

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

2017. № 3(99)

Научно-практический журнал
Выходит ежемесячно

Издание входит в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по следующим группам научных специальностей: 23.00.00. Политология; 07.00.00. Исторические науки и археология; 08.00.00. Экономические науки

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся издания и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН и публикуются в международной справочной системе по периодическим и продолжающимся изданиям "Ulrich's Periodicals Directory" и в базе данных EBSCO

Журнал включен в индексацию международной базы данных научных публикаций ERIH PLUS

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 199004, Санкт-Петербург,
В. О., 8-я линия, д. 61
Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10
Факс: (812) 335-42-16
E-mail: antonova-ev@sziu.ranepa, uk@szags.ru

Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал «Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2017
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2017
- © Редколлегия журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2017
- © Все права защищены

- 8 КИРИЛЕНКО В. П., АЛЕКСЕЕВ Г. В.**
Международная интеграция, демократия и информационная безопасность государства
- РЕФЕРАТ*
Информационная безопасность государства в социально-политической сфере обеспечивается государственными органами страны и национальными средствами массовой информации. Демократические процессы и международная интеграция зависят от правильного понимания народами целей проводимой в универсальном масштабе социальной политики. Информационная безопасность государства в демократических условиях требует ясности национальной политики, отражения ее результатов и демонстрации преимуществ в мировых средствах массовой информации.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
информационная безопасность, интеграция, патриотизм, правосознание, демократия, коррупция, терроризм, устойчивое развитие, средства массовой информации, информационные технологии
- 16 КУГАЙ А. И.**
Этиология терроризма
- РЕФЕРАТ*
Террористическим актам предшествуют процессы политической радикализации, которая функционально является активной подготовкой к противостоянию с властью. Дескриптивно радикализация означает такое изменение чувств, убеждений и поведения, которое оправдывает насилие. В статье рассматривается радикализация поведения, происходящая на индивидуальном и групповом уровнях на основаниях: личных обид, мировоззренческих факторов, присоединение к радикальной группе на почве любви, поэтапного присоединения к радикальной группе, группы единомышленников, экстремальной сплоченности в условиях изоляции и угрозы извне, конкуренции с другими группами со сходными воззрениями за симпатии масс, конкуренции с государственной властью, ненависти к аут-группе, мученичества, силы организации.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
терроризм, политическая радикализация, индивидуальная и групповая политическая радикализация, основания политической радикализации
- 28 МЕЖЕВИЧ Н. М., СПИРИДОНОВА В. В.**
Особенности приграничного сотрудничества Санкт-Петербурга и регионов Юго-Восточной Финляндии
- РЕФЕРАТ*
Приграничное сотрудничество Финляндии и России является одним из приоритетных направлений международных интеграционных отношений нашей страны и Европейского союза. Цель настоящей статьи — изучение межрегионального взаимодействия России и Финляндии в аспекте развития проектов и программ укрепления внешних связей и приграничного сотрудничества. В соответствии с целью исследования ставится задача анализа особенностей приграничного сотрудничества Санкт-Петербурга и регионов Юго-Восточной Финляндии (Кюменлааксо, Южная Карелия), реализуемого в рамках проектов Программы приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства. В статье выявлены сущность и проявления процессов приграничного сотрудничества Санкт-Петербурга и регионов Юго-Восточной Финляндии в рамках Программы приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства. Сделан вывод, что программы приграничного сотрудничества оказывают положительный эффект на развитие приграничных контактов между Санкт-Петербургом и регионами Юго-Восточной Финляндии. Целесообразно продолжать диалог между Россией и Финляндией по расширению зоны их применения и качественному развитию.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
приграничное сотрудничество, Европейский союз, Российская Федерация, Юго-Восточная Финляндия, Санкт-Петербург, Кюменлааксо, Южная Карелия

- 37 КОСТЮКОВА А. В., КОСТЮКОВА П. А.**
Государственный контракт и НДС:
актуальные вопросы судебной практики

