

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

2013. № 1

Научно-практический журнал

Выходит ежемесячно

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся изданий и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 199178,
Санкт-Петербург,
В. О., 8-я линия, д. 61
Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10
Факс.: (812) 335-42-16
E-mail: antonova-ev@szipa.ru, uk@szags.ru

Точка зрения редакции может не совпадать
с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал
«Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013
- © Редколлегия журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2013
- © Все права защищены

8 А. А. ВАСЕЦКИЙ, А. С. КУДАКОВ
Борьба с коррупцией в России: попытка концептуального подхода

Ключевые слова:

бюрократия, бюрократический аппарат, коррупция, борьба с коррупцией, чиновник, государственный служащий, государственная служба, социальный статус, престижность профессии, мотивация, творческий потенциал, предпринимательская активность, самореализация, уровень личного дохода, контроль личных доходов, контроль личных расходов, предпринимательская активность, конкурентная среда, муниципальная служба

Реферат

В статье проводится анализ причин возникновения коррупции, рассматриваются формы ее проявления и механизмы развития.

Предлагается авторский взгляд на сущность коррупции и возможность снижения уровня коррупции в России. Обосновывается взаимосвязь между уровнем коррупции и количеством чиновников в аппарате государственного управления, при этом должность чиновника в государственной службе рассматривается как приоритетный способ достижения социального статуса. Обосновывается наличие зависимости между карьерным ростом в сфере государственной службы и стремлением к самореализации и раскрытию личностного потенциала.

Разработана концепция антикоррупционного механизма, основанного на развитии предпринимательской инициативы наиболее активной части населения, создании множественных центров формирования социального статуса и реализации творческого потенциала. На базе изменения соотношения дохода и риска в различных сферах деятельности предполагается формирование условий для перемещения центра реализации творческого потенциала из сферы государственной службы в сферу бизнеса и создание в бизнес-среде предпосылок развития здоровой конкуренции.

Статья носит концептуальный характер и нацеливает на формирование дискуссионной площадки, на которой высказанные тезисы в процессе обсуждения могут быть уточнены и конкретизированы. Авторы в дальнейшем также предполагают дополнять материал более конкретными и подробными обоснованиями и предложениями.

14 Л. Г. КАРНАТОВА, Н. А. МАКЕДОШИНА
Развитие системы ответственности в сфере публичного управления

Ключевые слова:

ответственность, государственная служба, система государственного управления, субъект управления, объект управления, государство, государственный орган

Реферат

Статья посвящена проблеме формирования и развития системы ответственности в сфере публичного управления в современных условиях. Ответственность рассматривается в качестве системного образования, элементы и стороны которого взаимосвязаны и взаимно обуславливают друг друга. Авторы обращают внимание на многоаспектность и сложность структуры категории ответственности, значимость проблемы детерминированности ответственности государства в системе рыночных отношений, а также необходимость выявления условий и факторов, определяющих ее в системе общественных отношений в современных условиях.

22 И. И. МАКАРОВ
Принципы проведения правовых экспериментов в организации местной власти: взгляды советских юристов

Ключевые слова:

местное самоуправление, правовой эксперимент, развитие, органы местной власти

Реферат

В статье рассматриваются принципы проведения правовых экспериментов в сфере развития организации местной власти. Проанализированы взгляды советских ученых-юристов на проблемы применения экспериментального метода при изучении возможностей организационных изменений во властных органах.

