

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Андрей Драгомирович Хлутков
Должность: директор
Дата подписания: 20.05.2026 17:51:07
Уникальный программный ключ:
880f7c07c583b07b775f6604a630281b13ca9fd2

Приложение 4
к образовательной программе

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.О.05 «Муниципальное управление и местное самоуправление»

(индекс, наименование дисциплины в соответствии с учебным планом)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

(код, наименование направления подготовки/специальности)

"СОВРЕМЕННОЕ ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ"

(наименование образовательной программы)

очная, заочная
(форма обучения)

Год набора 2026

Санкт-Петербург

Автор–составитель РПД:

Свириденко М.В., кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления

Заведующий кафедрой

Хлутков А.Д., доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления

Рабочая программа дисциплины Б1.О.05 «Муниципальное управление и местное самоуправление» одобрена на заседании кафедры государственного и муниципального управления факультета государственного и муниципального управления СЗИУ РАНХиГС

Протокол № 3 от «26» марта 2026 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы
2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы
3. Содержание и структура дисциплины
4. Типы оценочных материалов, показатели и критерии их оценивания
5. Формы аттестации, типовые оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся, критерии и шкалы оценивания по контрольным точкам
6. Формы промежуточной аттестации, критерии и шкала оценивания, типовые оценочные материалы по дисциплине
7. Методические материалы по освоению дисциплины
8. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
9. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Дисциплина Б1.О.05 «Муниципальное управление и местное самоуправление» обеспечивает формирование у обучающихся следующих универсальных и общепрофессиональных компетенций:

ОТФ/Т Ф и реквизи ты ПС <i>(при наличии)</i>	Код компетен ции	Наименование Компетенции **	Код индикато ра достижен ия компетен ций **	Наименован ие индикатора достижения компетенций **	Образовательный результат **
	УК-2.	<i>Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла</i>	УК-2.2.	<i>Определяет способы управления проектом с учетом последовательности этапов его жизненного цикла</i>	УК-2.2. 3-1. Знает основные понятия, характеризующие муниципальное управление. УК-2.2. У-1. Умеет разрабатывать план мероприятий проекта, предусматривать проблемные ситуации и риски, контролировать этапы
	УК-5.	<i>Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия</i>	УК-5.2	<i>Организует межкультурное взаимодействие с учетом этнических, религиозных, гендерных и возрастных отличий и психофизиологических особенностей</i>	УК-5.2. 3-1. Знает основных принципов, этических и моральных норм как основы процесса управления организационным поведением в системе государственного и муниципального управления, с учетом этнических, религиозных, гендерных и возрастных

					<p>отличий и психофизиологических особенностей.</p> <p>УК-5.2. 3-2. Знает основные принципы и техники эффективного поведения в конфликтных ситуациях основные элементы структуры и закономерности динамики социальных конфликтов;</p> <p>УК-5.2. У-1. Умеет анализ типичных этических ситуаций, связанных с профессиональной деятельностью, их рациональное обоснование, разработка правил и требований, устанавливающих нормы поведения в коллективе, организуя межкультурное взаимодействие.</p> <p>УК-5.2. У-3. Умеет. формировать индивидуальный подход с учётом социально-культурных особенностей, этнических и конфессиональных различий отдельных членов группы.</p>
--	--	--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<i>ОПК-2</i>	<i>Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода</i>	<i>ОПК-2.2</i>	<i>Определяет стратегию деятельности публичного органа (организации, учреждения), организует разработку и обеспечивает реализацию управленческого решения</i>	<i>ОПК-2.2. 3-1.</i> <i>Знает.</i> содержание основных процессов муниципального управления, моделей муниципального управления. <i>ОПК-2.2. У-1.</i> <i>Умеет.</i> использовать административно-распорядительные и правовые методы муниципального управления.
	<i>ОПК-3.</i>	<i>Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики</i>	<i>ОПК-3.2</i>	<i>Применяет принципы и требования юридической техники при разработке проектов нормативных правовых актов, их экспертизе и оценке воздействия на общественные отношения</i>	<i>ОПК-3.2. 3-1.</i> <i>Знает.</i> нормативно-правовую базу; порядок разработки и принятия правового акта. <i>ОПК-3.2. У-1.</i> <i>Умеет.</i> применять в управленческой и административной деятельности законодательство, нормативно-правовые процедуры, в том числе подготовку проектов нормативных правовых актов, их технико-экономическое обоснование.

	<i>ОПК-6.</i>	<i>Способен организовывать проектную деятельность; моделировать административные процессы и процедуры в органах власти</i>	<i>ОПК-6.1</i>	<i>Обосновывает предложения и мероприятия по разработке и реализации государственных и муниципальных проектов</i>	<p>ОПК-6.1. 3-1. <i>Знает.</i> принципы, процессы и методы стратегического проектирования.</p> <p>ОПК-6.1. 3-2. <i>Знает.</i> теорию социального проектирования; принципы, процессы и методы стратегического проектирования.</p> <p>ОПК-6.1. У-1. <i>Умеет.</i> находить и принимать организационно-управленческие решения для реализации проекта.</p> <p>ОПК-6.1. У-1. <i>Умеет.</i> находить и принимать организационно-управленческие решения для реализации проекта</p>
	<i>ОПК-7.</i>	<i>Способен осуществлять научно-исследовательскую, экспертно-аналитическую и педагогическую деятельность и процедуры в профессиональной сфере</i>	<i>ОПК-7.1</i>	<i>На основе критического анализа собранной информации осуществляют аналитическую работу в области государственного и муниципального управления</i>	<p>ОПК-7.1. 3-1. <i>Знает.</i> методы и средства, инструментарий эмпирического исследования.</p> <p>ОПК-7.1. У-2. <i>Умеет.</i> использовать разнообразные методы сбора, систематизации, обобщения и анализа данных.</p>
	<i>ОПК-8.</i>	<i>Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации,</i>	<i>ОПК-8.2</i>	<i>Осуществляет межведомственные коммуникации</i>	ОПК-8.2. 3-1. <i>Знает.</i> нормы и правила межведомственного взаимодействия

		<p><i>взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации</i></p>		<p><i>в сфере публичного управления, а также коммуникации публичных органов с негосударственными институтами и гражданами</i></p>	<p>органов власти и общественных организаций.</p> <p><i>ОПК-8.2. 3-2.</i> Знает основные виды и формы деловых коммуникаций; особенности различных видов делового общения;</p> <p>ОПК-8.2. У-1. Умеет. выбирать необходимые средства и формы делового общения.</p> <p><i>ОПК-8.2. У-2.</i> Умеет разрабатывать структуру деловой беседы, презентаций, переговоров, публичного выступления как коммуникативного процесса;</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы

Общий объем дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 академических часов, 81 астрономический час.

Объем академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем – 31, на самостоятельную работу обучающихся – 77 академических часов (для очной формы обучения).

Объем академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем – 12, на самостоятельную работу обучающихся – 87 академических часов (для заочной формы обучения).

Дисциплина **Б1.О.05 «Муниципальное управление и местное самоуправление»** относится к базовому блоку дисциплин учебного плана по направлению подготовки магистров 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», направленность (профиль) «Современное публичное управление» и изучается студентами в 3 семестре (очная форма обучения), на 1 курсе (заочная форма обучения).

Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина реализуется после изучения:

Б1.О.01 Экономика общественного сектора

Б1.О.02 Теория и механизмы современного государственного управления

Б1.О.03 Информационно-аналитические технологии государственного и муниципального управления

Б1.О.04 Правовое обеспечение государственного и муниципального управления

Формой промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом является экзамен.

3. Содержание и структура дисциплины

3.1. Структура дисциплины

Очная форма обучения

№ п/п	Наименование тем и (или) разделов	ВСЕ ГО	Объем дисциплины, ак.час										Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации	
			Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий							Самостоятельная работа				
			Период теоретического обучения				Период промежуточной аттестации (сессия)							
			Занятия лекционного типа		Занятия семинарского типа		ИК	КСР	КЭ	Кат тэк	К о н т р о л ь	СРкр		СРэк
Л	ВЛ	ЛР	ПЗ											
Тема 1	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления	5	1										4	УО
Тема 2	Становление и развитие местного самоуправления в России	4											4	УО

Тема 3	Понятие, принципы и функции местного самоуправления.	5	1										4	УО,Т
Тема 4	Правовая основа местного самоуправления	5	1										4	УО
Тема 5	Территориальная организация местного самоуправления	9	1			2							6	УО
Тема 6	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственно о обеспечения жизнедеятельности населения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	9	1			2							6	УО
Тема 7	Формы прямой демократии в местном самоуправлении	6				2							4	УО
Тема 8	Экономическая основа местного самоуправления.	9	1			2							6	УО,Т
Тема 9	Органы местного самоуправления и	9	1			2							6	УО,ДИ

	должностные лица местного самоуправления												
Тема 10	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	5	1									4	УО,ДИ
Тема 11	Эффективность муниципального управления	8				2						6	УО,ДИ
Тема 12	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях	5										5	УО
Промежуточная аттестация								2	9			18	Экзамен
Итого		108	8			12		2	9			18	59

Заочная форма обучения

№ п/п	Наименование тем и (или) разделов	ВС ЕГ О	Объем дисциплины, ак.час			Самостоятельная работа	Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации
			Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий		Период промежуточной аттестации (сессия)		
			Период теоретического обучения				

			Занятия лекционного типа		Занятия семинарского типа		ИК	КСР	КЭ	Кат тЭК	К о н т р о л ь	СРкр	СРэк	СР		
			Л	ВЛ	ЛР	ПЗ										
Тема 1	Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления	6												6		УО
Тема 2	Становление и развитие местного самоуправления в России	6												6		УО
Тема 3	Понятие, принципы и функции местного самоуправления.	7	1											6		УО
Тема 4	Правовая основа местного самоуправления	7	1											6		УО
Тема 5	Территориальная организация местного самоуправления	9	1											8		УО
Тема 6	Полномочия органов местного	10	1			1								8		УО

	самоуправления по решению вопросов непосредственно о обеспечения жизнедеятельности населения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями													
Тема 7	Формы прямой демократии в местном самоуправлении	6											6	УО
Тема 8	Экономическая основа местного самоуправления.	12	1			1							10	УО,Т
Тема 9	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления	10	1			1							8	УО,ДИ
Тема 10	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	8											8	УО,ДИ
Тема 11	Эффективность муниципального управления	9				1							8	УО,ДИ
Тема 12	Особенности организации	7											7	УО

	местного самоуправления на отдельных территориях													
Промежуточная аттестация														
Итого		108	6			4			2	9			87	

Используемые сокращения:

Л – лекции - занятия, предусматривающие преимущественную передачу учебной информации обучающимся педагогическими работниками организации и (или) лицами, привлекаемыми организацией к реализации образовательных программ на иных условиях,).