РЕФЕРАТ

Статья посвящена правовому анализу законодательства и судебной практики в сфере государственных закупок. В последнее время все больше внимания уделяется отношениям в сфере закупок, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд. Процессы совершенствования нормативной правовой основы позволяют формировать благоприятные условия в сфере закупок. Авторами исследуются вопросы применения НДС в государственных контрактах.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

государственный контракт, государственные закупки, контрактная система, контракт, товар, работа, услуга, налогообложение, налог на добавленную стоимость, заказчики

- 42 КОВАЛЕВ А. А., КУДАЙКИН Е. И.**
Роль управления сферой военной безопасности в современном государстве в условиях трансформации международной системы безопасности

РЕФЕРАТ

В статье рассматривается проблематика реформирования концепции политики в сфере военной безопасности государства. Анализируются факторы, вызвавшие необходимость системных преобразований в данной сфере, и дается обоснование критериям, способным обозначить вектор формирования основы государственной политики относительно сферы обороны и безопасности государства. Определяется важность понимания аспекта влияния трансформации современной системы международной безопасности и формирования новой архитектуры геополитических отношений на управление системой безопасности в современном государстве.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

военная безопасность, государственное управление, военная сфера, геополитика, система безопасности

- 51 АНДРЕЕВА Е. С.**
Разоружение и военное сотрудничество как векторы обеспечения национальной безопасности

РЕФЕРАТ

В статье проводится исследование разоружения как принципа современного международного права. Анализ международно-правовой доктрины и действующих международно-правовых и внутренних актов государств приводит автора к выводу о том, что в современном международном праве не сформировался принцип разоружения. Можно утверждать лишь о формировании принципа ограничения вооружений, который тесно связан с одним из принципов международного гуманитарного права — принципом ограничения средств и методов ведения военных действий. В то же время разоружение имеет важное значение для поддержания международного мира и безопасности. С другой стороны, военное сотрудничество государств в соответствии с принципами международного права является важной составляющей для обеспечения национальной, региональной и универсальной безопасности.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

принцип разоружения, основные принципы международного права, право международной безопасности, вооружения, военное сотрудничество

- 60 НИКУЛИНА А. А., ТОРОПЫГИН А. В.**
К вопросу о концептуальной основе развития Евразийской интеграции

РЕФЕРАТ

Данное исследование проведено в контексте важных исторических событий, таких как начало деятельности Евразийского экономического союза с 1 января 2015 ., а также санкций западных государств в отношении Российской Федерации. В статье

рассматриваются отличительные черты современных концепций евразийской интеграции: классическое (русское) евразийство, геополитическая концепция, западное и восточное евразийство, неоевразийство. Проводится анализ сходств и различий подходов ученых к изучаемой проблеме. Также определены критерии анализа региона и региональной интеграции. Изучены подходы ученых Казахстана к представленной теме — обозначены сходства и различия взглядов российских и казахстанских исследователей. В статье представлено описание исследований ученых, занимавшихся данной темой — Гумилева, Дугина и др. Авторы проводят анализ феномена концепции евразийства и приходят к выводам, что в его основе лежат культурная самобытность, принципы взаимодействия народов, объединенная Евразия.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

интеграция, ЕАЭС, евразийский регион, геополитика, суверенитет, неоевразийство, западное и восточное евразийство, идентичность

- 68 КОСТРИКОВА Н. А., ЛИПСКАЯ А. С., ЯФАСОВ А. Я.**
Кластерный подход к развитию янтарной отрасли

РЕФЕРАТ

Авторами проведен анализ проекта стратегии развития янтарной отрасли, разработанного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Проект выполнен с использованием уточненных данных последних лет, включая иностранные источники, однако имеет ряд недостатков, среди которых наиболее серьезным является слабое отражение вопросов модернизации и кластерообразования. Рассмотрены вопросы повышения устойчивости развития янтарной отрасли. На основе проведенного комплексного SWOT-PEESTML анализа предложена кластерная модель развития янтарной отрасли с выделением ряда перспективных субкластеров, способных обеспечить синергетический эффект при организации сетевого взаимодействия. Результаты проведенных исследований могут быть использованы при разработке проектов и программ в рамках стратегии развития янтарной отрасли.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

