

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

# УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

## 2013. № 12 (60)

**Научно-практический журнал**

**Выходит ежемесячно**

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся изданий и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН и публикуются в международной справочной системе по периодическим и продолжающимся изданиям "Ulrich's Periodicals Directory"

**АДРЕС РЕДАКЦИИ: 199004**

Санкт-Петербург,

В. О., 8-я линия, д. 61

Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10

Факс: (812) 335-42-16

E-mail: [antonova-ev@szipa.ru](mailto:antonova-ev@szipa.ru), [uk@szags.ru](mailto:uk@szags.ru)

Точка зрения редакции может не совпадать  
с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал  
«Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013
- © Редакция журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2013
- © Все права защищены

**8 Е. И. КУДРЯВЦЕВА****Индивидуальная управленческая концепция: феноменология и методика оценки управленческого усилия***РЕФЕРАТ*

Исследуется индивидуальная управленческая концепция как когнитивно-мотивационный комплекс, опосредующий управленческую компетентность. Представлена методика оценки содержательных характеристик индивидуальной управленческой концепции, позволяющая определить ее структуру, типологию и зависимость от формы управленческого труда.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

индивидуальная управленческая концепция, управленческое усилие, актуализация проблемы, адресация усилия, концептуализация задачи, валидизация решения

**21 В. Г. КОВАЛЬЧУК****Современные механизмы государственного регулирования в Украине***РЕФЕРАТ*

В статье исследуются понятие, содержание, структура и классификация механизмов государственного управления, что дает возможность сформулировать конкретный механизм управления в местных органах исполнительной власти. В результате проведенного анализа определено, что особенностью формирования механизмов государственного управления регионами Украины в условиях инновационного развития государства является сужение функции прямого воздействия государства на социально-экономическую сферу, что позволит больше сосредоточиться на методах косвенного и неформального влияния. Автором предлагается концептуальная модель организационно-экономического механизма, которая может быть использована для совершенствования государственного управления социально-экономическим развитием на региональном уровне.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

механизм государственного управления, социально-экономическое развитие, регион

**29 С. В. КОРОСТЕЛЕВ****Об эпифеноменальном характере международного права***РЕФЕРАТ*

Данная статья обращается к проблеме применения международного права ввиду его эпифеноменальной природы. Автор утверждает, что международное право является не более чем языком межгосударственного общения, к которому государства обращаются в случае необходимости легитимации своих действий. Автор обращает внимание на то, что нарушения принципов международного права не могут быть ввиду их аксиоматичного характера.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

международное право, международная политика, эпифеноменальность, легитимность, толкование

**35 В. Р. АТНАШЕВ****Автономизация как средство урегулирования современных этнополитических конфликтов***РЕФЕРАТ*

В статье на материале трех разных государств показана важность процесса автономизации для урегулирования этнополитических конфликтов. Во-первых, предоставление индонезийской провинции Аче особого статуса расширенной автономии положило конец сепаратистской деятельности в Аче и старейшему конфликту Индонезии. Автор также проводит некоторые общие параллели между Индонезией и Россией. Во-вторых, опыт Испании как государства автономий доказывает, что баланс сильных регионов и сильного центра обеспечивает демо-

кратизацию и стабильность демократического режима. В-третьих, автономизация на юге Филиппин позволила трансформировать вооруженный конфликт и установить там относительный мир. Напротив, систематическое нарушение прав этнических меньшинств и игнорирование их законных требований приводят к эскалации конфликтов.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

этнополитический конфликт, автономия, Испания, Индонезия, Филиппины, баски, моро, меньшинства, коренные народы

42

**С. В. АКОПОВ****Сетевая философия и трансформация идентичности личности***РЕФЕРАТ*

Задачей данной статьи является взгляд на «политическое» сквозь призму такого относительно нового и быстро развивающегося направления мысли, как сетевая философия. Автор анализирует то, какие свойства приобретают границы политической идентичности под воздействием такого фактора, как Интернет.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

