

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

# УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

## 2013. № 8 (56)

**Научно-практический журнал**

**Выходит ежемесячно**

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся изданий и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 199178,  
Санкт-Петербург,  
В. О., 8-я линия, д. 61  
Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10  
Факс: (812) 335-42-16  
E-mail: antonova-ev@szipa.ru, uk@szags.ru

Точка зрения редакции может не совпадать  
с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал  
«Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2013
- © Редакция журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2013
- © Все права защищены

- 7 **А. В. ЛАБУДИН, В. А. ВАСИЛЕНКО**  
**К вопросу о совершенствовании системы подготовки и переподготовки кадров для государственной и муниципальной службы**  
*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
учебное заведение, государственные и муниципальные служащие, образование, кадровое агентство  
*АННОТАЦИЯ*  
В статье дан обзор российского опыта подготовки кадров для государственной и муниципальной службы в разные исторические периоды. Особое внимание уделено попытке создания так называемых «Роскадров». Авторы отмечают возможность существования подобной государственной структуры в России в настоящее время.
- 16 **И. Ю. ПЕШПЕРОВА**  
**Современные аспекты международно-правового регулирования иностранного усыновления**  
*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
иностранное усыновление, коллизионные нормы, международное частное право, российское право  
*РЕФЕРАТ*  
В статье рассмотрены международно-правовые основы иностранного усыновления. При этом освещаются проблемы взаимодействия норм международного права, международного частного права и национального законодательства РФ и зарубежных стран: порядок и условия усыновления, ограничение правоспособности иностранных усыновителей.
- 23 **В. А. ПЛОТНИКОВ**  
**Социальная поддержка в образовании в контексте управления человеческим капиталом**  
*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
человеческий капитал, инновационное развитие, образование, социальная поддержка, управление развитием  
*РЕФЕРАТ*  
Трансформация социально-экономических основ российского общества предъявляет новые требования к качеству человеческого капитала, который во многом формируется национальной системой образования. В статье рассмотрены роль и механизмы влияния социальной поддержки обучающихся на управление развитием человеческого капитала.
- 31 **А. С. ИЛЬИН, Д. В. МАХНЕВ, В. В. ЯНОВСКИЙ**  
**Благоприятный инновационный климат региона — проектный подход**  
*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
региональная экономика, благоприятный инновационный климат, принципы КРП, диффузия инноваций  
*РЕФЕРАТ*  
В статье рассматривается роль участников инновационного процесса в устойчивом развитии региона, а также роль государства в создании благоприятного инновационного климата в регионе. Также предлагается применение проектного подхода для решения задач устойчивого развития региона.
- 38 **А. В. ЛАБУДИН, Г. С. ГАЛСТЯН**  
**Формирование автономных учреждений как направление реформирования системы бюджетных организаций в Российской Федерации**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

бюджетный сектор экономики, автономное учреждение, бюджетное учреждение, бюджетные ассигнования, субсидии, государственное (муниципальное) учреждение, государственное (муниципальное) задание

**РЕФЕРАТ**

Статья посвящена очень важной проблеме — бюджетной реформе в общественном секторе экономики Российской Федерации и главным целям в этой области экономики. Рассматриваются механизм создания и функционирования автономных учреждений, их преимущества и недостатки.

- 47** **Е. А. КУКЛИНА, А. С. БРИТЬКО**  
**К проблеме оценки и выбора оптимального проекта инновационного развития организации**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

инновационный проект, оптимальность, эффективность, критерий, критериальные показатели, риск, неопределенность, решение, выбор, минимаксные критерии, теория нечетких множеств

**РЕФЕРАТ**

В статье формулируются особенности инновационных проектов, оказывающие влияние на методiku оценки их экономической эффективности, предлагаются критерии, критериальные показатели и алгоритм выбора оптимального инновационного проекта. Задачу выбора оптимального инновационного проекта предлагается решать на основе минимаксных критериев принятия решений и теории нечетких множеств.

