

УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

2019. № 11(131)

Научно-практический журнал

Выходит ежемесячно

Издание входит в Перечень рецензируемых научных изданий Высшей аттестационной комиссии при Минобрнауки России, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по следующим специальностям: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством, 08.00.13 – Математические и инструментальные методы экономики, 08.00.14 – Мировая экономика, 23.00.01 – Теория и философия политики, история и методология политической науки, 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии, 23.00.04 – Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека). Размещается в открытом доступе в полнотекстовом виде

Сведения, касающиеся издания и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН и публикуются в международной справочной системе по периодическим и продолжающимся изданиям "Ulrich's Periodicals Directory" и в базе данных EBSCO

Журнал включен в индексацию международной базы данных научных публикаций DOAJ

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

199004, Санкт-Петербург, В. О., 8-я линия, д. 61.

Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10. E-mail: antonova-ev@ranepa.ru

Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал «Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2019
- © Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2019
- © Редколлегия журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2019
- © Все права защищены



8 От главного редактора

10 **ВОЙНАРОВСКАЯ Л. И.**
К вопросу нормативно-правового обеспечения и методики контроля
служебной деятельности государственных гражданских
и муниципальных служащих РФ

РЕФЕРАТ

В статье анализируется содержательная часть законодательной инициативы Минэкономразвития РФ по разработке проекта нормативно-правового документа, позволяющего повысить эффективность контроля служебной деятельности государственных гражданских и муниципальных служащих РФ. Необходимость дальнейшего совершенствования законодательства подтверждается наличием недостатков существующей в настоящее время системы комплексной оценки профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих РФ, в том числе и со стороны органов президентского контроля. Анализ показателей результативности президентского контроля со стороны такого института, каким является Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе, в процессе его взаимодействия с главами субъектов Российской Федерации, как с точки зрения методологии формулировок, так и методики использования, позволяет сформулировать ряд предложений по повышению их эффективности.

Ключевые слова: методика оценки, эффективность, система государственного и муниципального управления, президентский контроль, гражданская служба

16 **КЛЫЧКОВ А. Е., МЕРКУЛОВ П. А.**
Проблематика конфликта политических партий в условиях
конкурентного политического рынка: к вопросу о политическом
маркетинге

РЕФЕРАТ

В данной статье авторы исследуют политические партии в рамках конфликтологической парадигмы, отмечая ее тесную взаимосвязь с парадигмой символического интеракционизма. Для понимания природы конфликта между политическими партиями, взаимодействующими в рамках политического процесса, авторы операционализируют ключевые понятия и категории: конкуренция, рынок и провалы рынка, политический рынок, конкурентный политический процесс, политический процесс, демократический процесс и компоненты политического процесса.

В результате исследования авторы приходят к выводу о том, что конфликт в рамках политической конкуренции партий и их взаимодействия (транзакций) имеет свое измерение полезности. Наличие конфликта во взаимодействии политических партий порождает конкуренцию. При этом конкуренция и наличие конфликтов между политическими партиями представляет собой жестко конкурентный, но во многом демократический процесс.

Ключевые слова: политические партии, конфликт, конкуренция, политический рынок, политический маркетинг, транзакции

27 **КУЧЕРЯВЫЙ М. М., МИНИН Е. А.**
Стратегические и тактические задачи освоения Арктической зоны
Российской Федерации

РЕФЕРАТ

В статье анализируется геополитическое и военно-стратегическое значение Арктики. Констатируются внешние и внутренние угрозы освоения этого региона. Отмечаются компетенции Санкт-Петербурга по решению стратегических задач управления в ходе социально-экономического развития Арктики. Рассматривается ход работ по обоснованию внешних границ континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане. Обосновываются компетенции, которыми располагает Санкт-Петербург в освоении Арктики.

Ключевые слова: Арктика, природно-ресурсный потенциал, Северный морской путь, международное сотрудничество, социально-экономическое развитие, внешние и вну-

тренные угрозы, внешняя граница континентального шельфа в Северном Ледовитом океане, компетенции Санкт-Петербурга

39

МАЛЬКЕВИЧ А. А.

**От электронного голосования к протестной мобилизации:
как интернет трансформирует политическое участие**

РЕФЕРАТ

Данная статья посвящена исследованию особенностей влияния интернет-технологий и социальных сетей на формы политического участия современных граждан. Автор отмечает, что интернет способствует больше политизации граждан, предоставляя им новые возможности для коммуникации, получения и производства политической информации и совершения коллективных действий. Автор полагает, под влиянием интернета политическое участие трансформируется по двум направлениям: происходит технологическая модернизация инструментальных и процедурных форм участия, а также появляются новые формы политического участия.