сетевая философия, политическое пространство, идентичность, Интернет

47

**В. А. ШАМАХОВ****Развитие образования как значимая геополитическая проблема**

52

**А. П. ИСАЕВ, Н. К. ГУРКИНА****К вопросу о культурно-исторических основах Таможенного союза***РЕФЕРАТ*

В статье анализируются духовно-цивилизационные основы и факторы реинтеграции на постсоветском пространстве, обосновывается идея использования исторического образования как способа формирования цивилизационной идентичности и культурно-исторического пространства в России и государствах, входящих в Таможенный союз и ЕврАзЭС.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

Таможенный союз, евразийская интеграция, цивилизационная идентичность, историческое сознание, культурно-историческое пространство

61

**О. А. АКСЁНОВА, Д. В. ИВАНОВА****Моделирование социально-экономического развития районов Республики Саха (Якутия) методом главных компонент***РЕФЕРАТ*

В статье рассматривается математическая модель регионального экономического развития на основе метода главных компонент применительно к районам Республики Саха (Якутия).

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

принятие решений, планирование, оптимизация, математическое моделирование, инвестиции, статистический анализ, метод главных компонент

70

**С. Г. ГАГОНИН****Самовоспитание в процессе психофизической подготовки управленца***РЕФЕРАТ*

Объемный термин «самовоспитание» по сути своей термин педагогический. Более узким и психологическим понятием является термин «саморегуляция» (частная сторона процесса психорегуляции).

Саморегуляция как самостоятельное, без посторонней помощи управление человека самим собой — это одна из важнейших его характеристик, обеспечивающих высокие достижения. Учитывая степень развития саморегуляторных механизмов и, что не менее важно, четкость ориентации человека на их постоянное

совершенствование, можно с достаточной степенью вероятности прогнозировать прогресс личности в различных сферах деятельности.

Механизмы саморегуляции в их конкретных проявлениях касаются структурных единиц отражения, отношения и деятельности, т. е. образов, вторичных образов, понятий, переживаний и действий. Регулируя отражение, мы управляем структурированием, отчетливостью и продолжительностью сохранения образов и понятий. Аналогичное происходит с переживаниями и действиями. Структурирование и консолидация структурных единиц ведут к формированию состояний — психических явлений, отличающихся относительной длительностью при сохранении однородности. Самостоятельное создание требуемых или желаемых состояний и есть саморегуляция. Иными словами, саморегуляция — это самостоятельное, целенаправленное и организованное изменение регуляторных механизмов сознания на уровне психических процессов, психофизических состояний и действий человека.

#### *КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

аутотренинг, внушение-самовнушение, воспитание-самовоспитание, гетеротренинг, гипноз, наблюдение-самонаблюдение, регуляция-саморегуляция

75

**Т. А. АРТАШКИНА**

### **Проблема чистоты педагогического эксперимента в условиях модернизации российского образования**

#### *РЕФЕРАТ*

Проводимая модернизация отечественного образования не технологична, сопровождается серьезными условиями неопределенности и порождает очередные вопросы и проблемы. Такое положение детерминировано тем, что канал образования трансформируется, а его способ взаимодействия с изменившейся культурой и архитектура остаются прежними. Взаимодействие образования и культуры осуществляется в русле двух основных направлений: взаимодействие социальных и культурных институтов и воздействие на институт образования факторов социокультурного порядка, порождаемых развитием современного общества. В условиях современной России наиболее динамично на вызовы времени реагируют органы государственного управления системой образования в лице Министерства образования и науки РФ. Поскольку действие этих вызовов является механизмом по выработке условий неопределенности, то действия министерства в наибольшей степени отражают возникающие при этом условия неопределенности, а не существующие закономерности развития социума. Поэтому результаты модернизации образования слабо прогнозируются.