янтарный кластер, субкластеры, синергетический эффект, стратегия развития, комплексный SWOT-PEESTML анализ, янтарное производство, янтарная живопись

- 84 КУДРЯШОВ В. С.**
Особенности формирования и функционирования научно-производственных кластеров в региональной экономике

РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются основные условия для формирования научно-производственных кластеров, а также их цели и задачи. Определена роль государства в развитии кластера и степень влияния кластера на экономику. Проведен анализ наиболее перспективных научно-производственных кластеров Российской Федерации, и рассмотрено их воздействие на повышение конкурентоспособности региональной экономики.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

научно-производственный кластер, синергетический эффект, инновации, государства, конкурентоспособность, экономический рост, регион

- 92 ДМИТРИЕВ А. А.**
Применение семантических индикаторов риска в процессе осуществления таможенного контроля

РЕФЕРАТ

Статья посвящена применению семантических индикаторов риска в качестве одного из инструментов автоматизации таможенного контроля в условиях внедрения технологии автоматического выпуска товаров. Автор статьи раскрывает порядок использования семантических индикаторов при осуществлении контроля качества и безопасности товаров, перемещаемых через таможенную границу. В статье приведен алгоритм выявления риска, отражены возможные проблемы эффективной работы алгоритма и предложены пути решения данных проблем.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

риск, семантические индикаторы, алгоритм, семантический словарь, безопасность, качество, технический регламент, описание товара, декларация на товары

101

МАТВЕЕВ А. А.

Трансфер управленческих технологий из бизнеса в управление кадрами государственной гражданской службы

РЕФЕРАТ

В статье рассматривается процесс трансфера управленческих технологий, применяемых в частном секторе, в управление кадрами государственной гражданской службы. Приводятся основные пути формирования кадровых технологий в органах государственной власти и дается характеристика каждого из них. Автор описывает механизм апробации и внедрения современных кадровых технологий в органах государственной власти. Обосновывается необходимость внедрения в деятельность органов государственной власти кадровых технологий, успешно применяемых в частном секторе, также описываются факторы, ограничивающие их применение при управлении кадрами государственной гражданской службы.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

государственная гражданская служба, трансфер управленческих технологий, частный сектор, стратегическое управление, ключевые показатели эффективности, государственное управление

105

ГАЛКИН Д. В.

Профессиональная ориентация и проблемы формирования кадрового потенциала промышленных предприятий в условиях моногорода (на примере АО «УПКБ «Деталь»)

РЕФЕРАТ

Современная экономика предъявляет новые требования к отдельным процессам в обществе. Жизнеспособность России в значимой степени зависит от состояния и степени социально-экономического развития территорий особого типа — моногородов.

Отток населения из моногородов связан не только с притягательными чертами принимающих территорий, но и с наличием выталкивающих факторов, основным из которых является кризис производства градообразующего предприятия. Кризис производства на российских градообразующих предприятиях обусловлен целым комплексом причин: низкой конкурентоспособностью продукции, износом оборудования, высокими издержками производства и другими. Результатом оттока трудоспособного населения и «утечки умов» является наиболее острая современная проблема моногородов — нехватка квалифицированных специалистов, тормозящая выход экономики моногородов из кризисного состояния [2].

В статье рассмотрены проблемы формирования кадрового потенциала промышленных предприятий в моногородах Свердловской области и России в целом. Проанализированы проблемы профессиональной ориентации граждан с проблемами российского рынка труда в рамках города Каменска-Уральского и Свердловской области в целом. Предложены пути решения проблем формирования кадрового потенциала промышленных предприятий города Каменска-Уральского на базе АО «Уральское проектно-конструкторское бюро «Деталь».

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

проориентация, кадровый потенциал, моногород, дефицит кадров

115

БАЙРАМОВА С. С., ЕВДОНИН Г. А., КОТОВ А. И.

