

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

2013. № 4 (52)

Научно-практический журнал

Выходит ежемесячно

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся изданий и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 199178,
Санкт-Петербург,
В. О., 8-я линия, д. 61
Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10
Факс.: (812) 335-42-16
E-mail: antonova-ev@szipa.ru, uk@szags.ru

Точка зрения редакции может не совпадать
с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал
«Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013
- © Редакция журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2013
- © Все права защищены

- 7 **Е. А. КИТИН, А. Г. САНИНА**
Высшее образование как инструмент развития государственной идентичности государственных гражданских служащих
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
высшее образование, государственная идентичность, государственные гражданские служащие
- РЕФЕРАТ*
Обоснована необходимость изменения подхода к пониманию государственной идентичности в контексте глобализации и информатизации. Рассмотрены направления развития высшего образования государственных гражданских служащих как инструмента формирования их государственной идентичности. Охарактеризованы основные аспекты государственной идентичности (когнитивный, эмоционально-оценочный, нормативно-ценностный и поведенческий), формирование которых необходимо учитывать в процессе профессионального образования государственных гражданских служащих.
- 13 **В. А. ШАПОВАЛ, В. М. ГОЛЯНИЧ**
Обоснование инновационной технологии оценки персонала
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
оценка персонала, компетенции, профессионально-психологическое здоровье, структурно-функциональная модель личности Г. Аммона, центральные Я-функции, конструктивность, деструктивность, дефицитарность, Я-идентичность
- РЕФЕРАТ*
Обосновывается актуальность создания на основе структурно-функциональной модели личности Г. Аммона новой технологии оценки персонала. Инновационность теста связана с возможностью количественной оценки шести центральных Я-функций бессознательного: агрессии, страха, внешнего и внутреннего Я-отграничения, нарциссизма и сексуальности. Приводится сводная характеристика конструктивных, деструктивных и дефицитарных проявлений центральных Я-функций.
- 28 **В. А. ОВЧИННИКОВ**
Суверенитет как государственно-правовое явление
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
суверенитет, национальная общность, государство, язык, культура, исполнительная и судебная власть, референдум, выборы
- РЕФЕРАТ*
Автор рассматривает суверенитет как политическую и правовую формы, которые возникают в конкретных общественно-политических условиях и отражают какое-либо общественное явление на конкретном историческом этапе, детально прослеживает, как трансформировалось это понятие.
- В статье подчеркивается важность отношения к понятию «народ» как равному субъекту правоотношений с гарантированными для всех правами и свободами, рассматривает связь прав и свобод человека и гражданина с суверенитетом народа, высшим выражением власти которого являются референдум и свободные выборы.
- 37 **Б. А. ШИРЯЕВ, Ю. К. БОГУСЛАВСКАЯ**
НАТО во внешнеполитической стратегии США: перспективы превращения Организации Североатлантического договора в политический форум
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
НАТО, США, холодная война, Буш, «умная оборона»
- РЕФЕРАТ*
Данная статья является попыткой дать ответ на вопрос о том, возможно ли в обозримой перспективе становление на базе Североатлантического альянса органи-

- зации политического сотрудничества. Несмотря на усилившуюся риторику «политизации» НАТО на рубеже 1980–1990-х гг., ни США, ни их европейские союзники не рассматривали всерьез «политизацию» альянса в качестве возможного варианта развития НАТО отчасти ввиду отсутствия адекватной альтернативы данному институту в военной сфере. Анализ современных тенденций указывает на возрастание значимости военного сотрудничества в рамках НАТО для американского руководства и на возможность укрепления альянсом своих позиций в качестве института трансатлантического сотрудничества, вносящего вклад в обеспечение безопасности в глобальном масштабе.
- 46 С. А. ПОПОВ**
Обоснование подхода к управлению государственно-управленческими нововведениями
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
 государственно-управленческие нововведения, стратегические приоритеты государственной политики
- РЕФЕРАТ*
 В статье, на материалах Украины, рассматривается возможность применения методов стратегического менеджмента для управления нововведениями в системе публичного управления. Определены основные преимущества такого подхода, которые состоят в обеспечении: целеустремленного развития системы в изменчивых условиях; гибкой и своевременной ее реакции на внешние вызовы; ведущей ее роли в реализации приоритетов государственной политики; формирования инновационной культуры в противовес пассивной реакции на внешние изменения.
- 57 С. В. АКОПОВ**
Национальная идентичность и инновационная символическая политика Сочи–2014
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
 зимние Олимпийские игры 2014 г. в Сочи, Российская Федерация, национальная идентичность, символическая политика
- РЕФЕРАТ*
 Статья посвящена анализу символической политики, проводимой Организационным комитетом XXII Олимпийских зимних игр в г. Сочи. Исследуется то, как зрительные образы и вербальные тексты раскрывают символическую политику строительства новой российской политической идентичности и что представляют собой элементы этой новой политической идентичности. Рассмотренные в ходе анализа факты свидетельствуют в пользу вывода о том, что Россия движется в направлении построения менее националистической по своему характеру и более гибкой и открытой политической идентичности.
- 62 А. С. ИГНАТЬЕВ**
Виды (формы) усмотрения в отечественной правовой теории и проблемы его классификации при осуществлении судопроизводства в Конституционном Суде Российской Федерации
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
 усмотрение, судебное усмотрение, административное усмотрение, классификация усмотрения, виды усмотрения, формы усмотрения, конституционное судопроизводство, Конституционный Суд Российской Федерации
- РЕФЕРАТ*
 В статье дается анализ позиций советских и современных российских правоведов, касающихся вопросов классификации усмотрения, и делаются некоторые обобщающие выводы, а также производится соотнесение выделенных господствующих (консенсусных) положений правовой науки со сферой конституционного судопроизводства.

