



Межпарламентская Ассамблея
Евразийского экономического сообщества

ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: экономика, право, политика

Международный научно-аналитический журнал

№ 4 • 2008

Санкт-Петербург



РЕДАКЦИОННЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ

ГОРШКОВ Александр Сергеевич, ректор Северо-Западной академии государственной службы, доктор педагогических наук.

ГРИНБЕРГ Руслан Семенович, директор Института экономики РАН, член-корреспондент Российской академии наук, доктор экономических наук.

ЖОРОБЕКОВА Шарипа Жоробековна, Президент Национальной академии наук Кыргызской Республики

ЗВЕРЕВ Петр Борисович, Ответственный секретарь Межпарламентской Ассамблеи ЕвразЭС.

ИЛОЛОВ Мамадшо Илолович, Президент Академии наук Республики Таджикистан, председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе, доктор математических наук.

КОКОШИН Андрей Афанасьевич, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по промышленности, строительству и наукоемким технологиям, член-корреспондент РАН, доктор исторических наук.

МАКСИМЦЕВ Игорь Анатольевич, ректор Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, доктор экономических наук.

МИХАЙЛОВ Евгений Николаевич, постоянный представитель Российской Федерации при ЕвразЭС.

МЯСНИКОВИЧ Михаил Владимирович, Председатель Президиума Национальной академии наук Республики Беларусь, доктор экономических наук.

НЕЛИДОВ Андрей Витальевич, заместитель председателя Комитета по делам СНГ Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, доктор экономических наук.

ОСТРОВСКИЙ Алексей Владимирович, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по делам СНГ и связям с соотечественниками.

СУЛТАНОВ Куаныш Султанович, председатель Комитета по социально-культурному развитию Сената Парламента Республики Казахстан, доктор политических наук.

СУТЫРИН Сергей Феликсович, заведующий кафедрой мировой экономики Санкт-Петербургского государственного университета, доктор экономических наук.

ХУДОЛЕЙ Константин Константинович, проректор Санкт-Петербургского государственного университета, доктор исторических наук.

ЦЫГАНКОВ Павел Афанасьевич, заведующий кафедрой социологии международных отношений Московского государственного университета, профессор Московского государственного института международных отношений, доктор философских наук.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

БАКЕНОВ Халель Закарьевич, представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ, МПА ЕвразЭС, ПА ОДКБ, кандидат технических наук.

ВАСЕЦКИЙ Андрей Анатольевич, редактор раздела «Политика», проректор Северо-Западной академии Государственной службы, доктор политических наук.

ДЯТЛОВ Сергей Алексеевич, редактор раздела «Экономика», профессор Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, доктор экономических наук.

ЖУРАВЛЕВ Владимир Павлович, председатель Избирательной комиссии Ленинградской области, кандидат юридических наук.

КЛИМОВ Сергей Михайлович, главный редактор, ректор Санкт-Петербургского Института внешнеэкономических связей, экономики и права, доктор экономических наук.

ЛИВЕРОВСКИЙ Алексей Алексеевич, редактор раздела «Право», декан юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, доктор юридических наук.

МАЙОРОВ Валентин Викторович, выпускающий редактор, руководитель пресс-службы Секретариата МПА ЕвразЭС.

МАРЫШЕВ Анатолий Никитович, Первый заместитель Ответственного секретаря МПА ЕвразЭС, кандидат технических наук.

РЯБУХИН Петр Павлович, Ответственный секретарь ПА ОДКБ, представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ и МПА ЕвразЭС.

САЙФУЛЛОВ Файзиддин Файзуллоевич, представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ, МПА ЕвразЭС, ПА ОДКБ, кандидат медицинских наук.

САТВАЛДИЕВ Нурбек Абдурашитович, представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ, МПА ЕвразЭС, ПА ОДКБ.

СЛУЧЕВСКИЙ Вячеслав Владимирович, куратор проекта, начальник управления информационного и документационного обеспечения Секретариата МПА ЕвразЭС, кандидат исторических наук.

ЧЕРКАСОВ Николай Александрович, заместитель главного редактора, главный специалист Секретариата МПА ЕвразЭС, доктор экономических наук.

ШИЛО Дмитрий Николаевич, представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ, МПА ЕвразЭС, ПА ОДКБ.

Учредители:

Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества

Северо-Западная академия государственной службы

Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права

Информационная поддержка – Межгосударственная телерадиокомпания «Мир»

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия. Регистрационное свидетельство ПИ № ФС77-30818 от 27 декабря 2007 г.

Сдано в набор 10.07.2008.

Формат 60Х90 1/8. Печать офсетная.

Гарнитура Times New Roman. Печ. л 16

Подписано в печать 31.10.2008.

Бумага офсетная.

Тираж 1200 экз.

Оригинал-макет и полиграфические работы – ООО «Издательство «Левша. Санкт-Петербург»

197376, Санкт-Петербург, Аптекарский пр., 6. Тел./факс (812) 234-54-36, 234-13-00

E-mail: levsha@levshaprint.ru, www.levshaprint.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

«НУЖНА РАБОТА, НАЦЕЛЕННАЯ НА РЕАЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ» Послание Президента Кыргызской Республики Курманбека Бакиева народу Кыргызстана.....	6
---	----------

ОФИЦИЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ

УГЛУБЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРАХ ПРАВА, ЭКОНОМИКИ И НАУКИ – ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО И ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ.....	7
---	----------

А.Е.Мусин Парламент Республики Казахстан и евразийская интеграция.....	7
--	---

А.С.Тагаев Кыргызстан и перспективы развития ЕврАзЭС.....	11
---	----

С.Н.Лебедев Экономическая интеграция стран СНГ – требование времени.....	15
--	----

С.Г.Стрельченко Роль Парламентского собрания в углублении интеграционных процессов в союзном государстве.....	18
--	----

Ш.Ж.Жоробекова Интеграция и перспективы сотрудничества Национальной академии наук Кыргызской Республики с академиями наук стран – участниц СНГ и членов ЕврАзЭС.....	22
--	----

ЭКОНОМИКА

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА НОВОМ ЭТАПЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ.....	27
--	-----------

От редакции.....	27
------------------	----



А.Н.Марышев

К вопросу о содержании Концепции развития
Евразийского экономического сообщества.....28

Н.А.Черкасов

О миссии России в современном мире и развитии ЕврАзЭС.....32

С.А.Дятлов, Г.Ф.Фейгин

Глобализационные преимущества и дефициты национальной экономики.....37

М.Е.Гулиев

Тенденции инвестиционного сотрудничества в постсоветском пространстве
(на опыте экономических отношений между Азербайджаном, Россией и Казахстаном).....41

В.Г.Шеров-Игнатъев, Цзинь Сяодань

Итоги и проблемы торгово-экономических отношений России и Китая.....45

ПРАВО

**ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО В СТРАНАХ ЕврАзЭС,
СВЯЗАННОЕ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРИНЦИПОВ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО
УПРАВЛЕНИЯ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....53**

От редакции.....53

Н.М.Исмоилов

Развитие ипотечного законодательства в Узбекистане.....54

Н.Н.Турецкий

О гласности и открытости в парламентской деятельности
(Из опыта Мажилиса Парламента Республики Казахстан).....57

Т.А.Жумабекова

Правовое положение обвиняемых и подсудимых в условиях становления и развития
демократического государства (Из правового опыта Кыргызской Республики).....60

Е.В.Мицкая

Реализация права граждан Казахстана на равный доступ к государственной службе.....65

ПОЛИТИКА

**СТРАТЕГИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПО РАЗВИТИЮ
ИННОВАЦИОННОГО ПРОЦЕССА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
НЕГАТИВНЫМ ПОСЛЕДСТВИЯМ ГЛОБАЛИЗАЦИИ.....69**

От редакции.....69



СОДЕРЖАНИЕ

П.Б.Зверев

Национальная и международная безопасность в энергетике:
основы инновационных политических решений.....70

В.Ф.Байнев

Теоретические основы инновационной политики и особенности
ее реализации в странах ЕврАзЭС.....78

С.М.Адилходжаева

Повышение управляемости глобализационными процессами и ускорение борьбы
с международным терроризмом и наркобизнесом.....86

Д.Назиров

Политический, сепаратистский, националистический, религиозный
и криминальный терроризм (вопросы классификации применительно
к антитеррористической политике).....91

И.В.Ивахнюк

Миграционная политика России: основные изменения.....94

ИНФОРМАЦИЯ

НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ.....100

Международная научно-практическая конференция
«БРИК-прорыв в глобальную экономику XXI века».....100

Международная конференция «Образование через всю жизнь:
непрерывное образование для устойчивого развития».....101

Европейско-азиатский политический конгресс
«Евразийский диалог: экономика, право, политика».....102

А.Ф.Султанбеков

О дальнейшем развитии сотрудничества в подготовке и переподготовке
государственных и муниципальных служащих.....103

А.А.Марышев

Разработка Основ законодательства ЕврАзЭС об образовании –
условие развития непрерывного образования в Сообществе.....105

Содержание номера и аннотация материалов и статей на английском языке.....107

СТРАНЫ ЕВРАЗЭС: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

Кыргызская Республика.....114

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

В этом номере, продолжая знакомить читателей с государствами – членами Евразийского экономического сообщества, журнал представляет Кыргызскую Республику. Для нее нынешний 2008 год был первым спокойным политическим годом, благодаря чему страна наконец получила возможность не только успешно решать социально-экономические задачи, но и определять приоритеты своего дальнейшего развития. Об этом народу Кыргызстана 17 октября с.г. сказал в своем Послании президент Курманбек Бакиев. В этом документе, текст которого мы предлагаем внимание читателям, Кыргызская Республика – трудовая, работающая, наметившая пути преодоления кризисных явлений, – как на ладони!

НУЖНА РАБОТА, НАЦЕЛЕННАЯ НА РЕАЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КУРМАНБЕКА БАКИЕВА НАРОДУ КЫРГЫЗСТАНА



Дорогие соотечественники!

Уважаемые депутаты и члены Правительства!

Уважаемые гости!

В начале уходящего года мы внесли коррективы в политический курс. Суть этих изменений заключалась в существенном реформировании экономической и социальной политики. Были четко определены приоритеты развития и задачи, стоящие перед исполнительной властью на среднесрочную и долгосрочную перспективу, внесены коррективы в Стратегию развития страны.

Благодаря тому, что 2008 год был первым спокойным политическим годом, мы получили возможность сконцентрировать усилия на вопросах социально-экономического развития.

В течение всего этого периода велась работа по переводу экономики в более эффективный режим. Были предприняты меры по переориентации деятельности органов государственного управления с работы в текущем режиме на работу на перспективу. Одновременно был предложен новый подход к формированию социальной политики, ориентированной на качество развития.

Окончание на странице 115.

ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ

Углубление региональной межгосударственной интеграции в сферах права, экономики и науки – важнейшая задача стратегии социально-ориентированного и инновационного развития

А.Е. Мусин,
Председатель Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
(сентябрь 2007 – октябрь 2008 г.)

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ



Современная система международных отношений характеризуется нарастанием взаимозависимости, столкновениями не только традиционных национальных интересов государств, но и государственного и частного интереса, транснационального бизнеса и гуманитарных инициатив. Стираются границы между внутренней и внешней политикой государств, любые значительные внутриполитические процессы и явления обретают международные масштабы. В такой ситуации на долю парламентской дипломатии выпадает особая роль.

Казахстанский Парламент уже в полной мере осознал свою причастность к общемировому процессу развития парламентаризма. Вовлеченность парламентариев в процесс международного сотрудничества определяется тем, что в условиях глобализации международные отношения давно перестали быть сферой исключительной компетенции специальных органов внешних сношений государств. Государства и межгосударственные образования утратили монополию на дипломатию. Все активнее ведут себя на международной арене неправительственные организации, бизнес-структуры, неформальные объединения и даже частные лица.



За 16 лет со дня обретения независимости казахстанский парламентаризм прошел испытание временем. Мы выбрали эволюционный путь развития, в основе которого заложена модель президентской республики. Глава нашего государства Нурсултан Абишевич Назарбаев определил основные этапы становления государственности.

На первом этапе, с 1991 по 1995 г., были преодолены дезинтеграционные процессы, заложен фундамент казахстанской государственности. На втором этапе, с 1995 по 2000 г., сформированы современные демократические институты и новая политическая культура. На третьем этапе, с 2001 по 2006 г., был обеспечен социально-экономический прорыв и состоялась наша государственность.

В 2007 году сделан серьезный шаг по модернизации политической системы. Конституционная реформа стала основой трансформации казахстанской модели из президентской республики в президентско-парламентскую. Цель этих преобразований заключается в достижении более высокого уровня политической стабильности. Для этого в ходе реформы были радикально пересмотрены принципы формирования и функции Парламента, а также повышена роль политических партий.

Усилены представительные функции Парламента и расширены возможности опосредованного участия общественности в процессе управления государством.

Казахстанский Парламент тесно сотрудничает с 59 парламентами зарубежных стран и является участником 10 авторитетных международных парламентских организаций. Мы активно работаем в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ПАСЕ, ОБСЕ, Межпарламентского Союза. Интенсивно развиваются и двусторонние связи посредством создания групп по сотрудничеству с парламентами зарубежных стран.

В контексте интеграционных усилий нашего государства трудно переоценить значимость работы органов межпарламентской кооперации, интеграционных институтов,

имеющихся на сегодняшний день на постсоветском пространстве – Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС. Речь идет об огромном массиве работы – разработке единых модельных законопроектов, сближении и постепенном приведении к единому знаменателю законодательных норм, изучении опыта и обмене информацией. Парламентариями обеспечивается правовая база, законодательное наполнение, а значит, успешность и эффективность столь важных для государств на пространстве СНГ интеграционных проектов.

Следует отметить, что целый ряд прогрессивных казахстанских законодательных актов был рекомендован Межпарламентской Ассамблеей СНГ в качестве модельных, и на их основе формировались национальные законодательства государств-участников СНГ. Наши парламентарии участвовали в активном и аргументированном диалоге по продвижению казахстанских инициатив по председательствованию в ОБСЕ, вступлению во Всемирную Торговую Организацию.

Возрастание роли парламентаризма в мире связано и с процессом всеобъемлющей демократизации, представляющей собой один из главных императивов нашего времени. Парламенты являются важнейшими общественными институтами, в которых реализуется воля граждан. Уменьшение «дефицита демократии» в современных международных отношениях – одна из наиболее актуальных задач парламентской дипломатии.

Не будучи профессиональными дипломатами, парламентарии не столь скованы нормами процедуры и протокола, сам процесс парламентской дипломатии более гибок, мобилен и демократичен, что, безусловно, дополняет дипломатию традиционную, предоставляет новые широкие возможности для решения внешнеполитических задач.

Положительное решение о председательствовании Республики Казахстан в ОБСЕ в 2010 году – это безусловное признание международным сообществом значительного



прогресса в укреплении и развитии демократических институтов в Казахстане. Данная тенденция по сути является необратимой, Казахстан твердо встал на путь экономических и политических реформ. Последовательным сторонником нашего председательства в ОБСЕ было именно парламентское сообщество.

Проведение в июне этого года ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в столице Казахстана убедительно свидетельствует о серьезном присутствии центрально-азиатского фактора в парламентском измерении ОБСЕ.

Мировое сообщество вступило в период глобализации, которая объективно уменьшает возможности национальных государств по обеспечению их устойчивого социально-экономического развития и безопасности. Лишь мощные региональные группировки могут нейтрализовать негативные последствия глобализации. Евросоюз, а также НАФТА, МЕРКОСУР, АСЕАН и другие региональные объединения становятся реальными центрами многополюсного мира, регулирующими развитие глобальной экономики.

Это требует обоснования новых подходов к евразийской интеграции, конечной целью которой является совместное использование и развитие конкурентных преимуществ государств Евразии для обеспечения их устойчивого развития и безопасности в условиях глобализирующегося мира.

На евразийском пространстве имеет место общая неудовлетворенность развитием интеграционных процессов, что стало стимулом для развития разнородной интеграции и поиска новых моделей взаимодействия. Различия в уровнях экономического развития и темпах реформ постсоветских государств не позволили сформировать единое экономическое пространство в рамках Содружества Независимых Государств, которое нуждается в переоценке своих функций. При этом общими должны остаться те направления деятельности Содружества, в которых заинтересованы все страны-участницы. В

свою очередь, разнородная и разнородная интеграция стала основным фактором дальнейшего развития интеграционных процессов в регионе Евразии.

С учетом этого необходим поиск новой модели интеграционного взаимодействия, который уже ведется по двум направлениям: путем совершенствования действующих структур и формирования принципиально новых объединений.

Позиция Казахстана по формированию новой модели евразийской интеграции опирается на идею формирования Евразийского Союза Государств, выдвинутую Президентом Н.А.Назарбаевым, которая могла бы стать антитезой вызовам глобализации. Новая модель должна способствовать также скорейшему вхождению республики в число 50 наиболее развитых стран мира.

