

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

2013. № 5 (53)

Научно-практический журнал

Выходит ежемесячно

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся изданий и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 199178,
Санкт-Петербург,
В. О., 8-я линия, д. 61
Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10
Факс.: (812) 335-42-16
E-mail: antonova-ev@szipa.ru, uk@szags.ru

Точка зрения редакции может не совпадать
с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал
«Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013
- © Редакция журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2013
- © Все права защищены

- 9 ЭДМУНД С. ФЕЛПС**
МЕНЬШЕ ИННОВАЦИЙ, БОЛЬШЕ НЕРАВЕНСТВА
КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
инновации, неравенство, безработица, экономика, рабочие места, государственное финансирование, инвестиции
- 13 В. Л. КВИНТ**
Идея ноосферы Вернадского и закономерности, предопределяющие формирование глобального ноосферного миропорядка XXI в.
КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
Вернадский, ноосфера, глобализация, демократизация, глобальное рыночное пространство, экономическая система
- 20 В. А. ШАПОВАЛ**
Инновационная технология психодинамической оценки компетенций персонала
КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
неспецифические компетенции, Я-структура личности, психодинамически ориентированный личностный опросник «ПОЛО-Ресурс», психометрическая экспертиза шкал тестов, профессионально-психологическое здоровье, субъектно-профессиональная идентичность, профессионально-психологическая успешность
РЕФЕРАТ
Представлена пошаговая процедура создания инновационной технологии оценки персонала — психодинамически ориентированного личностного опросника «ПОЛО-Ресурс», — позволяющего измерять профессионально релевантные неспецифические компетенции: профессионально-психологическое здоровье, субъектно-профессиональную идентичность и профессионально-психологическую успешность.
- 37 В. А. ОВЧИННИКОВ**
Декларация о государственном суверенитете РСФСР и ее правовая оценка
КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
декларация, автономные республики, государственный суверенитет, федеральный договор, властные полномочия
РЕФЕРАТ
В статье представлены различные точки зрения на проблему принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР, дана подробная оценка ситуации, сложившейся в России после принятия соответствующего закона о разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации и Декларации о государственном суверенитете РСФСР.
- 42 В. Р. АТНАШЕВ, К. ВОРД**
Терроризм в Индонезии: международно-правовые и политические аспекты
КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
Индонезия, терроризм, джихадизм, международное право, урегулирование этнополитических конфликтов, сепаратизм
РЕФЕРАТ
Данная статья посвящена проблемам борьбы с терроризмом и его связи с этнополитическими конфликтами в Индонезии. Авторы рассматривают особенности джихадизма, основные причины возникновения латентного конфликта на примере провинции Папуа (Западный Ириан) и перспективы предотвращения его эскалации на основе международно-правовых механизмов.

- 50 Г. Н. КРАСНОЛУЦКИЙ**
Горизонты российской демократии
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
управляемая демократия, демократия участия, процесс демократизации, политический класс, гибридный политический режим, политическая культура
- РЕФЕРАТ*
Статья посвящена исследованию процесса демократизации в современной России, перспективам и векторам его направленности. Автор рассматривает вопросы, связанные с механизмами политического манипулирования демократическим процессом.
- 58 С. В. КУЗНЕЦОВ, Н. М. МЕЖЕВИЧ**
Европейская и постсоветская экономическая интеграция: тенденции развития к 2013 г.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
интеграция, Европейский союз (ЕС), Таможенный союз (ТС), Содружество Независимых Государств (СНГ)
- РЕФЕРАТ*
Рубеж 1990–1992 гг. четко фиксируется в истории европейской и евразийской (постсоветской) интеграции. В этот период проявилось новое качество интеграционных процессов, запущенных в Европе в начале 1950-х гг. и в СССР в 1920-е — 1950-е гг. На рубеже второго десятилетия XXI в. вопрос о Евразийском союзе перешел из разряда академических дискуссий в плоскость практической реализации.
- При этом в Европе прежняя модель интеграции себя исчерпывает. Проблемы нарастают по всему спектру вопросов от пространства Шенгена до общего бюджета, от поддержки евро к общей оборонной политике. В этих условиях для нас особо важен европейский опыт. Его критическое осмысление может помочь выбрать более точный путь евразийской интеграции.
- 67 Ю. В. КОСОВ, В. Г. ХАЛИН**
Об определении нормативных затрат на оказание образовательных государственных услуг в системообразующих вузах России
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
механизм бюджетного финансирования высшей школы, нормативно-подушевое финансирование высшего образования
- РЕФЕРАТ*
Статья посвящена изучению современных подходов к финансированию высшего образования в современных условиях. Авторами уделяется значительное внимание проблемам, стоящим перед российским высшим образованием в сфере бюджетной поддержки. Особое внимание уделяется вопросу внедрения модели нормативно-подушевого финансирования высшего образования.
- 78 В. А. КУРЗЕНЕВ, Е. Б. ЛЫЧАГИНА**
Стохастическое моделирование динамики экономической системы
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
модель, экономика, стохастические дифференциальные уравнения, интегрирование
- РЕФЕРАТ*
В статье предложена динамическая модель для односекторной экономики на основе стохастических дифференциальных уравнений. Модель относится к классу экзогенных моделей. Отличием ее является учет случайных воздействий на экономическую систему, включая «шоковые» воздействия, а также ее реализуемость на основе компьютерных технологий с применением численных методов интегрирования.

