

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Андрей Драгомирович Хлутков
Должность: директор
Дата подписания: 04.04.2024 19:04:41
Уникальный программный ключ:
880f7c07c583b07b775f6604a630281b13ca9fd2

Приложение 7 ОП ВО

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ - филиал РАНХиГС

КАФЕДРА ПРАВОВЕДЕНИЯ

УТВЕРЖДЕНА

в новой редакции
методической комиссией по
направлениям 40.03.01, 40.04.01,
40.06.01 Юриспруденция

Протокол от «20» июня 2019 г. №3

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.10 Муниципальное право

40.03.01 Юриспруденция

(код, наименование направления подготовки/специальности)

Юридическая деятельность

(профиль)

бакалавр

(квалификация)

очная / очно-заочная/заочная

(форма(формы) обучения)

Год набора 2019

Санкт-Петербург, 2019 г.

Автор(ы)–составитель(и):

к.ю.н., доцент кафедры правоведения Антонов Я.В.

Заведующий кафедрой
правоведения к.ю.н., доцент Трегубов М.В.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы
2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы
3. Содержание и структура дисциплины
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине
 - 6.1. Основная литература
 - 6.2. Дополнительная литература
 - 6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
 - 6.4. Нормативные правовые документы
 - 6.5. Интернет-ресурсы
 - 6.6. Иные источники
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина Б1.В.10 «Муниципальное право» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

| Код компетенции | Наименование компетенции | Код этапа освоения компетенции | Наименование этапа освоения компетенции |
|-----------------|---|--------------------------------|--|
| ПК-4 | способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации | ПК-4.1 | Принимать своевременные решения и совершать действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации на основе уважения права |

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

| Код этапа освоения компетенции | Результаты обучения |
|--------------------------------|---|
| ПК-4.1 | На уровне знаний: особенности правового регулирования местного самоуправления в России |
| | На уровне умений: осуществлять правовую экспертизу муниципальных правовых актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации |
| | На уровне навыков: работа с конституционно-правовыми, муниципально-правовыми и административно-правовыми актами |

**2.
О
б
ъ
е
м
и**

место дисциплины в структуре ОП ВО

Объем дисциплины

Объем составляет 144 академических часов/ 108 астрономических часов.

| Вид работы | Трудоемкость (в акад. часах) очная/очно-заочная/заочная формы обучения |
|---|--|
| Общая трудоемкость | 108 |
| Контактная работа с преподавателем | 54/42/10 |
| Лекции | 16/12/2 |

| | |
|------------------------------------|---------------|
| Практические занятия | 38/30/8 |
| Самостоятельная работа | 54/66/125 |
| Контроль | 36/36/9 |
| Виды текущего контроля | Устный опрос, |
| Вид промежуточного контроля | экзамен |

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина «Муниципальное право» Б1.В.10 включена в число обязательных дисциплин вариативной части ОП ВО учебного плана направления 400301 «Юриспруденция», читается в 4 семестре по очной форме обучения и в 5 семестре по очно-заочной форме обучения.

Необходимо отметить, что при изучении данной дисциплины обучающимся необходимо опираться на знания и умения, полученные в ходе предшествующего знакомства с дисциплинами: «Теория государства и права», «История политических и правовых учений», «Конституционное право России», «Административное право» «Гражданское право», «Уголовное право».

3. Содержание и структура дисциплины Очная форма обучения

| п/п | № Наименование тем (разделов), | Объем дисциплины, час. | | | | | Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации*** | |
|--------|--|------------------------|---|----|----|------|---|----|
| | | Всего | Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий | | | | | СР |
| | | | Л | ЛР | ПЗ | КСР* | | |
| Тема 1 | Понятие местного самоуправления. О правовой природе местного самоуправления и его месте в системе публичной власти | 6 | 1 | | 2 | | 3 | УО |
| Тема 2 | Из истории правового регулирования местного управления и самоуправления в России | 6 | 1 | | 2 | | 3 | УО |
| Тема 3 | Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации | 6 | 1 | | 2 | | 3 | УО |
| Тема 4 | Основные | 6 | 1 | | 2 | | 3 | УО |

| | | | | | | | | |
|---------|--|---|---|--|---|--|---|----|
| | принципы и функции местного самоуправления | | | | | | | |
| Тема 5 | Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве | 6 | 1 | | 2 | | 3 | УО |
| Тема 6 | Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления | 8 | 1 | | 4 | | 3 | УО |
| Тема 7 | Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система | 9 | 1 | | 4 | | 4 | УО |
| Тема 8 | Правовой статус выборных лиц местного самоуправления | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 9 | Муниципальная служба и муниципальные служащие | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 10 | Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 11 | Компетенция местного самоуправления | 9 | 1 | | 4 | | 4 | УО |
| Тема 12 | Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 13 | Права | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |

| | | | | | | | | |
|--------------------------|---|------------|-----------|--|-----------|----------|-----------|----------------|
| | муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов | | | | | | | |
| Тема 14 | Понятие, система и виды гарантий местного самоуправления | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 15 | О зарубежном опыте местного самоуправления | 10 | 2 | | 4 | | 4 | УО |
| Промежуточная аттестация | | 36 | | | | | | Экзамен |
| Всего: | | 108 | 16 | | 38 | 2 | 54 | |

УО – устный опрос

* в объем не включается

Очно-заочная форма обучения

| № п/п | № Наименование тем (разделов), | Объем дисциплины, час. | | | | | СР | Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации*** |
|--------|--|------------------------|---|----|----|------|----|---|
| | | Всего | Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий | | | | | |
| | | | Л | ЛР | ПЗ | КСР* | | |
| Тема 1 | Понятие местного самоуправления. О правовой природе местного самоуправления и его месте в системе публичной власти | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 2 | Из истории правового регулирования местного управления и самоуправления в России | 6 | | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 3 | Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 4 | Основные принципы и функции | 6 | | | 2 | | 4 | УО |

| | | | | | | | | |
|---------|--|---|---|--|---|--|---|----|
| | местного самоуправления | | | | | | | |
| Тема 5 | Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 6 | Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления | 6 | | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 7 | Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 8 | Правовой статус выборных лиц местного самоуправления | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 9 | Муниципальная служба и муниципальные служащие | 7 | 1 | | 2 | | 4 | УО |
| Тема 10 | Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества | 8 | 1 | | 2 | | 5 | УО |
| Тема 11 | Компетенция местного самоуправления | 8 | 1 | | 2 | | 5 | УО |
| Тема 12 | Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов | 8 | 1 | | 2 | | 5 | УО |
| Тема 13 | Права муниципального | 8 | 1 | | 2 | | 5 | УО |

| | | | | | | | | |
|--------------------------|--|------------|-----------|--|-----------|----------|-----------|----------------|
| | образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов | | | | | | | |
| Тема 14 | Понятие, система и виды гарантий местного самоуправления | 8 | 1 | | 2 | | 5 | УО |
| Тема 15 | О зарубежном опыте местного самоуправления | 8 | 1 | | 2 | | 5 | УО |
| Промежуточная аттестация | | 36 | | | | | | Экзамен |
| Всего: | | 108 | 12 | | 30 | 2 | 66 | |