Формирование приемлемой модели евразийской интеграции, отвечающей новым реалиям, является сложным и системным процессом, требующим учета всех этапов развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве, мирового опыта и итогов постсоветской трансформации. При формировании новой модели многоуровневой интеграции необходимо выделить приоритетные секторы, где интеграция наиболее необходима и эффективна. К ним можно отнести электроэнергетику, транспорт, в том числе трубопроводный, телекоммуникации, информатику, единый аграрный рынок, общее образовательное пространство, здравоохранение и т.д. Особую роль в условиях глобализации должно играть сотрудничество в высокотехнологичном секторе, от которого зависит место в мировом сообществе большинства стран в XXI веке.

Эффективная модель интеграционного объединения на постсоветском пространстве может быть создана как на базе уже существующих формирований, например ЕврАзЭС и ОДКБ, так и представлять собой совершенно новую структуру. В практическом плане необходима разработка программы действий для новой интеграции, которую могли бы



взять на себя Казахстан и Россия в качестве «ядра интеграции».

Слабость правовых инструментов евразийской интеграции особенно заметно проявляется в процессе реализации уже подписанных соглашений. В этой связи возможна модификация и переориентация деятельности межпарламентских ассамблей СНГ, ЕврАзЭС и ОДКБ. Ряд модельных законов, разрабатываемых органами межпарламентского сотрудничества, могли бы стать межгосударственными и межправительственными соглашениями интеграционных объединений, а их предварительная проработка депутатами национальных парламентов способствовала бы ускоренной ратификации данных соглашений.

Учитывая, что сегодня политическая интеграция вообще, и в центральноазиатском регионе, в частности, сталкивается с проблемой невыполнения многих подписанных на высоком уровне документов, следует создать механизм обеспечения достигнутых соглашений. Для этого представляется необходимым предоставить некоторым органам интеграционных институтов определенные наднациональные полномочия в согласованных сферах. Более того, необходимо придать им такой статус, который позволял бы выступать в роли регионального «штаба оперативного решения» вопросов в сфере обеспечения безопасности, экономики, использования топливно-энергетических ресурсов и др.

Поэтапное и постепенное развитие интеграции возможно только на основе тщательного и продуманного экономического расчета, углубления взаимоотношений в области торговли. Не следует торопить события и в то же время нельзя затягивать процессы ин-

теграции. Надо учитывать опыт Европейского Союза, формирование которого шло в течение многих лет.

Во избежание дублирования в деятельности существующих интеграционных структур в регионе следует уточнить и разграничить сферы их деятельности и принципиальные полномочия. Так, ЕврАзЭС, как и раньше, может быть ориентирован на экономическое сотрудничество, ОДКБ – сконцентрировать свою деятельность на вопросах военно-политического взаимодействия, а ШОС – на совместном противостоянии новым угрозам (терроризм, экстремизм, наркобизнес), широко экономическом взаимодействии на региональной основе, укреплении диалога цивилизаций. Лучше уменьшить число интеграционных структур, дублирующих друг друга, чем создавать новые, распыляя тем самым ресурсы и возможности.

Несмотря на низкую эффективность СНГ, этот институт нуждается в сохранении для обмена информацией и координации политики стран-участниц в сфере безопасности, политическом, гуманитарном направлениях, согласования действий в борьбе с терроризмом, наркотрафиком и организованной преступностью, развития единого рынка труда.

Перспективы развития региона Евразии в новом веке в решающей степени зависят от рационального использования преимуществ геополитического и геоэкономического положения страны. С учетом этого, необходимо совершенствование существующей и создание новой инфраструктуры евразийской интеграции, обеспечивающей вовлечение в процесс кооперации все ресурсы заинтересованных государств.



А.С.Тагаев,
Председатель Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики

КЫРГЫЗСТАН И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕврАзЭС



Характерной чертой современного мирового развития является стремление к интеграции и координации развития международных отношений как в мировом сообществе в целом, так и между отдельными субъектами международного права.

Мир быстро меняется под жестким влиянием глобализации, всеобщих экологических проблем, угроз и вызовов международной безопасности. И сегодня требуется солидарная политическая воля в принятии решений, адекватных вызовам времени, не только на планетарном, но и в национальном и даже местном масштабах.

Эти и другие факторы ныне активно изучаются учеными, политиками, экспертами всего мира и подводят нас к мысли о необходимости конструктивного сотрудничества и взаимодействия на всех уровнях.

История международных отношений дает много ярких примеров сотрудничества стран и народов. Причем союзы, которые являлись многосторонними и отвечали интересам многих народов, как правило, жили дольше, чем двусторонние. Мир от двусторонних или трехсторонних форматов взаимного сотрудничества постепенно переходил к многосторонним. (Но это никак не умаляет важности, значимости и преимуществ сотрудничества на двусторонней основе).

Еще совсем недавно многосторонние международные образования не могли быть всеобщими (как Лига наций до своего упразднения, которую не все страны признавали и не все могли в нее вступить). Ныне же существует масса международных институтов, общепризнанных в мировом сообществе. При этом, конечно, главным консолидирующим органом заслуженно выступает Организация Объединенных Наций.

Это лишний раз доказывает, что современный мир интегрируется, и такие процессы динамично развиваются не только в глобальном, но и региональном масштабе. Бесспорным является тот факт, что роль и значение ООН в мировых делах возрастает, хотя повышение ее не является заслугой толь-



ко ООН и ее институтов. В современном мире, кроме ООН, очень полезную, а иногда и судьбоносную роль в решении конкретных международных проблем играют различные региональные организации, к которым по выполняемым задачам вполне можно отнести и наш ЕврАзЭС, возникший на основе СНГ.

Перед бишкекским саммитом СНГ многие задавались вопросом о судьбе и этой важной региональной организации. Некоторые даже предрекали, что в Бишкеке произойдет распад СНГ. Однако пессимистические прогнозы не оправдались. И это не случайно, а закономерно, о чем и хотел бы сказать.

Все мы знаем и еще хорошо помним, как мгновенно рухнул Советский Союз. Не хочу залезать в исторические дебри случившегося, но хочу заметить, что все советские республики оказались в одночасье перед проблемой выживания. И все мы выживали, как могли, в условиях гиперинфляции, огромного дефицита во всем, не только в товарах народного потребления, в условиях, когда общество переживало огромный морально-психологический шок.

Даже спустя столько лет тяжело об этом вспоминать. Но все мы, несмотря на огромные потери, выжили. И в этом, лично я, вижу огромную заслугу Содружества Независимых Государств, которое не позволило постсоветскому пространству превратиться в арену военных столкновений.

Сегодня есть много «доброжелателей», которые неустанно повторяют об аморфности СНГ, слабости СНГ и т. д. и т. п., спят и видят его распад. Однако сама история показала, что СНГ не только выжил, но и качественно развивается. Посмотрите, как прошел саммит в Бишкеке, какие серьезные вопросы были обсуждены, какие важные решения были приняты.

ЕврАзЭС же – молодая и очень перспективная региональная организация, ко-

торая в ближайшем будущем может стать очень привлекательной, авторитетной и мощной международной структурой в нашем регионе. Межгоссовет Сообщества уже сформировал необходимую правовую базу для Таможенного союза, являющегося сегодня важным, если не основным, звеном в ЕврАзЭС. Участие в ЕврАзЭС уже сулит определенные экономические выгоды и способствует стабильному и высокому экономическому росту его членов. Так, в 2007 году в среднем по ЕврАзЭС прирост ВВП составил около 8%, объемы промышленной продукции увеличились на 6%, сельскохозяйственной – на 2%, инвестиции в основной капитал – на 19%.

Однако мировые экономические катаклизмы не обошли стороной и ЕврАзЭС, где пока еще наблюдается низкий уровень взаимных инвестиций и достаточно высокий уровень инфляции (в среднем – 12%).

В рамках Бишкекского саммита состоялось очередное заседание Межгоссовета ЕврАзЭС, на котором в широком и узком формате были обсуждены вопросы реализации совместных инвестиционных программ, в том числе по развитию транспортной инфраструктуры Сообщества, прежде всего транзитных транспортных коридоров.

Кроме того, в настоящее время в ЕврАзЭС придают серьезное внимание обеспечению рынка стран Сообщества продовольственными продуктами собственного производства.

Кыргызстан как полноправный член ЕврАзЭС, наряду с Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан, очень заинтересован в развитии экономической и социальной интеграции в Евразии и СНГ.

Евразийское экономическое сообщество, как мы считаем, является международной организацией нового типа. ЕврАзЭС –



это стремление к общему рынку, к единому экономическому, информационному, образовательному и социальному пространству, органически соединяющему государства Сообщества во благо их народов. Роль ЕврАзЭС в интеграционных процессах в Евразии и в СНГ трудно переоценить.

Об эффективности развития Сообщества говорить легко и в то же время трудно. Легко потому, что за положительными примерами далеко ходить не приходится. Трудно потому, что, несмотря на имеющиеся успехи и огромный потенциал ЕврАзЭС, Сообщество движется слишком осторожно и неуверенно, как малыш, которого ведут за ручки, в ущерб своим возможностям. Но движение идет и, самое главное, есть успехи, есть и огромное желание двигаться быстрее.

В этом плане неплохих результатов мы добились в гуманитарной сфере. Введен безвизовый режим перемещения граждан, согласован процесс получения скорой медицинской помощи, упрощена процедура отправления почтовых и денежных переводов. Согласован упрощенный порядок приобретения гражданства. Создана правовая основа для признания и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях.

Что касается перспектив дальнейшего развития Сообщества, то в экономике – это перевод его на конкретные реальные рельсы. В связи с этим, например, согласованы основные направления проведения структурной перестройки экономик наших государств, а также подготовлены первые программы реализации основных, приоритетных направлений развития ЕврАзЭС.

В настоящее время Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС в соответствии с решением, принятым Межгосударственным Советом на уровне глав государств, приступила к разработке нового правового инструмента Сообщества – к разработке

Основ законодательств, которые после их ратификации национальными парламентами становятся нормативно-правовыми актами прямого действия, что, безусловно, будет способствовать формированию действенной правовой базы Евразийского экономического сообщества. Основы законодательства – не рекомендательные, как сегодня, а обязательные для государств – членов ЕврАзЭС нормативно-правовые акты, которые, конечно же, усилят и ускорят интеграционные процессы, сблизят, гармонизируют действующие в наших государствах законы, нормы и правовые принципы. А это надежная гарантия того, что правовая база Сообщества будет реально действующей, в равной степени востребованной, направляющей в единое русло дела и планы государств ЕврАзЭС, его учреждений и организаций и его бизнеса.

Для формирования и пополнения такой правовой базы нам необходимо иметь четкое представление об основных стадиях развития интеграции на более длительный период, о согласованных приоритетах в развитии инновационной экономики, о совместной законодательной деятельности. Соответственно необходимо иметь Концепцию развития ЕврАзЭС в XXI веке.

Вот почему как нельзя кстати начатое в третьем номере журнала «Евразийская интеграция: экономика, право, политика» обсуждение варианта этой Концепции. Этот документ скрупулезно обсудили и главы государств во время Бишкекского саммита.

В этом направлении и мы активно вносим свои предложения. В частности, Парламент Кыргызской Республики выступил с инициативой, предусматривающей оптимизацию регулирования трудовой миграции в рамках Сообщества. Это вызвано, во-первых, остротой проблемы международной трудовой миграции в СНГ и в рамках ЕврАзЭС. Огромные масштабы такой,



в том числе нелегальной, миграции затрудняют решение вопросов трудоустройства, уменьшения безработицы в наших странах, создают определенную социальную напряженность в отношениях между местными и прибывающих из других стран работниками. Во-вторых, для Кыргызской Республики проблема трудовой миграции имеет особое значение в связи с большим количеством граждан Кыргызстана, работающих в государствах – членах ЕврАзЭС, прежде всего в России. Не менее важно, в-третьих, и то обстоятельство, что нелегальная миграция из сопредельных стран тесно связана с наркобизнесом и наркотрафиком, с активизацией деятельности террористических организаций.

Для совместного регулирования миграции необходима хорошо просчитанная согласованная политика всех государств – членов ЕврАзЭС.

Современный мир, как я уже отметил, ускоренно интегрируется. И одним из важных международных институтов на пути дальнейшего развития взаимных внешнеэкономических связей является Всемирная

торговая организация, членом которой состоит Кыргызстан. Хотел бы подчеркнуть, что членство Кыргызстана в ВТО не противоречит принципам, на которых создается Таможенный союз ЕврАзЭС – союз, не являющийся «противовесом» ВТО. Вместе с тем, барьеры в наших торговых отношениях в рамках Сообщества существуют. Это проблема транзита через территорию стран, не являющихся членами ВТО. Издержки транзита увеличивают стоимость кыргызских товаров в большей степени, чем таможенные пошлины. Это, наконец, отсутствие в ЕврАзЭС действенной платежно-расчетной системы, что затрудняет расчеты по взаимным внешнеэкономическим операциям.

Все государства – члены ЕврАзЭС планируют вступать в ВТО, и здесь опыт Кыргызской Республики важен, нужен и полезен.

В заключении хочу пожелать всем читателям нашего журнала успехов и благополучия, а коллективу редакции продолжать работу над важным и очень интересным циклом материалов, посвященных странам СНГ.



С.Н.Лебедев,

Председатель Исполнительного комитета –
исполнительный секретарь СНГ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ СТРАН СНГ – ТРЕБОВАНИЕ ВРЕМЕНИ



Стремление к интеграции – один из основных признаков современного миростроительства. Тенденции глобализации экономики однозначно ориентируют на углубление и расширение интеграционных отношений. Сохранение и укрепление отношений между государствами СНГ, продуктивное многостороннее сотрудничество отвечают интересам всех членов нашего регионального объединения как региона формирующихся интеграционных процессов.

Поисками адекватного ответа на вызовы и угрозы глобализации занимаются структуры Содружества и созданные в его рамках: Союзное государство, ЕврАзЭС, ОДКБ. При этом время настоятельно требует от них совершенствования механизмов и корректировки направлений дальнейшей интеграции.

Последний период для государств Содружества характеризовался развитием национальных экономик, созданием предпосылок для роста взаимовыгодного экономического сотрудничества, установления новых долгосрочных экономических связей. Улучшение состояния экономики происходило в основном за счет наращивания темпов роста производства товаров и услуг, увеличения инвестиционной активности, при относительно стабильном курсе национальных валют. В среднем по государствам – участникам СНГ валовой внутренний продукт в 2007 году увеличился на 9%, производство промышленной продукции – на 7%, инвестиции в основной капитал – на 20%, перевозки грузов – на 5%, розничный товарооборот – на 16%.

Рост ВВП в значительной мере был обусловлен динамикой промышленного производства. В ряде государств высокими темпами развивалась не только добывающая промышленность, но и такие отрасли обрабатывающей промышленности, как машиностроение, обработка древесины, химическое производство, производство пищевых продуктов. Опережающий рост ВВП по сравнению с численностью занятых в экономике свидетельствовал об увеличении производительности труда.

Высокие темпы экономического развития обеспечили и бо-



лее высокий рост номинальной заработной платы по сравнению с инфляцией, что способствовало увеличению реальной заработной платы, текущих сбережений населения. В целом довольно стабильно развивался потребительский рынок. Все это открывает реальные перспективы для дальнейшего эффективного экономического развития, повышения удельного веса и влияния государств Содружества в развитии мировой хозяйственной системы.

Жизнь подсказывает, что основой интеграционного развития Содружества должно стать сотрудничество в реальном секторе экономики. Необходимо перейти к более тесному взаимодействию деловых кругов государств Содружества и к широкому вовлечению представителей бизнес-сообществ в конкретные интеграционные проекты. Сотрудничество деловых кругов государств – участников СНГ, нацеленное на совместное инновационное развитие, реализацию крупных инвестиционных проектов в рамках Содружества, углубление отраслевого взаимодействия, в настоящее время наиболее актуально.

Вместе с тем практика свидетельствует, к сожалению, о недостаточном внимании к созданию условий для взаимовыгодного сотрудничества бизнес-сообществ с государственными структурами. Состояние, темпы и тенденции развития этого взаимодействия в государствах СНГ не удовлетворяют потребностям рыночной экономики и не соответствуют имеющемуся предпринимательскому потенциалу и международным нормам.

В таких условиях весьма важно комплексное и согласованное решение проблем законодательного обеспечения конкурентной политики, развития инновационной деятельности, финансово-кредитной поддержки малого и среднего бизнеса. Это, в свою очередь, придаст, как нам представляется, новый импульс дальнейшему развитию интеграционных процессов в Содружестве и укреплению его авторитета в мировом сообществе.

На совершенствование имеющихся и по-

иск новых форм взаимодействия между государствами Содружества в экономической сфере направлена сегодня деятельность всех органов СНГ.

Об этом свидетельствует ряд принятых в последнее время принципиальных и важных решений. Так, 5 октября 2007 года Совет глав государств утвердил Концепцию дальнейшего развития СНГ и План основных мероприятий по ее реализации. В настоящее время завершена работа по реализации важнейшего мероприятия данного Плана – разработке проекта Стратегии экономического развития СНГ.

Проект Стратегии – это комплексный, системный документ, охватывающий период до 2020 года. Он базируется на результатах глубокого анализа экономической ситуации и прогнозе тенденций развития государств СНГ и уточняет цели и задачи сотрудничества и основные сферы взаимодействия. Его основой является положение о том, что развитие отношений между государствами Содружества в экономической сфере соответствует жизненно важным интересам каждого из них и не противоречит развитию отношений с третьими странами.