- 84 Ю. В. МИШАЛЬЧЕНКО, А. В. ТОРОПЫГИН, С. Н. БЕЛОУСОВ**
О сотрудничестве государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства с Европейским союзом
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
Евразийский союз, Европейский союз, единое транспортное пространство, техническое регулирование, торгово-экономическое сотрудничество, сотрудничество в сфере безопасности товаров
- РЕФЕРАТ*
Недавно созданное новое интеграционное объединение Таможенный союз и Единое экономическое пространство в настоящее время вписываются в сложившуюся систему глобальной мировой экономики. Одно из важнейших направлений этого процесса — выстраивание взаимоотношений с Европейским союзом. В статье анализируются основные направления сотрудничества двух крупнейших евразийских интеграционных группировок.
- 89 М. М. ШУМИЛОВ**
Новые задачи евразийской интеграции в условиях глобального экономического кризиса
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
Евразийский экономический союз (ЕЭС), Евразийский союз (ЕАС), Единое экономическое пространство, Таможенный союз
- РЕФЕРАТ*
В статье рассмотрен широкий перечень вопросов, связанных с расширением Таможенного союза и Единого экономического пространства. Внимание автора сосредоточено не столько на содержании самого процесса евразийской интеграции, сколько на анализе научных и публицистических трудов по заявленной теме. Выясняются перспективы Евразийского союза в условиях кризиса теории и практики рыночного фундаментализма.
- 102 С. Л. СЕРГЕВНИН**
Реализация и охрана Конституции: некоторые структурно-функциональные характеристики
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
Конституция, реализация и охрана конституционных норм, механизм конституционно-правового регулирования, применение конституционных нормоположений, структурно-функциональный анализ
- РЕФЕРАТ*
В настоящей статье дается общая характеристика механизма конституционно-правового регулирования, т. е. специально-юридического воздействия Конституции в двух срезах — структурно-субъектной его характеристики, а также функционального анализа с позиций реализации, включая самореализацию конституционных норм в формах правопользования, правоисполнения и правособлюдения, и применения нормативных положений Конституции, а также охраны Основного закона.
- 113 Н. А. ЗАИЧЕНКО**
Институциональные предпосылки образовательных политик
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
образовательная политика, институциональные предпосылки, институты, институциональный разрыв, институциональные пробки, имплицитное знание
- РЕФЕРАТ*
Рассматривается проблема выявления и адекватного использования институциональных предпосылок при формировании образовательных политик. В контексте статьи предлагается «тестирование» новой идеи — авторская трактовка понятий «институциональные предпосылки», «институциональные пробки»; типология институциональных предпосылок в целях формирования и реализации