ВЛ – видео лекции.

ЛР – лабораторные работы.

ПЗ – практические занятия (за исключением лабораторных работ).

ИК – индивидуальные консультации.

КСР – контроль самостоятельной работы

КЭ – консультации перед экзаменом

Каттэк – контактная работа на аттестацию в период экзаменационных сессий

Контроль - контактная работа на аттестацию в период экзаменационных сессий для заочной формы обучения

СРкр – самостоятельная работа на подготовку курсовой работы/ курсового проекта.

СРэк – самостоятельная работа на подготовку к экзамену.

СР – самостоятельная работа в семестре на подготовку к учебным занятиям.

3.2. Содержание дисциплины

Тема 1. Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления УК 2.2.

Понятие и сущность муниципального управления. Соотношение понятий «муниципальное управление», «местное самоуправление» и «муниципальный менеджмент». Характерные черты и особенности муниципального управления. Содержание процесса управления.

Субъекты муниципально-управленческих отношений. Роль человеческого фактора в муниципальном управлении. Население как субъект местного самоуправления. Соотношение понятий «народ» и «население». Понятия «местное сообщество» и «жители». Правовое положение иностранного гражданина в системе местного самоуправления.

Объекты муниципально-управленческих отношений.

Цели и задачи местного самоуправления и муниципального управления.

Организация и стиль муниципального управления.

Тема 2. Становление и развитие местного самоуправления в России. ОПК 6.1.

Традиции самоуправления в различные исторические периоды. Община как самоуправляющаяся общность. Институты сословного самоуправления. Сельские общины. Городские коммуны. Самоуправление гильдий и цехов.

Особенности становления местного самоуправления в России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы в России.

Ликвидация земского и городского самоуправления в условиях становления советской государственности. Советский опыт организации деятельности местных Советов и их органов.

Основные этапы возрождения местного самоуправления в 90-е годы XX века. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР». Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации». Разработка и обсуждение новой концепции местного самоуправления в России в период конституционных реформ (1993-1995 гг.). Значение Федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в реализации конституционных принципов местного самоуправления. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Особенности современного этапа развития местного самоуправления. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления. ОПК 2.2., ОПК 3.2.

Понятие, природа и сущность местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления. Система местного самоуправления: понятие и структура.

Понятие и система принципов местного самоуправления. Характеристика основных принципов местного самоуправления: самостоятельности местного самоуправления в пределах своих полномочий; организационной обособленности; сочетания местных, региональных и общегосударственных интересов; многообразия организационных форм его осуществления; соответствия материально-финансовых ресурсов его полномочиям; соблюдения прав и свобод человека и гражданина; законности; гласности и учета общественных интересов; ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Цели и задачи местного самоуправления.

Функции местного самоуправления: понятие и классификация. Характеристика экономической, социально-культурной, экологической функций, функций охраны общественного порядка и развития общественной активности населения. Взаимосвязь функций и компетенции местного самоуправления.

Понятие, классификация и общая характеристика основ местного самоуправления.

Методы и формы осуществления местного самоуправления. Роль государственной поддержки местного самоуправления.

Межмуниципальное сотрудничество: понятие и правовая основа. Объединения муниципальных образований: понятие, классификация, порядок создания и назначение.

Тема 4. Правовая основа местного самоуправления. ОПК 3.2.

Уровни правового регулирования местного самоуправления. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская Хартия местного самоуправления. Европейская Хартия городов. Европейская Декларация прав городов. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 г. «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества».

Конституция РФ о местном самоуправлении.

Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" о правовых, территориальных, организационных и экономических основах организации местного самоуправления в РФ, государственных гарантиях его осуществления. Другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти).

Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.

Система муниципальных правовых актов и их классификация. Уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления. ОПК 3.2., ОПК 7.1.

Основные модели территориальной организации местного самоуправления в мировой и отечественной муниципальной практике. Европейская Хартия местного самоуправления об административно-территориальном принципе деления территории.

Виды муниципальных образований в РФ. Порядок образования муниципальных образований. Принципы установления границ муниципального образования. Учет плотности населения и его численности, пешеходной и транспортной доступности территории. Состав территории муниципальных образований. Межселенные территории.

Основания и условия изменения границ муниципальных образований. Порядок учета мнения населения. Преобразование муниципальных образований. Федеральный реестр муниципальных образований.

Современная реформа территориальной организации местного самоуправления.

Тема 6. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. ОПК 2.2.

Основы правового регулирования вопросов местного значения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления по их решению.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Разграничение полномочий между органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Право органов местного самоуправления на осуществление полномочий, которые не **отнесены к вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.**

Наделение органов местного самоуправления муниципальных округов и городских округов отдельными государственными полномочиями. Форма и сроки передачи государственных полномочий, их финансовое обеспечение и порядок осуществления. Государственный контроль за осуществлением переданных полномочий.

Порядок участия органов местного самоуправления в осуществлении иных полномочий органов государственной власти.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Тема 7. Формы прямой демократии в местном самоуправлении. ОПК 8.1.

Становление и развитие форм прямой демократии на местном уровне. Правовое регулирование местного референдума. Вопросы, выносимые на местный референдум. Порядок назначения, подготовки, проведения и подведения итогов референдума. Исполнение решений местного референдума.

Муниципальные выборы и их виды. Порядок установления сроков и назначения выборов. Избирательные округа и избирательные участки. Избирательные комиссии. Списки избирателей. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов. Предвыборная агитация. Финансирование выборов. Обеспечение проведения выборов. Подведение итогов выборов. Общественный контроль за подготовкой и проведением выборов. Ответственность за нарушение избирательного законодательства.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления: основания, порядок инициирования, назначения и установления итогов. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Понятие и виды сходов граждан. Условия и порядок созыва и проведения схода. Компетенция схода, порядок принятия и исполнения его решений.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан: сущность и порядок реализации. Территориальное общественное

самоуправление (ТОС): понятие, порядок организации деятельности и полномочия.

Публичные слушания: порядок инициирования и проведения.

Собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов).

Опрос граждан.

Обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Тема 8. Экономическая основа местного самоуправления. ОПК 8.1.

Понятие экономической основы местного самоуправления.

Европейская Хартия местного самоуправления о финансовых ресурсах органов местного самоуправления.

Муниципальное имущество и имущественные права муниципальных образований. Целевое назначение, порядок формирования и состав муниципального имущества.

Местный бюджет. Правовое регулирование бюджетных прав муниципальных образований.

Расходная часть местных бюджетов. Основные направления расходов местных бюджетов.

Доходная часть местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Правовые основы межбюджетных отношений. Межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ.

Тема 9. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления. ОПК 8.1.

Органы местного самоуправления. Конституционное право населения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления. Правовое регулирование организационной структуры местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования: порядок формирования. Особенности формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением. Искключительная компетенция представительного органа муниципального образования. Правовой статус депутата. Основания прекращения полномочий представительного органа. Акты представительного органа.

Глава муниципального образования. Порядок замещения должности главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Подконтрольность и подотчетность. Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования. Акты главы муниципального образования.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования). Порядок замещения должности главы местной администрации. Правовой статус главы местной администрации. Структура и полномочия местной администрации. Акты местной администрации. Муниципальная служба. Правовой статус муниципального служащего.

Контрольно-счетный орган муниципального образования.

Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. ОПК 3.2.

Понятие и виды юридической ответственности в муниципальном праве. Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Институт отзыва.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания и порядок реализации.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Основания и порядок удаления главы муниципального образования в отставку.

Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 11. Эффективность муниципального управления. ОПК 3.2.

Муниципальное образование как объект управления. Население муниципального образования как территориальное сообщество. Экономика и социальная инфраструктура муниципального образования. Муниципальные предприятия и учреждения.

Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и организации транспортного обслуживания населения. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере занятости населения, борьбы с безработицей и социальной поддержки населения. Участие органов местного самоуправления в реализации федеральных и региональных приоритетных проектов и программ.

Критерии оценки эффективности муниципального управления.

Тема 12. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях. ОПК 7.1.

Особенности организации местного самоуправления и

муниципального управления на отдельных территориях: городов федерального значения; закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО); наукоградов; приграничных территорий; муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции); инновационного центра «Сколково»; на территориях опережающего социально-экономического развития; на территориях инновационных научно-технологических центров.

4. Типы оценочных материалов, показатели и критерии оценивания

4.1 Оценочные материалы по дисциплине **Б1.О.05 «Муниципальное управление и местное самоуправление»** входят в состав оценочных материалов по образовательной программе. Совокупность оценочных материалов по всем дисциплинам (модулям) образовательной программы составляет фонд оценочных средств (далее – ФОС). ФОС используется при проведении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся с целью оценивания достижения обучающимися планируемых результатов обучения.

4.2. ФОС разработан как комплекс проверочных заданий различного типа и уровня сложности, включает критерии и шкалы оценивания, а также «ключи» правильных ответов. ФОС формируется как отдельный документ и хранится в электронном виде, доступ к ФОС предоставлен ограниченному кругу лиц.