- 29 И. М. ЛЕВКИН, В. И. ШАЦКАЯ**
Применение метода фреймовых сценариев при прогнозировании внешнеполитической обстановки на примере размещения элементов ПРО США в Европе
- Ключевые слова:*
противоракетная оборона, фрейм, сценарий, Шенк, Абельсон
- Реферат*
Статья посвящена анализу возможных сценариев развития международной обстановки в связи с размещением элементов ПРО США в Восточной Европе на основе теории фреймов, разработанной Р. Шенком и Р. Абельсоном.
- 38 С. В. АКОПОВ**
Россия и Европа в политической философии М. К. Мамардашвили
- Ключевые слова:*
М. К. Мамардашвили, политическая философия, агора, Европа
- Реферат*
Статья посвящена анализу идейно-символической составляющей политической философии М. К. Мамардашвили. Рассматривается влияние осмысления прошлого Европы и России на становление его политического мировоззрения. Дается краткая характеристика содержания работ.
- 48 А. И. СОСНИЛО**
Роль государства в обеспечении информационной безопасности РФ и формировании культурных ценностей и ориентиров в молодежной среде и сохранении традиционных ценностей старшего поколения
- Ключевые слова:*
информационная безопасность, социальные ориентиры, ценности, целеустремленность, созидательность, креативность, инициативность, социальная ответственность, этический контроль СМИ
- Реферат*
Статья посвящена проблемам информационной безопасности РФ, негативного воздействия СМИ на российскую молодежь, необходимости выработки со стороны государства четких целей и задач для государственных СМИ, киноиндустрии. Авторы уделяют особое внимание необходимости масштабного освещения положительных примеров самореализации молодых людей в различных сферах.
- 54 А. Л. САГАЛОВА**
Лига Наций во внешней политике Великобритании (1929–1931 гг.)
- Ключевые слова:*
Лига Наций, лейбористская партия, коллективная безопасность, арбитраж, разоружение
- Реферат*
В статье анализируются основные достижения и неудачи второго лейбористского правительства Дж. Рамсея Макдональда в области строительства международной системы коллективной безопасности под эгидой Лиги Наций. Женевскую деятельность Макдональда и его министра иностранных дел А. Гендерсона автор характеризует как пример построения внешнеполитического курса государства на основе теории международной организации.
- 61 Ю. А. АСТАХОВА**
Парламентаризм и политическая модернизация в России: между историческим традиционализмом и демократическим транзитом
- Ключевые слова:*
модернизация, традиционализм, политическая стабильность, эффективность власти, менталитет, публичная политика, политическая ответственность

Реферат

Статья подготовлена в русле исследования фундаментальной для отечественной политической культуры проблемы — соотношение традиций и транзита в становлении отечественного парламентаризма.

Обращение к теме исторической традиции и преемственности народного представительства, их адаптации к современному российскому парламентаризму обусловлено стремлением глубже понять саму природу народовластия в России, выявить исторические, теоретические и политические основания деятельности этой ветви власти, понять причины ее недостаточной эффективности и общественной значимости.

Именно в этом заключается основная цель данной публикации.

68

Т. О. ГНАТЮК**Проблемы интеграции беженцев в украинское общество***Ключевые слова:*

беженцы, интеграция, Украина

Реферат

В статье анализируются проблемы, с которыми сталкиваются официально признанные беженцы в Украине в процессе интеграции в украинское общество. На основе законодательной базы Украины, а также отчетов неправительственных организаций автор раскрывает возникающие перед беженцами трудности в следующих сферах: обеспечение жильем, трудоустройство, социальная защита, здравоохранение, образование.

77

А. Е. КАРЛИК, А. Г. КОМАРОВ**Промышленная политика, кризис и посткризисное развитие промышленности Санкт-Петербурга***Ключевые слова:*

промышленная политика, кластерное развитие, модернизация промышленности

Реферат

Среди ключевых задач стратегического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу — завоевание передовых позиций в глобальной конкуренции, выход на стандарты жизни развитых стран. Это, в свою очередь, означает и разработку принципиально новой отечественной промышленной политики, основная цель которой — стимулирование перехода экономики страны на путь развития, позволяющий науке и высокотехнологичным секторам промышленности стать локомотивом экономического роста, обеспечить адекватные условия для развития производственного сектора, создающего основную добавленную стоимость и реальное богатство страны. В работе рассматриваются проблемы формирования новой промышленной политики на региональном уровне с учетом реалий посткризисного развития.