УО – устный опрос

* в объем не включается

Заочная форма обучения

| п/п | № Наименование тем (разделов), | Объем дисциплины, час. | | | | | СР | Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации*** |
|--------|--|------------------------|---|----|----|------|----|---|
| | | Всего | Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий | | | | | |
| | | | Л | ЛР | ПЗ | КСР* | | |
| Тема 1 | Понятие местного самоуправления. О правовой природе местного самоуправления и его месте в системе публичной власти | 6 | 1 | | - | | 5 | УО |
| Тема 2 | Из истории правового регулирования местного управления и самоуправления в России | 5 | | | - | | 5 | УО |
| Тема 3 | Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации | 5 | | | - | | 5 | УО |
| Тема 4 | Основные принципы и функции местного самоуправления | 6 | 1 | | - | | 5 | УО |
| Тема 5 | Общие принципы | 6 | | | 1 | | 5 | УО |

| | | | | | | | | |
|---------|--|----|---|--|---|--|----|----|
| | территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве | | | | | | | |
| Тема 6 | Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления | 11 | | | 1 | | 10 | УО |
| Тема 7 | Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система | 11 | - | | 1 | | 10 | УО |
| Тема 8 | Правовой статус выборных лиц местного самоуправления | 11 | - | | 1 | | 10 | УО |
| Тема 9 | Муниципальная служба и муниципальные служащие | 11 | - | | 1 | | 10 | УО |
| Тема 10 | Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества | 11 | - | | 1 | | 10 | УО |
| Тема 11 | Компетенция местного самоуправления | 11 | - | | 1 | | 10 | УО |
| Тема 12 | Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов | 11 | - | | 1 | | 10 | УО |
| Тема 13 | Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов | 10 | - | | - | | 10 | УО |

| | | | | | | | |
|--------------------------|--|------------|----------|----------|----------|------------|---------|
| Тема 14 | Понятие, система и виды гарантий местного самоуправления | 10 | - | - | - | 10 | УО |
| Тема 15 | О зарубежном опыте местного самоуправления | 10 | - | - | - | 10 | УО |
| Промежуточная аттестация | | 9 | | | | | Экзамен |
| Всего: | | 108 | 2 | 8 | 2 | 125 | |

УО – устный опрос

* в объем не включается

Применяемые на занятиях формы интерактивной работы:

- презентации в MS Power point,
- использование видеофильмов,
- круглый стол,
- дискуссия,
- дебаты,
- мозговой штурм (брейнсторм, мозговая атака),
- анализ конкретных правовых ситуаций,
- ситуационный правовой анализ.

Содержание дисциплины

Тема 1. Понятие местного самоуправления

Понятие местного самоуправления в действующем российском законодательстве и Европейской хартии местного самоуправления: сходство и различие. Субъекты права местного самоуправления. Население как основной субъект права местного самоуправления.

О конституционно-правовой природе местного самоуправления. Местное самоуправление в системе публичной власти. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Подзаконный характер власти местного самоуправления.

Основные теории местного самоуправления. О теоретических предпосылках организации местного самоуправления в России в современный период. Преимущества организации местной власти на принципах местного самоуправления.

Тема 2. Из истории правового регулирования местного управления и самоуправления в России

Особенности местного управления в эпоху Московского государства. Реформы Петра I в области местного управления. Акты, принятые в период правления Екатерины II и их значение для организации местного управления.

Пореформенный этап (1861–1890 гг.). «Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости»: законодательное закрепление устройства сельских обществ и волостей, их общественного управления. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1864 г.: территориальная организация земских учреждений, их виды, структура, порядок формирования, функции и полномочия, источники денежных средств, особенности деятельности. «Городовое Положение» 1870 г.: городское избирательное собрание, городская дума, городская управа. Порядок их формирования, функции, полномочия. Этап контрреформ (после 1890 г.). «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1890 года, «Городовое положение» 1892 г.: изменения в

избирательной системе, усиление государственного контроля за деятельностью земских учреждений и учреждений городского общественного управления.

Акты Временного правительства в сфере местного управления: об устройстве волостного земства, о реформе земского избирательного права, о введении земских учреждений в тех частях России, которые их не имели, и другие.

Конституции РСФСР (1918, 1825, 1937 гг.) и Конституции СССР (1924, 1936 гг.) об организации советской власти на местах. Принципы полновластия Советов и демократического централизма, их выражение в Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. Советы народных депутатов как единая система органов государственной власти.

Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Изменения и дополнения Конституции РСФСР 1978 г. в части организации местного самоуправления. Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в Российской Федерации». Указы Президента Российской Федерации в сфере местного самоуправления, принятые в октябре – декабре 1993 г.: ограничение прав граждан на выражение и защиту публичных интересов через органы народного представительства на местах, концентрация властных полномочий в администрациях субъектов Федерации и местных администрациях.

Тема 3. Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие и предмет муниципального права России. Особенности отношений, составляющих предмет муниципального права, их субъекты. Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности метода муниципального права: использование совокупности правовых приемов, сочетание императивного и диспозитивного методов регулирования. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Источники муниципального права: понятие, виды и особенности.

Европейская хартия местного самоуправления, другие международные правовые акты, действующие в этой сфере. Конституционные основы местного самоуправления. Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области правового регулирования местного самоуправления.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: краткая характеристика. Особенности изменений и дополнений, внесенных в закон. Другие акты федерального уровня, регулирующие сферу местного самоуправления. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» как правовая основа муниципальной реформы и её основные направления.

Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления, её основные тенденции в дореформенный (1995–2003 гг.) и пореформенный (после 6 октября 2003 г.) периоды.

Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования, его правовая характеристика. Основные структурные блоки устава муниципального образования, особенности процедуры подготовки, принятия, государственной регистрации, опубликования и вступления. Внесение в него изменений и дополнений. Роль органов государственной власти субъектов Федерации, населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: природа, виды, порядок принятия и вступления в силу.

Тема 4. Основные принципы и функции местного самоуправления

Основные принципы местного самоуправления и их реализация в действующем российском законодательстве. Понятие основных принципов местного самоуправления.

Принцип самостоятельности местного самоуправления: экономическая и организационная самостоятельность местного самоуправления. Организационное обособление местного самоуправления. Принцип выборности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Многообразие организационных форм, законность, гласность и другие принципы местного самоуправления.

Функции местного самоуправления. Понятие функций местного самоуправления. Создание предпосылок участия населения в осуществлении местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Управление муниципальной собственностью, муниципальными финансами. Удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований и иные функции местного самоуправления.

Тема 5. Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве

Понятие территориальных основ местного самоуправления. О поселенческом и других подходах к определению территорий местного самоуправления.