- 57** **О. Г. ФИЛАТОВА, А. В. ЧУГУНОВ**  
**Электронное взаимодействие между обществом и властью: формирование концепции и практика реализации в России\***

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

электронная демократия, электронное участие, электронное взаимодействие, открытость власти, краудсорсинг, гражданское общество, мониторинг

**РЕФЕРАТ**

В статье рассматриваются дискуссионные вопросы, связанные с формированием нормативной правовой базы открытости власти и обеспечения электронного участия граждан в принятии политических решений. Анализируются первые результаты мониторинга интернет-портала «Российская общественная инициатива» и предлагаются рекомендации органам государственной власти и муниципального управления.

- 68** **С. Г. ГАГОНИН**  
**Психические напряжения и перенапряжения в личностно-профессиональной акме-деятельности человека**

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**

акме, боевая готовность, волевое усилие, готовность, деятельность, напряжение, напряженность, нервозность, предстартовое состояние, психические напряжения, психические перенапряжения, состояние, стартовая апатия, стартовое безразличие, стартовая лихорадка, успех, эмоциональное возбуждение

**РЕФЕРАТ**

Данная статья продолжает серию статей, посвященных теме «Психосоматическое самосовершенствование как компонент акме-развития взрослого человека» и опубликованных:

1. В «Управленческом консультировании» № 2 за 2012 г.: «Инновационные технологии в психофизической подготовке студентов вузов управленческого профиля»;
2. В «Управленческом консультировании» № 4 за 2013 г.: «Уровни управления в организме и поведении человека (управленца)».

Известно, что само по себе состояние психического напряжения есть фактор положительный, отражающий активизацию всех функций и систем организма,

гармонично включающихся в деятельность и обеспечивающих ее высокую продуктивность. Если напряжения чрезмерно высоки и продолжительны, а в жизни и отношениях человека имеются неблагоприятные факторы, они могут перерасти в психическую напряженность, которая рассматривается уже как фактор отрицательный, поскольку это дисгармония функций, чрезмерное эмоциональное возбуждение, избыточный и неоправданный расход энергии, в первую очередь нервной.

73

**С. В. АКОПОВ**

### **Цивилизация и империя как способ воображения культурно-политического сообщества в концепциях В. Л. Цымбурского и В. К. Кантора**

#### *КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

цивилизация, империя, В. Л. Цымбурский, В. К. Кантор

#### *РЕФЕРАТ*

Статья посвящена анализу цивилизации и империи в качестве способов воображения культурно-политического сообщества в концепциях В. Л. Цымбурского и В. К. Кантора. Цивилизационная модель воображения сообщества В. Л. Цымбурского и имперская модель В. К. Кантора анализируются как важные шаги в сторону преодоления модели этно-национального сообщества. Вместе с тем, в статье выявляется «двойственность» попытки этих авторов совместить и цивилизационную, и национальную модель коллективной самоидентификации применительно к современной России.

83

**Ж. ДЮМЕТЦ, А. М. СОСНОВСКАЯ**

### **Кросс-культурная коммуникация**

#### *КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

модели коммуникации, культуры низкого и высокого контекста, кросс-культурная коммуникация

#### *РЕФЕРАТ*

В статье предпринята попытка осмысления моделей коммуникации и стилей коммуникации в зависимости от культуры, а также показана важность осознания принципов коммуникации для управления.

91

**И. И. ОРДИНАРЦЕВ**

### **Ключевые факторы успеха издательской деятельности в России**

#### *КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

книгоиздание, ключевые факторы успеха, диверсификация, конкурентоспособность, интегрированные структуры, риски, стратегическая гибкость

#### *РЕФЕРАТ*

В статье рассмотрены вопросы стабилизации и развития книгоиздания в России. Показаны ухудшение положения отрасли, снижение в последние годы значений важнейших технико-экономических показателей, сокращение возможностей для развития отрасли. Рассмотрено формирование ключевых факторов успеха, к которым отнесены четкое следование запросам потребителей, скорость вывода на рынок новой продукции и интеграция участников отрасли. Выявлены источники конкурентоспособности издательских компаний. Рассмотрены преимущества крупных интегрированных структур в сфере издательской деятельности.