Проект предусматривает создание межгосударственного регионального экономического объединения, способного стать одним из ведущих центров экономического и научно-технологического развития с конкурентоспособной, динамичной и устойчивой экономикой, основанной на знаниях и инновационной деятельности. (Утвердить проект предполагается в конце текущего года.)

2008 год в сфере экономического взаимодействия стран СНГ объявлен «годом транспорта». Во исполнение Решения Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года разработаны «Приоритетные направления сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2020 года». Предусматриваются: формирование сети международных транспортных коридоров на пространстве СНГ; повышение эффективности тарифной политики; устранение влияния существующих барьеров на международ-



ные грузовые перевозки; повышение уровня взаимодействия различных видов транспорта при транзитных перевозках; развитие ряда других направлений сотрудничества.

Советом по АПК совместно с аграрными ведомствами стран Содружества подготовлен проект Комплекса совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств – участников СНГ. Предусмотрено: разработать предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы торговли продовольственными товарами с учетом принципов, правил и норм ВТО; активизировать работу по формированию в Содружестве общего аграрного рынка; аграрную политику государств СНГ направить на расширение и развитие взаимной торговли. Планируется разработать и Концепцию повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ.

Предполагается, что в 2009 году ключевой темой взаимодействия в экономической сфере будет энергетика, разработка и реализация мер по более тесному согласованию энергетической политики государств СНГ, укреплению энергетического сотрудничества.

Для решения вышеперечисленных задач в Содружестве проводится системная работа. Речь идет, прежде всего, о формировании экономической среды, благоприятной для интеграционного сотрудничества бизнеса,

коммерческих структур, о развитии в СНГ органов, обеспечивающих прямую связь с реальным сектором экономики и развитии отраслей, в которых ряд государств Содружества по-прежнему находится среди мировых лидеров.

В этом контексте особенно важным фактором повышения конкурентоспособности экономики является участие в совместных программах и инвестиционных проектах. Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств предусматривает разработку и реализацию крупных совместных инвестиционных проектов, в первую очередь в области транспорта, энергетики и телекоммуникаций, которые оказывают определяющее воздействие на развитие экономики. На повестке дня Содружества – создание единого инновационного пространства, объединяющего национальные ресурсы и обеспечивающего устойчивое и системное развитие научно-технического сектора экономики.

Глубоко убежден, что совместная целенаправленная работа государств – участников СНГ по перечисленным перспективным направлениям в дальнейшем будет способствовать развитию их взаимовыгодного экономического сотрудничества, развитию и укреплению интеграционных процессов на пространстве СНГ.



С.Г. Стрельченко,
Ответственный секретарь
Парламентского Собрания
Союза Беларуси и России

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКОГО СОБРАНИЯ В УГЛУБЛЕНИИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ



Итоги торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь свидетельствуют, что в целом тенденция к росту объемов взаимного товарооборота между Россией и Беларусью укрепляется. Товарооборот Республики Беларусь с Российской Федерацией в первом полугодии 2008 года достиг 18,1 млрд. долл. США и вырос на 60,7% по сравнению с первым полугодием 2007 года. Экспорт Беларуси составил 5,6 млрд. долл. (рост на 42%), экспорт России – 12,4 млрд. долл. (рост на 70,8%). Доля России во внешнеторговом обороте Беларуси выросла с 48,3% до 49%. Удельный вес Беларуси во внешнеторговом обороте России вырос с 4,6% до 5%. Как один из основных торговых партнеров Российской Федерации Беларусь по итогам первого полугодия 2008 года занимает шестое место во внешнеторговом обороте России.

Одним из основных направлений торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь является укрепление взаимовыгодных экономических связей российских регионов и белорусских областей. В настоящее время заключено и действует более 200 региональных соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве. По итогам 2007 года сотрудничество с Республикой Беларусь осуществляли 80 из 85 субъектов Российской Федерации. Наиболее активно в этом направлении работали Тюменская область, Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Республика Татарстан.

Приоритетным направлением деятельности Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, наших депутатов был и остается поиск путей решения интеграционных проблем в экономической сфере.

Несомненной заслугой парламентариев является правильная и своевременная оценка ситуации, сложившейся в строительстве Союза. Именно они выступили инициаторами поиска оптимальных моделей ускорения интеграции в сфере экономики, адаптивирования механизмов сотрудничества к рыночным условиям.



Эти и другие вопросы стали предметом рассмотрения на специальном заседании Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в подготовке которого активное участие приняли союзные парламентарии. Уже в марте 2008 г. было подписано Межправительственное соглашение о мерах по развитию торгово-экономического сотрудничества между Россией и Беларусью, выполнение которого было взято под контроль Советом Министров Союзного государства.

Союзное правительство сочло необходимым ужесточить контроль за использованием бюджетных средств и за исполнением ранее принятых решений и определило порядок решения проблемных вопросов производственной кооперации, сотрудничества в энергетической, таможенной, транспортной и продовольственной сферах. Эти вопросы должны решаться совместными рабочими группами во главе с заместителями руководителей профильных министерств и ведомств. (В настоящее время такие группы уже созданы).

Проводится работа по подготовке соглашения «о принципах субсидирования» с учетом различия условий хозяйствования в Российской Федерации и Республике Беларусь. Подписание этого соглашения благотворно скажется на дальнейшем развитии торгово-экономических связей, межгосударственного торгового оборота.

Следует отметить, что одной из основных форм работы Парламентского Собрания является работа в восьми парламентских комиссиях. В 2007 году было проведено 27 заседаний комиссий, на которых было рассмотрено 269 вопросов, связанных с ускорением межгосударственной интеграции, унификацией законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь в ряде сфер.

Дальнейшее развитие получила практика проведения совместных заседаний комиссий Парламентского Собрания, что способствует объединению усилий депутатов в принятии взвешенных решений по проблемам интенсификации интеграционных процессов на клю-

чевых направлениях строительства Союзного государства.

Важным направлением деятельности парламентариев является также контроль за ходом исполнения бюджета Союзного государства и подготовка его проекта на следующий год. Бюджет Союзного государства на 2008 год был принят своевременно на тридцать второй сессии Парламентского Собрания в ноябре 2007 года и оценивается специалистами как бюджет развития.

И дело не только в увеличении его объема: в нем предусмотрено финансирование 38 программ, подпрограмм и мероприятий. Впервые по инициативе депутатов Парламентского Собрания зарезервированы средства для ряда новых союзных программ, которые предполагается принять в текущем году. Это, в частности, программы в аэрокосмической и оборонных областях, в сфере высоких технологий, выполнение которых в будущем должно обеспечить конкурентоспособные преимущества российским и белорусским предприятиям и компаниям.

Все это является показателем профессионализма союзных парламентариев, для которых важны не только межстатейное перераспределение бюджетных средств и объемы финансирования той или иной программы. На передний план ими выдвигаются вопросы эффективности использования средств союзного бюджета, получения конкретных результатов. Иными словами, депутаты озабочены тем, чтобы бюджет все в большей степени оказывался финансовым инструментом для решения задач союзного строительства. При определении параметров бюджета заинтересованно обсуждаются, прежде всего, проблемы расширения производственной кооперации, наращивания торгового оборота по продукции производственно-технического назначения, усиления взаимодействия государств-участников Союзного государства на региональном уровне.

Особо хочу выделить сравнительно новую форму деятельности депутатов Парламентского Собрания – заседания постоянно



действующего семинара по вопросам строительства Союзного государства. Чрезвычайно важным, как считают парламентарии, является то, что эти заседания проходят не только в столицах наших государств, но и в других городах и регионах России и Беларуси: Пскове, Петрозаводске, Ростове-на-Дону, Минской области. Это способствует популяризации идей союзного строительства, а также вовлечению в эти процессы региональных и местных властей, выработке более конкретных и действенных рекомендаций, которые учитываются при организации работы Парламентского Собрания.

В 2007 году было проведено пять заседаний постоянно действующего семинара, в этом году – два и запланировано еще два. На заседаниях обсуждались проблемы медицины и продолжительности жизни, военного и военно-технического сотрудничества, молодежной политики, вопросы повышения жизненного уровня и защиты социальных прав и гарантий граждан Союзного государства. В общей сложности на семинарах присутствовали более 600 человек, при этом около 130 выступили с докладами, сообщениями, приняли участие в дискуссиях. Среди них: депутаты Парламентского Собрания, ответственные работники Постоянного Комитета Союзного государства, представители органов исполнительной и законодательной власти России и Беларуси, деловых кругов, научной общественности, средств массовой информации.

Сегодня у нас есть все основания считать, что постоянно действующий семинар при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России является действенным средством ускорения процесса интеграции государств-участников Союзного государства, своеобразным полигоном и интеллектуальной площадкой для выработки оптимальных и значимых решений в сфере союзного строительства.

Первостепенное внимание в своей деятельности депутаты Парламентского Собрания уделяют вопросам реализации Кон-

цепции социального развития Союзного государства. Целью предложенного данной концепцией развития социальной сферы Союзного государства является обеспечение достойного уровня жизни всем слоям населения.

Что же удалось сделать за прошедшие годы? Не буду перечислять все принятые за последние годы нормативно-правовые акты, но отмечу, что наиболее значимые результаты достигнуты нами именно в социально-трудовой сфере. Считаю, что практическое обеспечение достойного уровня жизни всем слоям населения России и Беларуси является на сегодняшний день одной из наших главных задач.

Парламентское Собрание регулярно рассматривает вопросы о правовом положении граждан Союзного государства, в том числе вопросы социально-трудовой сферы. На сессиях, заседаниях Совета Парламентского Собрания, в работе комиссий эти вопросы находятся в центре внимания. В адрес депутатов поступает много писем и заявлений с просьбой более интенсивно решать социально-трудовые проблемы. А это значит, что необходимо в самые короткие сроки унифицировать законодательство в социально-трудовой сфере.

Ускорение процесса единения народов России и Беларуси требует подключения к нему энергии и творческого потенциала молодых. Молодежь XXI века может и должна стать важнейшим ресурсом в пропаганде и донесении до широкого круга жителей России и Беларуси позитивных идей и концепций строительства Союзного государства.

Депутаты Парламентского Собрания инициировали ежегодное проведение за счет бюджета Союзного государства фестиваля «Молодежь – за Союзное государство», основная цель которого – активизация участия молодежи различных регионов Беларуси и России в процессе строительства и развития Союзного государства. Прошедший в 2006 году в г. Анапе, в 2007 и 2008 годах в г. Ростове-на-Дону фестиваль получил высокую оценку депутатов, общественности Беларуси



и России, содействовал практической реализации основных целей Союзного государства в области социальной политики и культуры.

Отмечая эффективность проведения различных межрегиональных фестивалей и конкурсов в целях формирования единого культурно-информационного пространства Союзного государства, необходимо оказывать всестороннюю поддержку дальнейшему развитию подобных мероприятий и на межрегиональном и местном уровнях. Несомненно, это будет способствовать воссозданию единого культурного пространства Беларуси и России и приобщать широкую общественность к идеям строительства Союзного государства на основе сохранения и развития лучших традиций наших стран в духовной сфере, в области культуры и искусства.

Деятельность российско-белорусского депутатского корпуса является эффективным

средством ускорения интеграционных процессов во всех сферах союзного строительства и во многом объясняется конструктивной позицией депутатов Парламентского Собрания, которая всегда оказывала и оказывает благотворное влияние на осуществление идеи объединения наших стран и народов.

Межпарламентская деятельность непосредственно влияет на развитие союзнических связей, которые, в свою очередь, способствуют поддержанию высоких темпов экономического и социального развития как России, так и Беларуси.

Многолетняя работа, проводимая союзными парламентариями, приносит свои результаты. Она способствует созданию условий для практической реализации Договора о создании Союзного государства и позволяет нам с уверенностью смотреть в будущее российско-белорусской интеграции.



Ш.Ж. Жоробекова,

Президент Национальной академии наук
Кыргызской Республики, академик НАН КР

ИНТЕГРАЦИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ С АКАДЕМИЯМИ НАУК СТРАН – УЧАСТНИЦ СНГ И ЧЛЕНОВ ЕврАзЭС



Сегодня мы являемся свидетелями усиливающегося процесса межгосударственной интеграции в глобальном масштабе. Глобализация идет по многим направлениям, в том числе в науке. Ряд научных проектов и программ требует активного сотрудничества ученых разных стран. Это космические проекты, экологические программы, проекты в области здравоохранения и многие другие. И ученые наших стран, имеющие большой опыт совместной деятельности, в этой связи должны более активно искать пути развития научной интеграции – для решения конкретных проблем регионального и межгосударственного значения.

В Кыргызстане его новый политический статус дал ученым республики возможность на мировом уровне заключать договоры и международные соглашения в науке, углублять и расширять соответствующие международные связи. Уже найдены новые пути научно-технического сотрудничества с зарубежными государствами, прежде всего, с Россией.

Немалую роль в сохранении и восстановлении исторически сложившихся творческих связей между учеными Национальной академии наук Кыргызстана (НАН КР) и учеными других стран СНГ сыграло членство НАН КР в Международной Ассоциации академий наук (МАН).

Международная Ассоциация академий наук, обладающая мощным интеллектуальным потенциалом, способствует развитию и углублению процессов научной интеграции, направляя усилия ученых разных стран на решение важнейших научных проблем. Ее непреходящее значение состоит в активной деятельности по развитию фундаментальной науки, в организации сотрудничества по актуальным научным направлениям, в осуществлении обмена информацией между членами Ассоциации, в постоянном конструктивном диалоге



с руководством стран СНГ, которому доводится до сведения коллективное мнение ученых национальных академий наук наших стран. Она, вместе с тем, стремится к расширению связей с различными международными научными организациями.

Национальная академия наук Кыргызской Республики как член МААН содействует реализации ее инициатив, участвуя во всех организуемых Ассоциацией мероприятиях, и регулярно вносит предложения научных учреждений НАН КР на рассмотрение Совета МААН. Сотрудничество с академиями наук в рамках МААН в результате приводит к заметному расширению и углублению международных научных связей.

Традиционно развиты научные связи Национальной академии наук Кыргызстана с научными учреждениями Казахстана, Узбекистана, Таджикистана. В рамках заключенных с ними договоров о сотрудничестве осуществляется, например, совместная работа по составлению единого каталога землетрясений на территории Тянь-Шаня, составляются карты сейсмического районирования, прогнозируются землетрясения на сопредельных территориях. Совместно осуществляется трансграничный мониторинг рек, составляется Атлас карт Центральной Евразии, выполняются проекты в области геологии, геодинамики и т.д. Планируется разработка совместных инвестиционных проектов (например, по месторождениям природного камня), разрабатываются проекты в области энергетики, предусматривающие создание комплекса энергоустановок на основе альтернативных и возобновляемых источников энергии. Ведется совместная работа по созданию эффективных вакцин с целью снижения заболеваний сельскохозяйственных животных. Изучаются вопросы биоразнообразия растительного и животного мира Казахстана, Кыргызстана, их сопредельных территорий, воспроиз-

водства, охраны, интродукции растений и животных. Исследуются современное состояние почвенного покрова и проблемы его охраны, проблемы микробиологической индикации загрязненных экосистем. Развиваются совместные исследования по проблемам интродукции деревьев и кустарников и сохранения генофонда еловых лесов Тянь-Шаня.

Ботанические сады академий наук обмениваются научно-технической информацией, семенами растений, коллекционными фондами с целью сохранения биоразнообразия и генетического фонда растений местной и инорайонной флоры.

В области истории и археологии национальные академии сотрудничают с целью реализации Международной программы ЮНЕСКО «Комплексное исследование Шелкового пути – пути диалога».

В рамках сотрудничества следует особо выделить связи с учеными России и Украины. Свидетельством возобновления (некогда очень прочных) научных связей между национальными академиями наук Кыргызстана и Украины, например, является научное партнерство в деле получения международных грантов на совместные исследования, а также расширение практики взаимных визитов ученых, совместных экспедиций, публикаций и т.д. Так, на основе договора с Институтом зоологии НАН Украины ведутся совместные работы по изучению разнообразия насекомых, для чего в Кыргызстане ежегодно организуются совместные научные экспедиции. Учеными-биологами осуществляется сотрудничество с коллегами в заповеднике Аскания-Нова и Крымском сельскохозяйственном институте. Результаты сотрудничества отражаются в совместных публикациях и докладах на конференциях.

В рамках сотрудничества ученых Кыргызстана и Украины по международным грантам можно отметить проект Междуна-



родного научно-технического центра по созданию биотехнологий, обеспечивающих повышение экстракции золота из руды.

В последнее время многое удалось сделать и для возрождения научных связей Кыргызстана и России. При этом важно, что личные контакты ученых постепенно перерастают в контакты целых коллективов и научных учреждений, особенно после заключения в 2003 г. нового Соглашения о научно-техническом сотрудничестве между НАН КР и РАН.

В качестве важнейших перспективных направлений сотрудничества определены проблемы развития электроэнергетики, водного хозяйства и агропромышленного сектора.