- стратегии развития системы образования. Обоснованием актуальности темы являются экспертные выводы автора по результатам анализа программ развития восемнадцати районных систем образования Санкт-Петербурга на период 2011–2016 гг.
- 121 Н. В. БАХАРЕВА, В. А. ПЛОТНИКОВ**
Феномены доверия и недоверия в международных отношениях
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
 доверие в международных отношениях, современная дипломатия, политическая психология
- РЕФЕРАТ*
 В статье рассматриваются основные аспекты существования доверия и взаимной подозрительности в современной системе международных отношений. Для изучения этого феномена авторы прибегают к рассмотрению наиболее полярных вариантов его проявления — в условиях конфликтов и полного согласия. В статье также делается попытка увязать феномен доверия как с множественностью интересов в условиях современного развития дипломатических отношений, так и с его психологическими основами.
- 127 А. И. ЛУШИН**
Советское государство и права человека в СССР: ретроспективный анализ эмиграционной политики 1960–1980-х гг.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
 Конституция, права человека, гражданство, эмиграция, «отказники»
- РЕФЕРАТ*
 В статье проведен ретроспективный анализ политики в миграционной сфере с первых лет советской власти, при этом основное внимание уделено раскрытию сущностного содержания эмиграционной политики советского государства, осуществлявшейся в 1960–1980-х гг., этапы генезиса и ее результаты.
- 136 А. В. ПЛОТНИКОВА**
Специфика взаимодействия российских и болгарских политических элит в процессе воссоздания государственности Болгарии в конце XIX в.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
 Тырновская конституция, В. А. Черкасский, А. М. Дондуков-Корсаков, Болгарское княжество
- РЕФЕРАТ*
 Статья посвящена роли российских и болгарских политических элит в создании независимого Болгарского государства, рассматриваются основные документы, подготовленные при участии русской администрации до начала русско-турецкой войны 1877–1878 гг., и деятельность временного гражданского управления в Болгарии.
- 143 Д. А. АКОПЯН**
Роль и статус русского языка как показатель эволюции украинской политической системы
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
 роль и статус русского языка, российско-украинские отношения, русский язык на Украине, украинская политическая система
- РЕФЕРАТ*
 Представлены основные документы, регулирующие положение и статус русского языка в Украине. Рассмотрены предвыборные кампании Л. Кравчука, Л. Кучмы, В. Ющенко и В. Януковича. Влияние языкового вопроса на взаимодействие и сотрудничество в государственной сфере.

- 147 А. В. ЩЕДРИН**
Франчайзинг как механизм интеграции пропульсивного кластера в экономику региона
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
кластер, франчайзинг, региональное развитие, региональная экономика, управление развитием
- РЕФЕРАТ*
В статье предложен механизм тиражирования кластерных инициатив на основе франчайзинга и эффекты его использования в интересах стимулирования социально-экономического развития российских регионов.
- 153 А. А. ЕРПЫЛОВ**
Обоснование необходимости внедрения методов бюджетирования в практику работы учреждений здравоохранения
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
бюджетирование в учреждениях здравоохранения, модель управления финансами, управление финансовыми потоками учреждений здравоохранения
- РЕФЕРАТ*
Автором статьи проанализированы современные проблемы и разработаны подходы к повышению эффективности управления финансами учреждений здравоохранения, охарактеризованы возможности и перспективы применения рассматриваемых методов.
- 157 В. А. ПЛОТНИКОВ, В. А. ШАМАХОВ**
Стратегическое управление: глобальный подход
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
стратегия, стратегическое управление, деловая среда, глобализация, формирующиеся рынки, инструментарий менеджмента
- РЕФЕРАТ*
Статья базируется на анализе экономико-теоретических взглядов, изложенных в книге В. Квинта «Стратегическое управление и экономика на глобальном формирующемся рынке», и посвящена изучению проблематики развития теории и практики стратегического управления в современных условиях.

- 9 **EDMUND S. PHELPS**
Less Innovation, More Inequality
KEY WORDS
innovations, inequality, unemployment, economy, workplaces, public financing, investments
- 13 **V. L. KVINT**
**The Idea of a Noosphere of Vernadsky and the Regularities
Predetermining Formation of a Global Noosphere World Order of the
XXI Century**
KEY WORDS
Vernadsky, the noosphere, globalization, democratization, global marketplace, the economic system
- 20 **V. A. SHAPOVAL, V. M. GOLYANICH**
**Innovative Technology in Psychodynamic Assessment of Workforce
Competencies**
KEY WORDS
non-specific competence, self-personality structure, psychodynamically oriented personality questionnaire «Polo Resources», psychometric examination test scales, professional and psychological health, the subject-professional identity, professional and psychological success
ABSTRACT
A step by step procedure to create innovative assessment personnel — psychodynamically oriented personality questionnaire «Polo Resources» — allowing to measure professionally relevant non-specific competencies: professional and psychological health, the subject-professional identity and professional psychological success.
- 37 **V. A. OVCHINNIKOV**
**Declaration on the State Sovereignty of RSFSR and its Legal
Assessment**
KEY WORDS
declaration, autonomous republics, state sovereignty, federal contract, powers of authority
ABSTRACT
The various points of view on a problem of adoption of the Declaration About the state sovereignty of RSFSR are presented in the article. The detailed assessment of the situation, developed in Russia after adoption of the relevant law on delineation of authorities between USSR and subjects of federation and the Declaration About the state sovereignty of RSFSR is given.
- 42 **V. R. ATNASHEV, K. WARD**
Terrorism in Indonesia: International Law and Political Aspects
KEY WORDS
Indonesia, terrorism, jihadism, international law, ethno-political conflicts resolution, separatism
ABSTRACT
The present article concerns problems of the struggle against terrorism and its relation to ethno-political conflicts in Indonesia. The authors consider specific features, main reasons of the latent conflict in the Papua province (Western Irian) and prospective preventing of its escalation on the base of international law.
- 50 **G. N. KRASNOLUTSKIY**
The Russian Democracy Perspectives
KEY WORDS
control democracy, democracy of participation, the process of democracy, political class, hybrids political regime, political culture