85

С. Д. МАРТЫНОВ**Модернизация и социальный капитал России***Ключевые слова:*

модернизация, стратегия, реформы, общество, социальный капитал, доверие, согласие, власть, бизнес, население

Реферат

В статье рассматриваются цели, пути и проблемы модернизации в России, акцентируется внимание на институциональные факторы. Используется понятие «социальный капитал» как ресурс доверия и сотрудничества всех участников модернизационных процессов: власти, бизнеса, населения. Накопление социального капитала, снижение дефицита доверия в обществе рассматривается как один из ключевых факторов успеха модернизации.

93

К. Н. МУРАВЬЕВА**Инвестиции в человеческий капитал***Ключевые слова:*

человеческий капитал, инвестиции, образование, экономический рост, качество жизни

Реферат

Инвестиции в человеческий капитал — это затраты, произведенные в целях будущего увеличения производительности труда работников и способствующие росту будущих доходов как отдельных носителей капитала, так и общества в целом. К инвестициям в человеческий капитал относят расходы на поддержание здоровья, на получение общего и специального образования; затраты, связанные с поиском работы, профессиональной подготовкой на производстве, миграцией, рождением и воспитанием детей, поиском экономически значимой информации о ценах и заработках и т. д. Для работника экономический эффект инвестиций выражается в его доходах. Для фирмы, вкладывающей деньги в развитие персонала, — в повышении производительности труда. Для общества в целом — в поддержании конкурентоспособности национальной экономики и росте ВВП.

99

В. Н. КОЛЕСНИКОВ**Сетевые структуры политической активности в современном российском обществе***Ключевые слова:*

сети, политический анализ, политический процесс, стабильность, устойчивое развитие, институты, электронная демократия, политический субъект, сетевая активность, гражданское общество, социальный капитал, политическая культура

Реферат

Статья является попыткой авторской интерпретации воздействия социальных сетей на устойчивое развитие переходных обществ — случай современной России. Если в условиях устоявшихся демократий это воздействие сопряжено с традиционными политическими институтами и соответствующим характером гражданской культуры, то в рамках трансформирующихся обществ функционирование социальных сетей приобретает свой специфический характер. Отмечается особое значение воздействия сетевых технологий на развитие социального капитала, политической конкуренции и политической стабильности в современной России.

109

Г. А. ЕВДОНИН, Е. Н. ПОПОВА, Е. И. ТАГИЛЬЦЕВА**Моделирование систем массового обслуживания с взаимопомощью каналов (на примере телекоммуникационной компании)***Ключевые слова:*

система массового обслуживания, теория массового обслуживания, теория очередей

Реферат

Статья посвящена выбору варианта организации системы массового обслуживания, обслуживающей неоднородные заявки в зависимости от стоимости содержания каналов и с учетом взаимопомощи между ними.

Получено аналитическое выражение для вероятности образования очереди в системе с взаимопомощью.

115

М. Г. РЫБАКОВА**Международный аспект культурной политики. Опыт России и зарубежных стран***Ключевые слова:*

международные культурные связи, культурная дипломатия, внешняя культурная политика, культурные центры, направления и формы внешней культурной политики

Реферат

В статье рассматривается такое явление как внешняя культурная политика, выявляются направления и формы ее реализации, институциональные основы, анализируется опыт внешней культурной политики России и зарубежных стран.

124

В. К. КАРНАУХ**Война в традиционном обществе: антропологический подход***Ключевые слова:*

война, антропология войны, традиционное общество, цивилизация, этика войны, войны на Западе и на Востоке

10

Реферат

В статье рассматривается роль войны в жизни традиционного общества. Особое внимание уделяется антропологическому подходу к войне. Автор отмечает характерные черты войны в первобытном обществе, рассматривает радикальные изменения в жизни общества, связанные с переходом к цивилизации. В статье выделяются отличительные особенности войны на Западе и на Востоке, исследуются этические вопросы войны. Рассматриваются факторы, обеспечивающие превосходство римской военной организации.

132 А. И. КУГАЙ
Пространство репрессивной логократии

Ключевые слова:

логократия, диктат языка, языковой террор, логофобия, феминизм, насилие, репрессивная морфология

Реферат

Статья обращается к репрессивным аспектам современной логосферы, раскрывает генезис и формы воплощения репрессивной логократии и логофобии.

