

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

2017. № 9(105)

Научно-практический журнал
Выходит ежемесячно

Издание входит в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по следующим группам научных специальностей: 23.00.00. Политология; 07.00.00. Исторические науки и археология; 08.00.00. Экономические науки

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся издания и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН и публикуются в международной справочной системе по периодическим и продолжающимся изданиям "Ulrich's Periodicals Directory" и в базе данных EBSCO

Журнал включен в индексацию международной базы данных научных публикаций ERIH PLUS

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 199004, Санкт-Петербург,
В.О., 8-я линия, д. 61
Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10
Факс: (812) 335-42-16
E-mail: antonova-ev@sziu.ranepa, uk@szags.ru

Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал «Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2017
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2017
- © Редколлегия журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2017
- © Все права защищены

- 8 КОЛЕСНИКОВ В. Н.**
Актуальная повестка дня в современной России: факторы формирования
- РЕФЕРАТ*
В центре внимания автора находятся вопросы формирования актуальной повестки дня в политическом пространстве современной России. В статье предпринята попытка обосновать авторскую позицию по таким аспектам политической повестки дня в современной России, как ее сложносоставной характер, степень эффективности реализуемой повестки дня, степень соответствия официальной повестки дня реальным потребностям общественного развития в реальном времени, проблема доминирования повестки дня определенного типа как инструмента политического господства.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
повестка дня, политическая повестка дня, субъекты разработки актуальной повестки дня, публичная политика, факторы формирования повестки дня
- 18 КОВАЛЕВ А. А.**
Гражданское общество России и укрепление военной безопасности в эпоху противостояния цивилизаций
- РЕФЕРАТ*
Цель статьи — рассмотрение некоторых аспектов проблемы влияния гражданского общества на укрепление военной безопасности страны в эпоху противостояния цивилизаций. Государственный аппарат стремится сдерживать инициативы гражданского общества, делая это порой необдуманно. Деятельность самого гражданского общества в области обеспечения военной безопасности и укрепления патриотизма пока остается малопродуктивной вследствие его разобщенности и социальной аморфности. Для действенного симбиоза усилий гражданского общества и государственной власти в деле укрепления военной безопасности страны необходимы взвешенные и разумные шаги с обеих сторон. Поэтому патриотизм приобретает статус национальной идеи, ибо лишь он может объединить разновекторные порой устремления государственной власти и гражданского общества.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
военная безопасность, гражданское общество, власть, право, государство
- 29 ХОДАЧЕК В. М., ЕЛСУКОВ М. Ю.**
Туристско-рекреационная сфера в системе стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации
- РЕФЕРАТ*
Функции прогнозирования и стратегического планирования в системе государственного регулирования социально-экономического развития нашей страны неоднократно изменялись. В условиях санкционного давления на экономику России, нестабильности экономических взаимодействий и активизации социальных процессов является актуальным формирование целостной и непротиворечивой системы стратегического планирования. На примере туристско-рекреационной сферы рассматриваются особенности развития нормативных правовых основ, анализируются логика и взаимосвязь документов стратегического планирования. Даны рекомендации по определению целевого сценария социально-экономического развития на долгосрочную перспективу.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
стратегия, прогноз, туризм, рекреации, стратегическое планирование, прогнозирование, целевой сценарий развития
- 44 ПЛОТНИКОВ В. А., ШАНЫГИН С. И.**
Влияние макроэкономической среды на управление организацией с учетом фактора импортозамещения
- РЕФЕРАТ*
В статье предложен инструментарий для исследования экономической макросреды

организации. Обоснована целесообразность использования для этого нестоимостных макроэкономических показателей, что особенно важно с учетом реализуемых в России мер политики импортозамещения. В качестве примера выявлены закономерности динамики скорости обращения денежной массы в отдельных странах, в сравнении с Россией, проанализированы тренды этого показателя на основе модели двухступенчатого черного ящика. Сформулированы рекомендации по исследованию экономических систем с помощью полиномиальных моделей, результаты применения которых могут использоваться при анализе и прогнозировании процессов экономического развития с учетом фактора импортозамещения.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