97

**А. Ю. СУСЛОВ**

### **Прагматическая модель предпринимательской деятельности университета**

#### *КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

научно-образовательная сфера, социально-экономическая система, рациональность, производительность, предприимчивость, предпринимательский потенциал университета

- АННОТАЦИЯ**  
В статье рассматриваются вопросы организации предпринимательства в научно-образовательной деятельности и излагаются подходы к формированию прагматической модели предпринимательского университета.
- 102 А. А. ЛОМАКИН**  
**Принятие решений в региональной системе оказания адресной социальной поддержки**
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**  
информационная поддержка, принятие решений, адресная социальная поддержка населения
- РЕФЕРАТ**  
Выделяются несколько уровней принятия решений при оказании адресной социальной поддержки населению. Приводятся примеры принятия решений из практического опыта органов социальной защиты населения Санкт-Петербурга. Рассматриваются задачи развития информационной поддержки принятия решений и пути их решения.
- 108 В. Б. АЛЕКСАНДРОВ**  
**Гуманизм в зеркале русской философии**
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**  
гуманизм, рациональность, натуралистическая установка, либерализм, вера, человеческая природа
- РЕФЕРАТ**  
В статье анализируются взгляды русских религиозных философов на проблему гуманизма. Устанавливаются главные, с точки зрения русских мыслителей, проблемы, свойственные гуманистической идеологии.
- 114 Л. И. ШИШКИНА**  
**Проблема национальной идентификации и культуры в работах Д. В. Философова**
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**  
культуртрегер, общественность, культура и цивилизация, национальное самосознание, культурная миссия
- РЕФЕРАТ**  
В статье рассматриваются аспекты публицистики известного культурного деятеля XX в. Д. В. Философова, которые до сих пор не были предметом научного изучения. Автор обращает внимание на актуальность рассуждений мыслителя об особенностях русской культуры и русского национального сознания, которые необходимо учитывать при реализации проектов будущего России.
- 122 А. Л. САГАЛОВА**  
**Парламентская демократия и международная организация во взглядах британских лейбористов (1914–1945 гг.)**
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**  
Лига наций, международная организация, парламентская демократия, лейбористская партия, Союз демократического контроля, «всемирное правительство»
- АННОТАЦИЯ**  
В статье анализируется идея, распространенная в первой половине XX в. среди британских лейбористов: возможность демократизации международных отношений посредством организации, функционирующей как глобальный парламентский институт. Демократия первоначально воспринималась лейбористами как идеальная основа деятельности Лиги наций, а впоследствии как критерий членства для последующих организаций.

- 129 **А. С. ПЕТРОВА**  
**Роль местного самоуправления в формировании гражданской культуры российского общества**  
*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
политическая культура, гражданская культура, местное самоуправление  
*АННОТАЦИЯ*  
Данная статья посвящена определению роли института местного самоуправления в процессе формирования российской гражданской культуры. Рассматриваются проблема формирования политической культуры России, согласовывающейся с проводимыми в стране демократическими преобразованиями, и возможность применения теории гражданской культуры Г. Алмонда и С. Вербы к условиям российской действительности.
- 135 **А. Ю. КУЛЕВ**  
**Динамика инновационных процессов в регионах Северо-Западного федерального округа**  
*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
инновации, инновационный процесс, регион, научно-инновационный комплекс  
*РЕФЕРАТ*  
Статья посвящена анализу роли инновационного процесса в инновационной экономике и динамики развития инновационных процессов в СЗФО.