138 И. Н. БЕЛОБОРОДОВА
Региональная структура государственного управления природопользованием Европейского Севера России в середине XIX — начале XX в.

Ключевые слова:

региональное управление, традиционное природопользование, природные ресурсы, собственность

Реферат

В статье анализируется региональная система управления природопользованием Европейского Севера России в условиях развития буржуазных отношений пореформенного периода. Исследование показывает, что существовало три уровня проблем в этой области: слабое разграничение предметов ведения и полномочий между различными органами власти, сложность межведомственного взаимодействия и наличие различных видов собственности на природные ресурсы.

150 М. А. АЛЯКРИНСКАЯ
Власть, общество и искусство: к проблеме культурной нормы

Ключевые слова:

арт-группа «Война», культура авангарда, художественная интеллигенция, государственная культурная политика

Реферат

В статье на примере социокультурной ситуации, возникшей в стране после присуждения премии «Инновация» арт-группе «Война», ставится проблема взаимоотношений государственной власти и художественной интеллигенции, общества и культуры авангарда. Автор считает, что государственные структуры должны проводить политику нейтралитета по отношению к радикально настроенным авангардистским группировкам.

160 Ю. В. КОСОВ
Рецензия на монографию «Коррупция и государство. „Черная дыра“ экономики России»

8 A. A. VASETSKIY, A. S. KUDAKOV
Fight Against Corruption in Russia: Attempt of Conceptual Approach

Key words:

bureaucracy, officialdom, corruption, fight against corruption, official, civil servant, public service, social status, prestigiousness of a profession, motivation, creative potential, enterprise activity, self-realization, level of the personal income, control of the personal income, control of personal expenses, enterprise activity, competitive environment, municipal service

Abstract

In the article the analysis of the reasons of emergence of corruption is carried out, forms of its manifestation and development mechanisms are considered.

The authors' view of essence of corruption and possibility of decrease in level of corruption in Russia is offered. The interrelation between level of corruption and number of officials in public administration is settled. The position of the official in public service is considered as a priority way of achievement of the social status is considered. Existence of correlation between career growth in the sphere of public service and aspiration to self-realization and disclosure of personal potential is settled.

The concept of the anticorruption mechanism based on development of an enterprise initiative of the most active part of the population, creation of the multiple centers of formation of the social status and realization of creative potential is developed. On the basis of change of a proportion of the income and risk in various fields of activity, formation of conditions for movement of the center of realization of creative potential, from the sphere of public service to the business sphere, and creation in a business environment of preconditions of development of the healthy competition is supposed.

14 L. G. KARANATOVA, N. A. MAKEDOSHINA
Development of System of Responsibility in the Sphere of Public Management

Key words:

responsibility, public service, system of public administration, subject of management, object of management, state, government bod

Abstract

The article is devoted to a problem of formation and development of system of responsibility in the sphere of public management in modern conditions. Responsibility is considered as system education, elements and which parties are interconnected and mutually cause each other. Authors pay attention to a multidimensionality and complexity of structure of category of responsibility, the importance of a problem of determinacy of the state responsibility in system of the market relations, and also necessity of identification of conditions and the factors defining it in system of the public relations, in modern conditions.

22 I. I. MAKAROV
The Principles of Carrying out Legal Experiments in the Organization of Local Government: Views of the Soviet Lawyers

Key words:

local self-government, legal experiment, development, local authorities

Abstract

The article discusses the principles of legal experimentation in the development of the organization of local authorities. Analyzed the views of the Soviet legal scholars on the issue of the experimental method in studying the possibilities of organizational change in government bodies.

29 I. M. LEVKIN, V. I. SHATSKAYA
Application of the frame scenarios method when forecasting the foreign policy situation on the example of placement of elements of missile defence of the USA in Europe

Key words:

missile defense, frame, scenario, Shank, Abelson

Abstract

The article is devoted to the analysis of possible international situation development models because of the U.S. Missile Defense System deployment in Eastern Europe on the basis of R. Shank and R. Abelson frame theory.