Конкретизация конституционных положений о территориях местного самоуправления в Федеральном законе от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Муниципальное образование как территория местного самоуправления. Виды муниципальных образований по Федеральному закону от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Порядок их установления в субъектах Федерации. Учет мнения населения при изменении границ территории местного самоуправления.

Территориальная организация местного самоуправления по Федеральному закону от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Виды муниципальных образований. Состав территорий местного самоуправления. Целостность территории муниципального образования. Прялок установления и изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования.

Особенности территориальной организации местного самоуправления в городах федерального значения.

Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

Система местного самоуправления и её состав. Изменения в системе местного самоуправления, предусмотренные Федеральным законом от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Сход граждан: участники схода, порядок созыва собрания, принятия и изменения его решений, пределы компетенции. Местный референдум: понятие, сфера использования, участники. Особенности правового регулирования процедуры назначения, подготовки и проведения местного референдума, подведение его итогов. Основания признания местного референдума несостоявшимся, основания признания недействительными его результатов. Отмена решения местного референдума. Изменение решения местного референдума.

Муниципальные выборы: понятие, принципы, особенности, гарантии назначения и проведения. Подготовка и проведение муниципальных выборов. Установление результатов муниципальных выборов. Основания признания муниципальных выборов несостоявшимися, основания признания результатов муниципальных выборов недействительными, их юридические последствия.

Отзыв выборного лица местного самоуправления: основания и процедура
Досрочное прекращение полномочий выборного органа местного самоуправления: основания и процедура. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Обращения граждан в органы местного самоуправления: виды обращений, порядок и сроки рассмотрения обращений. Ответственность за нарушения порядка и сроков рассмотрения обращений.

Правотворческая инициатива граждан: субъекты правотворческой инициативы. Формы и порядок её осуществления. Процедура рассмотрения внесённых предложений.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая природа, формы осуществления. Порядок формирования органов территориального общественного самоуправления. Функции и полномочия органов, контроль за их деятельностью. Взаимодействие органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления. Финансовая основа территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан: его функции, полномочия и состав. Порядок назначения и проведения собрания, юридическая сила решения собрания. Конференция граждан (собрание делегатов): функции, порядок назначения, проведения, принятия решения.

Публичные слушания: цель, порядок назначения и проведения. Вопросы, подлежащие вынесению на публичные слушания. Опрос граждан: цели, порядок назначения и проведения, территория опроса и состав участников. Финансирование опроса.

Тема 7. Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система

О правовой природе органов местного самоуправления (муниципальных органов). Обособление органов местного самоуправления от органов государственной власти и автономия в отношении органов местного самоуправления других муниципальных образований. Структура муниципальных органов: понятие и состав. Порядок определения структуры и наименований органов местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления: определение, способы формирования, численный состав. Обязательность формирования представительного органа местного самоуправления в муниципальном образовании. Функции и полномочия представительного органа, организация его работы. Особенности осуществления контрольных функций и полномочий. Основания и порядок разграничения полномочий представительного и иных органов местного самоуправления. Сроки полномочий. Основания осуществления функций и полномочий представительного органа сходом граждан.

Ответственность представительного органа местного самоуправления перед населением: основания наступления и процедура реализации. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством: основания наступления, процедура реализации. Субъекты, реализующие ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

О понятии исполнительного органа местного самоуправления (органа общей компетенции). Единоначалие и коллегиальность в деятельности исполнительного органа. Формирование исполнительного органа и его взаимодействие с представительным органом. Многообразие вариантов структуры органов местного самоуправления. Самостоятельность населения в определении структуры органов местного самоуправления. Возможные варианты структуры. Типичные варианты структуры

органов местного самоуправления (по уставам муниципальных образований). Функции и полномочия исполнительного органа местного самоуправления. Сроки полномочий. Внутренняя структура исполнительного органа местного самоуправления. Организация его работы.

Подотчетность главы муниципального образования, других выборных должностных лиц местного самоуправления непосредственно населению и представительному органу. Конкретизация принципа подотчетности в уставах муниципальных образований. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством: основания наступления, процедура реализации, субъекты, реализующие ответственность. Ответственность исполнительного органа и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Контроль со стороны государства за деятельностью исполнительного органа местного самоуправления.

Тема 8. Правовой статус выборных лиц местного самоуправления

Понятие выборного лица местного самоуправления. Выборное лицо местного самоуправления как избранное населением муниципального образования или представительным органом из своего состава. Виды выборных лиц местного самоуправления: депутаты представительного органа местного самоуправления, члены иного выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления. Понятие правового статуса выборного лица местного самоуправления, его структура.

О содержании правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления. Природа депутатского мандата. Гарантии осуществления функций и полномочий в представительном органе, избирательном округе. Срок полномочий, начало их осуществления и прекращение. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий. Ограничения в связи с осуществлением полномочий. Депутатский иммунитет. Ответственности депутата представительного органа местного самоуправления перед населением: основание процедура.

О содержании правового статуса выборного должностного лица местного самоуправления. Особенности взаимодействия выборного должностного лица с представительным и исполнительным органами местного самоуправления. Функции и полномочия выборного должностного лица. Сроки полномочий, начало их осуществления и прекращение. Основания досрочного прекращения полномочий. Гарантии реализации полномочий выборного должностного лица, иммунитет. Ограничения в связи с исполнением полномочий. Ответственность выборного должностного лица перед населением, перед представительным органом местного самоуправления: основания наступления и процедура реализации.

Тема 9. Муниципальная служба и муниципальные служащие

О понятии муниципальной службы, ее функциях и принципах. Финансирование муниципальной службы. Муниципальные должности и их реестры. Правовые основы статуса муниципального служащего. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии для муниципального служащего, его денежное содержание, отпуск, пенсионное обеспечение, исчисление стажа муниципальной службы. Ограничения, связанные с прохождением муниципальной службы. Муниципальный служащий как должностное лицо. Ответственность муниципального служащего.

Право и порядок поступления на муниципальную службу. Прохождение муниципальной службы. Квалификационные разряды муниципальных служащих. Аттестация и повышение квалификации муниципальных служащих. Продвижение по муниципальной службе. Основания прекращения муниципальной службы.

Тема 10. Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества

Понятие и правовая природа объединений (ассоциаций, союзов) муниципальных образований. Организационно-правовая форма ассоциаций, союзов муниципальных образований. Территориальные уровни союзов, ассоциаций. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Общероссийское объединение муниципальных образований и другие виды объединений муниципальных образований.

Договор, устав ассоциации, союза как правовые основы их формирования и функционирования. Способы формирования ассоциации, союза муниципальных образований их функции и полномочия. Руководящие органы ассоциации, союза: порядок формирования, функции, полномочия, подчиненность, подотчетность. Виды и юридическая сила актов, принимаемых объединением муниципальных образований. Финансирование деятельности союза, ассоциации. Взаимодействие объединения муниципальных образований с органами государственной власти и местного самоуправления.