ABSTRACT

The article is concerned with the processes of democracy in modern Russia, with perspectives and vectors democratic development. The author tries to give answers to the questions connected with mechanisms of political manipulate of the process of democracy.

58

S. V. KUZNETSOV, N. M. MEZHEVICH
European and Post-Soviet Economic Integration: Tendencies of Development by 2013

KEY WORDS

Integration, the European Union (EU), the Customs Union (CU), the Commonwealth of Independent States (CIS)

ABSTRACT

The turn of 1990–1992 is clearly recorded in the history of European and Eurasian (post-Soviet) integration. During this period, a new quality of the integration processes launched in Europe in the early 50's and in the Soviet Union in the 20's — 50's was demonstrated. At the turn of the second decade of the XXI century, the issue of the Eurasian Union moved from the category of academic debate into practical implementation. At the same time previous model of integrating Europe has been exhausting itself. Problems are growing across the entire spectrum of issues from the Schengen area to the common budget, from support to Euro to a common defense policy. In these conditions, European experience is particularly important. Understanding of the experience can help to select a more accurate way to Eurasian integration.

67

Yu. V. KOSOV, V. G. HALIN
Determination of Regulatory Costs on Rendering of Educational Public Services in the System-forming Higher Education Institutions of Russia

KEY WORDS

budget mechanism of high school financing, normative per capita funding of higher education

ABSTRACT

This article is devoted to the study of modern approaches to the financing of higher education in the modern world. The author devotes considerable attention to the problems facing the Russian higher education in the field of budget support. Particular attention is paid to the implementation of the model of normative per capita funding of higher education.

78

V. A. KURZENEV, E. B. LYCHAGINA
Stochastic Modelling of Dynamics of Economic System

KEY WORDS

model, economic, stochastic differential equations, integration

ABSTRACT

In this article is presented the efficient dynamic model for one-sector economic on the base of stochastic differential equations. This model belongs to the exogenous class. Essential novelty of the model is in accounting of casual influences on economic system, including shock influences as well as its implementability on the base of computer technologies by using numerical methods of integration.

84

Yu. V. MISHALCHENKO, A. V. TOROPYGIN, S. N. BELOUSOV
About Cooperation of the Customs Union and the Common Economic Space Member States with the European Union

KEY WORDS

Eurasian Union, European Union, common transport space, technical regulation, trade and economic cooperation, cooperation in the field of product safety начинать с заглавных?

ABSTRACT

The recently launched a new integration association Customs Union and Common Economic Space is now fit into the existing system of global world economy. One of the most