38

S. V. AKOPOV**Russia and Europe in political philosophy of M. K. Mamardashvili***Key words:*

M. K. Mamardashvili, political philosophy, agora, Europe

Abstract

This article analyzes ideological and symbolic components of political philosophy of M. K. Mamardashvili. It considers the influence of the representations of the European and Russian past on the political outlook of the intellectual, as well as the brief analysis of his works.

48

A. I. SOSNILO**The role of the government in ensuring the information security of the Russian Federation and the formation of cultural values and guidelines for the youth and the preservation of the traditional values of the older generation***Key words:*

information security, social goals, values, purposefulness, creative, creativity, initiative, social responsibility, ethical control of the media

Abstract

The article is devoted to the problems of information security of the Russian Federation, the negative impact of mass media on the Russian youth, the need to develop the clear goals and objectives for the state mass media, the film industry. The authors pay special attention to the necessity of large-scale coverage of positive examples of self-actualization of young people in different spheres.

54

A. L. SAGALOVA**League of the Nations in Foreign Policy of Great Britain (1929–1931)***Key words:*

League of Nations, Labour party, collective security, arbitration, disarmament

Abstract

The author examines the success and misfortunes of the 2nd Labour Government concerning the establishment of the system of collective security under the League of Nations. The "pro-League" policy of Foreign secretary A. Henderson and Prime-minister J. Ramsay MacDonald presented an attempt to convert the theory of international organization into political practice.

61

Ju. A. ASTAKHOVA**Parliamentarism and Political Modernization in Russia: between a Historical Traditionalism and Democratic Transit***Key words:*

parliamentarism, national representation, political modernization, traditsionalizm, political stability, efficiency of the power, mentality, public policy, political responsibility

Abstract

Article is prepared in the tideway of research of a problem fundamental to domestic political culture — to a ratio of traditions and transit in formation of domestic parliamentarism.

The appeal to a subject of historical tradition and continuity of national representation, their adaptation to modern Russian parliamentarism is caused by aspiration more deeply to understand the nature of democracy in Russia, to reveal the historical, theoretical and political bases of activity of this branch of the power, to understand the reasons of its insufficient efficiency and the public importance.

The main objective of this message consists in it.

- 68 T. O. GNATUK**
The Problems of Integration of Refugees in Ukrainian Society
Key words:
refugees, integration, Ukraine
Abstract
In the article the author analyses the problems which recognized refugees face during their integration into the Ukrainian society. On the basis of the Ukrainian legislation, as well as the reports of non-governmental organizations the author describes the difficulties of refugees in the following spheres: accommodation, employment, social protection, health care, education.
- 77 A. E. KARLIK, A. G. KOMAROV**
Industrial policy, crisis and post-crisis development of the Saint-Petersburg industry
Key words:
industrial policy, cluster development, industry modernization
Abstract
Among key problems of strategic development of the Russian Federation — a gain of the advanced positions in a global competition, an exit on standards of a life of the developed countries. It means also working out of essentially new domestic industrial policy which main objective — stimulation of transition of a national economy on the way of development allowing a science and hi-tech sectors of the industry to become by the locomotive of economic growth, to provide adequate conditions for development for industrial sector of economy. In work problems of formation of new industrial policy at a regional level in view of realities of postcrisis progress are considered.
- 85 S. D. MARTYNOV**
Modernization and Social Capital of Russia
Key words:
modernization, strategy, reforms, society, social capital, trust, consent, power, business, population
Abstract
In the article the purposes, ways and modernization problems in Russia are considered, the attention to institutional factors is focused. The concept «the social capital» as a resource of trust and cooperation of all participants of modernization processes (authority, business, population) is used. Accumulation of the social capital, decrease in deficiency of trust in society is considered as one of key factors of success of modernization.
- 93 K. N. MURAVIOVA**
Investments in human capital
Key words:
human capital, investments, education, economic growth, quality of life
Abstract
Investments in human capital are the costs incurred in the future in order to increase the labor productivity of workers and to promote the growth of future income both of a separate capital owners and society as a whole. Investments in human capital include the expenses of health maintenance, receiving the general and special education, the expenses connected with job hunting, training at a work place, migration, child-rearing, searching of economically significant information on the prices and earnings, etc. Economic benefit to the employee is his income. It is improving productivity for a firm that invests in staff development. Maintaining the competitiveness of the national economy and GDP growth is for society as a whole.
- 99 V. N. KOLESNIKOV**
The Network Analysis of Political Stability of Transforming Societies
Key words:
networks, policy analysis, political process, stability, sustainable development, institutions, electronic democracy, political entity, network activity, civil society, social capital, political culture