- 69 А. В. КАШИРСКАЯ**
Проблема миграции в приграничном сотрудничестве России и Китая
КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
российско-китайские отношения, трудовая миграция, приграничное сотрудничество
РЕФЕРАТ
Статья посвящена существенному вопросу в российско-китайских отношениях — миграции населения. Автор раскрывает особенности приграничного сотрудничества России и Китая в области трудовой миграции и освещает подходы стран к усовершенствованию миграционной политики. В работе проанализировано современное состояние государственной миграционной политики, указываются и объясняются основные причины отрицательных последствий миграционных процессов между Китаем и Россией.
- 75 М. М. ШУМИЛОВ, А. П. ИСАЕВ, А. Б. ГУРКИН**
Проблема расширения Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС
КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
Единое экономическое пространство, Таможенный союз, Евразийский экономический союз (ЕЭС), Евразийский союз (ЕАС)
РЕФЕРАТ
В статье рассмотрен широкий перечень вопросов, связанных с расширением Таможенного союза и Единого экономического пространства. Внимание авторов сосредоточено как на содержании самого процесса евразийской интеграции, так и на анализе научных и публицистических трудов по теме исследования. Выявляются проблемы, противоречия и трудности, стоящие на пути создания Евразийского союза.
- 87 В. А. ВОЛКОГОН, Н. А. КОСТРИКОВА, А. Я. ЯФАСОВ**
Морские предпринимательские университеты для новой экономики России
КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
морской предпринимательский университет, инновационная модель развития морской индустрии, подготовка морских специалистов, интеллектуальная культура
РЕФЕРАТ
Показаны необходимость создания и особенности нового класса российских вузов — морских предпринимательских университетов, позволяющих обеспечить и реализовать системный подход к организации морской деятельности России в условиях турбулентной экономики и послужить основой обеспечения перехода морской индустрии к экономике знаний, включая пространственное планирование «территория — акватория».
- 95 С. А. КИМЕЛЬМАН, Е. А. КУКЛИНА**
Система платного недропользования в России: современное состояние и перспективы развития
КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
недропользование, налогообложение, рента, рентный платеж, налоговое стимулирование, налоговые льготы
РЕФЕРАТ
В статье анализируется система платного недропользования в России, выявляются недостатки действующей системы налогообложения, основным из которых является неучет рентного характера недропользования; приводится типологическая классификация налоговых стимулов, характеризуются формы налоговых льгот в соответствии с основными мерами налогового стимулирования, а также обосновываются предложения по совершенствованию налогообложения недропользователей и направления совершенствования системы налоговых стимулов.

Н. И. БЕЗЛЕПКИН
Дискурс управления*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

язык, управление, культура управления, дискурс управления

РЕФЕРАТ

В статье исследуется взаимосвязь таких социально значимых феноменов, как язык и управление, обосновывается неразрывная связь языка с культурой управления, раскрывается влияние социокультурных и лингвофилософских факторов на эффективность современного менеджмента. Автором исследуются сущность и содержание понятия «дискурс управления», его структура и роль в совершенствовании управления.