Модель избирательной кампании

РЕФЕРАТ

В работе рассматривается механизм формирования у избирателей решения: участвовать в выборах или нет, и если да, то за кого из кандидатов голосовать. Все множество избирателей разбивается на группы, характеризующиеся сходными стереотипами мышления и поведения. Строится граф состояний одного отдельного избирателя, типичного представителя группы. Составляются функции полезности (привлекательности) кандидатов в глазах избирателей группы.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

поведение избирателей, выбор кандидата

125 ТРЕТЬЯКОВ А. Л.

Организация правового просвещения в условиях современной школьной библиотеки: ориентиры и направления

РЕФЕРАТ

В данной статье автором рассмотрены основные формы организации правового просвещения в условиях современной школьной библиотеки. Акцентируется внимание на повышении внимания к данной проблеме со стороны общества. Описывается теоретико-концептуальный конструкт, на основании которого и может строиться правовое просвещение обучающихся. Представлены основные формы правового просвещения. Выявлены тренды рассматриваемой проблемы.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

правовое просвещение, современная школьная библиотека, формы, образование, инновация

134 ТАИРОВА Н. М.

«Пасхальный мир» Николая II, когда звонил колокол по Витте*

РЕФЕРАТ

Отставка Витте в 1903 г. стала преодолением «мальчишеского» страха Николая II перед Витте. Она явилась заключительным актом борьбы 1902–1903 г. двух государственных деятелей — администратора Плеве с экономистом Витте в петербургском бюрократическом чиновничестве. Однако замена лучшего министра на слабого Плеске вызвала в обществе некоторое замешательство. Отставка и освобождение от контроля Витте действий «безобразовцев» ускорили войну с Японией, в январе 1904 г. началась «маленькая победоносная война». Участники «безобразовского» кружка, увлеченные тем, что война закончится обязательно победой России, еще в начале войны на перспективу подготовили проект мирного договора с Японией, с которым Николай II был ознакомлен. В разгар войны, 15 июля 1904 г., произошло убийство министра внутренних дел фон Плеве, вдохновителя «безобразовского» кружка. Между тем надеждам Витте на возвращение в большую политику не удалось сбыться, он как последний воин Александра III продолжил служить на почетном поприще Комитета министров.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

политическая отставка Витте, авантюризм дальневосточной политики, «диминутивная прогрессия», «Особый комитет по делам Дальнего Востока», «паршивый триумvirат», убийство В. К. Плеве, «Мефистофель», политика председателя Комитета министров, общественное мнение

146 ХРАПКОВ Г. Н.

Сущность раскола (старообрядчества) в трудах и очерках священнослужителей и светских деятелей второй половины XIX — XX веков

РЕФЕРАТ

Статья посвящена изучению и анализу одного из наиболее значительных течений в религиозной и социальной жизни населения Российской империи со второй четверти XVII в. — старообрядчества — с учетом взглядов и оценок церковнослужителей и светских деятелей второй половины XIX—XX вв., представленных в их работах. Цель статьи — на основе анализа источников и литературы, содержащихся в них сведений о толках старообрядцев в указанные хронологические рамки в истории страны, представить в наиболее объективной форме, что собой представлял раскол во второй половине XIX — начале XX вв., и выявить ряд характерных черт, которые отличали старообрядцев от хлыстов, скопцов, молокан и прочих сект. Для написания указанной статьи автором использовались следующие методы: типологический (анализ оценок старообрядчества в трудах священнослужителей и светских деятелей той эпохи и современного периода), аналитический (стремление выделить ряд факторов, отличий, которые позволяют внести более четкое разграничение между староверами и сек-

тантами), структурный (попытка обозначить конкретные черты деятельности в исполнении канонных и обрядов, присущих всем старообрядческим толкам, позволяющих представить их в качестве единого течения религиозной мысли в стране). Итогом работы является выявление как характерных черт, позволяющих отделить старообрядчество от еретических учений, так и ряда факторов, из-за которых староверов причисляют к сектантам и в современный период времени. Результаты данной работы дают совершенно новое направление в области изучения указанного религиозного течения в истории России при необходимости проведения более детального учета и анализа негативных и положительных оценок исследователей.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

старообрядцы, иерархия, течение, моленная, толки, Аввакум, Никон

152

КАЗАНЦЕВА А. Н.