Между научными подразделениями НАН КР и такими институтами Российской академии наук, как Институт истории, философии и права, институты археологии, водных проблем, кристаллографии им. А.В. Шубникова, геологическим, институтами высоких температур и физики Земли, общей и неорганической химии им. Н.С. Курнакова, Международным центром «Арктика» Дальневосточного отделения РАНН развиваются долгосрочные связи, предусматривающие совместные фундаментальные исследования по многим проблемам, в том числе по проблемам физики конденсированного состояния, сейсмологии и обеспечения профессиональной деятельности человека в экстремальных условиях Севера и высокогорья и другим. Активно развивается сотрудничество с Институтом паразитологии – по проблемам нематологии, с Институтом геохимии и аналитической химии им. Вернадского – по проблемам определения уровня концентрации тяжелых металлов в различных компонентах природной среды.

Традиционно сотрудничество с Сибирским отделением Российской академии наук (СО РАН), в рамках которого ведутся совместные работы с Объединенным инсти-

тутом геологии, геофизики и минералогии – по проблемам изучения и развития оползневых процессов, с Институтом археологии и этнографии – в виде совместного участия в экспедициях, с Центральным Ботаническим садом СО РАН – по селекционной работе и выведению устойчивых районированных видов древесных и кустарниковых растений. Определены приоритетные направления совместных исследований и разработок и в области сейсмологии, физики, химии и по другим направлениям.

Успешно научное сотрудничество академий наук Кыргызской Республики и Российской Федерации при реализации совместных проектов в области геологии и сейсмологии (руководителем которых является вице-президент РАН академик Н.П. Лаверов, возглавлявший в 80-е годы академическую науку Кыргызстана). На основе совместных экспериментов разработана методика комплексной оценки устойчивости горных склонов и откосов. Совместные исследования в области сеймотектонических деформаций земной коры в Алтае-Саянской области Тянь-Шаня позволили уточнить каталоги по очагам землетрясений Северного Тянь-Шаня (при этом они сопоставимы с каталогами Гарвардского сейсмологического центра). Результаты совместных исследований опубликованы в периодической научной печати и отражены в книге «Проблемы современной сейсмологии и геодинамики Центральной и Восточной Азии» (Иркутск, СО РАН). По договору с Институтом физики Земли РАН электронной почтой в Службу срочных донесений России (г.Обнинск) передаются оперативные сводки о землетрясениях, происходящих на территории Кыргызстана и прилегающих к нему территориях.

Возобновлены деловые научные связи кыргызских ученых с неакадемическими научными учреждениями России – Томским, Новосибирским, Санкт-Петербургом.



ским и другими университетами, с которыми ведутся совместные исследования по проблемам физики конденсированного состояния, напряженного состояния тектонически нарушенных горных массивов и др. Организовано сотрудничество с Московским государственным университетом, в частности, с химическим факультетом МГУ по разработке экологических детоксицирующих агентов. Проводятся совместные экспедиции по исследованию флоры Кыргызстана. С Уральским государственным техническим университетом (Екатеринбург) подписаны Соглашение о научно-техническом сотрудничестве и Коммюнике о сотрудничестве в области коммерциализации технологий.

Возобновилась практика подготовки квалифицированных кадров для Кыргызстана в различных научных учреждениях России. Ярким примером такого сотрудничества является опыт обучения в аспирантуре Сибирского отделения РАН 30 граждан Кыргызстана на новых перспективных направлениях науки и со стипендиальным обеспечением. За последние 5 лет аспирантуру научных учреждений РАН окончили 17 человек, а 9 оставлены в институтах СО РАН на штатных должностях для завершения диссертационных работ.

Сотрудники НАН КР проходят стажировку и выполняют диссертационные работы под руководством российских ученых также в Московской лесотехнической академии, Институте защиты растений в Санкт-Петербурге, Сибирском технологическом университете в Институте леса им. Сукачева в Красноярске.

Значительное число совместных работ по более чем 20 проектам учеными Кыргызстана и России выполняется по грантам Международных фондов, в частности, МНТЦ, ИНТАС и др. Готовятся совместные публикации и доклады на международных конференциях. В рамках выполнения про-

ектов МНТЦ налажено сотрудничество с АО «Биохиммаш» России в области получения новых биоматериалов (стимуляторов роста растений, удобрений, субстратов для микроорганизмов, антимикробных препаратов).

Важное значение для дальнейшего укрепления научных связей с Россией, на наш взгляд, может иметь и участие ученых Кыргызстана в конкурсах научных работ на получение грантов, объявляемых различными Российскими фондами, в том числе Российским фондом фундаментальных исследований (РФФИ) и Российским гуманитарным научным фондом. С удовлетворением отмечу, что в декабре 2007 года подписано соглашение между НАН КР и РФФИ, направленное на развитие сотрудничества и поддержку совместных фундаментальных научных исследований в областях, представляющих взаимный интерес. Открываются большие перспективы при осуществлении этого Соглашения для проведения совместных конкурсов и экспертиз и совместной реализации ряда научных проектов.

Кыргызские ученые вновь получили возможность публиковаться во многих российских научных журналах и сборниках. В полной мере возобновлен книгообмен между Центральной научной библиотекой НАН КР и библиотеками РАН.

Активные интеграционные процессы в области науки, растущий научно-образовательный потенциал Кыргызстана, созданная на основе договоров о сотрудничестве правовая база открывают широкие возможности для проведения совместных работ в различных областях науки.

Национальная академия наук считает необходимыми несколько направлений дальнейшей научной интеграции, главным из которых может стать сотрудничество на основе создания Международного фонда поддержки науки для реализации совместных научно-технических проектов. Такой



фонд может быть организован либо при МААН, либо как самостоятельная структура. Перспективным представляется также создание международных научно-исследовательских центров и центров коллективного пользования. В Кыргызстане международные научно-исследовательские центры могут быть сформированы в НАН КР на основе существующих в ней структур.

Уже имеется опыт такого сотрудничества в форме организации Геодинамического полигона, учредителями которого являются Кыргызстан, Россия, Казахстан, Германия и США. На базе этого полигона в республике на протяжении многих лет работает интернациональный коллектив, решая проблемы, представляющие международный интерес.

Особое географическое положение Кыргызстана, через территорию которого проходят многие водные артерии Центрально-Азиатского региона, позволяет выйти с предложениями о создании в нашей стране Межгосударственного института комплексного использования водных ресурсов, поскольку и Институт водных проблем и энергетики НАН КР располагает большим опытом изучения проблем межгосударственного использования трансграничных водных ресурсов. Организация Межгосударственного института по изучению проблем трансграничных водных ресурсов целесообразна на его базе.

Институт машиноведения нашей Академии также может стать международной научно-производственной базой в области создания бурильных агрегатов и горных машин, поскольку тоже имеет большой опыт на данном направлении НИОКР, и в свое время принимал активное участие в реализации космических проектов по исследованию Луны и Венеры. Созданный здесь буровой модуль осуществил забор лунного грунта, а буровые автоматы-информаторы позволили получить информацию о строении поверхностных слоев этих

планет. В настоящее время на базе Института машиноведения НАН КР создаются и успешно внедряются различные виды горных машин и механизмов (причем не только промышленного назначения, но и малогабаритные – для ручных работ). Предлагается комплекс мощных буровых установок, агрегатов, перфораторов для производства горнопроходческих работ при строительстве дорог в горных условиях, которые уже нашли применение не только в нашей республике, но и в различных регионах Казахстана и России.

Говоря об острой проблеме подготовки кадров, следует отметить, что существовавшая в СССР практика предоставления квот на их подготовку в ведущих научных и образовательных центрах актуальна и сегодня. Мы считаем, что необходимо возобновить практику выделения квот в ведущих НИИ и университетах государств – участников СНГ по естественным и техническим направлениям для студентов, аспирантов и докторантов стран «ближнего зарубежья». Хотелось бы, чтобы такая практика получила весомую государственную поддержку.

При подготовке научных кадров в Кыргызстане хорошо себя зарекомендовали и международные «Летние школы» для молодых ученых и студентов. По инициативе Института физики нашей академии наук стало, в частности, уже традиционным проведение на Иссык-Куле международных летних школ по физике и информационным технологиям. Желательно использовать этот опыт и на других направлениях науки.

Все вышеперечисленные предложения могут быть реализованы при формировании единого научно-образовательного пространства в рамках СНГ и ЕврАзЭС, могут содействовать созданию такого единого научно-образовательного пространства и достижению высоких научных результатов на благо наших государств.

ЭКОНОМИКА

Концептуальные и практические аспекты
международного экономического сотрудничества
на новом этапе глобализации и развития
интеграционных процессов

От редакции

В рамках научной дискуссии, организуемой с целью разработки Концепции развития Евразийского экономического сообщества в XXI веке, в данном разделе журнала предлагаются две статьи по вопросам концептуального видения интеграционного процесса в ЕврАзЭС.

Одновременно в раздел включены научные публикации по проблемам глобализационных преимуществ национальной экономики, инвестиционного сотрудничества в пределах постсоветского экономического пространства и развития российско-китайских торгово-экономических отношений.



А.Н. Марышев,
Первый заместитель
Ответственного секретаря
Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС

К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

Формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках Евразийского экономического сообщества в соответствии с принятыми органами ЕврАзЭС решениями предполагает качественно новый этап в деятельности Сообщества.

Эти решения – свидетельство единства политической воли руководителей государств, намеренных еще более решительно идти по пути взаимного многопланового сотрудничества и углубления интеграции в экономической и гуманитарной областях.

Сама логика продвижения наших стран к данным целям требует новых форм и механизмов взаимодействия.

Одной из основных задач Евразийского экономического сообщества является формирование правовой политики Сообщества, что предполагает решение не только текущих, прикладных задач, но и определение долгосрочных перспективных направлений деятельности, в которой при этом очень важно обеспечить последовательность и системность.

В связи с этим и предлагается вернуться к изначальному вопросу интеграционного взаимодействия – к разработке Концепции развития Евразийского экономического сообщества, в которой необходимо определить базовые, конечные цели развития, основополагающие экономические и социальные параметры Сообщества на ближайшие 50 – 60 лет. И, исходя из этих конечных параметров, формировать и правовую базу ЕврАзЭС на долгосрочную перспективу.

В XXI век мир вступил «под флагом» глобализации. Этот феномен многогранен. Глобализация в мировой экономической системе подразумевает не просто расширение и интенсификацию связей между странами в сфере производства и обращения, финансов, инвестиций, новых технологий, но принципиально новое их качество, проявляющееся в повышении мобильности управления, производительности труда и эффективности использования ресурсов при одновременном усилении взаимозависимости государств.



Процессы глобализации делают Евразийское экономическое сообщество в силу его особого географического, стратегического, экономического положения потенциальным центром мировой геополитической системы. (И мы не имеем право не использовать эти уникальные, данные Богом, преимущества нашего Сообщества.)

Формирование Евразийского экономического сообщества проходит и на фоне восстановления той евразийской цивилизации, которая появилась в ходе многовекового взаимодействия народов Европы и Азии. В таком контексте речь может идти и об эволюции Сообщества в направлении создания нового объединения – Евразийского союза, объективными основами которого, наряду с создаваемым в ходе интеграционного взаимодействия в рамках ЕврАзЭС экономическим фундаментом, являются: общее географическое пространство; общие исторические судьбы; сходные геополитические интересы; синтез культур народов, населяющих Европу и Азию, при сохранении их национальной самобытности; межконфессиональная и межнациональная толерантность евразийских народов.

Современная евразийская концепция, учитывающая новые социально-исторические, экономические и политические реалии, может и должна стать идейно-теоретическим основанием для развития интеграции в рамках Евразийского экономического сообщества.

Это развитие в контексте восстановления и формирования евразийской цивилизации требует поиска новой евразийской идентичности, проведения политики, направленной на воссоздание и развитие общих культурных ценностей, которые, не противореча национальным особенностям каждой страны, обеспечивали бы синтез национальной и общеевразийской идентичности.

Элементами евразийской идентичности можно считать общие экономические и социальные цели, демократические и культурные идеалы, сложившиеся за более чем

семь десятилетий существования единого советского государства, общие ценностные ориентации и стереотипы поведения, нормы жизни, традиции. Формирование национальной и общеевразийской идентичности – важнейшее условие жизнеспособности самой идеи евразийства.

Наши государства уже более десяти лет осуществляют радикальные исторические изменения (изменяющие и политический строй, и формы собственности, и прежние экономические связи). Но сейчас мы находимся на том важнейшем этапе становления нашего Сообщества, когда нужно осмыслить новые реалии и скорректировать программы дальнейшего обновления общества. Тем более, что жизнь показывает, что теория и практика рыночных преобразований не всегда согласуется с реальными потребностями, запросами людей, их культурой, обычаями, традициями, менталитетом.

Наметилась негативная тенденция расслоения населения по имущественному достатку, процветает коррупция, увеличивается масштаб криминализации политических и экономических отношений. Имеет место неравенство в области получения образования и медицинском обслуживании. Значительно снижается уровень духовных ценностей, что проявляется в дефиците добра, эгоизме, замкнутости, девальвации понятия «коллективизм».

Во многих наших странах происходит снижение уровня рождаемости, продолжительности жизни, ухудшается состояние здоровья населения, растет эпидемия нервных стрессов, инфарктов, туберкулеза, венерических заболеваний, алкоголизма и наркомании. В результате еще одна опасная тенденция – разбалансирование человека как целостной физиологической системы.

Практика показывает, что свобода и демократия – необходимые, но недостаточные условия для перехода к устойчивому в социально-экономическом отношении обществу. Свобода сама по себе не конструктивна. Она в равной степени высвобождает как созида-



тельные, так и разрушительные потенции. Отсутствие защитных механизмов и противовесов, надежда на естественный ход событий часто приводят к их неконтролируемому развитию, к искажению истинных целей преобразования экономики и общества.

Государство и общество просто обязаны обеспечить устойчивое развитие, безопасность личности, защиту бедных, создание современных рабочих мест, сохранение природы. Устойчивое и безопасное развитие личности как новая парадигма при этом должна стать наиболее целостной моделью движения в будущее. Она призвана охватить все его аспекты: природу, экономику, инвестиции, инновации, занятость населения, социальную защиту, образование, здравоохранение, политические и культурные свободы. Вся наша экономическая политика и политика вообще должна строиться, прежде всего, исходя из благополучия и безопасности человека.

Важна не макроэкономика сама по себе, а обеспечение нормальной жизни каждого человека. Интересы предпринимателя и крестьянина, ученого и офицера, врача и учителя, наемного рабочего и пенсионера ничуть не менее значимы, чем глобальные внешнеполитические доктрины и планы возрождения экономики. Учет интересов всех без исключения граждан должен быть главным общегосударственным приоритетом. Высшей ценностью может являться только человек, его жизнь, семья, здоровье, настоящее и будущее его детей. А политический строй призван обеспечить лишь необходимые условия для решения таких стоящих перед государством задач.

В связи с этим нужно сделать и корректирующий акцент на основных направлениях экономических преобразований в Евразийском экономическом сообществе. Необходимо еще раз проанализировать и подготовить обоснованные предложения по совершенствованию «Основных направлений экономических преобразований Сообщества». Должны быть учтены особенности и глубина либерализации экономики в отдельных

странах ЕврАзЭС, особенности совершенствования собственности на землю и природные ресурсы, налоговой политики, характер инновационной составляющей в экономических преобразованиях, нравственная составляющая экономических реформ (нельзя быть счастливым в стране, где основная часть населения бедствует).

Очень важно также уточнить гуманитарный вектор интеграции: вопросы формирования единого образовательного пространства, взаимопроникновения и взаимодополнения национальных культур и традиций, использования и развития языков государств — членов Сообщества, совершенствования миграционной политики.

При формировании любых региональных объединений, тем более таких, как Евразийское экономическое сообщество, предусматривающих организацию единого экономического пространства, в повестке дня обязательно оказываются и вопросы, касающиеся суверенитета государств и создания наднациональных межгосударственных органов, интеграции в области обороны и безопасности, свободного пересечения границ и т.п.

У нашего Сообщества есть и геополитический аспект. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества предусматривает его расширение, прием в члены Сообщества любого государства.

В перспективе Евразийское экономическое сообщество может стать одним из самых авторитетных экономических и военно-политических мировых центров влияния. Это способствовало бы формированию в мировом сообществе симметричного баланса сил, который стабилизировал бы политическую обстановку на планете.

Наконец, для создания действенного глубоко интегрированного регионального объединения очень важно подумать о совершенствовании системы управления им. Она должна быть максимально простой, но эффективной за счет повышения качества выполняемых ею функций. При этом ре-



шения органов управления Сообществом должны быть обязательными для всех государств-членов. Вряд ли можно обойтись без формирования наднациональных органов, способных принимать решения прямого действия.

Соответственно к подготовке такого исключительно важного документа, как Концепция развития Евразийского экономического сообщества, мы должны подойти в высшей степени ответственно, подключив к его разработке весь интеллектуальный потенциал государств – членов ЕврАзЭС: уче-

ных, работников государственных учреждений (в том числе потенциал научно-экспертных советов Межпарламентской Ассамблеи). Мы должны подготовить добротную концепцию и вынести ее на рассмотрение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (на уровне глав государств).