4.3. Для самостоятельной работы обучающихся при подготовке к текущему контролю успеваемости и промежуточной аттестации в рабочих программах дисциплин размещены типовые проверочные задания, которые можно условно разделить на задания закрытого, комбинированного и открытого типов.

Задания закрытого типа — это тестовые задания, в которых каждый вопрос сопровождается готовыми вариантами ответов, из которых необходимо выбрать один или несколько правильных.

Задания комбинированного типа – это тестовые задания, в которых каждый вопрос сопровождается готовыми вариантами ответов, из которых необходимо выбрать один или несколько правильных и обосновать свой выбор.

Задания открытого типа — это задания, в которых на каждый вопрос должен быть предложен развернутый обоснованный ответ.

В зависимости от типа задания рекомендованы определенная последовательность выполнения и система оценивания выполнения заданий.

4.4. Типы заданий, сценарии выполнения, критерии оценивания

ТИП ЗАДАНИЯ	ИНСТРУКЦИЯ	СЦЕНАРИИ ВЫПОЛНЕНИЯ	КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ
Задание закрытого типа с выбором одного правильного ответа из нескольких предложенных	Прочитайте текст, выберите правильный ответ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается только один из предложенных вариантов. 2. Внимательно прочитать предложенные вариант-ты ответа. 3. Выбрать один верный ответ. 4. Записать только номер (или букву) выбранного варианта ответа (например, 3 или В). 	Ответ считается верным, если правильно указана цифра или буква
Задание закрытого типа на установление соответствия	Прочитайте текст и установите соответствие	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидаются пары элементов. 2. Внимательно прочитать оба списка: список 1 – вопросы, утверждения, факты, понятия и т.д.; список 2 – утверждения, свойства объектов и т.д. 3. Сопоставить элементы списка 1 с элементами списка 2, сформировать пары элементов. 4. Записать попарно буквы и цифры (в зависимости от задания) вариантов ответа (например, А1 или Б4). 	Ответ считается верным, если правильно указаны цифры или буквы
Задание закрытого типа с выбором нескольких правильных ответов из нескольких предложенных	Прочитайте текст, выберите правильные ответы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается несколько правильных ответов из предложенных вариантов. 2. Внимательно прочитать предложенные вариант-ты ответа. 3. Выбрать несколько правильных ответов. 4. Записать только номера (или буквы) выбранного варианта ответа (например, 1 4 или А Г). 	Ответ считается верным, если правильно установлены все соответствия (позиции из одного столбца верно сопоставлены с позициями другого)
Задание закрытого типа на установление	Прочитайте текст и установите	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается 	Ответ считается верным, если правильно указана вся

последовательности	последовательность	последовательность элементов. 2. Внимательно прочитать предложенные варианты ответа. 3. Построить верную последовательность из предложенных элементов. 4. Записать буквы/цифры (в зависимости от задания) вариантов ответа в нужной последовательности (например, БВА или 135).	последовательность цифр
Задание комбинированного типа с выбором одного правильного ответа из предложенных и обоснованием выбора	Прочитайте текст, выберите правильный ответ и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа	1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается только один из предложенных вариантов. 2. Внимательно прочитать предложенные варианты ответа. 3. Выбрать один верный ответ. 4. Записать только номер (или букву) выбранного варианта ответа. 5. Записать аргументы, обосновывающие выбор ответа (например, 4 текст обоснования).	Ответ считается верным, если правильно указана цифра или буква и приведены корректные аргументы, используемые при выборе ответа
Задание открытого типа с развернутым ответом	Прочитайте текст и запишите развернутый обоснованный ответ	1. Внимательно прочитать текст задания и понять суть вопроса. 2. Продумать логику и полноту ответа. 3. Записать ответ, используя четкие компактные формулировки. 4. В случае расчетной задачи, записать решение и ответ	Ответ считается верным: 1. Отсутствие фактических ошибок. 2. Раскрытие объема используемых понятий (полнота ответа). 3. Обоснованность ответа (наличие аргументов). 4. Логическая последовательность излагаемого материала.

4.5. Общая шкала оценивания результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся с применением БРС

Итоговая балльная оценка	Традиционная система	Бинарная система	ECTS	
			Для традиционной системы	Для бинарной системы
95-100	Отлично	Зачтено	A	P/ Passed
85-94			B	P/ Passed
75-84	Хорошо		C	P/ Passed
65-74			D	P/ Passed
55-64	Удовлетворительно		E	P/ Passed
0-54	Неудовлетворительно	Не зачтено	F	F/Failed

Соотношение баллов за текущий контроль успеваемости и промежуточную аттестацию, а также повторную промежуточную аттестацию:

Максимальная сумма баллов за текущий контроль успеваемости	Максимальная сумма баллов за промежуточную аттестацию	Максимальная итоговая балльная оценка	Максимальная сумма баллов за повторную промежуточную аттестацию
60 баллов	40 баллов	100баллов	100баллов

5. Формы аттестации, типовые оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся, критерии и шкалы оценивания по контрольным точкам

5.1. В ходе реализации дисциплины используются следующие формы текущего контроля успеваемости обучающихся (в том числе, задания к контрольным точкам):

Тестирование, доклад-презентации, устный опрос, кейс.

5.2. Типовые оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся:

Вопросы для устного опроса:

Тема 1. Муниципальное управление: понятие и сущность. Муниципальное управление в механизме местного самоуправления

1. Понятие, природа и сущность муниципального управления. Характерные черты, особенности и содержание процесса муниципального управления. Принципы муниципального управления и местного самоуправления.

2. Организация и стиль муниципального управления.
3. Правовое положение органов муниципального управления.
4. Кадровое обеспечение муниципального управления.
5. Информационное обеспечение муниципального управления.

Тема 2. Становление и развитие местного самоуправления в России

1. Земская реформа и городское самоуправление в дореволюционной России.
2. Советский опыт организации власти на местном уровне.
3. Причины и условия перехода к местному самоуправлению в начале 90-х г. XX в.
4. Этапы формирования местного самоуправления в Российской Федерации.

Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления

1. Понятие и сущность местного самоуправления.
2. Местное самоуправление в системе основ конституционного строя и форма народовластия.
3. Общие принципы местного самоуправления.
4. Классификация функций местного самоуправления.

Тема 4. Правовая основа местного самоуправления

1. Международно-правовые акты о местном самоуправлении.
2. Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации об организации местного самоуправления
3. Муниципальные правовые акты.

Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления

1. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.
2. Виды муниципальных образований. Порядок образования муниципальных образований.
3. Тенденции современного реформирования территориальной организации местного самоуправления.

Тема 6. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Понятие и правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления.
2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.
3. Порядок и условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Тема 7. Формы прямой демократии в местном самоуправлении

1. Понятие и классификация форм прямой демократии.
2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Тема 8. Экономическая основа местного самоуправления

1. Понятие и состав экономической основы местного самоуправления.
2. Целевое назначение муниципального имущества. Управление муниципальным имуществом.
3. Бюджет муниципального образования.
4. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
5. Межбюджетные отношения.

Тема 9. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

1. Структура органов местного самоуправления.
2. Представительный орган муниципального образования
3. Глава муниципального образования.
4. Местная администрация. Муниципальная служба.
5. Контрольно-счетный орган муниципального образования.

Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед юридическими и физическими лицами.
4. Удаление главы муниципального образования в отставку.

Тема 11. Эффективность муниципального управления

1. Понятие и критерии оценки эффективности муниципального управления.
2. Факторы, влияющие на эффективность муниципального управления.
3. Проблемы эффективности муниципального управления на современном этапе.

Тема 12. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях

1. Правовые основы организации местного самоуправления в городах федерального значения.
2. Правовое регулирование местного самоуправления в наукоградах.
3. Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).
4. Особенности организации местного самоуправления в инновационных центрах и на территориях опережающего социально-экономического развития.

Тестовые задания с инструкцией по выполнению:

Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления

1. Что из перечисленного наиболее полно характеризует сущность местного самоуправления (МСУ) как формы народовластия?
 - А) Деятельность назначенных государством представителей на местах
 - Б) Самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения
 - В) Исполнение отдельных государственных полномочий, делегированных федеральным центром
 - Г) Форма хозяйственного управления муниципальной собственностью
 - Д) Деятельность территориальных органов государственной власти
2. Какой принцип МСУ означает, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти?
 - А) Принцип законности
 - Б) Принцип гласности
 - В) Принцип организационной обособленности
 - Г) Принцип сочетания местных и государственных интересов
 - Д) Принцип многообразия организационных форм
3. Какая функция МСУ направлена на обеспечение благоприятной окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов на территории муниципального образования?
 - А) Экономическая функция
 - Б) Социально-культурная функция
 - В) Функция охраны общественного порядка
 - Г) Экологическая функция
 - Д) Функция развития общественной активности населения
4. Что из перечисленного относится к основным методам осуществления местного самоуправления?
 - А) Исключительно властные предписания государственных органов
 - Б) Методы убеждения и принуждения, применяемые только полицией

- В) Сочетание форм непосредственной демократии (сходы, референдумы) и работы выборных органов*
- Г) Прямое директивное управление из регионального центра*
- Д) Только судебные методы защиты прав граждан*

5. Что понимается под межмуниципальным сотрудничеством в РФ?

- А) Подчинение одного муниципального образования другому*
- Б) Создание объединений муниципальных образований для решения общих вопросов (советы, союзы)*
- В) Обязательное выполнение муниципалитетами указаний соседних районов*
- Г) Передача всех полномочий на региональный уровень*
- Д) Запрет на любые соглашения между муниципалитетами*

6. Каковы цели государственной поддержки местного самоуправления?

- А) Полное подчинение муниципалитетов государственной власти*
- Б) Замена органов МСУ территориальными органами федеральных ведомств*
- В) Создание условий для развития МСУ, включая методическую, финансовую и организационную помощь*
- Г) Упразднение выборных муниципальных должностей*
- Д) Назначение глав муниципальных образований Президентом РФ*

Тема 8. Экономическая основа местного самоуправления

1. Каков состав экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации согласно действующему законодательству?