стратегическое управление организацией, внешняя среда, неполная информация, полиномиальная модель, национальная экономика, санкции, импортозамещение

- 57 АЛЕХИН М. Ю., МАМЕДОВА Л. Э.**
О субсидировании государством процесса создания объектов интеллектуальной собственности при разработке программ развития транспорта

РЕФЕРАТ

Статья посвящена вопросу повышения инновационной, инвестиционной и экономической конкурентоспособности отечественного транспорта в свете опыта ведущих стран, в частности — США, необходимости совершенствования законодательных процедур и государственной политики в сфере создания объектов интеллектуальной собственности за счет субсидирования из бюджетных средств и закрепления прав на полученные научно-технические результаты. Решение возможно лишь при ясном понимании экономических и политических целей, стоящих перед страной, стратегических и оперативных мотивов поведения конкурентов и инструментария, который должен быть создан (может быть частично скопирован) для адекватного рационального (адекватного вызовам) управления исследуемым процессом.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

интеллектуальная собственность, транспорт, инновации, национальная инновационная система

- 64 ДЕСЯТНИЧЕНКО Д. Ю., ЗАПОРОЖАН А. Я., КУКЛИНА Е. А.**
Рекреационное пространство как объект управления инновационным развитием территорий города

РЕФЕРАТ

В статье исследуются теоретические и практические аспекты управления рекреационным пространством современного города. Авторы обращают внимание на необходимость использования инновационных подходов к развитию городского пространства, приходя к выводу о недопустимости консервации и деградации его рекреационного пространства, необходимости обеспечивать удовлетворение растущих запросов горожан к качеству и доступности рекреационных услуг. В статье исследована сама категория «рекреационное пространство», сделан вывод о необходимости перехода от управления рекреационными зонами к управлению рекреационным пространством.

В статье также приведены примеры удачного опыта Санкт-Петербурга, демонстрирующего принципиальную возможность инновационной модернизации рекреационного пространства исторического центра города, путем реновации невостребованных промышленных объектов в современные инновационные культурно-досуговые, гостиничные, бизнес-структуры, улучшающие общее состояние рекреационной инфраструктуры города. Авторами проанализированы факторы инновационного развития рекреационного пространства города, среди которых особо выделяется роль инфраструктурных и управленческих факторов, делается акцент на необходимости перехода при управлении развитием городского пространства в целом, и его рекреационным пространством в частности, от моноцентричной модели к полицентричной, позволяющей эффективно решать существующие проблемы качества и доступности рекреационного пространства.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

рекреация, туризм, инновации, креативное пространство, территориальное планирование, полицентричность, факторы развития

- 74** **КУЗНЕЦОВ Ю. В., КИЗЯН Н. Г.**
Особенности выбора стратегии конкурентоспособности на предприятиях индустрии туризма

РЕФЕРАТ

Статья посвящена рассмотрению вопросов обеспечения конкурентоспособности предприятий индустрии туризма. В ней выделяются основные особенности функционирования туристских предприятий и их влияние на выбор стратегии конкурентоспособности. Авторы рассматривают специфику применения различных типов стратегий, таких как стратегии ценовой конкуренции, стратегии со-конкуренции, стратегии дифференциации, стратегии концентрации, стратегия варьирования элементов комплекса маркетинговых коммуникаций, стратегии конкуренции на основе инновации и стратегии адаптации к внешним условиям, на туристских предприятиях.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

индустрия туризма, туристское предприятие, стратегия конкурентоспособности, конкурентоспособность туристского предприятия, управление конкурентоспособностью

- 82** **ЧЕБЕРКО Е. Ф., МАЕВСКИЙ А. В.**
Развитие сферы рекреации и туризма как фактор повышения инвестиционной привлекательности региона