Как бы ни был хорошо организован педагогический эксперимент, из него никогда невозможно полностью исключить субъективный фактор, так как в педагогической деятельности, как правило, взаимодействуют два субъекта — обучаемый и обучающий. Таким образом, на первый план выдвигается проблема чистоты педагогического эксперимента, которая непосредственно связана со статусом педагогической науки. Статус науки непосредственно фундирует цели педагогического эксперимента: такой эксперимент призван подтвердить основные положения педагогической теории или же является средством сбора эмпирических данных, подлежащих дальнейшему теоретическому обобщению. Нечетко выделенные цели и задачи эксперимента существенно понижают степень чистоты получаемых результатов.

Другой показатель чистоты педагогического эксперимента — количество участвующих в нем испытуемых. В социологических науках для сбора эмпирических данных учитывается закономерность между общим количеством опрошенных (объем выборочной совокупности) и получаемой при этом ошибки (ошибка выборки), а также проверяется основное свойство выборки — ее репрезентативность. В педагогических науках сведения и рекомендации подобного типа отсутствуют.

Еще один показатель чистоты педагогического эксперимента и получаемых на его основе результатов — особенности взаимодействия педагога (экспериментатора) и учащихся (испытуемых), не исключающие наличие педагогического риска в эксперименте и невозможность использования в педагогической практике полученных в конкретном педагогическом эксперименте педагогических моделей.

Государственные стандарты третьего поколения, используемые в современной практике отечественной высшей школы, создают широкие возможности для вариативности учебных планов и содержания подготовки будущих выпускников отечественных вузов. Поэтому здесь результаты инновационной деятельности будут непосредственно зависеть от профессионального уровня преподавателя, т. е. всецело от субъективного фактора.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

феномен образования, модернизация образования, педагогический эксперимент, педагогическая инновация, воспитание, обучение, чистота эксперимента

84

**М. А. КАШИНА**

**Использование гендерного ресурса развития как социальная инновация в государственном управлении**

*РЕФЕРАТ*

Недооценка возможностей использования гендерного ресурса развития, в том числе социального потенциала женщин, дорого обходится национальной экономике. Существует прямая связь между уровнем человеческого развития и уровнем гендерного неравенства в обществе. Глобальные доклады ПРООН убедительно это подтверждают. В России в последние годы не наблюдается прогресса в отношении сокращения гендерного неравенства, и в то же время существуют гендерные проблемы, ведущие к стагнации социального развития. Это: разрыв в заработной плате женщин и мужчин, который составляет более 1/3, неоплачиваемый труд в домашнем хозяйстве, феминизация бедности, миграция, в том числе нелегальная, оказывающая заметное влияние на социальное воспроизводство в регионах, проституция, порнография и др. Все это требует пересмотра традиционных подходов в государственном управлении. Одним из путей повышения внимания государства к гендерным проблемам выступает использование концепции гендерно ориентированного государственного управления. Ее внедрение в управленческую практику государственных органов следует считать социальной инновацией, поскольку это требует не только использования новых методов и средств управления, но и, в первую очередь, изменения ценностных ориентаций чиновников, повышения их гендерной компетентности.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

гендер, теория человеческого развития, социальная инновация, государственное управление

92

**А. И. СОСИЛО, Н. В. ЯКОВЛЕВА**

**Общие этические нормы и ценности Германии и России как основа межрегионального сотрудничества**

*РЕФЕРАТ*

Статья посвящена проблемам анализа общих этических и культурных ценностей Германии и России как основы развития межрегионального и межгосударственного сотрудничества двух стран.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

социальные ориентиры, ценности, международное сотрудничество, национальная самоидентичность

99

**А. Г. СМЕХ**

**Перспективы повышения результативности функционирования инновационной системы мегаполиса**

*РЕФЕРАТ*

В статье анализируются перспективные направления развития инновационной системы Санкт-Петербурга в предстоящий период. Автор обращает особое внимание на необходимость смены ряда приоритетов инновационной политики в сторону стимулирования спроса на инновационные продукты и повышения инновационной восприимчивости предприятий.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