- А) Только средства федерального бюджета, выделяемые на конкретные программы*
- Б) Исключительно прибыль муниципальных унитарных предприятий*
- В) Находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований*
- Г) Добровольные взносы юридических лиц, зарегистрированных на территории муниципалитета*
- Д) Земельные участки, находящиеся в частной собственности граждан*

2. Что из перечисленного входит в состав муниципального имущества в обязательном порядке?

- А) Акции всех промышленных предприятий, расположенных на территории*
- Б) Имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения (объекты ЖКХ, дороги местного значения и др.)*
- В) Все природные ресурсы в границах муниципального образования*
- Г) Имущество федеральных органов власти, находящееся на территории*
- Д) Личное имущество депутатов представительного органа*

3. Какой из перечисленных источников относится к собственным доходам местного бюджета?

А) Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ

Б) Субвенции на исполнение переданных государственных полномочий

В) Местные налоги и сборы (земельный налог, налог на имущество физических лиц)

Г) Кредиты, предоставленные иностранными государствами

Д) Средства от приватизации федеральной собственности без передачи муниципалитету

4. К основным направлениям расходов местных бюджетов относится:

А) Оборона страны и национальная безопасность

Б) Финансирование выборов Президента РФ

В) Содержание и благоустройство территорий, организация образования и здравоохранения (в пределах полномочий)

Г) Выплата пенсий гражданам, не работающим на территории муниципалитета

Д) Финансирование федеральных судов

5. Что понимается под бюджетным процессом в муниципальном образовании?

А) Установление налогов исключительно на федеральном уровне

Б) Деятельность органов МСУ по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению местного бюджета

В) Единовременное распределение средств из государственного бюджета

Г) Процесс ликвидации муниципального образования

Д) Формирование сметы расходов только на содержание аппарата администрации

6. Какие межбюджетные трансферты предоставляются местным бюджетам из бюджета субъекта РФ без указания конкретной цели?

А) Субсидии

Б) Субвенции

В) Бюджетные кредиты на возмездной основе

Г) Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

Д) Иные межбюджетные трансферты, имеющие строго целевое назначение

Тема 9. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

Темы для докладов -презентаций:

1. Представительный орган местного самоуправления как выразитель воли населения
2. Исключительные полномочия представительного органа

3. Глава муниципального образования: порядок замещения, полномочия, акты
4. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган): структура, полномочия, акты
5. Глава местной администрации: порядок замещения должности, полномочия, ответственность
6. Муниципальная служба и кадровое обеспечение муниципального управления

Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Темы для докладов -презентаций:

1. Формы ответственности в механизме муниципального управления
2. Ответственность депутатов и выборных должностных лиц перед населением (институт отзыва)
3. Ответственность перед государством: основания и порядок реализации
4. Ответственность перед физическими и юридическими лицами
5. Удаление главы муниципального образования в отставку
6. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц МСУ

Тема 11. Эффективность муниципального управления

Темы для докладов -презентаций:

1. Проблемы эффективности муниципального управления
2. Проблемы развития оптимальной инфраструктуры современного города
3. Производственная инфраструктура муниципального хозяйства
4. Социальная инфраструктура муниципального хозяйства: понятие и составные компоненты
5. Инфраструктура управления: элементы и структура

5.3. Один или несколько тематических блоков дисциплины завершаются контрольной точкой (далее – КТ). Текущий контроль успеваемости по дисциплине предусматривает не менее 2 (двух) и не более 10 (десяти) КТ в течение периода освоения дисциплины.

Максимальное количество баллов за любой тип работ в рамках КТ составляет 100 (сто) баллов.

Распределение весовых коэффициентов по КТ в рамках текущего контроля успеваемости по дисциплине и формулы расчета:

Наименование контрольной точки	Максимальное количество баллов за работу в рамках КТ, которое может набрать студент	Коэффициент веса контрольной точки	Результат контрольной точки, участвующий в формировании итоговой балльной оценки по дисциплине (отражается в журнале БРС в СДО)
КТ 1	100	0,1	10
КТ 2	100	0,2	20
КТ 3	100	0,3	30
Итого:	x	0,6	60

Формула расчета результата контрольной точки:

Результат контрольной точки = Количество баллов за работу в рамках КТ x Коэффициент веса контрольной точки.

5.4. Формы текущего контроля успеваемости обучающихся в рамках КТ и типовые оценочные материалы:

КТ – 1.

Тема 1-4.

Тестовые задания с инструкцией по выполнению:

Выберите один верный ответ:

1. Что из перечисленного наиболее полно характеризует сущность местного самоуправления (МСУ) как формы народовластия?

А) Деятельность назначенных государством представителей на местах

Б) Самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения

В) Исполнение отдельных государственных полномочий, делегированных федеральным центром

Г) Форма хозяйственного управления муниципальной собственностью

Д) Деятельность территориальных органов государственной власти

2. Какой принцип МСУ означает, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти?

А) Принцип законности

Б) Принцип гласности

В) Принцип организационной обособленности

Г) Принцип сочетания местных и государственных интересов

Д) Принцип многообразия организационных форм

3. Какая функция МСУ направлена на обеспечение благоприятной окружающей среды на территории муниципального образования?

- А) Экономическая функция
- Б) Социально-культурная функция
- В) Функция охраны общественного порядка
- Г) Экологическая функция
- Д) Функция развития общественной активности населения

4. Какой нормативный правовой акт имеет высшую юридическую силу в системе муниципальных правовых актов?

- А) Постановление главы местной администрации
- Б) Решение территориальной избирательной комиссии
- В) Устав муниципального образования
- Г) Распоряжение председателя представительного органа
- Д) Договор между администрацией и муниципальным предприятием

5. Что из перечисленного относится к формам прямой демократии в местном самоуправлении?

- А) Назначение главы местной администрации губернатором
- Б) Местный референдум
- В) Утверждение бюджета представительным органом
- Г) Введение чрезвычайного положения на территории
- Д) Лицензирование предпринимательской деятельности

6. Какой закон в настоящее время является базовым федеральным законом, регулирующим организацию местного самоуправления в РФ?

- А) Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ
- Б) Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ
- В) Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ
- Г) Закон РСФСР от 6 июля 1991 г.
- Д) Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г.

7. К полномочиям органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства относится:

- А) Установление тарифов на электроэнергию для населения
- Б) Организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения
- В) Строительство федеральных автомобильных дорог
- Г) Регулирование цен на нефтепродукты
- Д) Лицензирование управляющих компаний на федеральном уровне

Устные опросы:

Природа и основные теории местного самоуправления.

Проблемы становления и развития местного самоуправления в России

Сущностные проявления местного самоуправления в западноевропейских теориях.

Основные принципы местного самоуправления.

Понятие функций местного самоуправления. Классификация функций.

Правовая основа местного самоуправления.

Понятие территории местного самоуправления, виды муниципальных образований.

КТ – 2.

Тема 5- 9

Тестовые задания с инструкцией по выполнению:

Выберите один верный ответ:

1. Какой вид муниципального образования создается на территориях с низкой плотностью населения и включает в себя несколько сельских населенных пунктов?

А) Городской округ

Б) Внутригородская территория города федерального значения

В) Сельское поселение

Г) Муниципальный округ

Д) Закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО)

2. Что понимается под межбюджетными трансфертами, предоставляемыми местным бюджетам из бюджета субъекта РФ без указания конкретной цели?

А) Субсидии

Б) Субвенции

В) Дотации

Г) Бюджетные кредиты

Д) Иные межбюджетные трансферты

3. Каков состав муниципального имущества в соответствии с действующим законодательством?

А) Только имущество, переданное в безвозмездное пользование федеральными органами

Б) Имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения, осуществления отдельных государственных полномочий и обеспечения деятельности органов МСУ

В) Исключительно жилищный фонд и объекты инженерной инфраструктуры

Г) Любое имущество, приобретенное главой муниципального образования за свой счет

Д) Только земельные участки в границах муниципального образования

4. Кто является главой местной администрации в большинстве муниципальных образований по новой редакции закона (2025 г.)?

А) Руководитель территориального органа федеральной исполнительной власти

Б) Глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию по контракту или избранию

В) Председатель представительного органа, назначаемый из числа депутатов

- Г) Начальник отдела внутренних дел по согласованию с прокуратурой
Д) Министр регионального развития РФ

5. Какая форма участия населения в осуществлении местного самоуправления предполагает создание советов микрорайонов, уличных комитетов?

- А) Публичные слушания
Б) Правотворческая инициатива граждан
В) Территориальное общественное самоуправление (ТОС)
Г) Опрос граждан
Д) Сход граждан

6. Что из перечисленного относится к собственным доходам местного бюджета?

- А) Субвенции на исполнение переданных государственных полномочий
Б) Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности
В) Местные налоги и сборы (земельный налог, налог на имущество физических лиц)
Г) Средства от приватизации федеральной собственности
Д) Кредиты международных финансовых организаций

7. Изменение границ муниципального образования, не влекущее отнесения его территории к другому муниципальному образованию, осуществляется с согласия населения, выраженного путем:

- А) Решения главы муниципального образования единолично
Б) Голосования, предусмотренного законодательством (схода или референдума)
В) Постановления Правительства РФ без учета мнения населения
Г) Решения мирового судьи
Д) Указа Президента РФ

Устные опросы:

Структура органов местного самоуправления.

Структура местной администрации.

Правовой статус главы местной администрации.

Особенности правового регулирования компетенции местного самоуправления

Виды форм участия населения в местном самоуправлении.

Принципы построения бюджета

Порядок подготовки местного бюджета (бюджетный процесс в муниципальном образовании).

Структура местного бюджета.

Межбюджетные отношения в местном самоуправлении.

Развитие понятия «экономическая основа местного самоуправления» в российском законодательстве.