С. Г. ГАГОНИН
Уровни управления в организме и поведении человека (управленца)*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

бессознательный уровень, вегетативный уровень, гуморальный уровень, деятельность, интериоризация, личность, макромолекулярный уровень, организм, подсознательный уровень, психика, результат, экстериоризация

РЕФЕРАТ

Основными стержневыми моментами в изучении человека являются понятия «организм», «психика», «сознание», «личность» и «деятельность». При тесной взаимосвязи всего, что заключено в диапазоне от биохимических изменений организма до творческих взлетов гения, эти понятия отражают относительно самостоятельные, мощные блоки управления поведением человека.

Организм, или сома, — это материальная, биологическая основа психики, сознания и личности, которые являются основным предметом изучения в человеке. Собственно говоря, описание соматических особенностей человека не является объектом психологической науки. Это предмет анатомии, физиологии, биохимии, медицины. Однако не описать его в характеристиках человека, значит, оторвать психику от материальной основы. Да и такое понятие, как здоровье, отражающее, казалось бы, состояние организма, на самом деле предопределяет массу психологических особенностей человека.

В организме можно выделить три основных уровня управления — это макромолекулярный (клеточный), гуморальный и вегетативный, теснейшим образом связанные в единую систему регуляции организма. В данной публикации мы обратимся к другому, более высокому уровню управления и рассмотрим некоторые психологические понятия.

Определяя направление работы кафедры физической культуры СЗИУ РАНХиГС по результатам проверки в 2012 г., директор института профессор В. А. Шамахов обозначил параллель в подготовке управленцев и спортсменов высокой квалификации. Аксиоматично, что спорт высших достижений, являясь секретной научно-исследовательской «лабораторией», разрабатывает самые передовые технологии развития и функционирования человека в экстремальных ситуациях соревновательной деятельности, которые впоследствии становятся общественным достоянием.

А. Ф. ИЗМАЙЛОВ
О защите интересов журналистов (из практики работы профсоюзных журналистских организаций Норвегии и Хорватии)*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

управление, журналистские организации, социальная защита

РЕФЕРАТ

Управление процессами защиты интересов журналистов на примерах работы профсоюзных журналистских организаций Норвегии и Хорватии.

128 **С. С. ЛУКИН****Феномен картелизации СМИ в современной Японии***КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

средства массовой информации, журналистика, конвергенция СМИ, пресса

РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются особенности функционирования средств массовой информации в Японии. Автор в статье раскрывает феномен кейретцу и проблемы картелизации в системе масс-медиа Японии. Охарактеризованы тенденции развития японской журналистики в контексте институционализации процессов управления СМИ.

133 **К. М. ФЕДОРОВ****Ближневосточный вектор внешней политики Великобритании в начале XXI в.***КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

геополитическое влияние, внешняя политика, Великобритания, Европейский союз, НАТО, Ближний Восток, арабо-израильский конфликт, интервенция

РЕФЕРАТ

Статья посвящена основным особенностям внешней политики Великобритании на Ближнем Востоке в первом десятилетии XXI в. Автор отмечает, что ближневосточный вектор во внешней политике Великобритании занимает особое место, потому что геополитические связи Лондона с этим регионом имеют длительную историю. В статье рассматриваются причины усиления «особых отношений» Великобритании с США на Ближнем Востоке. Автор утверждает, что участие Великобритании в военном конфликте в Ираке имело пагубные последствия для ее международной репутации. Автор резюмирует, что в ближневосточном регионе внешняя политика Великобритании остается в значительной степени проамериканской.