инновационная система, инновационный спрос, инновационная восприимчивость, импортозамещение, кластеры

- 108 В. Б. АЛЕКСАНДРОВ, А. А. КОЛЬЦОВА**  
**Идея человеческого ранга в философии И. А. Ильина**

**РЕФЕРАТ**

В статье анализируется развиваемая великим русским мыслителем И. А. Ильиным идея человеческого ранга. Авторы полагают, что идея ранга не является однозначно связанной с религиозным и монархическим мировоззрением, а может быть ассимилирована современным демократическим сознанием.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

ранг, духовность, общество как органическая система

- 114 Ю. В. ТОТ**  
**Реорганизация полиции в проекте Административно-полицейской реформы 1870 г.**

**РЕФЕРАТ**

В статье рассматривается полицейская составляющая проекта Административно-полицейской реформы, подготовленного в Министерстве внутренних дел. Опираясь на архивные источники, автор анализирует направления реорганизации полиции и отношение к проекту глав различных министерств. Это позволило выявить противостояние либерального и консервативного течения в среде высшей бюрократии по вопросу преобразования полиции, ставшее отражением борьбы в правительственных кругах за продолжение курса «великих реформ».

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

реформы, Министерство внутренних дел, министерства, губернаторы, местное управление, полиция

- 121 А. И. ЛУШИН**  
**О некоторых особенностях становления системы ГУЛАГа (на примере Учреждения ЖХ-385)**

**РЕФЕРАТ**

Статья посвящена особенностям становления системы ГУЛАГа на примере Учреждения ЖХ-385 и опирается на многочисленные документальные источники и лагерную мемуарику, в которых отразились многие проблемы советской лагерной системы.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

ГУЛАГ, Темлаг, Дубравлаг, антисоветская агитация и пропаганда, враг народа, осужденные, спецпоселения

- 127 Е. С. СТЕЦКЕВИЧ**  
**Коронации российских императоров XVIII в. и их отражение в изобразительном искусстве**

**РЕФЕРАТ**

В статье рассматриваются особенности отражения коронационных торжеств российских императоров XVIII в. в произведениях изобразительного искусства. Анализируется вклад Академии наук в создание коронационных альбомов Анны Иоанновны, Елизаветы Петровны и коронационных рисунков других императоров.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

российские императоры, XVIII в., коронации, коронационные альбомы, гравюры, рисунки, Академия наук

- 134 В. А. КАЛИНОВСКИЙ**  
**Управление бизнес-процессами как особыми ресурсами организации**

*РЕФЕРАТ*

Целью данной работы является анализ управления бизнес-процессами в организации. В ходе работы применяется концепция процессного управления организацией. В результате анализа управления бизнес-процессами организации выявлено, что использование процессного подхода целесообразно и актуально на всех стадиях развития компании начиная от малых организаций и заканчивая сетевыми структурами. При этом как построение новых бизнес-процессов, так и оптимизация существующих требует ряда специальных подходов, а также качественного анализа текущей ситуации в совокупности с учетом стратегических и тактических целей и задач организации.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

управление эффективностью деятельности, бизнес-процессы, процессное управление организацией, BPM, CPM, EPM, Business Process Management, Business performance management

140

**С. А. ДАНИЛЕНКО**

**Создание модели государственно-частного партнерства в развитии цифрового вещания Украины как необходимое условие информационной открытости органов государственной власти и местного самоуправления**

*РЕФЕРАТ*

В статье рассматриваются возможности создания модели частно-государственного партнерства по предоставлению услуг цифрового вещания населению Украины как необходимое условие информационной открытости власти. Обосновывается необходимость конструктивного взаимодействия органов публичной власти и коммерческих структур в развитии телекоммуникаций.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

модель частно-государственного партнерства, органы публичной власти, коммерческие структуры, цифровое вещание, алгоритм функционирования