Межмуниципальные хозяйственные общества. Организационно-правовые формы и порядок создания межмуниципальных хозяйственных обществ. Цели и порядок их деятельности. Взаимодействие с органами местного самоуправления. Некоммерческие организации муниципальных образований: организационно-правовая форма и порядок создания. Цели деятельности некоммерческих организаций муниципальных образований, взаимоотношение с органами местного самоуправления.

Тема 11. Компетенция местного самоуправления

Принципы установления компетенции местного самоуправления. Состав компетенции. Позитивный и негативный (исключительный и остаточный) способы установления компетенции местного самоуправления. Собственные и порученные (делегированные) полномочия местного самоуправления.

Правовые основания и порядок разграничения компетенции органов государственной власти и местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления, вопросы местного значения. Особенности разграничения компетенции муниципальных образований на территории субъекта Российской Федерации.

Основания и порядок наделяния органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок их осуществления, контроль со стороны государства.

Особенности определения компетенции местного самоуправления в городах федерального значения.

Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной области. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

Тема 12. Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов

Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: особенности правового режима. Муниципальная казна.

Основания и порядок реализации права муниципального образования на получение части государственного имущества. Правовые механизмы передачи имущества из государственной собственности в муниципальную. О результатах действия этих механизмов.

Права муниципального образования в сфере землепользования. Права муниципального образования в области использования, лесных, водных ресурсов, участков недр.

Права муниципального образования как собственника муниципального имущества. Основания и порядок непосредственного осуществления населением муниципального образования прав собственника муниципального имущества.

Основания и порядок реализации муниципальным образованием права на хозяйственную деятельность в форме муниципальных унитарных предприятий.

Право муниципального образования на предпринимательскую деятельности в форме участия в капитале открытого акционерного общества, закрытого акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью. Пределы, основания и порядок осуществления этого права. Право муниципального образования на осуществление внешнеэкономической деятельности.

Правовые средства взаимодействия органов местного самоуправления с немунципальными хозяйствующими субъектами: муниципальный заказ, муниципальные целевые программы.

Тема 13. Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов

Право муниципального образования на самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета. Право на образование целевых внебюджетных фондов.

Права муниципального образования в неналоговой сфере. Право на получение доходов от муниципального имущества, в том числе части прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций. Право на получение доходов от участия в предпринимательской деятельности. Право на получение платежей за пользование природными ресурсами. Право на получение штрафов. Право населения на добровольное внесение средств для финансирования вопросов местного значения. Право на участие в кредитных отношениях.

Права муниципального образования в налоговой сфере. Основания и порядок реализации права на установление местных налогов и сборов. Право на получение доли федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации, особенности его осуществления. Право на получение дотаций, субвенций, субсидий, трансфертных платежей, финансовых средств предназначенных для реализации отдельных государственных полномочий.

Особенности межбюджетных отношений в Российской Федерации и гарантии прав муниципального образования в области формирования финансовой основы местного самоуправления.

Тема 14. Понятие, система и виды гарантий местного самоуправления

Понятие гарантий местного самоуправления и их система. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов и должностных лиц местного самоуправления. Проблемы, связанные с использованием механизма принудительного исполнения указанных решений. О муниципальных органах охраны общественного порядка. Взаимодействие органов местного самоуправления с милицией общественной безопасности.

Обязательность рассмотрения обращений органов и должностных лиц местного самоуправления. Право законодательной инициативы представительного органа местного самоуправления в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 15. О зарубежном опыте местного самоуправления

Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.) муниципальные системы: особенности правового регулирования. Территориальные основы местного самоуправления. Структура, полномочия и формы деятельности органов местного управления, их отношения с центральной и региональной властью. Формы, процедуры и пределы осуществления государственного контроля за деятельностью местных сообществ и их органов.

Европейская хартия местного самоуправления 1985 г. как обобщенное выражение соответствующего опыта стран Европейского Союза. Европейская хартия местного самоуправления и практика правового регулирования местного самоуправления в современной России. Основные положения Европейской хартии и российские традиции местного управления.

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины Б1.В.10 «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

– при проведении занятий лекционного типа:

Устный опрос

– при проведении занятий семинарского типа:

устный опрос

На практических занятиях используются следующие активные и интерактивные методы обучения: презентация в группах, использование видеофильмов, круглый стол, дискуссия, дебаты, Case study (анализ конкретных правовых ситуаций, метод ситуационного анализа), коллективное решение задач, обеспечивающих формирование аналитического мышления и рефлексивной профессиональной и личностной позиции обучающихся.

4.1.2. Экзамен проводится с применением следующих методов (средств): устный ответ по вопросам к экзамену.

Промежуточная аттестация проводится в форме:

экзамена

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Типовые оценочные материалы по темам:

ПРИМЕРЫ ВОПРОСОВ УСТНОГО ОПРОСА

1.Муниципальное право как комплексная отрасль права, общая характеристика предмета, метода, структуры и источников.

2.Международные правовые акты в системе источников муниципального права.

3.Федеральный уровень правового регулирования (Конституция России, федеральные законы и другие акты федерального уровня, регулирующие сферу местного самоуправления).

4.Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

5.Муниципальные правовые акты.

6. Основные принципы местного самоуправления и их реализация в действующем российском законодательстве

7.Функции местного самоуправления.

8.Понятие функций местного самоуправления.

9.Создание предпосылок участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Вопросы для самопроверки:

1. Какие сходства и различия можно отметить, сравнивая понятие местного самоуправления в действующем российском законодательстве и Европейской хартии местного самоуправления?
2. В чем Вы видите разницу между населением, как субъектом права местного самоуправления в российской традиции, и местным сообществом, общиной – в европейской?
3. Какие теории местного самоуправления Вы можете назвать?
4. В конституции какого государства муниципальная власть была закреплена наравне с законодательной, исполнительной и судебной? Какими положениями теории «свободной общины» это было обусловлено?
5. Назовите современные теории местного самоуправления, характерные черты которых отражены в отечественном законодательстве.
6. В чем состоит «двойственность» конституционно правового статуса местного самоуправления?
7. Какие преимущества организации местной публичной власти на принципах местного самоуправления вы можете указать?
8. В чем именно проявлялось преобладание государственного начала в организации власти на местах в дореформенный период (до 1861 г.)?
9. Укажите основные акты, регламентировавшие в период с 1861 по 1890 гг. организацию местного самоуправления в Российской империи.
10. Каковы основные направления развития законодательства в сфере местного самоуправления в период Временного Правительства?

| Оценочные средства (формы текущего контроля) | Показатели оценки | Критерии оценки |
|--|--|---|
| Устный ответ | -Полнота ответа, -владение терминологией, -использование современных материалов, -умение отстаивать и формулировать личные выводы | Выполнение всех требований - 5баллов Не выполнение 1 требования -4 балла Не выполнение 2 требований -3 балла Не выполнение 3 требований - 0 баллов |

