, что Е. не является собственником жилого помещения в многоквартирном доме.

Имеется ли у гр-ки Е. право на оспаривание данного нормативного правового акта?

Подготовьте соответствующий судебный акт.

#### *Задание 3.*

Межрегиональная общественная организация общества защиты прав потребителей обратилась в суд с административным иском о признании недействительным Указа Президента РФ от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», и постановления Правительства РФ от 31.07.2015 № 774 «Об утверждении Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции,

сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия и которые до 5 августа 2016 г. (включительно) запрещены к ввозу в Российскую Федерацию».

Имеется ли у данной организации право на оспаривание указанных нормативных правовых актов?

Составьте соответствующее определение суда.

#### *Задание 4.*

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области обратилось в суд с административным иском о признании недействующим Закона Нижегородской области от 28.01.2016 № 1-3 «О полномочиях государственного предприятия Нижегородской области на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями медицинских организаций Нижегородской области».

Обладает ли указанный орган правом на оспаривание данного нормативного предписания?

Если да, то укажите правовое основание для обращения в суд.

#### *Задание 5.*

Общероссийская ассоциация общественных объединений охотников и рыболовов обратилась в суд с административным иском о признании недействующими п. 1.3 и 2 Перечня ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 10.11.2010 № 491. Свои требования истец мотивировал тем, что оспариваемые нормативные положения нарушают права конкретных юридических лиц — членов ассоциации.

В судебном заседании прокурор заявил ходатайство о прекращении производства по делу, ссылаясь на отсутствие у административного истца права на обращение в суд с административным иском о признании нормативного правового акта не действующим в части в защиту прав, свобод и законных интересов членов данного общественного объединения с учетом положений ч. 2 ст. 208 КАС РФ.

Подлежит ли удовлетворению ходатайство прокурора?

### **Тема 4. Оценка эффективности государственного контроля и надзора в сфере исполнительной власти.**

#### ***Вопросы для устного опроса:***

1. Каким образом можно оценить масштабы контрольно-надзорной деятельности в сфере органов исполнительной власти РФ.
2. Что представляет единый реестр проверок? Опишите правила формирования, ведения, содержания.
3. Раскройте административные регламенты осуществления функции контроля, надзора.
4. Функционал контрольно-надзорных полномочий в электронном виде.
5. Механизмы оценки эффективности и результативности государственного контроля и надзора в сфере исполнительной власти.
6. Ответственность органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок.
7. В каком случае можно говорить о недействительности результатов проверки, проведенных с нарушением требований законодательства.

#### ***Темы докладов:***

1. Направления совершенствования государственного контроля и надзора в сфере исполнительной власти Российской Федерации.
2. Мониторинг деятельности контроля и надзора в сфере исполнительной власти: цели, задачи, предмет.
3. Отчетность органов государственного и муниципального контроля.
4. Современные подходы к оценке эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере органов исполнительной власти.
5. Управление результатами достижения показателей эффективности и в процессе принятия решений в отношении структуры управления.
6. Управление результатами достижения показателей результативности в процессе принятия решений в отношении структуры управления

## 2.2 Промежуточная аттестация

*Перечень вопросов для подготовки к зачету:*

### **Вопросы для подготовки к зачёту:**

1. Государственный контроль: сущность, содержание, виды, принципы реализации.
2. Предмет и объекты государственного контроля.
3. Соотношение контрольной и надзорной функций в сфере деятельности органов исполнительной власти.
4. Субъекты государственного контроля и надзора.
5. Система и правовой статус органов государственного контроля и надзора.
6. Контроль Президента РФ.
7. Контроль законодательных органов государственной власти РФ.
8. Контроль органов исполнительной власти.
9. Судебный контроль.
10. Цели и задачи деятельности контрольно-надзорных органов государственной власти РФ.
11. Формы и методы государственной контрольной деятельности
12. Задачи государственного контроля и надзора в сфере исполнительной власти.
13. Государственный контроль и надзор в сфере экономического развития.
14. Государственный контроль и надзор в сфере промышленности и торговли.
15. Государственный контроль и надзор в сфере транспорта и связи.
16. Контроль и надзор в сфере управления финансами.
17. Государственный контроль и надзор в сфере сельского хозяйства.
18. Государственный контроль и надзор в сфере природных ресурсов и экологии.
19. Государственный контроль и надзор в сфере здравоохранения и социального развития. Государственный контроль и надзор в сфере образования.
20. Государственный контроль и надзор в сфере науки.
21. Государственный контроль и надзор в сфере культуры.
22. Государственный контроль и надзор в сфере спорта, туризма и молодежной политики.
23. Контроль и надзор в сфере обороны.
24. Контрольно-надзорные полномочия субъектов Российской Федерации. Виды собственных контрольно-надзорных полномочий субъектов РФ. Виды делегированного контроля.
25. Контрольные органы субъектов Российской Федерации, их взаимодействие с федеральными и муниципальными органами. Взаимодействие федеральных и региональных органов контроля.
26. Нормативно-правовое регулирование порядка осуществления контрольных полномочий субъекта Российской Федерации.