147

**С. Д. ВОВЧЕНКО**

**Организационно-правовой механизм защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Украине**

*РЕФЕРАТ*

В статье развиты положения о том, что в Украине организационно-правовой механизм государственного управления защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представляется как сложное взаимодействие трех государственных подсистем. Определены теоретические и методологические проблемы организационно-правового обеспечения системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, указаны пути их решения.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

чрезвычайная ситуация, защита населения и территорий, гражданская оборона, единая государственная система предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации, единая государственная система гражданской защиты

154

**В. И. ШАНДРИК**

**Европейская практика функционирования механизмов публично-частного партнерства**

*РЕФЕРАТ*

Статья посвящена разработке и обоснованию организационных положений и практических рекомендаций по развитию механизмов государственно-частного партнерства на государственном и местном уровнях. Исследование базируется на изучении соответствующего опыта стран — членов Европейского союза. Изложены теоретические основы, дано определение понятию публично-частное партнерство. Проанализированы европейская нормативно-правовая база регулирования механизмов публично-частного партнерства, определены основные признаки и прин-

ципы его создания. Исследованы возможности и направления использования европейского опыта внедрения концепции публично-частного партнерства. Определены модели механизмов публично-частного партнерства, преимущества и риски каждого из них.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

государственно-частное партнерство, публично-частное партнерство, органы власти, публичный и частный секторы, государственный уровень, местный уровень



- 8 **E. I. KUDRYAVTSEVA**  
**Individual Administrative Concept: Phenomenology and Technique of an Assessment of Administrative Effort**
- ABSTRACT*  
The article examined the personal managerial conception as a cognitive-motivational complex that determine the managerial competence. Provides a methodology to assess the key characteristics of the management conception, which allows to determine its structure, typology, and the dependence on the form of managerial administrative position.
- KEY WORDS*  
personal managerial conception, managerial effort, problems actualization, direction of the efforts, conceptualization of the problem, validation of the solutions
- 21 **V. G. KOVALCHUK**  
**Modern Mechanisms of State Regulation in Ukraine**
- ABSTRACT*  
The paper examines the concept, content, structure and classification of the public administration mechanisms, which makes it possible to formulate specific administrative mechanisms for the local executive authorities. The analysis has determined that a distinctive feature of forming mechanisms for the public administration of regions of Ukraine in terms of the country's innovative development is a restriction of a direct impact of the state on the socio-economic sphere, which helps focus on the methods of indirect and informal influence.  
The author proposes a conceptual model for an organizational and economic mechanism, which can be used to improve public administration of the socio-economic development at the regional level.
- KEY WORDS*  
mechanism of public administration, socio-economic development, region
- 29 **S. V. KOROSTELEV**  
**About Epiphenomenal Nature of International Law**
- ABSTRACT*  
This article explores the problem addressing the application of international law because of the epiphenomenal nature of the last. Author alleges that international law is no more than a language states apply in their mutual relations when they face a need to legitimize their actions. Author stresses that there could not be a "violation of principles of international law" because these principles are postulated.
- KEY WORDS*  
international law, international politics, epiphenomenal, legitimacy, interpretation
- 35 **V. R. ATNASHEV**  
**Autonomization as a Means of the Resolution of Ethnopolitical Conflicts in the Modern World**
- ABSTRACT*  
The article considers importance of the ethnic autonomization process in three different countries. Firstly, the special status of extended autonomy granted to the Indonesian province of Aceh put an end to the separatist activity and the oldest conflict in Indonesia. The authors note some common features in Indonesia and Russia. Secondly, the experience of Spain as a state of autonomies proves that the balance of strong center and strong regions assures the democratization and the stability of democratic regime. Thirdly, the autonomization in the south of the Philippines succeeded in transforming the armed conflict to a relative peace. Finally, regular violations of the rights of ethnic minorities and disregard of their legitimate claims often result in escalation of ethnopolitical conflicts.
- KEY WORDS*  
ethno-political conflict, autonomization, Spain, Indonesia, Philippines, Basques, Moro, minorities, indigenous peoples