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

| Код компетенции | Наименование компетенции | Код этапа освоения компетенции | Наименование этапа освоения компетенции |
|-----------------|---|--------------------------------|--|
| ПК-4 | способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской | ПК-4.1 | Принимать своевременные решения и совершать действия в точном соответствии с |

| | | | |
|--|-----------|--|---|
| | Федерации | | законодательством Российской Федерации на основе уважения права |
|--|-----------|--|---|

| Этап освоения компетенции | Показатель оценивания | Критерий оценивания |
|---------------------------|--|---|
| ПК-4.1 | <p>Определяет принципы применения нормативно-правовых актов в различных областях юридической деятельности</p> <p>Определяет основы реализации норм материального и процессуального права в профессии будущего юриста</p> | <p>Определены принципы квалифицированного применения нормативных правовых актов в конкретных сферах юридической деятельности</p> <p>Определены особенности юридической деятельности и применение нормативно-правовых актов в различных сферах</p> <p>Сформулированы принципы формирования правовой культуры</p> |

4.3.2. Типовые оценочные средства

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие, предмет и метод муниципального права России.
2. Источники муниципального права России: понятие, виды и особенности.
3. Муниципальное право как комплексная отрасль права России.
4. Понятие местного самоуправления в Европейской хартии местного самоуправления и в действующем российском законодательстве: сходство и различия.
5. Местное самоуправление в системе публичной власти России.
6. Население (местное сообщество) как основной субъект права местного самоуправления.
7. Теоретические предпосылки организации местного самоуправления в Российской Федерации в современный период.
8. Общая характеристика муниципальных систем зарубежных стран: англосаксонской (Великобритания), континентальной (Франция), смешанной (Германия).
9. Земское и городское самоуправление в России в пореформенный период (1861–1890 гг.) и период контрреформы (1890–1917 гг.).
10. Акты Временного Правительства в сфере местного самоуправления (1917 г.).
11. Изменения организации публичной власти на местах в 1990–1993 гг.
12. Муниципальная реформа 2003–2009 гг.: правовая основа и её ключевые направления.
13. Принцип самостоятельности местного самоуправления и его конкретизация в действующем российском законодательстве.
14. Основные функции местного самоуправления, их законодательное закрепление.
15. Уставы муниципальных образований: основные разделы, порядок принятия, государственной регистрации, вступления в силу, внесения изменений и дополнений.
16. Муниципальные правовые акты: виды, пределы действия, порядок принятия, вступления в силу, ответственность за их неисполнение.
17. Муниципальное образование: понятие, виды, формы и порядок преобразования.

18. Территория муниципального образования: состав, принципы определения границ и порядок их изменения.
19. Особенности территориальной организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге.
20. Сход граждан, основания и порядок осуществления им полномочий представительного органа местного самоуправления.
21. Местный референдум: понятие, вопросы референдума, порядок назначения.
22. Признание местного референдума несостоявшимся и признание результатов местного референдума недействительными: основания и юридические последствия.
23. Решение местного референдума: юридическая сила, порядок принятия, изменения и отмены.
24. Муниципальные выборы: понятие, основания и порядок назначения, избирательные системы, применяемые при проведении муниципальных выборов.
25. Избирательные права граждан при проведении муниципальных выборов.
26. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования: основания проведения, порядок назначения и принятия решения.
27. Структура органов местного самоуправления: понятие, возможные варианты.
28. Представительный орган местного самоуправления: состав, способы формирования, функции и полномочия.
29. Представительный орган местного самоуправления: организация работы.
30. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством: основания и процедура реализации.
31. Исполнительный орган общей компетенции в муниципальном образовании: структура, руководство, полномочия и подотчетность.
32. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
33. Должностные лица местного самоуправления: определение, виды, особенности правового положения.
34. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством: основания и порядок реализации.
35. Основания и порядок реализации ответственности выборных лиц местного самоуправления перед населением.
36. Ответственность главы муниципального образования перед муниципальным представительным органом.
37. Муниципальные должности: определение, виды, порядок замещения.
38. Муниципальная служба: определение, принципы.
39. Право и порядок поступления на муниципальную службу и основания ее прекращения.
40. Муниципальный служащий: понятие, права и обязанности, ответственность.
41. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой и гарантии муниципального служащего.
42. Основные направления реформирования сферы компетенции местного самоуправления в 2003–2004 гг.
43. Понятие, состав и способы закрепления компетенции местного самоуправления.
44. Полномочия органов местного самоуправления: состав и порядок их разграничения между органами местного самоуправления.
45. Вопросы местного значения муниципальных образований Санкт-Петербурга: особенности их состава, специфика определения и закрепления.
46. Основания и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
47. Правовое регулирование государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления.

48. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления: основания, порядок, сроки.
49. Обращения граждан в органы местного самоуправления, виды обращений, порядок и сроки их рассмотрения.
50. Правотворческая инициатива граждан: основания и порядок реализации.
51. Территориальное общественное самоуправление: понятие, юридическая природа, формы осуществления, порядок формирования органов.
52. Полномочия территориального общественного самоуправления и организационно-правовые формы его взаимодействия с органами местного самоуправления.
53. Собрания и конференции граждан: функции, порядок назначения, проведения, принятия решения, его юридическая сила.
54. Публичные слушания и опросы граждан: цели проведения, порядок назначения, проведения, принятия решения, его юридическая сила.
55. Межмуниципальное сотрудничество: правовая основа и формы его осуществления.
56. Понятие экономической основы местного самоуправления, её состав.
57. Понятие муниципальной собственности и ее правовой режим.
58. Состав муниципальной собственности и основания ее приобретения.
59. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом: правовая основа и уполномоченные субъекты.
60. Право муниципального образования на получение в собственность части государственного имущества.
61. Законодательные предпосылки реализации права муниципальных образований на землю.
62. Местный бюджет: понятие, общая характеристика источников формирования средств местного бюджета и основные направления их использования.
63. Механизм выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов).
64. Полномочия муниципальных образований в обеспечении доходов местного бюджета за счет местных налогов и сборов.
65. Право муниципальных образований и их органов на получение доли региональных налогов.
66. Право муниципальных образований и их органов на получение доли федеральных налогов.
67. Полномочия муниципальных образований в обеспечении доходов местного бюджета в неналоговой сфере.
68. Порядок финансирования отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.
69. Реализация муниципальным образованием права на хозяйственную деятельность в форме муниципальных унитарных предприятий.
70. Особенности организации и осуществления местного самоуправления на территориях с особым статусом (закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО), территории, прилегающие к государственной границе, наукограды).

| | | |
|---------|---|---|
| Экзамен | <ul style="list-style-type: none"> • корректность и полнота ответа; • знание и использование терминологии; • логичность и последовательность в изложении материала; • использование примеров. | <ul style="list-style-type: none"> • при ответе задействованы 2 показателя, 10-17 баллов; • при ответе задействованы 3 показателя, 18-24 балла; • при ответе задействованы 4 показателя, 25-30 баллов. |
|---------|---|---|

Шкала оценивания

Перевод балльных оценок в академические отметки «отлично», «хорошо», «удовлетворительно» и «неудовлетворительно»:

- «Отлично» (A, B) - от 86 до 100 баллов – теоретическое содержание курса освоено полностью, без пробелов необходимые практические навыки работы с освоенным материалом сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному.