РЕФЕРАТ

Статья посвящена проблемам влияния туристско-рекреационной сферы на инвестиционную привлекательность региона. Речь идет о том, что под воздействием мировых тенденций становятся привлекательными инвестиции в развитии туризма и рекреации. Эта отрасль не только сама дает многомиллиардные доходы, но обладает мощным мультипликационным эффектом. В статье рассмотрен опыт превращения страны, 90% ВВП которой давали доходы от продажи нефти, в один из центров мирового туризма. Для нашей страны это представляет непосредственный интерес. Другая возможность поднять региональную экономику и экономику страны связана со становлением цифровой экономики. Речь идет о виртуальном туризме. Оба рассмотренных варианта развития туристской индустрии потребуют огромных инвестиций с высоким уровнем риска, но и с огромными доходами в случае успеха. Проблемы привлечения инвестиций в регион неизбежно выходят на государство. Эффективным средством решения сложных проблем являются целевые программы. С их помощью появляется возможность привлекать на паритетных основах частный капитал. Туристический бизнес сегодня может стать в некоторых регионах локомотивом социально-экономического развития.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

туризм, рекреация, туристско-рекреационный потенциал, виртуальный туризм, инвестиции, регион

- 92** **ЧАРКИНА Е. С., МИРОШНИКОВ С. Н.**
Система создания и функционирования инструментов развития территорий (часть первая)

РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются вопросы создания и применения различных инструментов государственной политики, применяемых в целях развития отдельных территорий. Сравниваются и анализируются характерные для различных инструментов федеральные и региональные меры поддержки предпринимательства и улучшения делового климата, осуществляемые за счет предоставления преференций (льгот) и строительства инфраструктуры в целях повышения инвестиционной привлекательности и обеспечения благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности. Делается вывод о необходимости разработки комплексной системы создания и функ-

ционирования инструментов развития территорий, включающей в себя требования к содержанию обоснований целесообразности применения инструментов развития территорий в рамках одного или нескольких субъектов Российской Федерации, критерии оценки эффективности их функционирования с учетом мультипликативного эффекта от комплексного применения.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

государственная политика, меры государственной поддержки, преференции, льготы, инструменты территориального развития, особые зоны, инвестиционная привлекательность, эффективность управления, региональная политика

105 КОСОВ Ю. В., ЛЕВКИН И. М.
Проблемы информационного обеспечения политического управления в обществе знаний

РЕФЕРАТ

В статье рассмотрены основные проблемы информационного обеспечения политического управления на новом этапе развития общества — обществе знаний. Отмечено, что в этих условиях резко возрастает объем информации, снижается ее структуризация, повышается динамика обновления. Показано, что выполнение основных требований к информационному обеспечению: полнота, достоверность, адресность, оперативность предоставления информации, потребует пересмотра представлений на структуру единого информационного пространства, принципы построения и порядок применения государственных информационных структур и специализированных ситуационных центров.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

информационное обеспечение, политическое управление, общество знаний, проблемы информационного обеспечения, информационные системы, ситуационные центры

117 ЖИРЯЕВА Е. В.
Продукты питания, вовлеченные в войну санкций: действительно ли страдает продовольственная безопасность?

РЕФЕРАТ

В статье исследуются изменения в условиях продовольственной безопасности в России после введения продовольственного эмбарго.

В то время как физическая доступность продуктов питания увеличилась с ростом сельскохозяйственного производства, эффект был нивелирован снижением импорта. Потребительские цены повысились из-за снижения экономической доступности мяса и молока. Снижение продовольственной безопасности в России было вызвано ростом цен. Не отмечено значительной зависимости от импорта, измеренной путем деления импорта продуктов питания на общий товарный экспорт.