- 42 S. V. AKOPOB**  
**Network Philosophy and Transformation of Identity of the Personality**  
*ABSTRACT*  
 The objective of this article is to look at the “political” in the light of such relatively new and rapidly developing field of thought as “the network philosophy”. The author examines what characteristics are obtained by the boundaries of new political identity under the influence of Internet space.  
*KEY WORDS*  
 network philosophy, political space, identity, Internet
- 47 V. A. SHAMAKHOV**  
**Development of Education as an Important Geopolitical Problem**
- 52 A. P. ISAEV, N. K. GURKINA**  
**On the Question of Cultural and Historical Bases of the Customs Union**  
*ABSTRACT*  
 In the article spiritual and civilization bases and reintegration factors on the former Soviet Union are analyzed, the idea of use of historical education as way of formation of civilization identity and cultural and historical space locates in Russia and the states entering the Customs Union and EurAsEC.  
*KEY WORDS*  
 Customs Union, Euroasian integration, civilization identity, historical consciousness, cultural and historical space
- 61 O. A. AKSYONOVA, D. V. IVANOVA**  
**Modeling of Socio-economic Development of Regions of the Republic of Sakha (Yakutia) by Principal Component Analysis**  
*ABSTRACT*  
 Mathematical model of regional socio-economic development is considered on the base of principal component analysis applied to the regions of Sakha (Yakutia) Republic.  
*KEY WORDS*  
 decision making, planning, optimization, mathematical model, investment, statistical analysis, method of nonlinear regression, principal component analysis
- 70 S. G. GAGONIN**  
**Self-education in the Course of Psychophysical Education of the Manager**  
*ABSTRACT*  
 Volume term “self-education” inherently is the pedagogical term. Narrower and psychological concept is the term “self-control” (the private party of process of psycho-regulation).  
 Self-control as independent, without assistance management of the person by itself is one of his major characteristics providing high achievements. Considering extent of development of self-regulatory mechanisms and that isn't less important, the clearness of orientation of the person on their continuous improvement, it is possible with sufficient degree of probability to predict progress of the personality in various fields of activity.  
 Self-control mechanisms in their concrete manifestations concern structural units of reflection, the relation and activity, i. e. images, secondary images, concepts, experiences and actions. Regulating reflection, we operate structuring, distinctness and duration of preservation of images and concepts. Similar happens to experiences and actions. Structuring and consolidation of structural units conduct to formation of conditions — the mental phenomena, differing relative duration at uniformity preservation. Independent creation of demanded or desirable conditions also is self-control. Differently, self-control is the independent, purposeful and organized change of regulatory mechanisms of consciousness at the level of mental processes, psychophysical conditions and actions of the person.

**KEY WORDS**

auto-training, suggestion auto-suggestion, education self-education, hetero training, hypnosis, supervision introspection, regulation self-control

**T. A. ARTASHKINA****Integrity of Pedagogical Experiment in the Context of Modernization of Russian Education****ABSTRACT**

Current modernization of Russian education lacks technological basis, involves serious ambiguity, and generates new questions and problems. This situation is predetermined by the transformation of educational channels not accompanied by changes in their architectonics and interaction with the new culture. Education and culture interact within two major areas: interaction between social and cultural institutions, and influence of social factors on education, these factors being generated by development of the modern society. In contemporary Russia the federal educational bodies — the Ministry of Education and Science — dynamically respond to the challenges of time. Since the effect of these challenges is a mechanism of developing the ambiguity, the Ministry mostly stands against this ambiguity and not against the existing objective laws of social development. Therefore, the results of modernization in education cannot be definitely predicted.