- 7 E. A. KITIN, A. G. SANINA**
The Higher Education as a Tool for Development of State Identity of the Civil Servants
- KEY WORDS*
 higher education, state identity, civil servants
- ABSTRACT*
 The paper considers the necessity of changing the approach to understanding the state identity in the context of globalization and informatization and development of higher education of civil servants as a tool for the formation of their state identity. The authors describe some main aspects of state identity, such as cognitive, attitudinal, normative and behavioral, which formation is necessary in the process of professional education of civil servants.
- 13 V. A. SHAPOVAL, V. M. GOLYANICH**
Justification of Innovative Personnel Evaluation
- KEY WORDS*
 evaluation of staff, expertise, professional and psychological health, structural and functional model of personality G. Ammon, central-function, constructiveness, destructiveness, Deficits, self-identity
- ABSTRACT*
 This paper introduces a new technology of personnel evaluation that is based on the G. Ammon's structural and functional model of personality. Innovation is related to the test which includes the measure of six central I-functions unconscious: aggression, fear, external and internal self-delimiting, narcissism and sexuality. A summary description of the constructive and destructive manifestations of deficit and the central I-functions.
- 28 V. A. OVCHINNIKOV**
Sovereignty as state and legal phenomenon
- KEY WORDS*
 sovereignty, national community, state, language, culture, executive and judicial authority, referendum, selections
- ABSTRACT*
 Author learns Sovereignty in the context of the problems and lawful conditions, which different in concrete historical community formations and also in detail follows how sovereignty transformed during long period.
 In authors opinion the people of the state in the first personage sovereignty relations in every country. State power proceeds from people, who's sovereignty lawbes realizes though general election and referendums. In these article author provides analysis plenary powers of states administrations, legal's and legislations branches.
 Author touches upon a questions, which guarantees territories integrity of country.
- 37 B. A. SHIRYAEV, Ju. K. BOGUSLAWSKAYA**
Nato in Foreign Policy Strategy of the USA: Prospects of Transformation of the North Atlantic Treaty Organization in a Political Forum
- KEY WORDS*
 NATO, US, Cold war, Bush, smart defense
- REFERENCES*
 The article is an attempt to answer the question about the possibility of the rise of NATO as an organization whose agenda is limited by political issues only for the foreseeable future. Despite increased pronouncing on the need for greater politicization of the North Atlantic Alliance, neither the United States nor their European allies ever deemed «political» NATO as possible option partly due to the absence of its substitution in the military realm. By analyzing present trends we conclude on rising significance of military cooperation in NATO's framework for US ruling elite as well as on the possibility

for the Alliance to strengthen its role as of institution for transatlantic cooperation contributing to global security.

46

S. A. POPOV**Approach Justification to Management of State Administrative Innovations***KEY WORDS*

innovations in Public Administrative, Strategic priorities in Public Policy

ABSTRACT

Possibility of application of a method of Strategic Management for management of Innovations in system of public administration is considered. Its main advantages in providing of: goal development of this system; flexible and timeful reaction on external challenges; it's leading role in realization of priorities of Public Policy; formation of innovative culture in a counterbalance to external changes.

52

S. V. AKOPOV**The Symbols of Sochi 2014: the Skyline of New Russian Political Identity***KEY WORDS*

Sochi 2014 Winter Olympic Games, Russian Federation, national identity, symbolic policy

ABSTRACT

The article provides a study of the symbolic policies of the Russian Sochi 2014 Olympic Committee. We explore how do Sochi 2014 visual images and verbal texts represent the symbolic policy of a new Russian political identity and what is this new political identity about? The facts considered during the analysis undertaken in this paper can be interpreted as evidence in favor of the conclusion that Russia is moving towards constructing a less nationalist-based and more flexible and open political identity.

62

A. S. IGNATYEV**Types (forms) of discretion in the domestic legal theory and problems of its classification at legal proceedings implementation in the Constitutional Court of the Russian Federation***KEY WORDS*

discretion, judicial discretion, administrative discretion, classification of discretion, varieties of discretion, forms of discretion, constitutional legal procedure, Constitutional Court of Russian Federation

ABSTRACT

The paper analyses Soviet and contemporary lawyers' attitudes towards the issues with the classification of discretion and produces the summary review. In addition, it matches prevailing regulations of jurisprudence with the area of constitutional legal procedure.

69

A. V. KASHIRSKAYA**Migration Problem in Border Cooperation of Russia and China***KEY WORDS*

Russian-Chinese cooperation, labour migration, near-border cooperation

ABSTRACT

The article focuses on the important issue of Russian-Chinese near-border cooperation — human migration. The author details the key points of Russian-Chinese cooperation on labour migration and covers countries' methods of improving migration policy.

In this article, the author analyses current condition of the state migration policy, indicates and interprets the reasons Russian-Chinese human migration negative consequences.

75

M. M. SHUMILOV, A. P. ISAEV, A. B. GURKIN**The Problem of Expansion of the Customs Union and the Common Economic Space in the EurAsEC**