Содержание понятия «управление муниципальной собственностью».

Роль местной администрации в реализации полномочий местного

самоуправления.

КТ – 3.

Тема 10-12

Тестовые задания с инструкцией по выполнению:

Выберите один верный ответ:

1. Что является основанием для удаления главы муниципального образования в отставку?

А) Несогласие с решениями вышестоящего органа власти
Б) Решение представительного органа муниципального образования в связи с ненадлежащим исполнением полномочий (в том числе по инициативе высшего должностного лица субъекта РФ)

В) Истечение срока паспорта

Г) Желание самого главы уйти в творческий отпуск

Д) Назначение на должность в коммерческой организации

2. Какой вид ответственности предусмотрен для органов местного самоуправления перед населением?

А) Уголовная ответственность без ограничений

Б) Отзыв депутата или выборного должностного лица избирателями

В) Административный арест муниципального имущества

Г) Расформирование муниципального образования по решению суда общей юрисдикции

Д) Штраф, налагаемый Центральным банком РФ

3. Какая особенность организации местного самоуправления характерна для закрытого административно-территориального образования (ЗАТО)?

А) Отсутствие представительного органа

Б) Наличие особого режима безопасного функционирования и охраны государственной тайны, что влияет на порядок формирования органов МСУ

В) Запрет на проведение любых выборов

Г) Прямое подчинение министерству культуры

Д) Обязательное наличие иностранных наблюдателей при принятии бюджета

4. Что из перечисленного относится к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования?

А) Разработка и принятие устава муниципального образования

Б) Контроль за исполнением местного бюджета и соблюдением установленного порядка управления муниципальным имуществом

В) Назначение и освобождение от должности главы муниципального образования

Г) Утверждение структуры местной администрации

Д) Осуществление правосудия по муниципальным спорам

5. В чем заключается особенность организации местного самоуправления в городах федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь)?

- А) Местное самоуправление в них не осуществляется
- Б) Внутригородские муниципальные образования создаются, но их полномочия могут быть ограничены законами субъекта РФ с учетом единства городского хозяйства
- В) Все полномочия МСУ переданы на федеральный уровень
- Г) Главы муниципальных образований назначаются Президентом РФ
- Д) Отсутствуют представительные органы

6. Какое из требований относится к критериям эффективности муниципального управления?

- А) Максимальное увеличение численности муниципальных служащих
- Б) Степень достижения целей социально-экономического развития муниципального образования при оптимальном использовании ресурсов
- В) Обязательное наличие убытков во всех муниципальных предприятиях
- Г) Полный запрет на взаимодействие с населением
- Д) Ежегодная смена главы муниципального образования

7. На какой территории действует особый правовой режим осуществления местного самоуправления, связанный с инновационной деятельностью и установленный Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково»?

- А) На территории любого муниципального района
- Б) Только на территории ЗАТО
- В) На территории инновационного центра «Сколково» (как внутригородская территория)
- Г) На территории всех поселков городского типа
- Д) На приграничных территориях

Устные опросы:

Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.

Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед юридическим и физическими лицами.

Долгосрочные интересы местных органов власти. Проблемы землепользования в городе. Земельный рынок и его роль в равновесном развитии города

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Организация муниципального управления.

Кадровое обеспечение муниципального управления.

Доклады-презентации:

1. Муниципальное образование как объект управления.
2. Население муниципального образования как территориальное сообщество. Экономика и социальная инфраструктура муниципального образования.
3. Муниципальные предприятия и учреждения.
4. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.
5. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и организации транспортного обслуживания населения.
6. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.
7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере занятости населения, борьбы с безработицей и социальной поддержки населения.
8. Участие органов местного самоуправления в реализации федеральных и региональных приоритетных проектов и программ.
9. Критерии оценки эффективности муниципального управления.

Для каждой формы текущего контроля успеваемости обучающихся в рамках КТ определены критерии оценивания результатов выполнения задания.

1. Критерии оценивания тестирования

Критерии оценки	Диапазон баллов	Описание критерия
<i>Количество правильных ответов</i>	<i>0</i>	<i>Количество правильных ответов менее 55%</i>
	<i>25</i>	<i>Количество правильных ответов от 55% до 64%</i>
	<i>50</i>	<i>Количество правильных ответов от 65% до 74%</i>
	<i>75</i>	<i>Количество правильных ответов от 75% до 84%</i>
	<i>100</i>	<i>Количество правильных ответов от 85% до 100%</i>
Итого максимально:	100	

2. Критерии оценивания доклада-презентации:

Критерии оценки	Диапазон баллов	Описание критерия
<i>Содержание и раскрытие темы</i>	0-20	<i>Детальное, последовательное описание всех этапов с конкретными примерами</i>
<i>Грамотность изложения</i>	0-20	<i>Соблюдены все правила грамматики, орфографии и пунктуации</i>
<i>Стилистика</i>	0-20	<i>Единый стиль изложения, точные формулировки, уместное использование терминов, лаконичность</i>
<i>Логика изложения</i>	0-20	<i>Чёткая последовательность изложения, логические связи между частями текста, аргументы подтверждают выводы</i>
<i>Оригинальность</i>	0-20	<i>Уникальный подход к теме, нестандартные решения, инновационные идеи, собственная позиция автора</i>
Итого максимально:	100	

3. Критерии оценивания устного опроса:

Критерии оценки	Диапазон баллов	Описание критерия
<i>Содержание и раскрытие темы</i>	0-25	<i>Детальное, последовательное описание всех этапов с конкретными примерами</i>
<i>Грамотность изложения</i>	0-25	<i>Грамотная речь, соблюдены все правила изложения</i>
<i>Логика изложения</i>	0-25	<i>Чёткая последовательность изложения, аргументы подтверждают выводы</i>
<i>Оригинальность</i>	0-25	<i>Уникальный подход к теме, нестандартные решения, инновационные идеи, собственная позиция автора</i>
Итого максимально:	100	

6. Формы промежуточной аттестации, критерии и шкала оценивания, типовые оценочные материалы по дисциплине

6.1. Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена.

Экзамен проводится в период сессии в соответствии с текущим графиком учебного процесса, утвержденным в соответствии с установленным в СЗИУ порядком. Продолжительность экзамена для каждого студента не может превышать четырех академических часов. Экзамен не может начинаться ранее 9 часов и заканчиваться позднее 21 часа. Экзамен проводится в аудитории, в которую запускаются одновременно не более 5 человек. Время на подготовку ответов по билету каждому обучающемуся отводится 45 минут. При явке на экзамен обучающийся должен иметь при себе зачетную книжку. Во время зачета обучающиеся по решению преподавателя могут пользоваться учебной программой дисциплины и справочной литературой.

6.2. Типовые оценочные материалы промежуточной аттестации.

Типовые вопросы для экзамена:

1. Понятие и сущность муниципального управления и местного самоуправления
2. Права граждан Российской Федерации на местное самоуправление. Обеспечение реализации прав граждан на местное самоуправление в постановлениях Конституционного Суда РФ
3. Местное самоуправление в системе народовластия
4. Конституционно-правовые основы местного самоуправления
5. Европейская Хартия местного самоуправления. Соотношение норм международного права и норм законодательства РФ в области местного самоуправления
6. Становление и развитие местного самоуправления в дореволюционной России
7. Система, принципы организации и деятельности местных Советов и их органов
8. Структура и компетенция местных Советов и их органов
9. Конституционно-правовые полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления
10. Развитие правовых основ осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления
11. Система и функции местного самоуправления
12. Конституционно-правовые принципы местного самоуправления. Развитие понятия «общие принципы местного самоуправления» в постановлениях Конституционного Суда РФ
13. Вопросы местного значения (предметы ведения) муниципальных образований
14. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, история развития.
15. Муниципальное образование: порядок образования, виды, границы муниципальных образований

16. Правовые основы и особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях
17. Органы местного самоуправления: понятие, структура, правовые основы
18. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, состав, структура, акты, досрочное прекращение полномочий
19. Организация и стиль муниципального управления.
20. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления
21. Кадровое и информационное обеспечение муниципального управления
22. Правовой статус органов муниципального управления
23. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо местного самоуправления
24. Глава местной администрации
25. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования: структура, основные полномочия, акты
26. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, основы правового регулирования
27. Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, основные принципы
28. Правовой статус муниципального служащего и государственные гарантии для муниципальных служащих
29. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Ответственность муниципального служащего
30. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
31. Система, порядок подготовки, вступление в силу и отмена муниципальных правовых актов
32. Устав муниципального образования
33. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления
34. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
35. Понятие и правовое регулирование организации и проведения местного референдума
36. Понятие и правовое регулирование организации и проведения муниципальных выборов
37. Понятие и правовые основы организации территориального общественного самоуправления населения
38. Сход граждан. Собрание, конференция (собрание делегатов) граждан
39. Обращения граждан в органы местного самоуправления
40. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания

41. Институт отзыва в местном самоуправлении: понятие, правовая основа, проблемы реализации
42. Современные проблемы реализации форм прямой демократии в местном самоуправлении
43. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, состав, эволюция правового регулирования
44. Понятие, состав и правовые основы муниципальной собственности
45. Субъекты права муниципальной собственности (понятие, статус и проблемы правового регулирования)
46. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью
47. Местный бюджет: понятие, структура, правовая основа
48. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
49. Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления
50. Ответственность в системе местного самоуправления
51. Основные виды муниципальных образований и их характеристика
52. Управление отраслевыми комплексами на территории муниципального образования.
53. Производственный комплекс муниципального образования - структура и основные составляющие.
54. Социальный комплекс муниципального образования - задачи и основные отрасли.
55. Урбанизация - определение и характерные черты.
56. Основные группы факторов, определяющих комфортность проживания в городе.
57. Урбанизация как процесс, исторические этапы процесса урбанизации.
58. Понятие агломерации и мегаполиса. Проблемы управления современным мегаполисом
59. Территориальная организация рекреационной системы города.
60. Понятие инфраструктуры, термин "инфраструктура" и его составляющие.
61. Инфраструктура управления, ее функции. Двойственный характер инфраструктуры города.
62. Основные объекты управления в городе: системы питания энергоресурсами; транспортная система - современные требования и тенденции развития; градостроительная система, ее пространственная иерархия, понятие и содержание процесса дезурбанизации в современном российском поселении; организация здравоохранения.
63. Понятие равновесного развития поселения.
64. Место муниципального менеджмента в системе местного самоуправления
65. Декомпозируйте по элементам (процессам) механизм управления муниципальным образованием и подробно поясните каждый из них.