- «Хорошо» (C, D) - от 61 до 85 баллов – теоретическое содержание курса освоено полностью, без пробелов, некоторые практические навыки работы с освоенным материалом сформированы недостаточно, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество выполнения ни одного из них не оценено минимальным числом баллов, некоторые виды заданий выполнены с ошибками.

- «Удовлетворительно» (E) - от 51 до 60 баллов – теоретическое содержание курса освоено частично, но пробелы не носят существенного характера, необходимые практические навыки работы с освоенным материалом в основном сформированы, большинство предусмотренных программой обучения учебных заданий выполнено, некоторые из выполненных заданий, возможно, содержат ошибки.

- «Неудовлетворительно» (FX) - менее 50 баллов - теоретическое содержание курса не освоено, необходимые практические навыки работы не сформированы, выполненные учебные задания содержат грубые ошибки, дополнительная самостоятельная работа над материалом курса не приведет к существенному повышению качества выполнения учебных заданий.

Оценка результатов производится на основе балльно-рейтинговой системы (БРС). Использование БРС осуществляется в соответствии с приказом от 28 августа 2014 г. №168 «О применении балльно-рейтинговой системы оценки знаний студентов».

Баллы выставляются за посещаемость занятий (максимум 20 баллов), выступления с докладами, устный опрос, письменные работы (максимум 40 баллов), результаты выполнения контрольной работы (максимум 10 баллов), ответ на зачете (максимум 30 баллов).

На основании п. 14 Положения о балльно-рейтинговой системе оценки знаний обучающихся в РАНХиГС в институте принята следующая шкала перевода оценки из многобалльной системы в пятибалльную:

| Количество баллов | Оценка | |
|-------------------|-------------------|--------|
| | прописью | буквой |
| 96-100 | отлично | A |
| 86-95 | отлично | B |
| 71-85 | хорошо | C |
| 61-70 | хорошо | D |
| 51-60 | удовлетворительно | E |

4.4. Методические материалы

Экзамены организуются в период сессии в соответствии с текущим графиком учебного процесса, утвержденным в соответствии с установленным в СЗИУ порядком. Продолжительность экзамена для каждого студента не может превышать четырех академических часов. Экзамен не может начинаться ранее 9.00 часов и заканчиваться позднее 21.00 часа. Экзамен проводится в аудитории, в которую запускаются одновременно не более 5 человек. Время на подготовку ответов по билету каждому обучающемуся отводится 30-40 минут. При явке на экзамен обучающийся должен иметь при себе зачетную книжку. Во время экзамена обучающиеся по решению преподавателя могут пользоваться учебной программой дисциплины и справочной литературой.

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Изучение дисциплины «Муниципальное право» направлено на понимание основ муниципально-правового регулирования, специфики правового воздействия муниципально-правовых норм на общественные отношения в различных сферах, в том числе взаимодействие субъектов муниципального права, реализация прав и свобод человека и гражданина, их правовая охрана и защита, основы функционирования муниципальной власти, фундаментальные идеи, лежащие в основе местного самоуправления в современной правовой действительности.

Устный опрос проводится для оценки уровня знаний терминов и понятий, а также для выявления навыков аналитического и системного мышления. Для успешной подготовки к устному опросу студенту следует обратить внимание на основные термины и понятия, а также контрольные вопросы.

Обучающийся должен готовиться к семинарским занятиям: прорабатывать лекционный материал, готовить доклады и выступления по темам семинарского занятия в соответствии с тематическим планом. При подготовке к семинарскому занятию обучающемуся следует обратиться к литературе библиотеки Северо-Западного института. Вместе с тем при изучении дисциплины нельзя ограничиваться только лекционным материалом и учебным материалом, поскольку для формирования у обучающегося системного, комплексного и актуального представления о функционировании конституционно-правовых норм необходимо изучение правовых актов Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, иных правовых актов. Также для качественной подготовки к семинарским занятиям и формирования у обучающихся самостоятельного юридического мышления на основе анализа не только учебной литературы, но и действующего законодательства представляется необходимым обращение обучающегося к текстам нормативно-правовых актов, в том числе Федеральных конституционных, Федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и правовых актов органов местного самоуправления.

Ряд тем курса может быть вынесена преподавателем на самостоятельное изучение, с обсуждением соответствующих вопросов на семинарских занятиях. Поэтому подготовка к сдаче экзамена и групповой работе на семинарах подразумевает самостоятельную работу обучающихся в течение всего семестра по материалам рекомендуемых источников (раздел учебно-методического и информационного обеспечения и ресурсов информационно-телекоммуникационной сети).

Основной задачей при изучении курса является не столько приобретение профессиональных навыков, сколько обучение определённому типу правового мышления, формирование определённых установок – профессиональных принципов, ценностей и норм-моделей мышления и поведения, основанного на правовых знаниях.

Самостоятельное изучение курса рекомендуется начать уяснения понятия местного самоуправления, конституционно-правовых основ, принципов и функций местного самоуправления, а затем перейти к рассмотрению муниципального права как комплексной отрасли, ее предмету методу и источникам. Параллельно с изучением территориальных, организационно-правовых, финансово-экономических основ местного самоуправления студенту следует подробно ознакомиться с компетенцией органов местного самоуправления в соответствующих сферах.

В целях успешного освоения учебного курса студенту необходимо периодически (после изучения очередной темы) обращаться к самоконтролю с использованием имеющихся в составе учебно-методического комплекса контрольных вопросов и тестовых заданий.

Для общей проверки сложившейся у студента системы понятий и оценки уровня полученных знаний учебным планом курса предусмотрена итоговая аттестация (экзамен). При подготовке к экзамену наряду с конспектами лекции и рекомендуемыми источниками столь же важно использовать образовательную программу дисциплины, так как программа содержит разделы, темы и основные проблемы предмета, в рамках которых и

формируются вопросы для экзамена. Заранее изучив программу курса, студент сможет структурировать свои знания, построить их в определенную систему, чтобы сориентироваться в какой последовательности учить ответы на вопросы.

При этом необходимо иметь в виду, что образовательная программа имеет определенную логику изложения учебного материала, обладает структурой, в которой каждая тема, проблема занимает строго определенное место, обусловленное смысловой подчиненностью. Значительно грамотнее будет построен ответ студента, если при подготовке к нему студент будет учитывать, то, в какой теме, каком абзаце образовательной программы расположен экзаменационный вопрос, как он соотносится с другими вопросами.