Ключевые слова: «последовательность и системность перспективных направлений интеграции», «Евразийская цивилизация», «евразийская идентичность», «устойчивое и безопасное развитие личности», «совершенствование системы управления интеграцией».



Н.А.Черкасов,
главный специалист Секретариата
Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС,
профессор, доктор экономических наук

О МИССИИ РОССИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ И РАЗВИТИИ ЕврАзЭС

Дискуссия, развернувшаяся в последнее время по поводу исторической миссии России, в связи с демонстрацией телевизионного фильма «Гибель империи. Византийский урок», – на мой взгляд, уводит исследователей данной проблемы далеко в сторону от реальных оценок места и роли Российской Федерации в развивающейся в XXI веке новой системе международных отношений.

Представления о том, что народ России – народ по своему характеру имперский, что *«Россия и может-то существовать исключительно как империя»* (архимандрит Тихон)¹, основаны на преувеличении значения прежнего исторического опыта становления и распада империй и недооценке изменений, происходящих в современном глобализующемся мире.

Эти представления не способствуют уяснению миссии России в эпоху создания глобальной информационной экономики, глобального информационного общества, а лишь дополнительно провоцируют распространение в США, Западной и Центральной Европе и без того достаточно частых заявлений об имперской сути нынешнего российского государства и агрессивности его внешней политики.

Исторический опыт свидетельствует, что возникновение империй, в том числе Византийской, Римской, Османской, Британской, Французской, Третьего рейха, да и Советского Союза как империи особого рода, было одним из самых крупномасштабных начальных проявлений глобализации в процессе развития земной цивилизации.

Империи обеспечивали определенную устойчивость экономического роста на первых, довольно длительных, этапах их существования, способствовали концентрации ресурсов для успешного решения целого ряда задач в области производства, науки и техники, строительства и архитектуры, искусства, образования, управления. Сила имперской власти,

¹ «Главное, что происходит сегодня в стране, – это выбор пути».
– «Известия», 22 февраля 2008 г.



имперский порядок порождали уверенность в их незыблемости, уверенность в перспективах развития. Отсюда и имперские настроения и амбиции не только у людей, стоявших на вершине власти.

Но империи *так же закономерно как возникают, так и приходят в упадок и распадаются*. Громадная концентрация власти в руках правящей элиты, неизбежно ведущая к ее загниванию, огромный чиновничий аппарат, неизбежно порождающий крупномасштабную коррупцию, противоречия между разными народами в империи, оказавшимися в неравном положении, претензии на мировое господство – объективная основа гибели империй.

Правда, имперские настроения и амбиции сохраняются и на современном этапе глобализационного процесса – не только как ностальгические грёзы о временах сильной власти, устойчивого развития, но и как попытки воссоздания имперской системы в новых условиях, характерные прежде всего для претенциозного внешнеполитического курса США.

Между тем под воздействием научно-технического прогресса глобализация выходит на качественно иные ее направления. Возникают и все убыстряющимися темпами развиваются международное информационное производство, электронная коммерция, электронные системы управления. Появившиеся еще в имперские времена и усилившиеся при распаде империй международные монополии становятся важнейшими факторами как дальнейшего экономического и научно-технического развития, так и экономической стагнации. Резко возросшие размеры мирового производства усиливают международную конкуренцию. В мировой экономике все большее значение приобретают, с одной стороны, международные организации – такие, как ВТО, Всемирный банк, с другой – стремление независимых государств к региональной их экономической интеграции.

Возникшим в результате распада имперских систем государствам приходится решать

совершенно новые для них задачи, пересматривать прежние «национальные идеи», активно включаться в происходящие на всех континентах Земли процессы поэтапного формирования глобального единого экономического пространства, вести поиск путей снятия противоречий, связанных с этими переменами, путей повышения конкурентоспособности национальной экономики.

И для государств – членов ЕврАзЭС, для России *на современном этапе глобализации «национальная идея» неизбежно трансформируется*. По существу сейчас она не может быть «ничем иным, как идеей борьбы с бедностью и создания эффективной конкурентной экономики».² При этом такая национальная идея *должна дополняться интернациональной идеей региональной интеграции*. Обостряющаяся международная конкуренция требует от развивающихся, да и развитых стран комплексных интеграционных решений.

Для повышения уровня конкурентоспособности экономики одних национальных усилий в глобализующемся мире уже недостаточно. Необходимо объединение части национальных производственных, научно-технических, образовательных потенциалов для того, чтобы в отдельных регионах мирового хозяйства выдерживать конкуренцию международных монополий (ТНК), США, Японии, таких интеграционных группировок, как Европейский союз, совместно преодолевать отставание от наиболее развитых стран по уровню жизни и производительности труда, недостатки прежней практики организации производства, сложившейся в условиях существования и противостояния мировых империй.

В России, когда оценивают ее примерно пятикратное (а в отдельных отраслях и в 10 и более раз) отставание от наиболее развитых стран по уровню производительности труда,

² См., в частности, Н.К.Исингарин, Н.А.Черкасов. Теоретические основы концепции присоединения к ВТО стран ЕврАзЭС и первые практические решения. – «Проблемы современной экономики». 2002, № 2.



а следовательно и по уровню конкурентоспособности экономики, подчас объясняют это отставание более суровыми, чем в других странах, климатическими условиями и огромными размерами ее территории. Действительно, влияние на производительность труда и конкурентоспособность такие ее особенности оказывают, удорожая и затрудняя производство из-за необходимости высоких издержек на тепло- и энергообеспечение, и высоких транспортных издержек. Однако основными причинами развития энергоемких, затратных производств в России являются: долговременная ориентация на преимущественный рост тяжелой промышленности, отсутствие должного внимания к вопросам инновационного прогресса, экономически малообоснованная практика размещения производительных сил страны, обрекавшая на развитие излишне дальних перевозок.

Модель сверхиндустриализации с акцентом на использование богатых сырьевых и энергетических ресурсов до сих пор оборачивается интенсивной эксплуатацией реально ограниченных запасов нефти, газа, руд и чрезмерными размерами их экспорта. Высокие же экспортные доходы, связанные с благоприятной пока мировой рыночной конъюнктурой, создают в общем лишь определенную иллюзию благополучия, поскольку при этом фактически не учитываются не столь далекие перспективы принципиального изменения структуры мировой энергетики и мирового транспорта, структуры мирового потребления продукции энергетических и сырьевых отраслей экономики.

России пока не удалось уйти от инерционной энерго-сырьевой модели экономического роста. Поэтому так остро на заседании Госсовета РФ Президентом страны В.В. Путиным 8 февраля 2008 г. и был поставлен вопрос о кардинальном изменении этой модели – о переходе к модели инновационного развития, о кардинальном повышении темпов внедрения в экономику инноваций, предусматривающих широкое использование информационных технологий, программных продуктов,

техники и специалистов XXI века.

Для достижения современного уровня производительности труда и конкурентоспособности отечественного производства Российской Федерации, конечно, крайне необходимы национальные программы создания инновационной экономики, предусматривающие «развитие новых секторов глобальной конкурентоспособности, прежде всего в высокотехнологичных отраслях», «масштабные инвестиции в человеческий капитал», «переход к образованию по стандартам нового поколения, отвечающим требованиям современной инновационной экономики».

Однако ей не менее нужны и *международные программы*, основанные на принципах специализации и кооперации при развитии инновационной экономики ряда стран, прежде всего входящих в такую региональную интеграционную структуру, какой является Евразийское экономическое сообщество. *Национальные программы развития до 2020 года должны быть согласованы с программами формирования Единого экономического пространства ЕврАзЭС*, должны уточняться в соответствии как с уже принятыми, так и с разрабатываемыми межгосударственными соглашениями в рамках ЕврАзЭС.

Между тем создается впечатление, что Россия пока уделяет большее внимание отношениям с Европейским союзом, чем перспективам и современной практике сотрудничества с государствами – членами Евразийского экономического сообщества. Об этом можно судить, в частности, по материалам 15-го саммита «Россия – ЕС» (прошедшего в Москве 10 мая 2005 года), на котором были утверждены «дорожные карты» по сотрудничеству в четырех «общих пространствах»: 1) экономическом; 2) пространстве свободы, внутренней безопасности, правосудия; 3) внешней безопасности; 4) пространстве исследований, образования и культуры. И это несмотря на то, что решения на данном направлении глобализации достигаются с наибольшим трудом.

В Евразийском же экономическом сооб-



шестве уже создана обширная правовая база для организации общего рынка и единого экономического пространства. «Мероприятия по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003 – 2006 и последующие годы» предусматривают создание Таможенного и Транспортного союзов Сообщества, совместную разработку топливно-энергетического баланса, формирование общего электротехнического рынка, общей платежной системы, специальных фондов для финансирования целевых межгосударственных программ.

Самая существенная роль в этих мероприятиях отводится России.

Оценивая миссию России в современном мире и в ЕврАзЭС, необходимо учитывать и ее обязательства по Программе многостороннего экономического сотрудничества на период до 2020 года в рамках Шанхайской организации сотрудничества, в том числе по созданию в ШОС общего экономического пространства совместными усилиями пяти государств – членов ЕврАзЭС (Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана) и Китая.

К последним важнейшим интеграционным решениям в Евразийском экономическом сообществе, определяющим и миссию Российской Федерации, относится проект Концепции формирования Единого транспортного пространства ЕврАзЭС в период до 2020 года.

В соответствии с проектом к 2020 г. должен быть создан общий рынок транспортных услуг, учреждены транспортные компании с участием капитала из нескольких стран ЕврАзЭС, использован мировой опыт унифицированной транспортной политики, гармонизирована система налогообложения поставщиков транспортных услуг, унифицированы требования к персоналу в сфере транспортной инфраструктуры и его найму.

Проект рассчитан на проведение согласованной транспортной политики с общими требованиями к транспортной инфраструктуре, технологии и безопасности перевозок,

на более полную реализацию транзитного потенциала стран ЕврАзЭС (с целью увеличения транзитных грузоперевозок в 2,5 раза), на кооперацию и согласованное участие в международных транспортных проектах и программах. Предусматривается также развитие системы транспортно-логистических центров на территории Сообщества с осуществлением совместных инвестиций на 12,5 млрд. долл., а в перспективе и создание межгосударственных структур для управления и контроля за отдельными видами транспорта.

Конкурентоспособность разных видов транспорта за счет интеграции к 2020 году предполагается повысить в среднем на 25%.

В этой связи ориентация только на национальные программы модернизации транспортной инфраструктуры может рассматриваться и как определенный анахронизм при разработке экономической стратегии.

Миссия России в глобализующемся мире должна оцениваться с учетом целого комплекса факторов. Россия – это транспортный и энергетический «мост» между Западом и Востоком Евразии, Атлантическим и Тихоокеанским регионами мировой экономики. Но не только. Историческая роль Российской Федерации определяется и тем, что она – основная движущая сила региональной интеграции на постсоветском пространстве (поскольку является самым мощным государством в Евразийском экономическом сообществе). Поэтому позиции стратегического плана развития РФ до 2020 г. непременно должны корреспондироваться с межгосударственными обязательствами в рамках ЕврАзЭС, в том числе финансовыми, предусматривающими углубление интеграции государств – членов Сообщества. Россия исторически просто обязана стать не только «самой привлекательной для жизни страной», но и эффективным проводником решений о международной интеграции на значительной части евразийского пространства. Это ее и национальная, и интернациональная стратегическая задача, решение которой позво-



ляет рассчитывать на значительное усиление конкурентных позиций и российской экономики, и экономики других стран ЕвразЭС.

Вместе с тем ее историческая миссия состоит в организации коллективных действий в борьбе за сохранение и развитие ООН и против имперских притязаний и международного терроризма, в защите православия как одной из мировых религий, в обеспечении мирного взаимодействия православия,

ислама и других религиозных конфессий на территории ЕвразЭС, в развитии диалога культур в Евразии, в том числе путем содействия более широкому использованию русского языка как языка международного общения.

Ключевые слова: «империи закономерно приходят в упадок и распадаются», «национальная и интернациональная идея», «национальные и международные программы», «национальная и интернациональная стратегическая задача».



С.А. Дятлов,

профессор Санкт-Петербургского государственного
университета экономики и финансов,
доктор экономических наук

Г.Ф. Фейгин,

доцент Санкт-Петербургского государственного
университета экономики и финансов,
кандидат экономических наук

ГЛОБАЛИЗАЦИОННЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА И ДЕФИЦИТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Глобализация рассматривается нами как мегатенденция в развитии мирового хозяйства, всеобщий процесс усложнения, взаимопроникновения, дальнейшего развития отношений между отдельными национальными хозяйствами на международных рынках, возрастания взаимозависимости этих рынков и производства под воздействием международного обмена ресурсами (в том числе финансовыми), технологией, рабочей силой, товарами, услугами, а также растущей взаимозависимости управленческо-организационных механизмов.

В этой связи особое значение приобретает анализ тенденций развития национальной экономики в процессе глобализации, в частности, исходя из предпринятой М. Штирле попытки определения специальной системы показателей, отражающих современное состояние и перспективы развития национальной экономики.

Предлагая данную систему показателей, М. Штирле оценивает и возможности использования того или иного из них, достоинства и недостатки каждого показателя.

По его мнению, необходимо использовать, прежде всего, такие показатели, характеризующие шансы и риски отдельных стран в условиях глобализации, как 1) ориентированные на рынок благ и 2) ориентированные на инвестиционную привлекательность национальной экономики.

Среди первых основным показателем является международная конкурентоспособность национальной экономики. При этом в общем можно исходить из определения международной конкурентоспособности, которое дает Б. Баласса. «Мы можем сказать, что под конкурентоспособностью страны мы понимаем её способность продавать на национальном и мировом рынках больше товаров, не-



Таблица 1

**Показатели, характеризующие место и роль национальной экономики
в процессе глобализации**

Показатели, ориентированные на рынок		Показатели инвестиционной привлекательности национальной экономики
Интегральный базовый показатель	Частные показатели	Сальдо прямых инвестиций
Международная конкурентоспособность национальной экономики	Сальдо торгового баланса	Общее сальдо движения капиталов
	Доля страны в мировой торговле	Международное распределение инвестиций
	Изменение реального эффективного обменного курса национальной валюты	

Источник: Stierle M. Volkswirtschaften in der Globalisierung. Berlin, 2005. S.5

жели другие страны... При фиксированных валютных курсах мы можем утверждать, что страна стала более или менее конкурентоспособной, если её способность продавать отечественные продукты на международных рынках усилилась или ослабла»¹.

Особое значение в данном контексте имеют и частные показатели: сальдо торгового баланса, доля страны в мировой торговле, изменение реального эффективного курса национальной валюты.

При увеличении сальдо торгового баланса страны фирмы-резиденты могут больше продавать в других странах, а иностранные фирмы не могут увеличивать количество продаж в данной стране в связи с растущей конкуренцией фирм-резидентов. Уменьшение этого сальдо означает снижение конкурентоспособности страны.

Правда, на сальдо торгового баланса влияют многие факторы, прежде всего, валютный курс. Если импорт растёт, а экспорт уменьшается, то уменьшается и предложение инос-

транной валюты на отечественном рынке, а спрос на неё растёт. В результате появляется тенденция к снижению курса национальной и повышению курса иностранной валюты.

Обесценение национальной валюты снижает затраты на производство отечественных товаров и повышает шансы продажи отечественных товаров на международных рынках. В то же время импортные товары дорожают.

На сальдо торгового баланса влияет и изменение соотношения между экспортом и импортом в связи с разной степенью их эластичности (*эффект J – кривых*). Возрастание доли экспорта той или иной страны в мировом экспорте, характеризуя увеличение продаж продукции и услуг фирмами-резидентами данной страны на международных рынках, повышает и национальную конкурентоспособность².

Наиболее важно для определения конкурентоспособности в условиях глобализации изменение реального эффективного курса национальной валюты³.

При фиксированном валютном курсе рост цен внутри страны означает снижение конку-

¹ Balassa B. Recent Developments in the Competitiveness of American Industry and Prospects for the Future// Joint Economic Committee [Hrsg]: Factors Affecting the United States Balance of Payments. Washington D.C. 1962. S.27– 54.

² См., например Gris T., Hentschel C. Internationale Wettbewerbsfähigkeit – was ist das?// Wirtschaftsdienst, Heft 8, 1994. S. 419.



рентоспособности национальной экономики как на международном, так и на внутреннем рынке. При постоянстве внутренних цен рост курса отечественной валюты также снижает конкурентоспособность отечественных товаров. При постоянстве цен на мировом рынке рост курса национальной валюты снижает цены отечественных товаров. А при постоянстве затрат, снижая прибыльность отечественных фирм, он также отрицательно влияет на конкурентоспособность национальной экономики.

Вместе с тем использование данного показателя ограничено такими факторами, как неторгуемые товары и товары, цены на которые регулируются государством. Цены на отечественные товары на практике не могут устанавливаться совсем независимо и от ценовой политики иностранных конкурентов. Следует учитывать влияние и таких факторов, как степень загрузки производственных мощностей, стадия конъюнктурного цикла, уровень занятости и т.д.⁴

Поскольку в условиях глобализации обостряется конкуренция за ресурсы в мировом масштабе, преимущество получают страны, наиболее привлекательные для инвестиций по таким показателям, как сальдо прямых инвестиций, общее сальдо движения капиталов, международное распределение инвестиций.