66. Право граждан на осуществление местного самоуправления
67. Систематизируйте нормативно-правовые акты, составляющие базу функционирования местного самоуправления в РФ
68. Представительная демократия в системе местного самоуправления
69. Источники муниципального права Российской Федерации
70. Напишите проект устава n-кого муниципального образования
71. Технология муниципального нормотворчества
72. Органы и должностные лица МСУ.
73. Формализуйте в виде блок-схем не менее трех основных моделей организации муниципальной власти, подробно раскрыв содержание каждой из них.
74. Глава муниципального образования
75. На основе сравнительного анализа правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления и депутата законодательного органа государственной власти субъекта РФ выделите не менее 10 отличий одного от другого.
76. Применение зарубежного опыта организации муниципальной власти в РФ
77. Территориальное устройство МО
78. Выделите не менее 10 критериев и на их основе проведите сравнительный анализ основных моделей территориальной организации МСУ
79. Установление и изменение границ муниципального образования
80. Формализуйте в виде алгоритма, прописанный в законодательстве, процесс преобразования муниципальных образований, подробно раскрыв содержание каждого из выделенных Вами этапов.
81. Экономические основы местного самоуправления
82. Обоснуйте состав управленческих рекомендаций по совершенствованию модели организации МСУ в городах федерального значения
83. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности
84. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях
85. Виды местного бюджета
86. Доходы и расходы местных бюджетов
87. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований
88. Муниципальный финансовый контроль
89. Формы финансовой помощи бюджетам муниципальных образований
90. Организация муниципальной службы в РФ.
91. Муниципальная служба и ее специфика в законодательстве отдельных регионов РФ

92. Профессиональное обучение и повышение квалификации муниципального служащего

93. Дайте развернутый ответ о том, какая из зарубежных моделей организации МСУ, по Вашему мнению, является наиболее приемлема для современной России, аргументировав свою позицию не менее чем по 5 критериям.

Типовые проверочные задания для самоподготовки обучающегося к промежуточной аттестации:

ТИП ЗАДАНИЯ	ИНСТРУКЦИЯ	СЦЕНАРИИ ВЫПОЛНЕНИЯ	ТИПОВЫЕ ЗАДАНИЯ
Задание закрытого типа с выбором одного правильного ответа из нескольких вариантов предложенных	Прочитайте текст, выберите правильный ответ	1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается только один из предложенных вариантов. 2. Внимательно прочитать предложенные варианты ответа. 3. Выбрать один верный ответ. 4. Записать только номер (или букву) выбранного варианта ответа (например, 3 или В).	1. Что из перечисленного относится к принципам местного самоуправления? • А) Централизация власти • Б) Организационная обособленность органов МСУ от системы органов государственной власти • В) Назначение главы муниципального образования Президентом РФ • Г) Запрет на муниципальную собственность • Д) Отсутствие ответственности перед населением 2. Какой орган местного самоуправления является исполнительно-распорядительным? • А) Представительный орган • Б) Контрольно-счетный орган • В) Местная администрация • Г) Территориальная

			<p>избирательная комиссия</p> <ul style="list-style-type: none"> • Д) Собрание граждан <p>3. Что относится к собственным доходам местного бюджета?</p> <ul style="list-style-type: none"> • А) Субвенции на исполнение государственных полномочий • Б) Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности • В) Земельный налог и налог на имущество физических лиц • Г) Средства от приватизации федеральной собственности • Д) Кредиты международных финансовых организаций 		
<p>Задание закрытого типа на установление соответствия</p>	<p>Прочитайте текст и установите соответствие</p>	<p>1. Внимательно прочитайте текст задания и понять, что в качестве ответа ожидаются пары элементов.</p> <p>2. Внимательно прочитайте оба списка: список 1 – вопросы, утверждения, факты, понятия и т.д.;</p> <p>список 2 – утверждения, свойства объектов и т.д.</p> <p>3. Сопоставить элементы списка 1 с элементами списка 2, сформировать пары элементов.</p> <p>4. Записать попарно буквы и цифры (в зависимости от задания) вариантов ответа (например, А1 или Б4).</p>	<p>Установите соответствие между формой прямой демократии (левая колонка) и её характеристикой (правая колонка). К каждой позиции из левого столбца подберите соответствующую позицию из правого столбца.</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%; padding: 5px;">1. Местный референдум</td> <td style="width: 50%; padding: 5px;">А) Создание советов микрорайонов, уличных комитетов для решения локальных</td> </tr> </table>	1. Местный референдум	А) Создание советов микрорайонов, уличных комитетов для решения локальных
1. Местный референдум	А) Создание советов микрорайонов, уличных комитетов для решения локальных				

				х вопросов
			2. Территориальное общественное самоуправление (ТОС)	Б) Голосование граждан по наиболее важным вопросам местного значения, решения которого обязательны для исполнения
			3. Публичные слушания	В) Обсуждение проектов муниципальных правовых актов с участием жителей
			2. Установите соответствие между видом муниципального образования (левая колонка) и его характеристикой (правая колонка). К каждой позиции из левого столбца подберите соответствующую позицию из правого столбца	
			1. Городской округ	А) Один или несколько объединённых общей территорией сельских населённых пунктов

				ых пунктов
			2. Сельское поселение	Б) Городское поселение , не входящее в состав муниципа льного района, с решением вопросов местного значения самостоят ельно
			3. Внутриго родская территори я города федеральн ого значения	В) Муниципа льное образован ие, создаваем ое в Москве, Санкт- Петербург е, Севастопо ле с учётом единства городског о хозяйства
Задание закрытого типа с выбором нескольких правильных ответов из нескольких вариантов предложенных	Прочитайте текст, выберите правильные ответы	1. Внимательно прочитайте текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается несколько правильных ответов из предложенных вариантов. 2. Внимательно прочитайте предложенные вариант-ты ответа. 3. Выбрать несколько правильных ответов. 4. Записать только номера (или буквы) выбранного	1. Какие принципы местного самоуправления закреплены в Конституции РФ? • А) Самостоятельность решения населением вопросов местного значения • Б) Полное подчинение органов МСУ федеральным органам власти • В) Организационная обособленность органов	

		<p>варианта ответа (например, 1 4 или А Г).</p>	<p>МСУ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г) Назначение главы муниципального образования Правительством РФ • Д) Осуществление МСУ с учётом исторических и иных местных традиций <p>2. Какие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления предусмотрены законодательством?</p> <ul style="list-style-type: none"> • А) Правотворческая инициатива граждан • Б) Обязательное членство в политической партии • В) Публичные слушания • Г) Территориальное общественное самоуправление • Д) Назначение главы администрации Президентом РФ <p>3. Какие полномочия относятся к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования?</p> <ul style="list-style-type: none"> • А) Принятие устава муниципального образования • Б) Утверждение местного бюджета • В) Заключение муниципальных контрактов на закупку канцтоваров • Г) Установление, изменение и отмена
--	--	-------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>местных налогов и сборов</p> <ul style="list-style-type: none"> • Д) Приём граждан по личным вопросам
<p>Задание закрытого типа на установление последовательности</p>	<p>Прочитайте текст и установите последовательность</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается последовательность элементов. 2. Внимательно прочитать предложенные варианты ответа. 3. Построить верную последовательность из предложенных элементов. 4. Записать буквы/цифры (в зависимости от задания) вариантов ответа в нужной последовательности (например, БВА или 135). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Расположите этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании в правильной последовательности. <ol style="list-style-type: none"> 1. Исполнение местного бюджета 2. Составление проекта местного бюджета 3. Рассмотрение и утверждение местного бюджета представительным органом 4. Контроль за исполнением местного бюджета 2. Расположите этапы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в правильной последовательности. <ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществление государственного контроля за исполнением переданных полномочий 2. Принятие федерального закона или закона субъекта РФ о передаче полномочий 3. Предоставление субвенций местному бюджету из соответствующего бюджета 4. Реализация

			переданных полномочий органами МСУ
Задание комбинированного типа с выбором одного правильного ответа из предложенных и обоснованием выбора	Прочитайте текст, выберите правильный ответ и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа	<p>1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается только один из предложенных вариантов.</p> <p>2. Внимательно прочитать предложенные варианты ответа.</p> <p>3. Выбрать один верный ответ.</p> <p>4. Записать только номер (или букву) выбранного варианта ответа.</p> <p>5. Записать аргументы, обосновывающие выбор ответа (например, 4 текст обоснования).</p>	<p>1. В каком порядке глава муниципального образования может быть удалён в отставку?</p> <ul style="list-style-type: none"> • А) Решением Президента РФ • Б) Решением представительного органа муниципального образования в связи с ненадлежащим исполнением полномочий • В) Решением собрания граждан • Г) Решением Конституционного суда РФ • Д) Решением территориальной избирательной комиссии <p>2. Может ли население самостоятельно отозвать депутата представительного органа?</p> <ul style="list-style-type: none"> • А) Да, на основании решения главы администрации • Б) Нет, это запрещено Конституцией РФ • В) Да, путём голосования по отзыву в порядке, установленном законом субъекта РФ • Г) Только по решению суда • Д) Только по инициативе прокурора
Задание открытого типа с развернутым ответом	Прочитайте текст и запишите развернутый	1. Внимательно прочитать текст задания и понять суть вопроса.	1. Раскройте понятие «экономическая основа местного самоуправления». Перечислите