Ключевые слова: политическое участие, интернет, социальные сети, интернет-голосование, протест

47

МУРАТШИНА К. Г.

Политика государств постсоветской Центральной Азии в отношении Договора о запрещении ядерного оружия

РЕФЕРАТ

Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО), появившийся в повестке дня ООН в 2017 г., продолжает оставаться камнем преткновения в дискуссиях о будущем режима нераспространения оружия массового уничтожения. Документ уже внес противоречия в ряды неядерных государств и стимулировал подъем антиядерного активизма по всему миру. В данной статье анализируется, какую позицию в отношении ДЗЯО заняли государства постсоветской Центральной Азии — Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Киргизия и Туркменистан. Наибольшее внимание уделяется политике Казахстана, поскольку он открыто поддержал ДЗЯО, и его политика являет собой пример наиболее последовательного антиядерного курса. Изучение реакции бывших советских республик на появление ДЗЯО актуально в силу того, что эти государства являются ближайшими партнерами России, хотя и отнюдь не всегда занимают схожие с ней позиции по международным вопросам.

Ключевые слова: Центральная Азия, Договор о запрещении ядерного оружия, ядерное нераспространение, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Киргизия, Туркменистан

57

ШТРИКОВ С. А.

Управленческое проектирование коммуникационной политики органов государственной власти субъектов Российской Федерации в условиях утверждения информационного общества

РЕФЕРАТ

Цель статьи — формирование теоретической модели коммуникационной политики органов государственной власти субъектов Российской Федерации в условиях утверждения информационного общества и обоснование критических условий ее реализации. *Методологической основой* работы является проблемный анализ существующих коммуникационных практик органов государственной власти для определения основных интегративных проблем, препятствующих достижению цели эффективной коммуникационной политики в целях развития информационного общества. К таковым относятся: рассмотрение технологического фактора как ключевого элемента и условия формирования информационного общества; существенный акцент на национальной безопасности, понимаемой в ограничительном, изоляционистском смысле; построение государственной коммуникационной политики исходя из схемы унифицированного, однонаправленного процесса коммуникации; коммуникативный отрыв от других стейкхолдеров информационного общества; отождествление коммуникации с информированием. В процессе исследования была выполнена декомпозиция этих проблем и произведена их трансформация в управленческие задачи,

а также реализовано проектирование коммуникационного процесса органов государственной власти в России с учетом целей развития информационного общества и выделенных управленческих задач. *Результаты анализа* позволяют обосновать необходимость смещения акцента формирования и развития коммуникационной политики с технологического на социальный, а именно на формирование стейкхолдеров информационного общества, к которым относятся в том числе государственные служащие. Непрерывное обучение для развития релевантных знаний и навыков становится неотъемлемым элементом коммуникационной политики. Также в результате исследования сделан вывод о необходимости заменить ограничительную, изоляционистскую коннотацию государственной безопасности на более широкую и вместе с тем гибкую трактовку безопасности как устойчивого развития. Используя устойчивое развитие как метафору взаимодействия между стейкхолдерами, необходимо сформировать и апробировать четкую модель коммуникационной политики, которая будет учитывать принципы, следующие из теории информационного общества и коммуникационной теории власти.

Ключевые слова: информационное общество, государственная коммуникационная политика, устойчивое развитие, модель коммуникации

69 ИСАЕВ А. П., ВАСИЛЬЕВА Т. В.
Практический опыт управления распределенной системой электронного обучения «SPIDER» при подготовке студентов факультета экономики и финансов Северо-Западного института управления РАНХиГС

РЕФЕРАТ

В статье рассматривается роль электронного обучения в интернет-экономике, сущность и особенности распределенной системы электронного обучения, практический опыт управления распределенной системой электронного обучения на примере DELS "SPIDER". Данная система используется при подготовке студентов факультета экономики и финансов Северо-Западного института управления-филиала РАНХиГС. В статье проведен анализ влияния интернета на обучение, история развития электронного обучения, выделены наиболее важные элементы понятийного аппарата электронного обучения, сущность распределенной системы электронного обучения "SPIDER". Выявлен ряд сдерживающих факторов для его реализации в образовательном процессе. Выявлен ряд сдерживающих факторов для реализации в учебном процессе методики обучения студентов с использованием современных интернет-технологий на базе DELS "SPIDER". Авторы сформулировали четыре принципа электронного обучения: персональный подход, спокойный темп обучения, благоприятный психологический климат, современная материально-техническая база в институте и комната отдыха для преподавателей.