Мы обнаружили, что рост цен на продовольственные товары в Российской Федерации в период 2013–2015 гг. затронул не только продукты, помещенные под эмбарго, но также и другие товарные группы. Эмбарго было наложено на товары, цены на которые менее вероятно могли бы вырасти. В то же время подобные продукты питания, произведенные в России, не были конкурентоспособны на мировом рынке. Импортозамещение такого рода ведет к снижению потребительских свойств предлагаемых населению продуктов, что сокращает продовольственную безопасность. По нашему мнению, рыба и яблоки — это не подходящий объект для санкций в отличие от некоторых других товаров, таких, как яйца или мука.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

протекционизм, эмбарго, санкции, конкурентоспособность, продовольственная безопасность, импорт

- 134 АСТАХИН А. С., НОВИКОВ А. И.**
Снижение уровня воздействия дестабилизирующих факторов на систему безопасности населения в свете политики «быстрого реагирования»
- РЕФЕРАТ*
В статье дан анализ влияния дестабилизирующих факторов на систему безопасности населения России. Выявлены тенденции и закономерности, доказывающие, что научно-технологические достижения, кроме позитивных свойств, обладают способностью генерировать негативные процессы и вредные факторы в плане безопасности населения. В целях повышения уровня безопасности населения в России предложено в рамках теорий оптимального функционирования и чувствительности разработать политику «быстрого реагирования», реализация которой корреспондируется с задачами развития цифровой экономики.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
безопасность, политика «быстрого реагирования», цифровая экономика
- 140 ЕРМАКОВ С. Г., МАКАРЕНКО Ю. А., СОКОЛОВ Н. Е.**
Event-менеджмент: обзор и систематизация подходов к организации мероприятий
- РЕФЕРАТ*
Event-менеджмент — один из наиболее эффективных методов продвижения для компаний, разрабатывающих инновационные товары и услуги и работающих в областях управленческого консалтинга и системной интеграции. В статье анализируются подходы к проведению крупных массовых акций, создающих информационные поводы для участников и формирующих тем самым их публичности. Определяются ключевые особенности event-менеджмента для инновационных видов бизнеса и управленческого консалтинга. Разработаны рекомендации, описывающие модель и структуру жизненного цикла массового мероприятия.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
Event-менеджмент, событийный маркетинг, конгрессно-выставочная деятельность, бизнес-процесс, публичности, управление событием, инновационный бизнес, управленческий консалтинг, продвижение консалтинговых услуг, жизненный цикл мероприятия
- 149 ЗАГОРОДНИКОВ М. А.**
Ледокольное обеспечение круглогодичного регулярного судоходства по трассам Северного морского пути
- РЕФЕРАТ*
Для обеспечения круглогодичного регулярного судоходства по трассам Северного морского пути (СМП) строятся и проектируются инновационные ледоколы с повышенной ледопроеходимостью и скоростью движения в ледовом поле определенной толщины. Увеличение функциональных характеристик ледоколов привело к повышению стоимости их строительства. В статье рассмотрен метод распределения ледоколов по трассам СМП, позволяющий с максимальной эффективностью использовать их функциональные характеристики.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
ледокол, морской транспорт, инновационная техника, ледопроеходимость, скорость движения, тариф
- 157 ПИТУЛЬКО Г. Н., ИСАЕВ А. П.**
Русская революция 1917 года и ее отражение в редких изданиях Библиотеки РАН
- РЕФЕРАТ*
В статье речь идет о редких изданиях периода Русской революции 1917 г., хранящихся в Библиотеке РАН. В статье содержатся некоторые примеры наиболее интересных

редких изданий, связанных с современниками революционных событий. Авторы рассматривают данную тему на основе книжной коллекции Научного отдела редкой книги Библиотеки Российской академии наук.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

редкие издания, книжная коллекция, Русская революция 1917 г., Библиотека Российской академии наук

- 164 МЕРКУЛОВ П. А.**
Борьба РКСМ с другими общественными организациями за влияние на молодежь в 1920-е годы