Страну можно считать привлекательной для ПИИ, когда в ее экономику привлечено больше прямых иностранных инвестиций, чем вывезено капитала (в форме ПИИ) в другие страны. В то же время пассивное сальдо

прямых инвестиций (приток зарубежных инвестиций в страну минус отток прямых инвестиций за рубеж в значении меньше нуля) – не всегда показатель невысокой конкурентоспособности страны, так как ее прямые инвестиции за рубежом создают рабочие места для граждан данной страны в зарубежных государствах, способствуют преодолению протекционистских мероприятий, иницируемых иностранными компаниями, и освоению зарубежного опыта, особенно в сфере технологических инноваций.

Показатель общего сальдо движения капиталов характеризует весь приток и отток прямых и портфельных инвестиций для данной страны, ее привлекательность для всех мобильных ресурсов. При этом нужно учитывать, что экспорт капиталов может сопровождаться экспортом товаров, ростом национального дохода. Соответственно международная конкурентоспособность национальной экономики может быть высокой и при отрицательном сальдо баланса движения капиталов.

При оценке международного распределения инвестиций можно использовать такие показатели, как соотношение объема иностранных инвестиций и ВВП, размер иностранных инвестиций на душу населения, международные отраслевые соотношения в иностранных инвестициях, и таким образом ранжировать страны по их инвестиционной привлекательности. Вместе с тем необходимо учитывать, что объемы инвестиций в тот или иной год зависят от состояния инвестиционных объектов, от таких факторов, как трансакционные расходы, асимметрия информации, государственные ограничения. Недостаточная международная мобильность капиталов свидетельствует о том, что уровень иностранных инвестиций в стране определяется не только её инвестиционной привлекательностью, но, в частности, и особенностями отечественного предложения капиталов. Следовательно, при анализе обязательно следует выделять *глобализационные преимущества и глобализационные дефици-*

³ Дятлов С.А. Проблемы измерения эффективного валютного курса в системе валютного регулирования // Проблемы новой политической экономики. Вестник Костромского государственного университета имени Н.А.Некрасова. Периодический научно-методический журнал. Серия «Экономика». – Кострома: КСтрГУ, 2006. – Спец. выпуск, № 2. С. 130-137

⁴ Durand M., Simon J., Webb C.OECD's Indicators of International Trade and Competitiveness// Organisation for Economic Cooperation and Development. Economics Department, Foreign Trade and Investment Division: Working Papers. No 120. -Paris,1992. S. 5.



ты национальных экономик, рассматривать их как устойчивые тенденции, из которых необходимо исходить при определении стратегии развития и экономической политики государства. При этом под глобализационным преимуществом следует понимать совокупность факторов и механизмов, позволяющих той или иной национальной экономике получать непосредственные выгоды от участия в процессах глобализации и реализовать свои конкурентные преимущества в среднесрочном периоде (15-20 лет). Глобализационный же дефицит может быть охарактеризован противоположным образом.

Целесообразно использовать и понятие «глобализационный разрыв» для характеристики отставания развивающихся стран от наиболее развитых в сфере реализации конкурентных преимуществ национальных экономик.

Необходимо для анализа также понятие «глобализационная доминанта» – для оценки совокупности основных факторов, которые определяют роль экономики страны в глобальной экономике.

Оценки глобализационных дефицитов

представляются более проблематичными, поскольку для их характеристики нужно определить степень неполного использования тенденции глобализации в национальной экономике и предоставляемых глобализацией шансов в экономической политике страны.

Обосновываемые нами выводы о глобализационных преимуществах и глобализационных дефицитах национальной экономики, естественно, нуждаются в дальнейшей конкретизации. Необходимо разработать критерии, позволяющие выявить наличие (отсутствие) глобализационных преимуществ в экономике той или иной страны и осуществить соответствующие эмпирические исследования, исходя из оценки и шансов, и рисков, связанных со степенью эффективности проводимых в отдельных странах рыночных реформ и структурных преобразований.

Ключевые слова: «глобализационные преимущества», «глобализационные риски», «система показателей глобализационных преимуществ и рисков», «глобализационные дефициты национальных хозяйств», «глобализационный разрыв», «глобализационная доминанта».



М.Е. Гулиев,
доцент кафедры международных
экономических отношений
Азербайджанского государственного
экономического университета

ТЕНДЕНЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ (на опыте экономических отношений между Азербайджаном, Россией и Казахстаном)

Процесс международного инвестиционного сотрудничества в условиях глобализации неизбежно выходит за пределы Евразийского экономического сообщества, дополняя и корректируя это сотрудничество в рамках ЕврАзЭС.

Так, в 2005 году в Азербайджане было зарегистрировано 395 российско-азербайджанских предприятий, в том числе 176 совместных, и 17 азербайджано-казахстанских, в том числе 6 совместных (см. табл.1).

В настоящее время в Азербайджане успешно функционируют 308 предприятий с участием российского капитала.

Общий объем российских инвестиций в экономику и Азербайджана, и Казахстана довольно быстро увеличивается (табл. 2).

В 2006 г. российские инвестиции в азербайджанскую экономику составляли, однако, всего 0,2% общего объема инвестиций России в экономику стран СНГ, а в экономику Казахстана – 4,6%.

В то же время особый динамизм приобрели азербайджано-казахстанские инвестиционные отношения.

В 2004 году состоялись официальные визиты Президента Азербайджана И.Алиева в Астану и в 2005 году Президента Республики Казахстана Н.Назарбаева в Баку, принявшего участие в мероприятиях, посвященных сдаче в эксплуатацию азербайджанского участка экспортного нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан. По итогам этих визитов было подписано 13 соглашений и определен перечень нескольких инвестиционных проектов.

В настоящее время предприятиями химической промышленности и нефтегазового машиностроения обеих стран осуществляются взаимные поставки продукции и развивается сотрудничество, предусматривающее совмест-



Таблица 1

Общее число азербайджано-российских и азербайджано-казахстанских предприятий в Азербайджане в 2005 году

Предприятия	Всего зарегистрировано предприятий и организаций	Совместные предприятия	Представительства и филиалы
Азербайджано-российские	395	176	124
Азербайджано-казахстанские	17	6	10

Источник: составлена на основе данных Минэкономразвития Азербайджана, «Азербайджанских известий», 2006, № 201, Caspian Energy, 33/2005.

ные действия для решения общей проблемы повышения конкурентоспособности этих отраслей.

Инвестиционные проекты в рамках взаимовыгодного сотрудничества в сферах промышленности, транспорта, агропромышленного комплекса содействуют развитию прямых связей между хозяйствующими субъектами двух государств. В химической промышленности и нефтегазовом машиностроении растет заинтересованность предприятий в двустороннем сотрудничестве на основе кооперации, в создании совместных производств, осуществлении совместных проектов, в частности, в области производства химической продукции, изделий из пластика и переработки сжиженного газа для экспорта на мировые рынки.

Вместе с тем следует специально отметить, что Азербайджан проводит активную политику в Каспийском регионе с целью

увеличения поставок энергоресурсов на мировой рынок и соответствующего значительного увеличения перевозок, прежде всего углеводородов. Согласно прогнозам, к 2010 году общий трафик углеводородов по Каспию может достичь 35 млн. т. Для освоения такого объема грузоперевозок необходимо сотрудничество и в области строительства новых танкеров и портовых терминалов.

В частности, по официальному межправительственному соглашению казахстанская нефть транспортируется с помощью Азербайджана танкерами Каспийского морского пароходства (КМП).

Для обеспечения транзитных перевозок Азербайджану необходим большой современный танкерный флот, в том числе (и прежде всего) за счет сотрудничества с Россией.

Так, например, в 2003 и в 2004 гг. в распоряжение КМП поступили два танкера грузоподъемностью в 12 тыс. т, построенные на

Таблица 2

Объем инвестиций России в экономику Азербайджана и Казахстана в 2000–2006 гг., тыс. долл.

Российские инвестиции в экономику	2000 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Азербайджана	26	2379	6734	6661
Казахстана	3453	84104	204314	189231

Источник: по данным Федеральной службы государственной статистики РФ.



судоверфи «Красное Сормово» в Нижнем Новгороде.

Размещение заказов на российских заводах облегчает и приобретение запчастей и ремонт судов. К тому же российские танкеры соответствуют требованиям и техническим стандартам международных морских конвенций по безопасности перевозок.

Между российскими и иранскими судостроительными компаниями в июле 2003 года также был подписан контракт на строительство 6 большегрузных танкеров водоизмещением до 63 тыс. т для перевозки нефти из Казахстана и Туркменистана в Иран. По предварительным оценкам, использование таких судов позволит увеличить экспорт нефти из Казахстана и Туркменистана в Иран с 100 тыс. до 370 тыс. баррелей в сутки.

Это весьма выгодно и для КМП, поскольку 70% перевозок казахстанской нефти в иранские порты и почти весь объем перевозок в Бакинский порт осуществляет данное азербайджанское пароходство.

По мере дальнейшего освоения углеводородных запасов в Казахстане морские перевозки нефти будут возрастать, что стимулирует и закупки, и строительство собственных танкеров. В связи с этим и казахстанская компания «Казмортрансфлот» приступила к созданию собственного танкерного флота, разместив, в частности, заказ на Выборгском заводе в России. Предусмотрено построить три танкера водоизмещением в 12 тыс. т, которые будут задействованы на линиях Актау-Махачкала и Актау-Баку.

Одним из связующих Казахстан и Азербайджан проектов станет участие Казахстана в экспорте своей нефти по трубопроводу БТД, который важен для Казахстана как альтернативное направление поставок казахстанских энергоресурсов на мировые рынки.

Правовую базу для развития инвестиционного сотрудничества и экономического сотрудничества в целом обеспечивают: Соглашение об углублении экономического сотрудничества, подписанное Азербайджаном и Казахстаном 23 октября 1998 года в Баку,

Программа по экономическому сотрудничеству и план мероприятий по ее реализации (22.10.99, Астана), Соглашение о двустороннем сотрудничестве в оборонной сфере и производственной и научно-технической кооперации промышленных предприятий (07.08.07, Астана), Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве, принятый государственными комитетами ценных бумаг обеих стран (07.08.07, Астана).

Последние соглашения создают благоприятные перспективы для выхода на новый уровень инвестиционного сотрудничества.

Казахстан проявляет все больший интерес к инвестированию в азербайджанскую экономику. Подписано соглашение с Азербайджаном о создании зернового терминала в Баку, согласно которому в Азербайджан будет поставляться примерно 7 млн. т зерна – в основном для дальнейшего транзита. В 2006 г. на Апшероне началось строительство элеватора, способного перерабатывать до 500 тыс. т зерна в год. Строительство осуществляется частной азербайджано-казахстанской компанией. (По словам бывшего первого вице-премьера А.Аббасова, в связи со строительством элеватора даже отпадает необходимость в создании государственного резервного фонда зерна).

Бакинский терминал со временем будет способствовать реэкспорту казахстанского зерна в страны Кавказского и Черноморского регионов.

Мощности азербайджанских перерабатывающих предприятий не позволяют освоить всю продукцию, предлагаемую нашими фермерами. Поэтому акцентируется внимание на переработке сырья за счет создания совместных азербайджано-казахстанских компаний или компаний со 100%-ным участием капитала из Казахстана. При этом транспортные затраты могут оказаться гораздо ниже, чем при сотрудничестве с российскими производителями.

При развитии инвестиционных отношений необходимо учитывать и размеры финансовой задолженности.



Так, общая задолженность Азербайджана Казахстану составляет 16,9 млн. долл., в том числе 8,4 млн. долл. — долги хозяйствующих субъектов.

Глава представительства ЕБРР в Азербайджане Рэймонд Конвей подчеркивает, что, по мнению экспертов, банковский сектор Азербайджана сейчас находится на том же уровне, что и казахстанский восемь лет назад. Но, учитывая огромные финансовые поступления от нефти, Азербайджан может реально рассчитывать на формирование собственного крупного банковского сектора.

Соответственно целесообразно развитие сотрудничества по торговому финансированию и по лизингу между Казахстаном и Азербайджаном. Казахстанский банк «ТуранАлем» (активы более 5,5 млрд. долл.) открыл кредитную линию на торговое финансирование для коммерческого «Техникабанка». Имеются так-

же планы открытия его представительства и создания в Азербайджане дочернего банка.

Инвестиционное сотрудничество (сотрудничество экспортирующих нефть стран) Азербайджана, Казахстана и России в целом имеет тенденцию к активизации и многоплановым начинаниям. Пока оно более развито в рамках сотрудничества между казахстанскими и российскими предприятиями. Но все более важным его направлением становится также сотрудничество Азербайджана и Казахстана, которое уже оказывает существенное влияние на региональную и глобальную энергетическую безопасность и способствует формированию отдельного регионального инвестиционного рынка.

Ключевые слова: «инвестиционные отношения», «инвестиционное сотрудничество», «инвестиционные проекты», «инвестиционные соглашения».



В.Г. Шеров-Игнатъев,

доцент кафедры мировой экономики
Санкт-Петербургского государственного университета,
кандидат экономических наук

Цзинь Сяодань,

магистр по мировой экономике (КНР)

ИТОГИ И ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И КИТАЯ

Китай и Россия относятся к наиболее динамично развивающимся странам мира. Но в настоящее время масштаб торгово-экономического сотрудничества между Китаем и Россией относительно невелик: на Россию приходится лишь 2% общего объема товарооборота Китая с другими странами. Инвестиции китайских предприятий в экономику России – менее 5% общего размера зарубежных инвестиций Китая.

Вместе с тем взаимная торговля РФ и КНР развивается динамично. В период 2003 – 2007 гг. товарооборот утроился и достиг 48 млрд. долл. (см. табл. 1). Китай вошел в тройку главных торговых партнеров России. Россия стала 7-м крупнейшим партнером Китая.

Вплоть до 2002 г. импорт Китая из России вдвое превышал китайский экспорт в РФ. Последовавшее затем быстрое повышение цен на нефть, занимающую важное место в экспорте РФ, казалось, должно было увеличить дисбаланс взаимной торговли в пользу России. Однако на деле ситуация развивалась в обратном направлении: товарные поставки из Китая в Россию росли опережающими темпами. В 2007 г. баланс взаимной торговли впервые сложился в пользу Китая, который экспортировал в Россию товаров на 28,5 млрд долл., а импортировал менее чем на 20 млрд долл.

Экспорт из Китая в Россию за 2007 г. вырос на 83%¹ в связи с увеличением поставок китайской машиностроительной продукции, прежде всего автомобилей и других транспортных средств, продукции черной металлургии, трикотажа. Свою роль сыграли и реальное укрепление рубля, обусловившее рост российского импорта, и нара-

¹ http://www.crc.mofcom.gov.cn/crweb/rcc/info/Article.jsp?col_no=110&a_no=109720.



Таблица 1

Торговля Китая с Россией в 2000–2007 гг. (млрд. долл.)

Год	Товарооборот	Экспорт Китая	Импорт Китая	Сальдо торгового баланса	Темпы прироста оборота (%)
2000	8,00	2,23	5,77	-3,54	39,91
2001	10,67	2,71	7,96	-5,25	33,33
2002	11,93	3,52	8,41	-4,89	13,47
2003	15,76	6,03	9,73	-3,70	30,18
2004	21,23	9,10	12,13	-3,03	34,7
2005	29,1	13,21	15,89	-2,68	37,1
2006	33,4	15,8	17,6	-1,8	14,7
2007	48,16	28,49	19,67	8,82	44,3

Источник: по данным Главного таможенного управления КНР (ГТУ КНР)

цивание Китаем производства в экспортно-ориентированных отраслях, чему способствовало вступление Китая в ВТО (в 2001 г.).

Товарная структура взаимной торговли в последние годы в целом оставалась стабильной и до сих пор отличается низкой степенью диверсификации. Вместе с тем наблюдается даже тенденция к увеличению удельного веса сырьевых товаров и продукции первичного передела. Россия в 2007 г. лидировала в поставках в КНР деловой древесины (68,46%), морепродуктов (41,05%), удобрений (40,21%), никеля (20,47%), нефтепродуктов (14,56%), бумажной массы и целлюлозы (12,12%), сырой нефти (8,91%)² от общего объема китайского импорта соответствующей продукции.

Главной статьей российского экспорта в Китай до сих пор является сырая нефть. Средняя цена за тонну сырой нефти при поставке в Китай в декабре 2007 г. составила 662 долл. По ее поставкам в Китай Россия занимает четвертое место – после Саудовской Аравии (16%), Анголы (15%) и Ирана (13%).

Общее представление о структуре российского экспорта в Китай дает табл. 2.

Существенное значение для Китая имеют, в частности, поставки российских удобрений, цветных металлов, руд и концентратов,

бумажной массы и целлюлозы. На машины и оборудование приходится лишь 1,3% российского экспорта (256 млн. долл.). Более половины этих поставок составляет энергетическое оборудование, станки и насосы.