Ключевые слова: электронное обучение, интернет-экономика, интернет-бизнес, информационные технологии, интернет-технологии, LMS, MOOC, DELS "SPIDER"

76 ГРАДУСОВА В. Н., ЛИПАТОВА Л. Н.
Возможности региона в укреплении экономической безопасности в сфере обеспечения населения продовольствием

РЕФЕРАТ

Цель: выявление и анализ угроз экономической безопасности в продовольственной сфере Республики Мордовия и их источников.

Методы: системного подхода, экономическо-статистического анализа, сравнительного анализа, обобщения и интерпретации полученных результатов.

Результаты: на материалах Республики Мордовия проведен анализ развития сельскохозяйственного производства за последние десять лет, выявлены основные угрозы экономической безопасности в сфере обеспечения продовольствием и их источники, сформулированы предложения по предупреждению и нейтрализации угроз.

Выводы: сделаны выводы о наличии факторов, угрожающих устойчивому развитию сельского хозяйства Республики Мордовия, что требует принятия безотлагательных мер по предотвращению и нейтрализации выявленных угроз.

Ключевые слова: экономическая безопасность, устойчивое развитие, продовольственная безопасность, риски, угрозы, противорисковые меры

- 92 **МИРОШНИКОВ С. Н.**
Применение проектного подхода в рамках системы стратегического планирования регионального развития

РЕФЕРАТ

Целью статьи является рассмотрение вопросов использования проектного подхода в стратегическом управлении развитием российских регионов. Решена задача выявления особенностей использования проектного управления в деятельности органов государственной власти. Ключевой мыслью исследования стала необходимость повышения компетенций государственных управленцев для обеспечения устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития территорий.

Ключевые слова: государственное управление, проектное управление, стратегические цели, социально-экономическое развитие, повышение компетенций

- 101 **НАРУЖНЫЙ В. Е., ТИТОВ В. А., ОБОЛЕНСКАЯ Ю. А.**
Импортозамещение в России: исторический опыт и текущие перспективы

РЕФЕРАТ

В статье дан краткий обзор истории импортозамещения в России. Описаны причины стратегического провала советской индустриализации. Представлены результаты сравнительного анализа двух импортозамещающих рынков в постсоветской России. Дан обзор вариантов использования иностранных ресурсов в интересах отечественного оборонно-промышленного комплекса (ОПК). Сформулированы рекомендации по реализации импортозамещения в ОПК России.

Ключевые слова: импортозамещение, индустриализация, оборонно-промышленный комплекс

- 113 **РУКИНОВ М. В.**
Трансформация мировой системы экономических отношений под влиянием глобальных интересов США: риски для России

РЕФЕРАТ

В статье выполнен анализ трансформации мировой системы экономических отношений с точки зрения обеспечения экономической безопасности России. Показано, что в основе этой трансформации лежит борьба за экономическое, технологическое и политическое лидерство США в условиях формирования предпосылок к его утрате. Выявлены основные факторы, влияющие на происходящие трансформации, и оценен их вклад в обеспечение глобальной и национальной (для России) безопасности, прежде всего — экономической.

Ключевые слова: санкции, мировая система экономических отношений, глобальное лидерство, экономическая безопасность

- 120 **САУРЕНКО Т. Н., АНИСИМОВ Е. Г., РОДИОНОВА Е. С.**
Методика оценки ожидаемой стоимости проектирования технических и технологических инноваций

РЕФЕРАТ

В статье предложена методика оценки ожидаемой стоимости технических и технологических инноваций. Оценка осуществляется на этапе, предшествующем проектированию инноваций (этапе инициации проекта). Она опирается на метод аналогий и реализуется на основе принципа «так было — так будет». При этом имеющиеся аналоги обеспечивают объективную информацию о том «как было». Пролонгация этих данных в будущее для оценки стоимости проектирования опирается на вероятностную интерпретацию имеющейся неопределенности. Снятие неопределенности осуществляется использованием принципа максимума энтропии. Это обеспечивает наиболее полный учет имеющейся объективной информации и минимизирует до-

мыслы при оценке стоимости проектирования инновационных объектов. В целом предложенная в статье методика позволяет в типовой для этапа инициации проекта информационной ситуации получать объективные оценки ожидаемой стоимости проектирования технических и технологических инноваций.