РЕФЕРАТ

В статье анализируются основные направления борьбы РКСМ с рядом других молодежных организаций в нашей стране в 1920-е годы. Комсомол формировался в качестве одной из коммунистических организаций среди разнородных объединений молодежи, которые занимались решением социальных задач, стоящих перед молодым поколением в первое послереволюционное десятилетие. Комсомол действовал наряду с политическими, крестьянскими, национальными, спортивными молодежными организациями. Под руководством ВКП(б) комсомол борется за вытеснение и ликвидацию альтернативных организаций. Первоначально из системы молодежных организаций в ходе ожесточенной борьбы исчезают все несоциалистические объединения, затем приходит черед анархистов, а также других коммунистических организаций. Комсомол активно участвует в разгроме скаутского движения, частично принимая на себя ряд его функций по организации молодежного спорта. Комсомол борется с национальными молодежными организациями, добиваясь их роспуска, как в случае с коммунистическим союзом еврейской молодежи (Евкомолом). Одновременно с этим комсомол сотрудничает с другими прогосударственными общественными организациями, такими, как ОСОАВИАХИМ. В процессе развития своей политики комсомол сближается с такими органами государственной власти, как ОГПУ, при этом активно использует возможности органов госбезопасности для достижения исключительного положения в среде молодежи.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

комсомол, молодежные общественные организации, анархисты, скауты, спорт, Евкомол, ВКП(б), ОГПУ, ОСОАВИАХИМ

- 170 АПОН М. Е.**
Власть и пресса: история создания и становления газеты «Правительственный вестник»

РЕФЕРАТ

В настоящей статье показан процесс создания первой «общей и единственной для всех министерств и главных управлений» официальной газеты — «Правительственный вестник» во второй половине XIX в. Акцентируя внимание на политической интриге в отношении военного министра Д. А. Милютина, автор отмечает, что потребность в создании единой правительственной газеты прежде всего диктовалась проблемой единства государственного управления, обусловленной отсутствием в России объединенного правительства с однородным составом.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

официальная печать, государственное управление, власть, правительство, газета «Правительственный вестник», общественное мнение

- 178 ТАИРОВА Н. М.**
«Пасхальный мир» Николая II, когда звонил колокол по Витте»

РЕФЕРАТ

Витте предвидел свою очередную отставку, однако продолжал содействовать своим именем в получении европейского денежного займа, спасая Россию от государственного банкротства. 22 апреля 1906 г. «отец-основатель» Думы и самый успешный министр в правительстве Николая II граф С. Ю. Витте получил царский рескрипт

о своей отставке. В 1909 г. открытие памятника Александру III станет последним актом совместной политической деятельности Витте и Николая II. Смерть опального премьер-министра Витте 28 февраля 1915 г. стала для царя «Божьим знаком», настало время жить без Витте.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Совет рабочих депутатов, денежный заем, отставка Витте, справка о Манифесте 17 октября, бомба, И. И. Колышко — пьеса «Большой человек», памятник Александру III, номинант на Нобелевскую премию мира

193 **БЫКОВ А. Ю.**
Управление целевыми программами социально ориентированных организаций: построение модели

РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются вопросы управления проектами и программами социально ориентированных организаций (социальных предприятий, благотворительных фондов). Сделана попытка разработки математической модели управления социальными программами, охарактеризована организация работы социальных предприятий по выполнению целевых программ с позиции теории управления, дана общая схема системы управления реализацией целевой программы социального предприятия. Автором предложена математическая модель системы управления целевой программой социального предприятия и описана астатическая система управления работой социального предприятия по реализации особо значимых программ. Статья является попыткой с помощью математических моделей управления сформировать систему оценки, которая позволила бы адекватно проводить анализ некоммерческих эффектов проектов, реализуемых социально ориентированными организациями.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

социальное предпринимательство, благотворительный фонд, оценки социальных эффектов, модель управления целевой программой

204 **ШАМАХОВ В. А., КОСОВ Ю. В.**
Обращение к истокам теории стратегии

РЕФЕРАТ

В статье представлена рецензия на монографию В.Л. Квинта «К истокам теории стратегии». В монографии рассматриваются вопросы, связанные с теорией стратегии, системой категорий и закономерностей, раскрывающих содержание и пути реализации основ стратегии и правил стратегирования. Публикуется в честь 200-летия работы генерала Жомини по теории стратегии.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

теория стратегии, комплексная оценка ресурсов, теоретические и практические основы стратегии, стратегическое мышление, стратегическое управление, реализация стратегии