Влияние формирования системы «зеленых» государственных закупок на развитие рынка экологически чистой продукции

РЕФЕРАТ

В результате увеличения антропогенного воздействия на окружающую среду, роста числа экологических катастроф все острее встает задача снижения негативного воздействия на окружающую природную среду. Одним из решений данной проблемы может стать переход экономики государства на устойчивое развитие. Это потребует установления баланса между экономикой, экологией и социальной сферой. Одним из инструментов, способствующих экологизации экономики, в том числе развития рынка экологически чистой продукции, может стать система «зеленых» государственных закупок. В статье анализируется необходимость экологизации производства, способствующая развитию рынка экологически чистой продукции. Проведен анализ развития экологизации секторов экономики в странах мира, сделан вывод о перспективах развития системы «зеленых» государственных закупок, в том числе автором предложены доработки в ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», касающиеся уточнения экологических требований к объекту государственных закупок.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

«зеленые» государственные закупки, государственное регулирование, рынок экологически чистой продукции, экологически чистая продукция, законодательство, устойчивое развитие

159

ТАРАКАНОВА Т. С.

Экономическое сотрудничество Китайской Народной Республики со странами Шанхайской организации сотрудничества

РЕФЕРАТ

В статье анализируется экономическая политика Китайской Народной Республики в отношении членов Шанхайской организации сотрудничества. Выявлено, что Шанхайская организация сотрудничества заняла прочную позицию в политической жизни стран региона и в первую очередь в Центральной Азии. Под эгидой данного союза реализуется несколько крупных проектов, способных резко изменить жизнь региона. В основе этих проектов лежит активная деятельность Китая. Китайская Народная Республика создает межгосударственные объединения с Казахстаном, Туркменистаном, Узбекистаном по освоению энергоресурсов этих стран.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Китайская Народная Республика, Шанхайская организация сотрудничества, международные отношения, энергоресурсы, газопроводы, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан

164

ЧЖОУ ЦЗЮНЬ

Значение государств Центральной Азии в мировой политической системе

РЕФЕРАТ

В статье рассмотрены вопросы значения стран Центральной Азии в мировой политической системе. Регион Центральной Азии стал одним из важнейших геополити-

ческих центров современного мира. Геополитическая роль региона определяется его межконтинентальной значимостью для торговых и других связей между странами Европы, Ближнего Востока и Азии. Регион Центральной Азии является уникальным геополитическим «узлом», связывающим четыре ядерные державы — Россию, Китай, Индию и Пакистан.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Центральная Азия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Республика Туркменистан, Республика Узбекистан, Китай, Россия, Шелковый путь, интеграция, экономическое, политическое сотрудничество

172 ДЕМИДОВ М. О., ИВАНОВ А. А.

Методика оценки эффективности землеустройства региона

РЕФЕРАТ

В статье предложена методика оценки эффективности землеустройства региона, предоставлено обоснование необходимости ее разработки, структуры методики, определен базовый измеримый показатель достижения цели, разработаны ключевые показатели, в соответствии с которыми проводится оценка, рассмотрены перспективы применения.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

оценка эффективности, управление земельными ресурсами, землеустройство

178 ГОРБАТОВА Н. В.

Взаимосвязь поколений

РЕФЕРАТ

В произведении А. Ф. Измайлова «Набережная нерасставаний» на основе исследования новых архивных, научных, литературных источников, через судьбы, так называемых, пассажиров «философского парохода», представителей науки и образования, насильно высланных из родной страны в 1922 г., раскрываются место и роль человека в истории России в начале XX столетия.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

наука и воспитание, место и роль человека, современная история