- KEY WORDS**
Common Economic Space, Customs Union, Eurasian Economic Union (EEU), Eurasian Union (EAU)
- ABSTRACT**
The article presents a wide range of issues related to the extension of the Customs Union and the Common Economic Space. The authors' attention is focused on the content of Eurasian integration process, as well as on the analysis of scientific and analytical works that refer to the subject researches. The article brings to light the problems, contradictions and difficulties on the way of creation of the Eurasian Union.
- 87 V. A. VOLKOGON, N. A. KOSTRIKOVA, A. Ya. YAFASOV**
Sea Enterprise Universities for new Economy of Russia
- KEY WORDS**
sea enterprise university, innovative model of development of the sea industry, training of sea experts, intellectual culture
- ABSTRACT**
Need of creation and feature of a new class of the Russian higher education institutions — sea enterprise universities are shown. They allow to provide and realize system approach to the organization of sea activity of Russia in the conditions of turbulent economy and to form a basis of ensuring transition of the sea industry to economy of knowledge, including spatial planning «the territory — the water area».
- 95 S. A. KIMELMAN, E. A. KUKLINA**
System of paid subsurface use in Russia: current state and development prospects
- KEY WORDS**
subsoil use, taxation, rent, rental payments, tax incentives, tax breaks
- ABSTRACT**
The paper analyzes the system of paid subsoil use in Russia. There are identified the deficiencies of the present tax system, the main of which is the disregard of the rental nature of the subsoil use. There is provided a typological classification of tax incentives. The authors characterize the forms of tax benefits in accordance with the basic measures of the tax incentives. There are justified proposals to improve the taxation of subsoil users and ways of improving the system of tax incentives.
- 109 N. I. BEZLEPKIN**
Management discourse
- KEY WORDS**
language, management, management culture, discourse of management
- ABSTRACT**
The article researches mutual influence of such socially important phenomena as language and management, it substantiates an inextricable connection of language and management culture, discloses influence of socio-cultural and linguistic and philosophy factors on the efficiency of present day management. The author researches the nature and the idea of the «discourse of management» notion, its structure and role in the improvement of management.
- 117 S. G. GAGONIN**
Management Levels in the Organism and Behaviour of the Person (Manager)
- KEY WORDS**
unconscious level, vegetative level, humoral level, activity, interiorization, personality, macromolecular level, organism, subconscious level, mentality, result, exteriorization
- ABSTRACT**
The main moments in studying of the person are the concepts «organism», «mentality», «consciousness», «personality» and «activity». At close interrelation of everything that is concluded

in the range from biochemical changes of an organism to creative rises of the genius, these concepts reflect rather independent, powerful control units of behavior of the person.

The organism, or soma — is a material, biological basis of mentality, consciousness and the personality which are the main subject of studying in the person. As a matter of fact, the description of somatic features of the person isn't object of psychological science. It is a subject of anatomy, physiology, biochemistry, medicine. However, not to describe it in characteristics of the person is to tear off mentality from a material basis. And such concept as the health reflecting, apparently, a condition of an organism, actually predetermines the mass of psychological features of the person.

In an organism it is possible to allocate three main levels of management is macromolecular (cellular), humoral and vegetative, closely connected in uniform system of regulation of an organism. In this publication we will address to other, higher level of management and we will consider some psychological concepts.

Defining the direction of work of chair of physical training of North-West Institute of Management branch of RANEPА by results of check in 2012, the director of institute professor V.A. Shamakhov designated a parallel in education of managers and athletes of high qualification. It is axiomatic that an elite sport, being confidential scientifically research «laboratory», develops the most advanced technologies of development and functioning of the person in extreme situations of competitive activity which become subsequently public property.

- 126 A. F. IZMAILOV**
On the Protection of Interests of Journalists (from Practice of Work of the Trade-Union Journalistic Organizations of Norway and Croatia)

KEY WORDS

control, journalistic organizations, social protection

ABSTRACT

Control of the processes of the protection of the interests of journalists based on the examples of the work of the trade-union journalistic organizations of Norway and Croatia.

- 128 S. S. LUKIN**
Phenomenon of Cartelization Mass Media in Modern Japan

KEY WORDS

mass media, journalism, convergence of mass media, press

ABSTRACT

In article features of functioning of mass media in Japan are considered. The author in article opens a phenomenon to a keyretets and kartelization problems in system of mass media of Japan. Tendencies of development of Japanese journalism in a context of an institutionalization of management processes of mass media are characterized.

- 133 K. M. FEDOROV**
Middle Eastern Vector of Foreign Policy of Great Britain at the beginning of the XXI century

KEY WORDS

geopolitic influence, foreign policy, Great Britain, the European Union, NATO, The Middle East, the Arab-Israeli conflict, intervention

ABSTRACT

Article is devoted to the basic features of British foreign policy in the Middle East in the first decade of the XXI century. It should be noted, that Britain's Middle East foreign policy has historical roots. The author considers the reasons of consolidation «special relations» with the US. This article aims to provide insights into the key trends and transformations in the current London's policy in the Middle East. The author asserts that participation in the military conflict in Iraq had fatal consequences for the international reputation of Great Britain. The author declares that the Britain's Middle East policy is focused on close political coordination with the United States.