В структуре же китайских поставок в Россию в 2007 году доля машинно-технической продукции и промышленных товаров увеличилась. Только в период с января по июль 2007 г. поставки машин и оборудования увеличились на 111,5%. Экспорт автомобилей и других транспортных средств возрос на 223%, черных металлов – на 414%, готовой продукции из них – на 183%. химических товаров – на 70% (см. табл. 3).

Китайско-российская торговля до настоящего времени все-таки остается на этапе экстенсивного ее развития и нуждается в диверсификации, в частности, за счет развития сотрудничества в энергетике, поскольку РФ обладает заметными конкурентными преимуществами в сфере строительства ТЭС, ГЭС, АЭС. Торгово-экономическое сотрудничество между Китаем и Россией может охватить и сферы космонавтики, информационной индустрии, инфраструктуры, охраны окружающей среды и т. д.

Необходимо совершенствовать и приграничную торговлю между Китаем и Россией с учетом того, что она составляет примерно третью часть общего размера их взаимного товарооборота. Пока большая часть пригра-

² <http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/trade> (Торгпредство РФ в КНР).



Таблица 2

Экспорт России в КНР в 2007 г.

№ групп ТН ВЭД	Наименование	Объем экспорта (млн. долл.)	Доля в экспорте в целом (%)
27	Минеральное топливо, нефть, нефтепродукты, в том числе:	9341,41	47,48
2709	сырая нефть (14,53 млн.т -9,0%)	7219,54	36,69
27101922	- ГСМ (4,44 млн.т -9,5%)	1743,79	8,9
27101993	- прочие смазочные масла	95,99	0,5
27160000	- электроэнергия	2,69	0,02
44	Древесина, изделия из нее	2984,39	15,17
28,29,38- 40, 54, 55	Химические товары, из них:	1341,38	6,82
29	органические химические соединения	676,82	3,4
40	каучук и резиновые изделия	348,73	1,9
39	пластмассы и изделия из них	163,02	0,8
03	Рыба, моллюски, ракообразные	1338,55	6,80
31	Удобрения	1134,18	5,8
74-81	Цветные металлы, из них:	965,96	4,9
75	никель и изделия из никеля	734,87	3,7
74	медь и изделия из меди	172,07	0,9
76	алюминий и изделия из него	38,78	0,2
26	Руды, шлаки, зола	786,17	4,0
47	Бумажная масса, целлюлоза	682,93	3,5
72	Черные металлы	356,93	1,8
84-90	Машины и оборудование, из них:	256,04	1,3
84	Энергетическое, технологическое и другое оборудование, станки, насосы и др.	156,74	0,8
85	Электрические машины и оборудование, аппаратура записи	59,87	0,3
88	Летательные аппараты	17,41	0,09
90	Приборы оптические, медицинские	14,69	0,08
25	Минеральные продукты	131,86	0,7
48	Бумага и картон. изделия	88,75	0,4

Источник: Ежемесячный таможенный сборник КНР, 2007 г. №12.

ничной торговли проходит лишь через «серую таможенную очистку», поскольку имеет место неполное декларирование товаров на российской таможне или занижение их стоимости для уменьшения размера ввозной пошлины.

В целом затрудняют развитие торговли высокие российские таможенные пошлины (повышенные в период с 2004 г. на 21 вид

потребительских товаров, импортируемых из Китая). Российские пошлины, например, на китайские текстильные изделия и бытовые электроприборы значительно выше средних ставок импортных пошлин России (10,5%).

В Китае и России действуют также разные системы сертификации качества, что в свою очередь затрудняет экспорт китайских товаров.



Таблица 3

Основные товары российского импорта из КНР в 2007 г.

№ групп ТН ВЭД	Наименование	Импорт (млн долл)	Доля в импорте %
84-90	Машины и оборудование, в том числе:	8724,19	30,6
85	Электрические машины и оборудование	3722,66	13,1
84	Энергетическое, технологическое оборуд.	2655,59	9,3
87	Автомобили, тракторы, трансп. средства	1914,46	6,7
61	Одежда из трикотажа	6590,01	23,1
62	Одежда текстильная	1837,59	6,45
64	Обувь	1820,11	6,39
28,29,38-40, 54,55	Химические товары, из них:	1768,49	6,2
39	Пластмассы, изделия из них	931,97	3,3
29	Органические химические соединения	214,41	0,8
54	Химические нити	146,00	0,52
28	Продукты неорганической химии	128,50	0,45
73	Изделия из черных металлов	932,86	3,3
72	Черные металлы	718,15	2,7
42	Изделия из кожи	678,75	2,4
63	Белье постельное, покрывала, шторы	574,99	2,0
94	Мебель, матрасы, осветит. приборы	487,58	1,7
95	Игрушки, спортивный инвентарь	418,14	1,5
20	Продукты из овощей, фруктов, орехов	374,98	1,3

Источник: Ежемесячный таможенный сборник КНР, 2007 г. № 12.

Между тем и КНР, и РФ являются участниками Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – организации более 20 стран, взявших курс на углубление взаимных связей на основе открытого регионализма. В рамках АТЭС активно развивается процесс заключения двусторонних соглашений о свободной торговле.

Россия осталась единственным государством АТЭС, не заключившим ни одного такого соглашения с партнерами по региону. Китай же, напротив, к 2008 году заключил соглашения о свободной торговле с Пакистаном, Чили, Новой Зеландией и ведет переговоры по созданию зоны свободной торговли с Австралией, Сингапуром, Исландией, странами Персидского залива и другими странами.

Важнейшее значение для Китая имеет либерализация торговли с Ассоциацией стран

Юго-Восточной Азии – АСЕАН. Еще в 2002 г. премьер Госсовета КНР Чжу Жунцзи и руководители 10 стран АСЕАН подписали Рамочное соглашение по всестороннему экономическому сотрудничеству между Китаем и АСЕАН и решили создать зону свободной торговли “Китай – АСЕАН” до 2010 года.

В России основным аргументом против развития свободной торговли с Китаем является опасение превратить российскую экономику в сырьевой придаток Китая. Между тем подобные же опасения не останавливают, например, Австралию, которая ведет переговоры с КНР о свободной торговле, несмотря на то, что железная руда, энергоносители, шерсть, зерно составляют 2/3 австралийского экспорта в Китай.

Разумеется, оценка возможных последствий либерализации взаимных связей в каждом конкретном случае представляет собой



Таблица 4

Потери Россией таможенных доходов при переходе к свободной торговле

№№ ТН	Наименование товаров	Объем импорта РФ из КНР (млн. долл.)	Средний импортный тариф РФ по товарным группам (в % от таможенной стоимости)	Потери таможенных доходов РФ после перехода к свободной торговле (млн. долл.)
84-90	Машины и оборудование	8724,2	15	1308.63
43	Пушнина, меховое сырье, мех. изделия	127,4	10	12.74
42	Изделия из кожи	678,7	20	135.74
62	Одежда текстильная	1837,6	20	367.52
64	Обувь	1820,11	5	91
61	Одежда из трикотажа	6590,01	20	329.5
28,38,55	Химические товары	1768,49	10	176.85
63	Прочие готовые текстильные изделия	574,99	15	86.25
95	Игрушки, спортивный инвентарь	418,14	15	62.72
69	Керамические изделия	248,1	20	49.62
2	Мясо	3,6 тыс. т – 6,99	15 (не менее 0,15 евро за 1 кг)	1.05
94	Мебель, осветительные приборы	487,58	12.5	60.95.
73	Изделия из черных металлов	699,04 тыс. т – 932,86	15	139.93
20	Продукты из овощей, фруктов, орехов	377.99 тыс. т – 374.99	15 (но не менее 0,07 евро за 1 л)	56.25
27	Минеральное топливо, нефтепродукты	622.57 тыс. т – 193,54	0	0
83	Изделия из недрагоценных металлов	209,87	20	41.97
7	Овощи, горох, фасоль и др.	419,02 тыс. т – 129,6	15	19.44
8	Фрукты	395.58 тыс. т – 175.91	10	17.59
82	Столовые приборы	248,39 тыс. т – 183.13	5	9.16
60	Трикотажное полотно	47,55 млн. м / 46.02	10	4.6
16	Готовые пищевые продукты из мяса	66,01 тыс. т – 240.09	20 (но не менее 0,5 евро за 1 кг)	48.02
12	Масличные семена и плоды	33.9 тыс. т – 36.96	5	1.848
70	Стекло и изделия из него	220,05	15	33
10	Зерновые	14,88 тыс. т – 6.31	5	0.32
Итого		26,031 млрд. долл.		1,746 млрд. долл.

Источник: по данным Минэкономразвития и Федеральной таможенной службы РФ.



Таблица 5

Потери Китаем таможенных доходов при переходе к свободной торговле

№№ ТН	Наименование товаров	Объем импорта КНР из РФ, млн. долл.	Средний импортный тариф КНР по товарным группам (в % от таможенной стоимости)	Потери таможенных доходов КНР после перехода к свободной торговле млн. долл.
27	Минеральное топливо, нефть, нефтепродукты	9341.41	0	0
44	Древесина, изделия из нее	2984.39	0	0
28-55	Химические товары (ТНВЭД28,29,38-40,54,55)	1341.38	10	134.138
3	Рыба, моллюски, ракообразные	1338.55	10	133.855
31	Удобрения	1134.18	4	45.367
74-81	Цветные металлы	965.96	12	115.92
26	Руды, шлаки, зола	786.17	4	31.447
47	Бумажная масса, целлюлоза	682.93	0	0
72	Черные металлы	356.93	6	21.416
84-90	Машины и оборудование	256.04	15	38.406
25	Минеральные продукты	131.86	5	6.593
48	Бумага и картон, изделия из них	88.75	5	4.438
34	Моющие средства	79.05	10	7.905
23	Готовые корма для животных	49.35	5	2.468
71	Драгоценные, полудраг. камни, металлы	44.52	6	2.671
73	Изделия из черных металлов	8.93	12	1.072
Итого		19,590 млрд долл.		0,276 млрд долл.

Источник: по данным Минэкономразвития и Федеральной таможенной службы РФ.

непростую задачу, в частности, из-за последствий отмены импортных пошлин для доходов государственного бюджета.

Исходя из существующих объемов и структуры российско-китайской торговли и размеров импортных пошлин на основные группы товаров, можно определить примерные потери России и Китая при их переходе к свободной торговле (см. табл. 4 и 5)

После перехода к свободной торговле неизбежна определенная потеря таможенно-

го дохода, размер которой при условии сохранения современных объема и структуры торговли будет составлять примерно 1,746 млрд. долл. для РФ и 276 млн. долл. для КНР. Однако снижение таможенной пошлины поможет сэкономить средства, затрачиваемые на борьбу с контрабандой, и создать условия для повышения заинтересованности предпринимателей и потребителей в развитии взаимной беспошлинной торговли.

В случае перехода к свободной торговле



в РФ выиграют такие отрасли, как сельское хозяйство, энергетика, ряд отраслей обрабатывающей промышленности, отрасли, ввозящие китайскую технику. Среди экспортеров в самом большом выигрыше будут те фирмы и отрасли, которые продают в Китай промежуточные товары (металлы, химические товары, пиломатериалы и др.) и готовую продукцию (изделия из черных металлов, энергетическое оборудование, станки, насосы и др.). На их продукцию в Китае взимается тариф около 30%. На китайский рынок смогут прийти и некоторые наукоемкие изделия.

В Китае наибольший потенциальный выигрыш получают предприятия обрабатывающей промышленности, некоторые интенсивно развивающиеся ее отрасли.

В России же в данном случае будут выигрывать прежде всего предприятия по производству одежды, автомобилей.

Многие российские компании – производители одежды сегодня уже перешли на аутсорсинг в Китае, оставив за собой разработку дизайна, логистику и организацию сбыта (например, «Sela»). Переход к беспошлинной торговле, безусловно, будет выгоден таким российским компаниям.

Рыночная цена китайских товаров в России вдвое выше, чем в КНР, – отчасти за счет пошлин и иных расходов на растаможивание, отчасти – за счет розничных наценок (чистая прибыль от продажи китайских товаров на российских рынках обычно составляет 50%, в универмагах – 30-40%, средних торговых центрах – 25-30%, а в супермаркетах – 25%). После перехода к свободной торговле цены будут снижаться.

Обязательным предварительным условием либерализации торговли между Россией и Китаем является *присоединение России к ВТО*, которое снимет целый ряд барьеров в их взаимных экономических отношениях. Однако оно породит и новые вызовы для китайских экспортеров. После снижения порога входа на российский рынок, ожидается усиление конкуренции по товарам с низкой добавленной стоимостью. Российский ры-

нок начнет открываться не только для Китая, но и для других членов ВТО. Поэтому Китай попадает в условия более жесткой конкуренции, например, при продаже текстильных товаров со стороны Южной Кореи, Турции и некоторых других развивающихся стран. Аналогичная ситуация может возникнуть и в электронике, тем более, что на российском рынке китайская продукция не имеет достаточной рекламы, сети послепродажного обслуживания, необходимого бренда и репутации у российских потребителей.

В связи с новыми стандартами качества китайские сельхозпродукты, экспортируемые в Россию, столкнутся с дополнительными барьерами. Удержать даже существующую долю рынка будет очень сложно.

При присоединении к ВТО осложнится и импорт передовых российских технологий в связи с защитой прав на интеллектуальную собственность.

Первым этапом при переходе к свободной торговле могло бы стать создание региональной зоны свободной торговли, охватывающей провинцию Хэйлунцзян и российский Дальний Восток. Ее можно создавать путем расширения зон «народной торговли» (по китайской терминологии), уже функционирующих в приграничных районах двух стран (Благовещенск – Хэйхе, Суйфэньхэ, Туманган). Российский Дальний Восток получил бы в этом случае серьезные возможности для развития, поскольку в этом регионе России мало предприятий, непосредственно конкурирующих с китайскими производителями товаров широкого потребления, а отчасти и сельскохозяйственной продукции. Либерализация торговых связей с Китаем позволит снизить цены в этом регионе, сделает его более привлекательным для проживания, ведения бизнеса.

Отдельной проблемой является использование в России экспортных пошлин на сырую нефть и необработанную древесину как инструментов изъятия природной ренты и стимулирования переработки сырья на территории РФ. Очевидно, что в краткосроч-



ной перспективе Россия не заинтересована в отказе от этих экспортных пошлин и вполне вероятно будет настаивать на изъятии сырой нефти и круглого леса из режима свободной торговли.

На втором этапе перехода к свободной торговле должны создаваться условия для справедливой конкуренции, эффективной защиты прав интеллектуальной собственности в каждой из стран, увеличения возможностей взаимного инвестирования, снятия барьеров в торговле услугами, введения в действие механизма урегулирования хозяйственных спо-

ров – в первую очередь в рамках Шанхайской организации сотрудничества.

Либерализация торгово-экономических связей между Россией и Китаем – дело сложное. Однако при современных тенденциях развития международных экономических отношений принятие решений, идущих в этом направлении, в том числе на основе совместных исследований, одна из самых актуальных задач.

Ключевые слова: «товарная структура взаимной торговли», «соглашения о свободной торговле», «потери при переходе к свободной торговле», «региональная зона свободной торговли».

ПРАВО

**Законотворчество в странах ЕврАзЭС,
связанное с реализацией принципов демократического
управления и гражданского общества**

От редакции

Научно обоснованные решения в области международной экономической интеграции возможны только при комплексном анализе как экономической, так и правовой ситуации, складывающейся в отдельных странах ЕврАзЭС.

С учетом прямой взаимозависимости экономических и законодательных решений депутатами парламентов и учеными в данном разделе публикуются статьи по вопросам, возникающим в ходе демократических преобразований и не часто отражающимся в научной литературе. Предлагаются статьи о развитии ипотечного законодательства, гласности и открытости в парламентской деятельности, о правовом положении обвиняемых и подсудимых в демократическом государстве и реализации прав граждан на равный доступ к государственной службе.



Н.М. Исмоилов,

Председатель Комитета Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан
по законодательству и судебно-правовым вопросам

РАЗВИТИЕ ИПОТЕЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ

Доступность приобретения или использования жилья является одной из самых важных проблем в любой стране. От его решения зависит социальное благополучие и государства в целом. Наличие собственного дома или квартиры в жизни людей – элемент стабильности. Но важно, чтобы они появлялись как можно раньше, а не после долгих лет ожидания.

Приобретение недвижимости в кредит является распространенной практикой во многих развитых странах мира как один из основных способов обеспечения обязательств и весьма выгодное вложение капитала.

В Узбекистане в результате социально-экономических реформ созданы условия для всестороннего применения ипотеки. Стимулирование развития ипотечного кредитования, как и надежность возвратности кредита обеспечивается соответствующей законодательной базой, особенностью которой в нашей стране является ее социальная направленность. В разработке законопроектов и других нормативных актов основное внимание уделяется решению социально-экономических задач.

До недавнего времени ипотечные отношения в Узбекистане регулировались Гражданским кодексом, законом «О залоге» и рядом других нормативно-правовых актов. Однако этого было недостаточно для успешного развития ипотеки. Поэтому возникла необходимость в разработке и принятии отдельного закона, который смог бы охватить все стороны отношений в этой сфере.