	<p>обоснованный ответ</p>	<p>2. Продумать логику и полноту ответа.</p> <p>3. Записать ответ, используя четкие компактные формулировки.</p> <p>4. В случае расчетной задачи, записать решение и ответ</p>	<p>основные элементы экономической основы МСУ в соответствии с действующим законодательством РФ. Каковы основные проблемы расширения доходной части местного бюджета на современном этапе? Предложите не менее двух возможных путей их решения.</p> <p>2. Охарактеризуйте систему органов местного самоуправления. В чем заключается различие между главой муниципального образования, главой местной администрации и председателем представительного органа? В каких случаях эти должности могут совмещаться одним лицом?</p> <p>3. Назовите формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Раскройте порядок организации и проведения местного референдума. Чем местный референдум отличается от схода граждан?</p>
--	---------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>4. Перечислите принципы местного самоуправления, закреплённые в законодательстве РФ. Раскройте содержание принципа самостоятельности местного самоуправления в пределах своих полномочий. Какие гарантии самостоятельности МСУ предусмотрены Конституцией РФ?</p> <p>5. Опишите особенности организации местного самоуправления в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО). Чем обусловлен особый режим осуществления МСУ на таких территориях? Какие ограничения прав граждан могут устанавливаться в ЗАТО?</p> <p>6. Раскройте понятие «муниципальная служба». Каков правовой статус муниципального служащего? Назовите основные права, обязанности и ограничения, связанные с муниципальной службой. Чем муниципальная</p>
--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			служба отличается от государственной гражданской службы?
--	--	--	----------------------------------------------------------

6.3. Критерии и шкала оценивания на основе БРС.

Критерии и балльная шкала определяются преподавателем

КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ	РЕЗУЛЬТАТ В БАЛЛАХ
<i>Дан полный, в логической последовательности развернутый ответ на поставленный вопрос, где он продемонстрировал знания предмета в полном объеме учебной программы, достаточно глубоко осмысливает дисциплину, самостоятельно, и исчерпывающе отвечает на дополнительные вопросы, приводит собственные примеры по проблематике поставленного вопроса, решил предложенные практические задания без ошибок</i>	40
<i>Дан развернутый ответ на поставленный вопрос, где студент демонстрирует знания, приобретенные на лекционных и семинарских занятиях, а также полученные посредством изучения обязательных учебных материалов по курсу, дает аргументированные ответы, приводит примеры, в ответе присутствует свободное владение монологической речью, логичность и последовательность ответа. Однако допускается неточность в ответе. Решил предложенные практические задания с небольшими неточностями.</i>	30-39
<i>Дан ответ, свидетельствующий в основном о знании процессов изучаемой дисциплины, отличающийся недостаточной глубиной и полнотой раскрытия темы, знанием основных вопросов теории, слабо сформированными навыками анализа явлений, процессов, недостаточным умением давать аргументированные ответы и приводить примеры, недостаточно свободным владением монологической речью, логичностью и последовательностью ответа. Допускается несколько ошибок в содержании ответа и решении практических заданий.</i>	20-29
<i>Дан ответ, который содержит ряд серьезных неточностей, обнаруживающий незнание процессов изучаемой предметной области, отличающийся неглубоким раскрытием темы, незнанием основных вопросов теории, несформированными навыками анализа явлений, процессов, неумением давать аргументированные ответы, слабым владением монологической речью, отсутствием логичности и последовательности. Выводы поверхностны. Решение практических заданий не выполнено, т.е. студент не способен ответить на вопросы даже при дополнительных наводящих вопросах преподавателя.</i>	0-19

6.4. Описание дополнительных материалов и оборудования, необходимых для выполнения проверочных заданий (*при необходимости*).

Для решения задач открытого типа, ситуационных задач тестовых заданий студенту разрешается использование Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ.

7. Методические материалы по освоению дисциплины (модуля)

Подготовка к занятиям должна носить систематический характер. Это позволит обучающемуся в полном объеме выполнить все требования преподавателя. Обучающимся рекомендуется изучать как основную, так и дополнительную литературу, а также знакомиться с Интернет-источниками (список приведен в рабочей программе по дисциплине).

Методические указания по подготовке к опросу

Устный опрос является одним из основных способов проверки усвоения знаний обучающимися. Развернутый ответ студента должен представлять собой связное, логически последовательное сообщение на определенную тему, показывать его умение формулировать определения, применять правила в конкретных случаях. Основные критерии оценки устного ответа: правильность ответа по содержанию; полнота и глубина ответа; логика изложения материала (учитывается умение строить целостный, последовательный рассказ, грамотно пользоваться специальной терминологией); использование дополнительного материала.

Подготовка обучающихся к опросу предполагает изучение в соответствии тематикой дисциплины основной/ дополнительной литературы, нормативных документов, интернет-ресурсов.

Обучающийся готовит краткий доклад в форме устного сообщения по теме дисциплины.

Предлагается следующая структура доклада:

- указываются тема и цель доклада;
- обозначается проблемное поле, а также последовательность освещения вопросов темы;
- раскрывается содержание вопросов темы;
- сообщаются основные результаты изучения вопросов темы и суждения автора по поводу путей возможного решения рассмотренной проблемы, которые могут быть оформлены в виде рекомендаций.

Методические рекомендации по выполнению тестовых заданий

Для выполнения тестового задания необходимо внимательно прочитать и уяснить содержание поставленного вопроса. После этого следует приступать к осмыслению предлагаемых вариантов ответа. Необходимо прочитать все варианты и в качестве ответа выбрать лишь тот вариант (цифровое обозначение), который соответствует правильному

ответу.

Тесты составлены таким образом, что в каждом из них правильным является как один, так и несколько вариантов ответа. Выбор должен быть сделан в пользу наиболее правильного или правильных ответов.

На выполнение теста отводится ограниченное время. Оно может варьироваться в зависимости от уровня тестируемых, сложности и объема теста. Как правило, время выполнения тестового задания определяется из расчета до 1 мин. на один вопрос.

При подведении итогов по выполненной работе рекомендуется проанализировать допущенные ошибки, прокомментировать имеющиеся в тестах неправильные ответы.

Методические рекомендации по решению практических задач (кейсов)

Правильное выполнение практических задач (кейсов) предполагает хорошее усвоение обучающимся учебного материала по теме выполняемой работы и прочное знание положений действующего федерального и регионального (по выбору студента) законодательства. Прежде всего, необходимо внимательно прочитать содержание практической задачи, уяснить ее содержание, определить последовательность постановки вопросов, которые необходимо решить для достижения конечного результата, затем соотнести содержание конкретной ситуации с требованиями действующего законодательства и наметить возможные варианты решения вопросов в соответствии с законом. Обобщая решение задачи, необходимо отметить, на каком этапе рассматриваемой ситуации и по какой причине было допущено нарушение требований закона.

Самостоятельная работа предполагает работу с научной и учебной литературой, умение создавать тексты, устанавливать контакты и взаимодействия с различными социальными группами. Уровень и глубина усвоения дисциплины зависят от активной и систематической работы на лекциях, изучения рекомендованной литературы, выполнения контрольных письменных заданий.

8. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет

8.1. Основная литература

1. Система местного самоуправления : учебник для вузов / под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 121 с.
2. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 393 с.

3. Местное самоуправление : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 386 с.

8.2. Дополнительная литература

1. Бабичев И.В. К вопросу о территориальном устройстве местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – 2014. №3. С.66-72.
2. Басиев М. С. К вопросу о совершенствовании организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации / М. С. Басиев // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 9. - С. 929-937.
3. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под науч. рук. Б.С.Эбзеева, Е.Н.Хазова; под общ. ред. В.В.Комаровой, Л.Т.Чихладзе. – М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2018.
4. Шугрина, Екатерина Сергеевна. О состоянии муниципального контроля в Российской Федерации : спецдоклад / Е. С. Шугрина, И. Е. Кабанова, К. А. Иванова. - М. : Прогресс, 2018. - 183 с.
5. Система муниципального управления : учебник / А. А. Васильев. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : КНОРУС, 2013. — 734 с.
6. К вопросу о совершенствовании организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации / М. С. Басиев // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 9. - С. 929-937.
7. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: проблемы теории и правовой регламентации / Г. А. Трофимова
8. // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 3. - С. 223-233.
9. Круталевич М. Г. Формирование управленческих решений на муниципальном уровне управления. - Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2015. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54175.html>.
10. Ларичев А. А. Малые формы народовластия как инструмент повышения эффективности местного самоуправления: Россия сквозь призму зарубежного опыта (на примере Канады и США) / Конституционно-правовые проблемы эффективности публичной власти в России и зарубежных государствах: колл. монография / под ред. А. А. Ларичева. – Петрозаводск: Карельский филиал РАНХиГС. 2017. С. 135-148.
11. Муниципальное управление : учебное пособие : допущено Советом УМО... по специальности "Государственное и

- муниципальное управление" / Парахина В. Н., Галеев Е. В., Ганшина Л. Н. - 3-е изд., перераб. - М. : КНОРУС, 2013. - 493 с.
- 12.. Нарутто С. В., Шугрина Е. С., Исаев И. А., Алебастрова И. А. Территория в публичном праве. – Москва: Норма. 2013.
13. Овчинников И. И. Компетенция местного самоуправления (проблемы теории и практики правового регулирования): монография. – Москва: Юстицинформ, 2014.- 240 с.
14. Постовой Н. В. Муниципальное управление [Электронный ресурс]: планирование, собственность, компетенция/ Постовой Н.В. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2014. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/23020>.
- 15.13. Чиркин В.Е. Некоторые проблемы организации местного самоуправления в зарубежных странах //Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8. 190 с
16. Щепачев В.А. Этапы становления конституционной концепции местного самоуправления в России и законодательные решения соответствующих периодов в 1990 по 2003 г. //Конституционное и муниципальное право. 2014. №4. С.50-57.
17. Якубович В.И. Глава местной администрации как должностное лицо местного самоуправления //Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2. С. 57-61
18. Гончаров, В. И. Институционализация системы местного самоуправления в Российской Федерации: конституционно-правовое исслед. : монография / В. И. Гончаров. - М. : Проспект, 2015. - 267 с
19. Бабичев И.В. К вопросу о территориальном устройстве местного самоуправления //Конституционное и муниципальное право. – 2014. №3. С.66-72.
20. Басиев М. С. К вопросу о совершенствовании организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации / М. С. Басиев // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 9. - С. 929-937.
21. Система муниципального управления : учебник / А. А. Васильев. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : КНОРУС, 2013. — 734 с.
22. К вопросу о совершенствовании организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации / М. С. Басиев // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 9. - С. 929-937.
23. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: проблемы теории и правовой регламентации / Г. А. Трофимова