Основной задачей при изучении курса является не столько приобретение профессиональных навыков, сколько обучение определённому типу правового мышления, формирование определённых установок – профессиональных принципов, ценностей и норм-моделей мышления и поведения, основанного на правовых знаниях.

Студенты заочной формы обучения нуждаются во всесторонней педагогической поддержке для овладения ими способами и методами эффективной самостоятельной учебной деятельности. В процессе обучения студенты постепенно получают навыки все более сложных действий самостоятельной работы, благодаря чему у будущих специалистов более четко выстраивается смысловой ориентир, позволяющий ему практиковать и разрабатывать собственные подходы к решению проблемы саморазвития и самообразования. В тоже время студенты заочной формы обучения учатся определять цели предстоящей работы, определять ее задачи, планировать свои действия, выбирать способы и средства выполнения спланированных действий, самостоятельно анализировать и контролировать результаты и корректировать свою дальнейшую деятельность. В процессе выполнения самостоятельной работы при изучении дисциплины у студентов заочной формы обучения формируются навыки работы с учебной и научной литературой, развиваются умения и навыки самостоятельной познавательной деятельности, вырабатываются привычки к систематическому самообразованию. Самостоятельная работа студентов направлена не только на усвоение материала, но и на развитие у студентов навыков самостоятельной деятельности, самоорганизации и самосовершенствования, что позволит им стать квалифицированными компетентными и наиболее востребованными специалистами.

Методические рекомендации по работе над конспектом лекций во время и после проведения лекции

Обучающимся рекомендуется в ходе лекционных занятий выполнять следующее: вести конспектирование учебного материала, обращать внимание на категории, формулировки, раскрывающие содержание тех или иных явлений и процессов, научные выводы и практические рекомендации по их применению, задавать преподавателю вопросы.

Целесообразно в конспектах лекций рабочих конспектах формировать поля, на которых возможно делать пометки из рекомендованной литературы, дополняющие материал прослушанной лекции, а также подчеркивающие особую важность тех или иных положений.

Методические рекомендации к семинарским (практическим) занятиям

На семинарских занятиях в зависимости от темы занятия выполняется поиск информации по решению проблем, выработка индивидуальных или групповых решений, решение задач, итоговое обсуждение с обменом знаниями, участие в круглых столах, разбор конкретных ситуаций, командная работа, решение индивидуальных тестов, участие в деловых играх.

Подготовка к контрольным мероприятиям

При подготовке к контрольным мероприятиям обучающийся должен освоить теоретический материал, повторить материал лекционных и практических занятий, материал для самостоятельной работы по указанным преподавателям темам.

Самостоятельная работа осуществляется в виде изучения литературы, эмпирических данных по публикациям и конкретных ситуаций, подготовке индивидуальных работ, работа с лекционным материалом, самостоятельное изучение отдельных тем дисциплины; поиск и обзор учебной литературы, в т.ч. электронных источников; научной литературы, справочников и справочных изданий, нормативной литературы и информационных изданий. *Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по темам дисциплины приведен в р.б.3.*

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1 Основная литература

1. Муниципальное право России : учебник / С. А. Авакьян [и др.] ; отв. ред. С. А. Авакьян ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Юрид. фак. - М. : Проспект, 2011. - 544 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для вузов / [Н. С. Бондарь и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 721 с.
3. Васильев, В. И. Муниципальное право России : учебник / В. И. Васильев ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Рос. Федерации. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юстицинформ, 2012. - 676 с.
4. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / [Л. П. Волкова и др.] ; под ред. А. В. Колесникова. - М. : Дашков и К [и др.], 2012. - 420 с.
5. Муниципальное право Российской Федерации : учебник [для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Л. П. Волкова и др.] ; под ред. А. В. Колесникова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Дашков и К [и др.], 2014. - 423 с.

6.2 Дополнительная литература

1. Алексеев И. А. Структура, функции и принципы ответственности субъектов муниципально - правовых отношений по законодательству Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 1. - С. 59-63.
2. Алёшкин А. В. Собrania и конференции граждан по вопросам территориального общественного самоуправления в системе форм непосредственной демократии // Административное и муниципальное право. - 2011. - № 5. - С. 16-21.
3. Антонова Н. А. Некоторые проблемы правового регулирования участия населения в осуществлении муниципального правотворчества // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2011. - № 1. - С. 27-31.
4. Баранов П. М. К вопросу о понятии муниципального нормативного правового акта // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2011. - № 2. - С. 4-6.
5. Бекбосынов М. Б. Местное самоуправление в условиях федеративной России: законодательное обеспечение, проблемы и перспективы // Право и политика. - 2012. - № 1. - С. 16-22.
6. Белоусова Е. В. Правовой статус органов местного самоуправления как юридических лиц: проблемы правового регулирования // Государство и право. - 2011. - № 2. - С. 32-38.
7. Берлявский Л. Г. Избирательная система как институт российского муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. - 2011. - № 8. - С. 26-30.
8. Муниципальное право России : учебник / [И. В. Захаров и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 508 с.
9. Костикова Г. В. Особенности формирования компетенции органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 8. - С. 50-53.
10. Михайлова Е. Муниципальный контроль: проблемы правового регулирования и перспективы развития законодательства // Муниципальная власть. - 2011. - № 4. - С. 42-47.
11. Пешин, Н. Л. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для бакалавров, рек. М-вом образования и науки Рос. Федерации / Н. Л. Пешин. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 462 с.
12. Муниципальное право России : учебник для вузов, рек. М-вом образования Рос. Федерации / [А. С. Прудников и др.] ; под ред. А. С. Прудникова, А. Г. Чепурного, Н. А. Антоновой. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ [и др.], 2011. - 375 с.
13. Рыжов А. А. Специфика муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. - 2011. - № 3. - С. 3-6.
14. Муниципальное право : учебник для бакалавров, [обучающихся по направлению

"Юриспруденция" / [Е. Н. Дорошенко и др.] ; отв. ред. В. И. Фадеев ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Моск. гос. юрид. акад. им. О. Е. Кутафина. - М. : Проспект, 2013. - 336 с.

15. Кутафин, О. Е. Муниципальное право Российской Федерации : учебник, рек. М-вом образования и науки РФ / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Моск. гос. юрид. акад. им. О. Е. Кутафина. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2011. - 669 с.

16. Малько, А. В. Муниципальное право России : учебник / А. В. Малько, С. В. Корсакова ; Рос. акад. наук, Саратов. фил. Ин-та государства и права. - М. : Юрайт, 2011. - 398 с.

17. Овчинников, И. И. Муниципальное право России : курс лекций / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. - М. : Эксмо, 2011. - 363 с.

18. Шугрина, Е. С. Муниципальное право : учебник для вузов [по направлению 521400 "Юриспруденция" и специальности 021100 "Юриспруденция"] / Е. С. Шугрина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : НОРМА [и др.], 2012. - 559 с.