Even a well-organized pedagogical experiment always includes a subjective factor, since pedagogical activity normally involves two subjects — a student and a teacher. Thus, the problem of the integrity of pedagogical experiment which is directly connected with the status of pedagogical science comes to the forefront. The status of the science predetermines the goals of the pedagogical experiment: this experiment is supposed either to support the major ideas of the pedagogical theory or to become a means of collecting empiric data to be theoretically consolidated later. Indefinite goals and tasks of the experiment dramatically reduce the degree of integrity of the results obtained.

The number of experiment participants serves another indicator of the integrity of pedagogical experiment. In collecting empirical data the social sciences consider the regularity between the total amount of respondents (sampled population) and the error (sampling error); the main feature of the sampling — its representativeness — is also monitored. Pedagogical sciences possess no information or recommendations of this kind.

Another indicator of the integrity of pedagogical experiment and its results involves interactions between the teacher (experiment conductor) and the students (the subjects of experiment) which do not exclude pedagogical risks in the experiment and impossibility of applying the models obtained in the pedagogical experiment in their teaching practices.

The federal standards of the third generation applied in modern higher education offer wide variability of curricula and educational content. Therefore, the results of innovative activity will directly depend on the professional level of teachers, i. e. on the purely subjective factor.

**KEY WORDS**

phenomenon of education, modernization of education, pedagogical experiment, pedagogical innovation, upbringing, teaching, experimental integrity

**M. A. KASHINA****The Using of Gender Resource of Development as a Social Innovation in Public Administration****ABSTRACT**

Underestimation of the gender resource of development, including social potential of women, inhibits the development of national economy. There is a direct relationship between the level of human development and the level of gender inequality in society. Global reports of UNDP convincingly confirm it. In Russia in recent years, there is no progress in reducing gender inequality, and at the same time, there are gender issues that lead to the stagnation of social development. These are: the wage gap between women and men, which is more than one third, unpaid work in the household, the feminization of poverty, migration, including illegal, prostitution, pornography, etc. All of this requires revision of the traditional approaches to the public administration. One of the

ways to draw the government's attention to gender issues is the using of the concept of gender-based public administration. Its applying into the practices of public authorities should be regarded as social innovation, as it requires not only the using of new methods and means of management, but, first of all, changing of the value orientations of officials, increasing of their gender competence.

*KEY WORDS*

gender, theory of human development, social innovation, public administration

- 92 A. I. SOSNILO, N. V. IAKOVLEVA**  
**General Ethics Values of Germany and Russia as a Basis Interregional Cooperation**

*ABSTRACT*

The article is devoted to the problems of general ethical and cultural values in Germany and Russia, as the basis of development of inter-regional and inter-state cooperation in different spheres.

*KEY WORDS*

social goals, values, international cooperation, the national self-identity

- 99 A. G. SMEKH**  
**Prospects for Increasing the Effectiveness of the Functioning of the Innovation System of the Megapolis**

*ABSTRACT*

The article analyzes the prospects for development of the innovative system of St. Petersburg in the coming period. The author pays attention to the need to change priorities in urban innovation policy to stimulate demand for innovative products and increase the innovative receptivity of local enterprises.

*KEY WORDS*

innovative system, demand for innovation, innovation receptivity, import substitution, clusters

- 108 V. B. ALEKSANDROV, A. A. KOLTSOVA**  
**Idea of the Human Rank in the Philosophy of I. A. Ilyin**

*ABSTRACT*

In article the idea of a human rank developed by great Russian thinker I. A. Ilyin is analyzed. Authors believe that the idea of a rank isn't unambiguously connected with religious and monarchic outlook, and can be assimilated by modern democratic consciousness.

*KEY WORDS*

rank, spirituality, society as organic system

- 114 Yu. V. TOT**  
**Police Reorganization in the "1870 Administrative Police Reform" Project**

*ABSTRACT*

The article is devoted to the police component of the "Administrative police reform" project developed by the Interior Ministry. Relying on archive sources, the author analyzes the areas of the police reorganization and the attitude of heads of different departments to the project. It helped to reveal the conflict between liberal and conservative upper bureaucracy in the question of the police reform, which reflected the struggle within the governmental circles for continuation of the "great reforms" policy.