Ключевые слова: технические и технологические инновации, проектирование, оценка стоимости, методика

- 129** **ВЕРСОЦКИЙ Р. Р., КУПРИН А. А.**
Воздействие научно-технических факторов на развитие инновационных процессов малого бизнеса в системе крупного производства

РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются вопросы разработки системы государственной поддержки инновационного предпринимательства, в частности — механизм воздействия научно-технических факторов на развитие инновационных процессов на предприятиях малого бизнеса. Рассмотрена роль малых предприятий в системе крупного высокотехнологичного производства, описаны методы устойчивого экономического роста и стимулирования перехода отечественной экономики с сырьевого пути развития на инновационный.

Ключевые слова: малый бизнес в системе крупного производства; регулирование малого предпринимательства; инновационное малое предпринимательство; государственная поддержка предпринимательства, взаимодействие малого и крупного бизнеса

- 135** **АНТОНЧЕВА О. А., АПАНАСЕНКО Т. Е.**
Формирование имиджа России медиаканалами: пример измерения

РЕФЕРАТ

Цель: измерить имидж России, создаваемый медиаканалами RT и ВВС, формализованным методом; сравнить результаты, полученные с помощью формализованного и неформализованного методов.

Методы: традиционный и контент-анализ текстовых материалов с 15 февраля 2011 г. до 10 марта 2012 г., посвященных падению режима Джамахирии; в рамках контент-анализа — корреляционно-регрессионный анализ; проверка надежности статистической связи с помощью F-критерия Фишера.

Результаты: согласно контент-анализу, в материалах RT Россия ассоциируется с системой понятий, символизирующих власть, силу на международной арене. При этом RT никак не связывает Россию ни с демократией, ни с антидемократией и никак не связывает понятие «Россия» с кругом понятий, символизирующих авторитарный режим. ВВС также строит имидж России исключительно как сильной державы. Согласно традиционному анализу, в материалах RT Россия предстает сильной державой, разделяющей политические ценности демократических стран, готовой к борьбе с авторитаризмом даже ценой отказа от собственных интересов; в материалах ВВС — слабым субъектом международных отношений, который не в состоянии разбраться с выработкой собственной последовательной внешней политики, склонным поддерживать авторитаризм, но вынужденным уступать авторитету НАТО.

Выводы: субъективность исследователя сильно искажает действительность, и контент-анализ позволяет получить более объективные результаты. С другой стороны, ограничения объективности контент-анализа создают тот факт, что тенденциозность медиаканалов при формировании имиджа России реализуется за счет средств выборочного освещения значимых событий, но в рамках самих материалов, выдержанных в стилистике объективного безоценочного суждения, она никак не проявляется.

Ключевые слова: контент-анализ, имидж, Россия, ВВС, RT, Джамахирия, объективация

- 145** **ГРИГОРЬЕВ В. Ю.**
Оценка и анализ образования: что оцениваем?

РЕФЕРАТ

Целью и задачей данной статьи является попытка в первом приближении ответить на вопрос — что должны представлять собой интегральная оценка и анализ образо-

вания с управленческо-экономической точки зрения. От полноты и корректности ответа существенно зависит как действенность самого анализа, так и эффективность выполненной оценки и набора предлагаемых управленческих решений.

Ключевые слова: управленческие решения, повышение эффективности образовательных систем, устойчивость региональной образовательной системы, дисбаланс региона

155 РЯБОКОНЬ М. С., СКУЙБИН Б. Г., ЩЕГЛОВ Д. К.
Патентные исследования как инструмент анализа рынка технических решений

РЕФЕРАТ

На примере анализа патентной активности показано решение проблемы, связанной с оценкой потенциала развития технических систем. Описаны основные возможности современных информационных ресурсов патентной аналитики. Показано, каким образом анализ патентной информации помогает отобрать наиболее перспективные научно-технические решения и технологии для проведения разработок, выявить тенденции отрасли, проанализировать ситуацию на рынке для определения основных конкурентов и партнеров, оценить конкурентоспособность разрабатываемой продукции, сформировать требования и составить план при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, разработать стратегию инновационного развития предприятия.