- 7 A. V. LABUDIN, V. A. VASILENKO**  
**On the Question of Improvement of System of Education and Retraining of Personnel for the Public and Municipal Service**
- KEY WORDS*  
educational institution, state and municipal civil servants, education, employment agency
- ABSTRACT*  
This article considers the review of Russian experience in staff training for the state and municipal civil service in different historical periods. The main attention is paid to the attempt at organizing so-called “Roskadyr”. The authors note the possibility of existing such a government institution at present day Russia.
- 16 Iu. J. PESHPEROVA**  
**Modern Aspects of International Legal Regulation of Foreign Adoption**
- KEY WORDS*  
foreign adoptions, conflict rules, international private law, Russian law
- ABSTRACT*  
The article describes the international legal framework for foreign adoption. Problems of interaction of the norms of international law, international private law, national legislation of Russian Federation and foreign countries: the procedure and conditions of adoption, restricting the legal capacity of foreign adoptive parents.
- 23 V. A. PLOTNIKOV**  
**Social Support in Education in the Context of Human Capital Management**
- KEY WORDS*  
human capital, innovation, development, education, social support, management of development
- ABSTRACT*  
The transformation of the socio-economic foundations of Russian society is placing new demands on the quality of human capital, which is largely shaped by the national system of education. The paper discusses the roles and mechanisms of social support for students to manage the development of human capital.
- 31 A. S. ILYIN, D. V. MAKHNEV, V. V. YANOVSKY**  
**Favorable Innovation Climate of the Region – Project Approach**
- KEY WORDS*  
regional economy, congenial innovation climate, KPI principles, diffusion of innovations
- ABSTRACT*  
The role of actors of the innovation process and the role of government in creating congenial innovation climate in the region are considered in the article. A project approach in order to solve problems of regional development is proposed in the article.
- 38 A. V. LABUDIN, G. S. GALSTYAN**  
**Formation of Autonomous Establishments as the Direction of Reforming of System of Budgetary Organizations in the Russian Federation**
- KEY WORDS*  
budgetary sector of economy, autonomous establishment, budgetary establishment, budgetary appropriations, subsidies, public (municipal) institution, state (municipal) task
- ABSTRACT*  
The article is devoted to very important problem — the budgetary reform in public sector of economy of the Russian Federation and to main goals in this area of economy. The mechanism of creation and functioning of autonomous establishments, their advantages and shortcomings are considered.

- 47 E. A. KUKLINA, A. S. BRITKO**  
**On a Problem of an Assessment and a Choice of the Optimum Project of Innovative Development of the Organization**
- KEY WORDS*  
 innovation project, optimality, effectiveness, criterion, criterion indexes, risk, uncertainty, decision, selection, minimax criteria, the theory of fuzzy sets
- ABSTRACT*  
 In the article there are formulated the peculiarities of innovation projects that impact the method of estimation of their economic efficiency. The author suggests a criterion, criterion indexes and an algorithm of selection for optimal innovation project. The problem of selection of optimal innovation project should be solved using the minimax criteria of decision making and the theory of fuzzy sets.
- 57 O. G. FILATOVA, A. V. CHUGUNOV**  
**Electronic Interaction between Society and the Power: Formation of the Concept and the Practice of Realization in Russia**
- KEY WORDS*  
 electronic democracy, electronic participation, electronic interaction, government transparency, crowdsourcing, civil Society, monitoring
- ABSTRACT*  
 The article is devoted to the controversial issues of formation of normative legal base of open government and providing of electronic participation of citizens in political management. The authors analyze the first results of monitoring the internet-portal "Russian public enterprise" and put forward the suggestions for state and municipal authorities.
- 68 S. G. GAGONIN**  
**Mental Tension and an Overstrain in Personal and Professional Acme Activity of the Person**
- KEY WORDS*  
 acme, combat readiness, strong-willed effort, readiness, activity, tension, intensity, nervousness, prestarting condition, mental tension, mental overstrain, condition, starting apathy, starting indifference, starting fever, success, emotional excitement
- ABSTRACT*  
 The article continues a series of articles devoted to the subject «Psychosomatic Self-improvement as a Component of Acme-Development of the Adult» published:  
 In «Administrative consultation» N 2, 2012. «Innovative technologies in psychophysical training of students studying in the Universities of Managerial profile».  
 In «Administrative consultation» N 4, 2013. «Management levels in an organism and behavior of the person (manager)».  
 It is known that condition of mental tension is a positive factor, reflecting activation of all functions and the systems of an organism harmoniously joining in activity and providing its high efficiency. If tension is excessively high and long, and in life and the relations of the person there are adverse factors, they can develop into mental intensity which is considered already as a negative factor as this disharmony of functions, excessive emotional excitement, excess and unjustified power consumption, first of all nervous.
- 73 S. V. AKOPOV**  
**Civilization and the Empire as a Way of Imagination of Cultural and Political Community in V. L. Tsymbursky and V. K. Kantor's Concepts**
- KEY WORDS*  
 civilization, empire, V. L. Tsymbursky, V. K. Kantor
- ABSTRACT*  
 This article analyzes "civilization" and "empire" as imagined political communities in the concepts of V. L. Tsymbursky and V. K. Kantor. Civilizational approach of V. L. Tsymbursky as well as an imperial model of V. K. Kantor are shown as important steps towards over-