27. Виды муниципального контроля.
28. Органы и учреждения, осуществляющие муниципальный контроль.
29. Нормативно- правовое регулирование порядка осуществления муниципального контроля.
30. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти Российской Федерации
31. Проблемы реализации контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти РФ.
32. Эффективность контрольно-надзорной деятельности в сфере органов исполнительной власти: понятие, подходы к оценке.
33. Механизмы оценки эффективности и результативности государственного контроля и надзора в сфере исполнительной власти.
34. Управление результатами достижения показателей эффективности и результативности в процессе принятия решений в отношении структуры управления, в том числе кадровой работы.
35. Ответственность органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок.
36. Недействительность результатов проверки, проведенных с нарушением требований законодательства.
37. Отчетность органов государственного и муниципального контроля.
38. Виды контроля.
39. Методология контроля.
40. Парламентский контроль.
41. Общественный контроль.
42. Государственный контроль федеральных целевых программ.

### 3. Описание системы оценивания, шкала оценивания

#### 3.1 Показатели и критерии оценивания для текущего контроля

Перечень оценочных средств для текущего контроля	Показатели и критерии оценивания (в баллах для специалитета, в оценках)
Устный опрос	<p>Устный опрос проводится на практических занятиях. Обучающиеся участвуют в дискуссии, отвечают на вопросы преподавателя. Оценивается уровень домашней подготовки по теме, способность системно и логично излагать материал, анализировать, формулировать собственную позицию, отвечать на дополнительные вопросы.</p> <p>Сложный вопрос: полный, развернутый, обоснованный ответ – 5 баллов</p> <p>Правильный, но не аргументированный ответ – 3 балла</p> <p>Неверный ответ – 0 баллов</p> <p>Обычный вопрос:</p> <p>полный, развернутый, обоснованный ответ – 2 балла</p> <p>Правильный, но не аргументированный ответ – 1 балла</p> <p>Неверный ответ – 0 баллов.</p> <p>Простой вопрос:</p> <p>Правильный ответ – 1 балл;</p> <p>Неправильный ответ – 0 баллов</p>

Доклад	<p>Обучающиеся выступают с докладами, сообщениями, дополнениями.</p> <p>Оцениваются проработка источников, изложение материала, формулировка выводов, своевременность выполнения, ораторские способности.</p> <p>Доклад оценивается в 5 баллов.</p> <p>Доклад, раскрывающий тему и оформленный в соответствии с требованиями СЗИУ РАНХИГС – 5 баллов</p> <p>Доклад, раскрывающий тему, но и оформленный в соответствии с установленными требованиями, либо не соответствующий регламенту – 3 балла</p> <p>Доклад, не раскрывающий тему- 0 баллов.</p> <p>Допускается не более одного доклада в семестр.</p>
Ситуационная задача	<p>Студенты получают формулировку проблемной ситуации профессиональной деятельности, для которой нужно найти решения с позиции участников ситуации. Оцениваются применение методов решения проблемных ситуаций, способность анализировать элементы ситуации, навыки, необходимые для профессиональной деятельности.</p> <p>Полнота раскрытия темы задания и владение терминологией, ответы на дополнительные вопросы – до 5 баллов.</p>

### 3.2 Показатели и критерии оценивания для промежуточного контроля

Компонент компетенции (с указанием кода)	Индикаторы достижения компетенций	Критерии оценивания (в баллах для специалитета, в оценках)
ПКс ОС-2.1	Применяет формы, методы и правовые средства государственного контроля и надзора в системе обеспечения национальной безопасности	Обучающийся обнаружил всестороннее, систематическое и глубокое знание учебно-программного материала, усвоил взаимосвязь основных понятий дисциплины в их значении для приобретаемой профессии – 40 баллов
ПКс ОС-2.2	Решает задачи государственного контроля и надзора в системе обеспечения национальной безопасности правовыми средствами	

### 3.3 Шкала перевода (для уровня подготовки специалитет)

Шкала перевода оценки из многобалльной в систему «зачтено»/«не зачтено»:

от 0 по 50 баллов	«не зачтено»
от 51 по 100 баллов	«зачтено»