Abstract

The article is attempt of author's interpretation of influence of social networks on a sustainable development of transitional societies: on the example of modern Russia. In the conditions of the old democracies this influence is interfaced with traditional political institutes and the corresponding nature of civil culture, but in transforming societies functioning of social networks gains the specific character. Special value of influence of network technologies on development of the social capital, political competition and political stability in modern Russia is noted.

- 109 G. A. EVDONIN, E. N. POPOVA, E. I. TAGILTSEVA**
Modeling of System of Mass Service with Mutual Aid of Channels
(on the Example of the Telecommunication Company)

Key words:

mass service system, Mass service theory, Queue theory

Abstract

The article is devoted to the process of selecting one of the options for organization of the system, that serve non-uniform applications, depending on the value of content channels and taking into account the mutual aid between them.

The article describes the analytical expression for the probability of formation of turn in system with mutual aid.

- 115 M. G. RYBAKOVA**
International aspect of cultural policy. Experience of Russia and foreign countries

Key words:

international cultural relations, foreign cultural policy, cultural centers, areas and forms of foreign cultural policy

Abstract

In this article such phenomenon as foreign cultural policy is considered. Documents of Russia and foreign countries form a basis of research. Tendencies of its development, institutional bases, the directions and forms are revealed.

- 124 V. K. KARNAUKH**
War in Traditional Society: Anthropological Approach

Key words:

war, anthropology of war, traditional society, civilization, ethics of war, wars in the West and in the East

Abstract

The article examines the role of war in the life of traditional society. Special attention is paid to the anthropological approach to the warfare. The article discusses the role of war in the life of traditional society. Special attention is paid to the anthropological approach to the war. The author notes the characteristics of the war in a primitive society, considers the radical changes in society, associated with the transition to civilization. The article highlighted the distinctive features of the war in the West and in the East, examines the ethical issues of war, considers the factors that ensure the superiority of the Roman military.

- 132 A. I. KUGAY**
Space of a Repressive Logocracy

Key words:

logocracy, dictate the language, the language of terror, logofobiya, feminism, violence, repressive morphology

Abstract

The article refers to the repressive aspects of modern logosfery reveals the genesis and repressive forms of embodiment and logocracy logofobii.

- 138 I. N. BELOBORODOVA**
Regional Structure of Public Administration of Environmental Management of the European North of Russia in the Middle of XIX – the Beginning of the XX century
- Key words:*
regional management, traditional natural resources tenure, natural recourses, property
- Abstract*
The regional management of the traditional natural resources tenure under circumstances of the development of the bourgeois relations after the Great reforms 1860-ty years in the Russian North region are analyzed. It is proved that there were three levels of problems: poor delimitation of powers between various authorities, complexity of the interdepartmental interaction and availability of the various kinds of natural recourse's property.
- 150 M. A. ALYAKRINSKAYA**
Authority, society and art: the problem of cultural standards
- Key words:*
art-group Voina, avant-garde culture, clerisy, state cultural policy
- Abstract*
Based on the example of the sociocultural situation, appeared after art-group «Voina» has been rewarded at Innovation Award, the article aims to analyse the problem of authority and clerisy, as well as society and avant-garde culture. The author claims that authority should be neutral to radical avant-garde groups.
- 160 Yu. V. KOSOV**
Review of the monograph of V. P. Kirilenko and R. V. Dronov "Corruption and state. 'Black hole' of economy of Russia"