*KEY WORDS*

reforms, Interior Ministry, ministries, governors, local administration, police

- 121 A. I. LUSHIN**  
**On Some Features of Formation of System of GULAG (on the Example of ZhH-385 Institution)**

*ABSTRACT*

The article is devoted to features of formation of system of GULAG on the example of ZhH-385 Institution and leans on numerous documentary sources and camp memoiristics in which many problems of the Soviet camp system were reflected.

*KEY WORDS*

GULAG, Temlag, Dubravlag, anti-Soviet propaganda and promotion, the enemy of the people, the condemned, special settlements

127

**E. S. STETSKEVICH****Crownings of the Russian Emperors of the XVIII Century and their Reflection in the Fine Arts***ABSTRACT*

The article deals with the different aspects of the reflection of the Russian coronation ceremonies of the XVIII century in fine arts. The author analyses the process of creation of coronation albums of empresses Anne and Elisabeth, other emperors, and the role of Academy of Science in the formation of albums and coronation drawings.

*KEY WORDS*

the Russian emperors, the XVIII century, the coronations, the coronation albums, the engravings, the drawings, the Academy of Sciences

134

**V. A. KALINOVSKIY****Business Processes Management as Special Resources of the Organization***ABSTRACT*

The purpose of the work is the analysis of management of business processes in the organization. During work the concept of process management is applied by the organization. As a result of the analysis of management by business processes of the organization it is revealed that use of process approach expediently and actually at all stages of development of the company beginning from the small organizations and finishing network structures. Thus, both creation of new business processes, and optimization of the existing demands a number of special approaches, and also the qualitative analysis of the current situation in total taking into account strategic and tactical targets and organization tasks.

*KEY WORDS*

management of efficiency of activity, business processes, process management of the organization, BPM, CPM, EPM, Business Process Management, Business performance management

140

**S. A. DANILENKO****Creation of Model of State-private Partnership in Development of a Digital Broadcasting of Ukraine as a Necessary Condition of Information Openness of Public Authorities and Local Government***ABSTRACT*

The article discusses the possibility of creating a model of public-private partnership to provide digital broadcasting services to the population of Ukraine, as a necessary condition for government transparency. The need to apply the algorithm of functioning of constructive interaction of public authorities and private organizations in the development of telecommunications.

*KEY WORDS*

model of public-private partnerships, public authorities, businesses, digital broadcasting, the algorithm performance

147

**S. D. VOVCHEENKO****The Organization-Law Mechanism to protect of population and territories from Extraordinary Situations in Ukraine**

**ABSTRACT**

Position is developed in the article, that in Ukraine state administration defence of population and territories from extraordinary situations in an organizational aspect appears as difficult co-operation of three state Subsystems. Certainly theoretical and methodological problems of the organizational and legal providing of the system of defence of population and territories. The ways of solutions to the problems of organizational and legal support for the system of protection of population and territories from Emergency Situations.

**KEY WORDS**

an extraordinary situation, defense of population and territories, civil defensive, the unique state systems of prevention and reacting on emergencies, the unique state system of civil defense

154

**V. I. SHANDRIK****The European Practice of Mechanisms Public-private Partnership****ABSTRACT**

Position is developed in the article defense to the development and justification of scientific and institutional arrangements and practices for the development of Mechanisms Public-private Partnerships at the on State and Local levels. The article is based on the study of experience of countries of the European Union. Studied the theoretical basis and provides a definition of the concept of public-private partnerships at the State and Local levels. Analyzed the European legal and regulatory framework to ensure Public-private Partnership, the basic features and principles of its creation. Possibilities and use of foreign experience implementation at the State and Local levels, the concept of Public-private Partnership. The basic European form of the creation of Public-private Partnerships, their benefits and risks.

**KEY WORDS**

the Mechanisms Public-private Partnership, the Mechanisms of Government, local authorities, public and private sectors, the State level, the Local level.