Ключевые слова: анализ рынка, патентные исследования, патентные ландшафты, гражданская продукция, товары народного потребления

163 ЧУГУНОВ А. В., КАРАЧАЙ В. А.
Электронное участие и инициативное бюджетирование как механизмы обратной связи в модели «умного города»

РЕФЕРАТ

В статье рассмотрено инициативное бюджетирование (ИБ) как механизм участия граждан в бюджетной политике на местном уровне. Основываясь на параметрах оценки эффективности проектов инициативного бюджетирования, в работе представлены предварительные результаты комплексного исследования институциональной модели электронного участия, описывающей механизм обратной связи в развитии и функционировании систем умного городского управления (в том числе электронного управления). В связи с этим был проведен анализ методологий оценки международных проектов ИБ, изучение предметной области и обзор литературы по тематике исследования.

В результате исследования уточнена первоначальная версия институциональной модели умного города, содержащая элементы инициативного бюджетирования и электронного участия как компонентов обратной связи. Проведен сравнительный анализ международных методологий оценки проектов ИБ; сформулированы выводы; описаны направления дальнейших исследований.

Последующий анализ методологий оценки проектов ИБ будет направлен на изучение практик, ориентированных на аспекты цифровых трансформаций и развитие умного города. Таким образом, эмпирические результаты данного исследования могут быть использованы для теоретической разработки новой актуальной методологии, учитывающей указанные выше компоненты.

Ключевые слова: электронное участие, электронное управление, умный город, умное управление, инициативное бюджетирование, открытый бюджет, бюджетные решения, методология оценки, институциональная модель, вовлечение граждан

180 ФИЛАТОВА О. Г.
Дискурсивные практики в цифровой публичной сфере современной России: результаты и направления исследований

РЕФЕРАТ

Статья посвящена исследованию цифровых дискурсивных практик в контексте процессов, происходящих в современной российской политике. Автор делает вывод о том,

что цифровая публичная сфера современной России претерпевает перемены, которые во многом предвидел Ю. Хабермас. В первой части статьи анализируются классические подходы к понятию «публичная сфера», прежде всего — подход Ю. Хабермаса, рассматриваются предлагаемые им модели функционирования публичной сферы и политической коммуникации. Во второй части статьи автор выявляет позиции исследователей по отношению к трансформациям публичной сферы, вызванным активным развитием Интернета и социальных медиа и предлагает собственную схему функционирования публичной сферы в цифровом обществе. В третьей части отдельное внимание уделяется дискурсивным практикам в цифровой публичной сфере. Приводятся результаты авторских исследований с использованием специальной методики дискурс-анализа. На основе анализа интернет-дискуссий по тематике повышения пенсионного возраста выявляются преимущества данной методики. В конце указываются дискуссионные моменты и направления дальнейших исследований в сфере цифрового публичного взаимодействия государства и граждан.

Ключевые слова: публичная сфера, делиберативная демократия, дискурс, интернет-дискуссия, дискурс-анализ, коммуникация

193 ЗАХАРЕНКО Г. А.
Роль коммуникационных каналов в проведении процедуры аккредитации медицинских специалистов

РЕФЕРАТ

В статье проанализирована роль информационных каналов в подготовке и проведении аккредитации медицинских специалистов. Автор обращает внимание на то, что большая часть трудностей, которая возникает при внедрении данной процедуры, связана с низкой мотивацией обучающихся к получению достоверной информации, обилием дезинформирующих и провокационных информационных материалов в социальных сетях, а также высокой скоростью их распространения в медийном пространстве. Широкое освещение объективных сведений, основанных в первую очередь на нормативных правовых актах, позволит существенно повысить эффективность как самой процедуры аккредитации специалистов, так и всего медицинского образования в Российской Федерации.

Ключевые слова: аккредитация специалистов, медицинское образование, обращения граждан, государственная политика в сфере здравоохранения, открытость, коммуникации в сфере здравоохранения

201 СТЕПАНОВ А. В.
Рецензия на книгу А. Ф. Измайлова «Куда бредут „Троянский конь“ и „пятая колонна“...» Очерки о борьбе с профашистскими группами в битве за Ленинград в 1941–1944 гг.

РЕФЕРАТ

В документальной книге «Куда бредут “Троянский конь” и “пятая колонна”...» А. Ф. Измайлова, жителя блокадного Ленинграда, раскрываются малоизвестные факты битвы за Ленинград в 1941–1944 гг., организации деятельности Красной Армии, органов НКВД, партизанского движения, милиции, трудовых коллективов, партийных, советских, комсомольских организаций в борьбе с профашистскими группами.

Ключевые слова: блокада Ленинграда, борьба с профашистскими группами