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

| № п/п | Наименование Раздела/темы Дисциплины | Перечень учебно-методического обеспечения |
|-------|--|---|
| | Понятие местного самоуправления. О правовой природе местного самоуправления и его месте в системе публичной власти | Муниципальное право России : учебник / С. А. Авакьян [и др.] ; отв. ред. С. А. Авакьян ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Юрид. фак. - М. : Проспект, 2011. - 544 с. |
| | Из истории правового регулирования местного управления и самоуправления в России | Муниципальное право Российской Федерации : учебник [для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Л. П. Волкова и др.] ; под ред. А. В. Колесникова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Дашков и К [и др.], 2014. - 423 с. |
| | Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации | Муниципальное право Российской Федерации : учебник / [Л. П. Волкова и др.] ; под ред. А. В. Колесникова. - М. : Дашков и К [и др.], 2012. - 420 с. |
| | Основные принципы и функции местного самоуправления | Муниципальное право Российской Федерации : учебник для вузов / [Н. С. Бондарь и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 721 с. |
| | Общие принципы территориальной организации местного самоуправления и их конкретизация в региональном законодательстве | Васильев, В. И. Муниципальное право России : учебник / В. И. Васильев ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Рос. Федерации. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юстицинформ, 2012. - 676 с. |
| | Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления | Овчинников, И. И. Муниципальное право России : курс лекций / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. - М. : Эксмо, 2011. - 363 с. |
| | Органы местного самоуправления (муниципальные органы): понятие и система | Муниципальное право России : учебник для вузов, рек. М-вом образования Рос. Федерации / [А. С. Прудников и др.] ; под ред. А. С. |

| | | |
|--|--|---|
| | | Прудникова, А. Г. Чепурного, Н. А. Антоновой. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ [и др.], 2011. - 375 с. |
| | Правовой статус выборных лиц местного самоуправления | Овчинников, И. И. Муниципальное право России : курс лекций / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. - М. : Эксмо, 2011. - 363 с |
| | Муниципальная служба и муниципальные служащие | Овчинников, И. И. Муниципальное право России : курс лекций / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. - М. : Эксмо, 2011. - 363 с |
| | Правовые предпосылки и организационные формы межмуниципального сотрудничества | Пешин, Н. Л. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для бакалавров, рек. М-вом образования и науки Рос. Федерации / Н. Л. Пешин. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 462 с. |
| | Компетенция местного самоуправления | Белоусова Е. В. Правовой статус органов местного самоуправления как юридических лиц: проблемы правового регулирования // Государство и право. - 2011. - № 2. - С. 32-38. |
| | Права муниципального образования и его органов в области формирования материальных ресурсов | Костикова Г. В. Особенности формирования компетенции органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 8. - С. 50-53. |
| | Права муниципального образования и его органов в области формирования и использования финансовых ресурсов | Овчинников, И. И. Муниципальное право России : курс лекций / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. - М. : Эксмо, 2011. - 363 с |
| | Понятие, система и виды гарантий местного самоуправления | Белоусова Е. В. Правовой статус органов местного самоуправления как юридических лиц: проблемы правового регулирования // Государство и право. - 2011. - № 2. - С. 32-38. |
| | О зарубежном опыте местного самоуправления | Овчинников, И. И. Муниципальное право России : курс лекций / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. - М. : Эксмо, 2011. - 363 с |
| | Понятие местного самоуправления. О правовой природе местного самоуправления и его месте в системе публичной власти | Костикова Г. В. Особенности формирования компетенции органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 8. - С. 50-53. |
| | Из истории правового регулирования местного управления и самоуправления в России | Овчинников, И. И. Муниципальное право России : курс лекций / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. - М. : Эксмо, 2011. - 363 с |
| | Правовая основа организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации | Белоусова Е. В. Правовой статус органов местного самоуправления как юридических лиц: проблемы правового регулирования // Государство и право. - 2011. - № 2. - С. 32-38. |
| | Основные принципы и функции местного самоуправления | Овчинников, И. И. Муниципальное право России : курс лекций / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. - М. : Эксмо, 2011. - 363 с |

Для освоения дисциплины следует пользоваться доступом через сайт научной библиотеки <http://nwapa.spb.ru/> к следующим подписным электронным ресурсам:

Русскоязычные ресурсы:

- электронные учебники электронно-библиотечной системы (ЭБС) «Айбукс»;

- электронные учебники электронно–библиотечной системы (ЭБС) «Лань»;
- статьи из периодических изданий по общественным и гуманитарным наукам
«Ист-Вью»

- энциклопедии, словари, справочники **«Рубрикон»**;
- полные тексты диссертаций и авторефератов **Электронная Библиотека Диссертаций РГБ**;

- полные тексты диссертаций и авторефератов *Электронная Библиотека Диссертаций РГБ*

Англоязычные ресурсы:

- **EBSCO Publishing** - доступ к мультидисциплинарным полнотекстовым базам данных различных мировых издательств по бизнесу, экономике, финансам, бухгалтерскому учету, гуманитарным и естественным областям знаний, рефератам и полным текстам публикаций из научных и научно–популярных журналов.

6.4. Нормативные правовые документы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // СПС «Консультант плюс».
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) с изменениями от 13.05.2004 // СПС «Консультант плюс».
3. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «Консультант плюс».
4. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный Конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // СПС «Консультант плюс».
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
6. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
8. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный Закон от 6 октября 1999 №184-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
9. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004г. № 54-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
10. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 // СПС «Консультант плюс».
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ // СПС «Консультант плюс».
12. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СПС «Консультант плюс».
13. Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных» // СПС «Консультант плюс».
14. Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СПС «Консультант плюс».

6.5. Интернет-ресурсы

Кроме вышеперечисленных ресурсов, используются следующие ресурсы сети Интернет: <http://uristy.ucoz.ru/>; <http://www.garant.ru/>; <http://www.kodeks.ru/> и другие.

6.6. *Иные источники.*

Не используются.

7. **Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

Курс включает использование программного обеспечения Microsoft Excel, Microsoft Word, Microsoft Power Point для подготовки текстового и табличного материала, графических иллюстраций.

Методы обучения с использованием информационных технологий (компьютерное тестирование, демонстрация мультимедийных материалов)

Интернет-сервисы и электронные ресурсы (поисковые системы, электронная почта, профессиональные тематические чаты и форумы, системы аудио и видео конференций, онлайн энциклопедии, справочники, библиотеки, электронные учебные и учебно-методические материалы)

Системы дистанционного обучения.

| № п/п | Наименование |
|----------|--|
| 1. | Специализированные залы для проведения лекций: |
| 2. | Специализированная мебель и оргсредства: аудитории и компьютерные классы, оборудованные посадочными местами |
| 3. | Технические средства обучения: Персональные компьютеры; компьютерные проекторы; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов в форматах AVI, MPEG-4, DivX. |