- important areas of this process is to build relationships with the European Union. The article analyzes the main directions of cooperation of the two largest Eurasian integration groupings.
- 89 M. M. SHUMILOV**
New Objectives of the Eurasian Integration in the Global Economic Crisis
- KEY WORDS*
 Eurasian Economic Union (EEU), Eurasian Union (EAU), Common Economic Space, Customs Union
- ABSTRACT*
 The article presents a wide range of issues related to the extension of the Customs Union and the Common Economic Space. The authors' attention focused on the content of Eurasian integration process as well as on the analysis of scientific and analytical works that refer to the theme under consideration. The article brings to light the prospects of the Eurasian Union in crisis theory and the practice of market fundamentalism.
- 102 S. L. SERGEVNIN**
Realization and Protection of Constitution: Some Structural and Functional Characteristics
- KEY WORDS*
 Constitution, realization and protection of constitutional norms, the mechanism of constitutional-legal regulation, the application of constitutional norms, structural-functional analysis
- ABSTRACT*
 In the article the general characteristic of the mechanism of constitutional and legal regulation, i.e. special and legal influence of the Constitution in two aspects - its structural and subject characteristic, and also the functional analysis from realization positions (including self-realization of the constitutional norms in forms of right using, right execution and right observance) and applications of regulations of the Constitution, and also protection of the Basic Law is given.
- 113 N. A. ZAICHENKO**
Institutional Preconditions of Educational Politics
- KEY WORDS*
 education policy, institutional prerequisites, institutes, institutional gap, institutional stoppers, implicit knowledge
- ABSTRACT*
 The problem of identification and adequate exploitation of institutional prerequisites when working out educational strategies is the subject. The report suggests testing new idea where the representation of such concepts as «institutional prerequisites», «institutional stoppers», as well as the typology of institutional prerequisites aimed at crafting and implementing strategy for education system development are being introduced. The authors' expert judgments based on the conclusions of the analysis eighteen local educational systems of St. Petersburg development programs 2011–2016 are the reason for the chosen topic relevance.
- 121 N. V. BAKHAREVA, V. A. PLOTNIKOV**
The Phenomena of Confidence and Distrust in International Relations
- KEY WORDS*
 confidence in international relations, modern diplomacy, political psychology
- ABSTRACT*
 The article discusses the main aspects of the existence of confidence and mutual suspicion in the modern system of international relations. To study this phenomenon the authors resort to a review of the opposite variants of its manifestations — in conflict and full consent. The paper also attempts to link the phenomenon of confidence to the

plurality of interests in the modern development of diplomatic relations, as well to its psychological foundations.

- 127 A. I. LUSHIN**
Soviet State and the Human Rights in the USSR: Retrospective Analysis the Emigration Policy in 1960–1980th
- KEY WORDS*
 constitution, human rights, nationality, emigration, refusenik
- ABSTRACT*
 In the article the retrospective analysis of policy in the migratory sphere from first years of the Soviet power is carried out. The main attention is paid to disclosure of the intrinsic maintenance of emigratory policy of the Soviet State which was carried out in 1960 — the 1980th years, stages of genesis and its results.
- 136 A. V. PLOTNIKOVA**
Specifics of Interaction of the Russian and Bulgarian Political Elite in the Course of the Reconstruction of Statehood of Bulgaria at the End of the XIX Century
- KEY WORDS*
 Tyrnovo Constitution, V.A. Cherkassky, A.M. Dondukov-Korsakov, Bulgarian Principality
- ABSTRACT*
 The article is devoted to the role of Russian and Bulgarian political elites in the formation of independent Bulgarian state, the main documents, created by Russian administration before the beginning of Russian-Turkish war 1877–1878 and the activity of Russian temporary administration in Bulgaria are analyzed.
- 143 D. A. AKOPYAN**
The Role and Status of Russian Language as an Indicator of Evolution of the Ukrainian Political System
- KEY WORDS*
 the provision and status of russian language, the Russian-Ukrainian relations, Russian language in Ukraine, the Ukrainian political system
- ABSTRACT*
 The main documents regulating the provision and status of russian language in Ukraine are submitted. L. Kravchuk, L. Kuchma, V. Yushchenko and V. Yanukovych's pre-election companies are considered. Influence of a language question on interaction and cooperation in the state sphere.
- 147 A. V. SCHEDRIN**
Franchising as the Mechanism of Integration of a Propulsive Cluster in Regional Economy
- KEY WORDS*
 cluster, franchising, regional development, regional economy, management of development
- ABSTRACT*
 In the article the mechanism of replication of cluster initiatives on the basis of franchising and effects of its use in interests of stimulation of social and economic development of the Russian regions is offered.
- 153 A. A. ERPYLOV**
Justification of Need of Introduction of Methods of Budgeting in Practice of Healthcare Institutions Work
- KEY WORDS*
 budgeting in the health care institutions, a model of financial management, management of financial flows of the public health care institutions Начинать с заглавных?

ABSTRACT

The author of the article analyses current problems and approaches are developed to increase the efficiency of management of the Finance of health care institutions, describes the opportunities and prospects of application of these methods. Начинать с заглавных?

157

V. A. PLOTNIKOV, V. A. SHAMAKHOV**Strategic Management: a Global Approach***KEY WORDS*

strategy, strategic management, the business environment, the globalization, emerging markets, management tools

ABSTRACT

The article is based on the analysis of the economical and theoretical opinions stated in the book of Vladimir Kvint «The Global Emerging Market: Strategic Management and Economics», and is devoted to studying of a perspective of development of the theory and practice of strategic management in modern conditions.