- coming the model of ethno-national community. However, the article reveals controversial “duality” of these authors to combine both civilizational and a nation-state models of collective identity in relation to modern Russia.
- 83 G. DUMETS, A. M. SOSNOVSKAYA**  
**Cross-cultural communication**
- KEY WORDS*  
 models of communication, culture of high and low context, cross-cultural communication
- ABSTRACT*  
 This article is an attempt to understand communication’s patterns and styles, and it also shows the importance of the awareness of the principles of communication to cross-cultural management.
- 91 I. I. ORDINARTSEV**  
**Key Factors of Success of Publishing in Russia**
- KEY WORDS*  
 publishing, key success factors, diversification, competitiveness, integrated structures, risks, strategic flexibility
- ABSTRACT*  
 In the article questions of stabilization and development of book publishing in Russia are considered. It is shown the deterioration of the industry in recent years, declining values of critical technical and economic indices. Forming key success factors, which are classified as clear adherence to consumer demands, speed-to-market for new products and integration of industry participants are considered. The sources of competitiveness of publishing companies are identified. The advantages of large integrated structures in the field of publishing activity are considered.
- 97 A. Yu. SUSLOV**  
**Pragmatic Model of Entrepreneurial Activity of University**
- KEY WORDS*  
 research and education, socio-economic system, rationality, performance, entrepreneurship, entrepreneurial potential of the University
- ANNOTATION*  
 The article covers issues of organization of entrepreneurship in scientific and educational activities and outlines approaches to formation of a pragmatic model of entrepreneurial University.
- 102 A. A. LOMAKIN**  
**Decision-making in Regional System of Rendering Address Social Support**
- KEY WORDS*  
 information support, decision-making, targeted social support to the population
- ABSTRACT*  
 Multiple levels of decision-making in the provision of targeted social support to the population are allocated. Examples of decision-making from the practical experience of social protection of the population of St. Petersburg are given. Problems of improving decision-making information support are considered.
- 108 V. B. ALEKSANDROV**  
**Humanity in the mirror of the russian philosophy**
- KEY WORDS*  
 humanism, rationality, naturalistic installation, liberalism, faith, human nature
- ABSTRACT*  
 In the article the views of Russian religious philosophers on the problem of humanism are analyzed. Are established the main things, from the point of view of Russian thinkers, the problems, characteristic of humanism ideology.

- 114 L. I. SHISHKINA**  
**The Problem of National Identification and Culture in Works of D. Filosofov**
- KEY WORDS*  
bearers, community, culture and civilization, national identity, cultural mission
- REFERENCES*  
The article is devoted to the aspects of journalism of person of name in culture of the XX century of D. V. Filosofov which still weren't a subject of scientific research. The author pays attention to relevance of reasoning of the thinker about features of the Russian culture and the Russian national consciousness which need to be considered at implementation of projects of the Russia future.
- 122 A. L. SAGALOVA**  
**Parliamentary Democracy and the International Organization in Views of the British Labourists (1914–1945)**
- KEY WORDS*  
League of Nations, international organization, parliamentary democracy, Labour party, union of democratic control, world government
- REFERENCES*  
The article presents an analysis of an idea of democratic world government popular among the British Labour in the 1910–20s. Parliamentary democracy being put into action by the League of Nations could be an instrument of democratization of the international relations. As the League declined, the Labour started to regard democracy as a criterion of membership in future international organizations.
- 129 A. S. PETROVA**  
**The Role of Local Government in Formation of Civil Culture of the Russian Society**
- KEY WORDS*  
political culture, civic culture, local self-government
- ABSTRACT*  
The article is dedicated to the analysing the role of local self-government in the development of Russian civic culture. Under consideration it puts an issue of development of Russian political culture in connection with democratic transitions held and possibility of application of G. Almond and S. Verba civic culture theory in Russian current conditions.
- 135 A. Yu. KULEV**  
**Dynamics of Innovative Processes in Regions of the North-West Federal District**
- KEW WORDS*  
innovations, innovation process, region, research and innovation complex
- ABSTRACT*  
This article is about innovation process as a part of innovation economic and about the dynamics of innovation processes in Northwestern Federal District.