- 24.// Административное и муниципальное право. - 2016. - № 3. - С. 223-233.
- 25.Круталеви́ч М. Г. Формирование управленческих решений на муниципальном уровне управления. - Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2015. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54175.html>.
- 26.Ларичев А. А. Малые формы народовластия как инструмент повышения эффективности местного самоуправления: Россия сквозь призму зарубежного опыта (на примере Канады и США) /Конституционно-правовые проблемы эффективности публичной власти в России и зарубежных государствах: колл. монография /под ред. А. А. Ларичева. – Петрозаводск: Карельский филиал РАНХиГС. 2017. С. 135-148.
- 27.Муниципальное управление : учебное пособие : допущено Советом УМО... по специальности "Государственное и муниципальное управление" / Парахина В. Н., Галеев Е. В., Ганшина Л. Н. - 3-е изд., перераб. - М. : КНОРУС, 2013. - 493 с.
- 28.Нарутто С. В., Шугрина Е. С., Исаев И. А., Алебастрова И. А. Территория в публичном праве. – Москва: Норма. 2013.
- 29.Овчинников И. И. Компетенция местного самоуправления (проблемы теории и практики правового регулирования): монография. – Москва: Юстицинформ, 2014.- 240 с.
- 30.Постовой Н. В. Муниципальное управление [Электронный ресурс]: планирование, собственность, компетенция/ Постовой Н.В. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2014. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/23020>.
- 31.Чиркин В.Е. Некоторые проблемы организации местного самоуправления в зарубежных странах //Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8. 190 с
- 32.Щепачев В.А. Этапы становления конституционной концепции местного самоуправления в России и законодательные решения соответствующих периодов в 1990 по 2003 г. //Конституционное и муниципальное право. 2014. №4. С.50-57.
- 33.Якубович В.И. Глава местной администрации как должностное лицо местного самоуправления //Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2. С. 57-61
- 34.Горбунов А.П. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник/ Горбунов А.П., Алексеев И.А., Прудников А.С.— М.: Юнити-дана, 2018.— 543 с.
- 35.Кабашов, С. Ю. Организация муниципальной службы : учебник : [учеб.пособие по специальности "Гос. и муницип. упр.] : соответствует Федер. гос. образоват. стандарту 3-го поколения / С.

- Ю. Кабашов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ИНФРА-М, 2014. - 390с.
36. Кабашов, С. Ю. Организация общего и специального делопроизводства в органах местного самоуправления : учеб. пособие: соответствует Федер. гос. образоват. стандарту 3-го поколения / С. Ю. Кабашов. - М. : ИНФРА-М, 2015. - 420 с.
37. Казанник, А. И. Научная организация управленческого труда в исполнительных органах государственной и муниципальной власти России : науч.-практ. пособие / А. И. Казанник. - М. : Проспект, 2015. - 522 с.
38. Нарутто, С. В. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления: учебник для магистратуры / С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина ; Московский гос. юридический ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА). - Москва : Норма : Инфра-М, 2017. - 271 с.; 22 см.; ISBN 978-5-91768-784-1
39. Правовые аспекты развития и функционирования системы местного самоуправления в Ленинградской области : сб. ст. и справ. материалов / Адм. Ленингр. обл., Ком. по местному самоупр., межнац. и межконфессион. отношениям Ленингр. обл. ; [сост. И. И. Макаров, А. А. Романцов ; под общ. ред. К. Н. Патраева, М. Е. Лебединского]. - СПб. : Вести, 2014. - 223 с.
40. Шугрина Е.С., Иванова К.А. О состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации (к 30-летию первых российских ТОС). Спецдоклад. —М: Изд-во «Проспект», 2018. — 160 с.
41. Васильев А.А. Система муниципального управления : учебник / А.А. Васильев. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : КНОРУС, 2016. — 733 с
42. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Б. Горный. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04851-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://idp.nwipa.ru:2254/bcode/433913>
43. Яновский, Валерий Витальевич. Государственное и муниципальное управление : введение в специальность : [учеб. пособие по специальности "Гос. и муницип. упр."] / В. В. Яновский, С. А. Кирсанов. - 4-е изд., стер. - М. : КноРус, 2016. - 200 с.
44. Lyle Kossis. Examining the conflict between municipal receivership and local autonomy. Virginia Law Review. - Vol. 98, No. 5 (September 2012), pp. 1109-1148, 2012. Режим доступа: <http://www.jstor.org/stable/41638209>.

- 45.14. The Second Tier of Local Government in Europe: Provinces, Counties, Départements and Landkreise in Comparison (Routledge Advances in European Politics) / Hubert Heinelt, Xavier Bertrana, Routledge, 2016.
- 46.15. Renewal in European Local Democracies: Puzzles, Dilemmas and Options (Urban and Regional Research International) / Linze Schaap, Harry Daemen, VS Verlag für Sozialwissenschaften, 2015.
- 47.Осейчук, Владимир Иванович. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. - Электрон. дан. - М. : Юрайт, 2018. - 269 с.
- 48.Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть : учебник для магистров / [Э. П. Андрюхина и др.] ; под ред. С. А. Старостина ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА). - М. : Проспект, 2017. - 335 с.
49. The Politics of Neutrality and the Changing Role of Expertise in Public Administration. By: Triantafillou, Peter. Administrative Theory & Praxis (M.E. Sharpe). 2015, Vol. 37 Issue 3, p174-187. 14p. DOI: 10.1080/10841806.2015.1053362. , База данных: {Business Source Complete}
- 50.Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления: курс лекций: в 2 т. Т.1. – М.: ИД «Дело» РАНХиГС, 2011. – 512 с.
- 51.Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления: курс лекций: в 2 т. Т. 2. – М.: ИД «Дело» РАНХиГС, 2011. – 544 с.
- 52.Козлова, Л. С. Административные регламенты : учеб. пособие для вузов / Л. С. Козлова. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 415 с. — (Серия : Университеты России). — ISBN 978-5-534-00013-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://idp.nwipa.ru:2180/bcode/415497> (дата обращения: 24.04.2019).
- 53.Яновский, Валерий Витальевич. Государственное и муниципальное управление : введение в специальность : [учеб. пособие по специальности "Гос. и муницип. упр."] / В. В. Яновский, С. А. Кирсанов. - 4-е изд., стер. - М. : КноРус, 2016. - 200 с.

8.3. Нормативные правовые документы и иная правовая информация

Конституция Российской Федерации (1993 г.)

Европейская хартия местного самоуправления (1985 г.)

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г.

Федеральный закон от 20 марта 2005 г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Гражданский кодекс Российской Федерации.

Налоговый кодекс Российской Федерации.

Градостроительный кодекс Российской Федерации

Земельный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».

Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

Распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2004 г. № 707-р «Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения».

Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)».

8.4 Интернет-ресурсы

СЗИУ располагает доступом через сайт научной библиотеки <http://nwapa.spb.ru/> к следующим подписным электронным ресурсам:

Русскоязычные ресурсы

1. Электронные учебники электронно-библиотечной системы (ЭБС) «Айбукс» http://www.nwapa.spb.ru/index.php?page_id=76
2. Научно-практические статьи по экономике и менеджменту Издательского дома «Библиотека Гребенникова» http://www.nwapa.spb.ru/index.php?page_id=76
3. Статьи из журналов и статистических изданий Ист Вью http://www.nwapa.spb.ru/index.php?page_id=76

Англоязычные ресурсы

4. EBSCO Publishing- доступ к мультидисциплинарным полнотекстовым базам данных различных мировых издательств по бизнесу, экономике, финансам, бухгалтерскому учету, гуманитарным и естественным областям знаний, рефератам и полным текстам публикаций из научных и научно – популярных журналов.
5. Emerald – крупнейшее мировое издательство, специализирующееся на электронных журналах и базах данных по экономике и менеджменту. Имеет статус основного источника профессиональной информации для преподавателей, исследователей и специалистов в области менеджмента.

9. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Курс включает использование программного обеспечения Microsoft Excel, Microsoft Word, Microsoft PowerPoint для подготовки текстового и табличного материала, графических иллюстраций.

Методы обучения с использованием информационных технологий (компьютерное тестирование, демонстрация мультимедийных материалов)

Интернет-сервисы и электронные ресурсы (поисковые системы, электронная почта, профессиональные тематические чаты и форумы, системы аудио и видео конференций, онлайн энциклопедии, справочники, библиотеки, электронные учебные и учебно-методические материалы).

Кроме вышеперечисленных ресурсов, используются следующие информационные справочные системы: <http://uristy.ucoz.ru/>; <http://www.garant.ru/>; <http://www.kodeks.ru/> и другие.

№ п/п	Наименование
1.	Специализированные залы для проведения лекций и семинарских занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации
2.	Помещения для самостоятельной работы
3.	Специализированная мебель и оргсредства: аудитории и компьютерные классы, оборудованные посадочными местами
4.	Технические средства обучения: Персональные компьютеры; компьютерные проекторы; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов
5.	Помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования

В учебном процессе допускается применение онлайн-платформ МТС-Линк, Яндекс телемост, а также системы дистанционного обучения LMS Moodle.