16 февраля 2005 года Президентом Республики Узбекистан было принято постановление «О дальнейшем развитии жилищного строительства и рынка жилья» и предложено разработать и принять закон «Об ипотеке». Глава государства указал, что ипотека должна стать одним из приоритетных направлений для обеспечения потребности населения в благоу-



троенном жилье, ускорения жилищного строительства, особенно в малых городах и сельской местности, широкого внедрения системы его льготного долгосрочного кредитования.

Закон Республики Узбекистан «Об ипотеке» был принят и вступил в силу в октябре 2006 года. Его целью является регулирование отношений, возникающих при использовании залога недвижимого имущества, ипотеки. При его разработке учитывались не только международный опыт стран ближнего и дальнего зарубежья, правовые основы регулирования ипотеки, законодательная база различных видов ипотеки, но и особенности национального законодательства и уклада жизни населения Узбекистана. Главным критерием стало обеспечение социальной защиты людей, нуждающихся в жилье.

В законе определено, что объектом ипотеки может быть недвижимое имущество, в том числе здания, сооружения, квартиры в многоквартирных домах, предприятия, иные имущественные комплексы, объекты торговли и сферы обслуживания, жилые помещения вместе с земельными участками, на которых они размещены, находящиеся в собственности юридических и физических лиц, другое имущество, отнесенное законом к недвижимому имуществу, права на которое зарегистрированы законодательством.

В части 2 статьи 6 закона отмечено, что правила об ипотеке применяются и к залогоу имущества, незавершенного строительством, но возводимого на земельном участке в соответствии с требованиями законодательства. На протяжении столетий жители Узбекистана строили дома в частном порядке за счет собственных средств. Закон дает возможность заложить и незавершенное строительством имущество, что позволяет частным лицам строить жилье поэтапно. По закону можно заложить и право на земельный участок, выделенный под индивидуальное жилищное строительство или для ведения дехканского хозяйства. Это имеет огромное значение, поскольку зачастую граждане, получая земельные участки, из-за отсутствия необхо-

димых средств, не имеют возможности осуществлять строительство жилья. Раньше для получения кредита нельзя было заложить такой участок. Теперь это стало возможным.

Еще одно новшество Закона «Об ипотеке» – теперь можно заложить и право арендатора по договору о недвижимом имуществе, обеспечить по залогоу на аренду земельного участка ведение фермерского хозяйства. Соответственно расширяются возможности ипотеки в аграрном секторе экономики.

Законом введены также нормы о закладной именной ценной бумаге, подтверждающей право залога на имущество, обремененное ипотекой, и определяется практика удовлетворения требований по соответствующему обязательству. Закладная выдается владельцу после государственной регистрации. Введение института закладной позволяет кредитным организациям привлекать средства, необходимые для ипотечных кредитов, поскольку в отличие от обычных кредитов, ипотечные выдаются на долгий срок и под сравнительно небольшие проценты и, следовательно, имеют большое будущее.

Еще одна особенность Закона «Об ипотеке» – подход к институту обращения взыскания на заложенное имущество. В части 1 статьи 36 закона указывается, что ипотекодержатель вправе обратиться взыскание на имущество, заложенное по договору об ипотеке, для удовлетворения за счет этого имущества требований, вызванных неисполнением или ненадлежащим исполнением обеспеченного ипотекой обязательства (например, неуплатой либо несвоевременной уплатой долга, если иное не предусмотрено договором).

Отдельная глава в законе посвящена реализации заложенного имущества. В части 1 статьи 40 закона определено, что имущество, заложенное по договору об ипотеке, на которое по решению суда обращено взыскание, реализуется путем продажи с публичных торгов, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Имущество, заложенное по договору ипотеки или на основании нотариального согла-



шения сторон, реализуется на аукционе. Закон предусматривает проведение и конкурсов в случаях обращения взыскания на право аренды земельного участка. Порядок и условия такого конкурса определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Таким образом, в Узбекистане учтены требования Конституции Республики, Гражданского и Земельного кодексов, других актов законодательства и открыты возможности для развития ипотечных отношений, предусматривающие и реальное обеспечение интересов клиентов в коммерческих банках.

После вступления в силу закона значительно увеличилось число граждан, кото-

рые обращаются в банки для получения ипотечных кредитов. По данным «Ипотечкабанка», в 2007 году по сравнению с 2006 годом кредиты гражданам для покупки жилья (в денежном эквиваленте) увеличились в 5 раз.

Развитие законодательства об ипотеке и на его основе ипотечных отношений служит повышению благосостояния населения страны и повышению эффективности банковской деятельности в Узбекистане.

Ключевые слова: «ипотечные отношения», «законодательство об ипотеке», «заложенное имущество», «аукционы и конкурсы».



Н.Н. Турецкий,
депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан,
доктор юридических наук

О ГЛАСНОСТИ И ОТКРЫТОСТИ В ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (Из опыта Мажилиса Парламента Республики Казахстан)

Гласность и открытость в деятельности законодательной ветви власти – признак развитого демократического общества. В послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Новый Казахстан в новом мире» поэтому подчеркнуто, что одним из важных направлений нашего развития является повышение эффективности и прозрачности работы госорганов¹.

В последнее время соответственно поднимаются и вопросы, связанные с прозрачностью работы в новом конституционном поле Мажилиса Парламента, избранного по партийным спискам политических партий.

В целях содействия обеспечению гласности в деятельности Мажилиса, осуществления связи его структур со средствами массовой информации, а также подготовки официальных материалов для печати, телевидения и радио образована пресс-служба Мажилиса Парламента (п. 194 Регламента Мажилиса Парламента РК). Пресс-служба Мажилиса аккредитует представителей средств массовой информации на основании «Правил аккредитации представителей средств массовой информации при Мажилисе Парламента Республики Казахстан». И сегодня можно констатировать: средства массовой информации (телевизионные каналы, радио, газеты) аккредитованы в Парламенте РК, их представители присутствуют на всех пленарных заседаниях Мажилиса (согласно п. 10 Регламента Мажилиса его пленарные заседания являются открытыми), на заседаниях фракции НДП «Нур Отан» и при проведении правительственного часа. Ими освещаются рассматриваемые законопроекты, отчеты членов Правительства Республики Казахстан, депутатские запросы, публикуются интервью депутатов и т.д.

Конституция Казахстана провозглашает, что совместные и отдельные заседания палат парламента являются открытыми.

¹ Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире». Стратегия «Казахстан-2030» на новом этапе развития Казахстана. 30 важнейших направлений нашей страны во внутренней и внешней политике. Астана. 2007. С. 62.



В ней закреплён принцип открытости и гласности в деятельности всех государственных органов. В соответствии с пунктом 3 статьи 18 Конституции государственные органы и должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

Уровень реализации принципа открытости и гласности в деятельности государственных органов и при их взаимодействии является и показателем степени демократизации государства, и важным фактором как повышения уровня политического сознания граждан, так и совершенствования деятельности государственных органов.

Согласно статье 12 Конституционного закона «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» (от 16 октября 1995 года) парламент проводит парламентские слушания с участием представителей общественности по различным актуальным вопросам законодательства. Такие мероприятия являются важным каналом обратной связи между обществом и парламентом и позволяют ему учитывать общественное мнение в законодательской деятельности. (Парламентские слушания проводят по решению Бюро Палат постоянными комитетами Палат в открытой и закрытой форме). В соответствии со ст. 8 того же закона установлен публичный характер проведения сессий парламента на совместных и на отдельных заседаниях, которые являются открытыми.

В современной теории государства, наряду с законодательной, исполнительной и судебной властью, в качестве «четвертой власти» с основанием выделяют средства массовой информации, поскольку они не просто информируют общество о тех или иных политических событиях, но и предлагают свою оценку происходящего и имеют возможность и манипулировать общественным мнением². «Четвертая власть»

— это реально действующая информационно-пропагандистская сила.

В глобальной сети Интернет функционирует сайт Парламента Республики Казахстан, на котором предоставлена информация о законодательской деятельности Сената и Мажилиса Парламента. На сайте можно получить и персональную информацию о каждом депутате. (Информация о деятельности Палат Парламента Казахстана ежедневно поступает на веб-портал www.parlam.kz, который находится в открытом доступе).

«Механизм» прозрачности депутатской деятельности характеризуется и обязательным требованием к народным избранникам не менее четырех раз в год выезжать в регионы Казахстана для встреч с избирателями. Становятся регулярными также выездные заседания постоянных комитетов Мажилиса, на которых депутаты в непосредственном общении с населением получают представление об общественном мнении о рассматриваемых в Мажилисе законопроектах и уже принятых законах.

Прозрачность деятельности парламента является условием эффективной работы парламентариев. В связи с этим у избирателей существует реальная заинтересованность в расширении доступа к информации о деятельности парламента и даже о поименном голосовании депутатов. К примеру, в Украине в 2006 году было принято постановление Верховной Рады, согласно которому редакция газеты «Голос Украины» была обязана оперативно представлять отчеты пленарных заседаний Рады с включением в них результатов пофракционного и поименного голосования народных депутатов. В России в соответствии с Регламентом Государственной Думы результаты открытого поименного голосования помещаются в stenographic отчете заседания Государственной Думы и могут быть опубликованы в средствах массовой информации.

Говоря об открытости работы Мажилиса Республики Казахстан, можно отметить, что при фракции партии НДП «Нур Отан» с этой целью созданы три консультативно-совещательных органа — Социальный совет, Совет

² См., в частности, Сапаргалиев Г. Проблемы согласованного функционирования органов государственной власти Республики Казахстан и системы сдержек и противовесов. Алматы: Издательский дом КазГЮУ, 2006. С. 15.



по связям с маслихатами и институтами гражданского общества и Совет по диверсификации экономики. В их состав входят депутаты Парламента Республики Казахстан, члены Правительства Республики, представители неправительственных, международных и других организаций.

Взаимодействие органов государственной власти и общественных организаций расширяется. Этому способствует законодательное закрепление организационных форм, способов и процедуры взаимодействия государственных органов и общественных организаций.

Для повышения эффективности законодательного процесса крайне важно дальнейшее развитие взаимодействия власти с институтами гражданского общества, в том числе и на основе общественной экспертизы законопроектов. По инициативе Главы государства уже создана Палата общественных экспертов при Мажилисе Парламента третьего созыва, призванная обеспечивать системный диалог институтов гражданского общества и депутатов парламента.

В целях реализации «Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2010 года» и эффективного согласования существующих в обществе различных социально-политических интересов, в том числе на основе проведения политических консультаций между различными партиями и общественно-политическими движениями, включая и не представленные в парламенте, создана Общественная палата при Мажилисе Парламента Республики Казахстан. Она является эффективной публичной площадкой и важным инструментом в деле дальнейшего совершенствования законопроектов. Это и хорошая возможность для политических

партий, не вошедших в Парламент, для общественных организаций, экспертов, ученых представлять свое видение тех или иных вопросов и предлагать конструктивные пути их решения. Организация подобной «площадки» продиктована задачами развития гражданского общества, формирования правовой культуры, создания условий для повышения правовой активности граждан и реализации плюрализма имеющихся в обществе мнений³.

При существовании в стране нескольких партий и однопартийном Мажилисе Парламента Республики Казахстан необходима дискуссия с представителями гражданского общества, разными политическими партиями⁴. И казахстанская партийная система имеет для этого серьезную конституционную основу, способствующую дальнейшему формированию и развитию дееспособного парламента.

Парламентская система, вместе с тем, в настоящее время обладает всеми необходимыми правовыми инструментами для эффективной реализации своих конституционных полномочий, нацелена на всемерную поддержку всесторонней модернизации экономики страны и вхождение Казахстана в число самых развитых и конкурентоспособных стран мира.

Парламентаризм обязательно подразумевает не только верховенство закона и законодательной власти, высокую степень самостоятельности и ответственности других ветвей власти – исполнительной и судебной, но и дальнейшую открытость, гласность и прозрачность в их деятельности.

Ключевые слова: «принципы открытости и гласности», «механизм прозрачности парламентской деятельности», «общественная палата при парламенте».

³ Дьяченко С.А. Утверждая плюрализм / Казахстанская правда. № 178, 15 ноября 2007 г.

⁴ См. «Парламентаризм в Казахстане: состояние и перспективы развития». – Международная научно-практическая конференция. Парламент РК. Астана. 22 ноября 2007 г.



Т.А. Жумабекова,
депутат Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБВИНЯЕМЫХ И ПОДСУДИМЫХ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА (Из правового опыта Кыргызской Республики)*

Понятие правового положения личности занимает одно из центральных мест во всех отраслях права, поскольку оно «воплощено в правах участников общественных отношений»¹.

Соотношение понятий «правовой статус» и «правовое положение», правда, является предметом дискуссий. Большинство авторов просто отождествляют эти понятия². Так, например, Л.Д. Воеводин в свое время подчеркивал, что правовое положение (статус) личности есть ее фактическое положение в данном обществе и государстве, с большей или меньшей полнотой выраженное в праве³. Другие исследователи полагают, что разграничение этих понятий требует анализа прав и обязанностей⁴, так как «процессуальный статус» охватывает лишь основные признаки положения личности, а «правовое положение» – всю совокупность правовых признаков положения гражданина в обществе.

При этом, однако, в правовом положении лиц, содержащихся под стражей, далеко не всегда выделяют их специальные права и обязанности. Некоторые исследователи считают, что вообще «так называемые специфические права и обязанности есть, как правило, не что иное, как результат

* Печатается с сокращениями.

¹ Явич Л.С. Общая теория права. – Л., 1976. – С. 160.

² См., например: Игнатов А.Н., Фистин А.И., Малахов Б.Ф. Правовой статус осужденного к лишению свободы. – М., 1982; Мазутов Н.И. Правовая система и личность. – Саратов, 1987; Семенов П.Г. Конституция и гражданин: теоретические основы Советской Конституции. – М., 1981.

³ Воеводин Л.Д. Советское государственное право. – М., 1985. – С. 139.

⁴ См., например: Бутылин В.Н. Конституционные основы правового положения личности. – М., 1995.



видоизменения, ограничения общих прав и обязанностей всех граждан»⁵.

На наш взгляд, признание у лиц, содержащихся под стражей, ограничений в общегражданских правах и свободах не может служить аргументом против существования у них и специфических прав и обязанностей. Такие права и обязанности обусловлены режимом в местах содержания под стражей. Применение мер пресечения в специально предназначенных для этого учреждениях приводит к появлению статуса «лица, содержащегося под стражей». Причем, как отмечается в юридической литературе, «практически совокупность правовых средств, определяющих статус подозреваемого, особенно в условиях его содержания под стражей, гораздо обширнее и далеко выходит за рамки уголовно-процессуальных отношений»⁶.

Правовое положение лиц, содержащихся под стражей, лишь внешне сходно с правовым положением осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы. П. 1 ст. 19 новой редакции Конституции Кыргызской Республики, например, гласит: «Ограничения, касающиеся физической и моральной неприкосновенности личности, допустимы только по приговору суда, вынесенному на основании закона, как наказание за совершенное преступление». Предварительное заключение под стражу не может влиять и не влияет на ограничение конституционных прав и свобод гражданина, поскольку заключенные под стражу еще не признаны виновными и на них распространяется принцип презумпции невиновности.

Особенность правового положения лиц,

временно содержащихся под стражей, обуславливается именно режимом их содержания, выступающего в качестве правового инструмента, посредством которого обеспечивается и соответствующий правовой статус данной категории лиц.

К сожалению, сущность этого режима характеризуется недостаточно определенно, соответственно не учитывается, что режим в отдельных местах предварительного заключения может быть неодинаков в силу действия различных объективных и субъективных факторов.

Необходимы дополнительные обоснования такого режима. Правительство РФ, например, издало специальное постановление № 760 от 27 июня 1996 года «О мерах по обеспечению условий содержания лиц, находящихся в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации», в котором было указано на необходимость приведения условий содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в соответствие с требованиями международных стандартов и правил обращения с заключенными.

Следует иметь в виду, что посредством применения режима должны быть реализованы не только запреты для заключенных под стражу, но и гарантии обеспечения их прав. Пока же проблема таких гарантий для подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, содержащихся под стражей, исследована явно в недостаточной мере. Специалисты в области уголовного судопроизводства ограничиваются, как правило, анализом только правового положения этих лиц как участников уголовного процесса⁷.

⁵ Наташев А.Е., Стручков Н.А. Основы теории исправительно-трудового права. – М., 1967. – С. 130. В дальнейшем А.Е. Наташев отказался от отрицания специфических прав и обязанностей (см.: Наташев А.Е. Советское исправительно-трудовое законодательство // Основные вопросы теории и практики. – М., 1976. – С. 152; Он же. Правовое положение осужденных // Проблемы исполнения наказания осужденных. – М., 1984. – С. 24).

⁶ См., например: Колосович С.А. Правовой статус подозреваемого и проблемы его совершенствования: (Автореферат диссертации). – М., 1991. – С. 4.

⁷ См.: Акинча Н.А. Процессуальное положение обвиняемого на предварительном следствии в советском уголовном процессе (Автореферат диссертации). Саратов, 1964; Ведерников А.Т. Личность обвиняемого в советском уголовном процессе (Автореферат диссертации). М., 1980; Кокорев Л.Д. Участники правосудия по уголовным делам. – Воронеж, 1971; Сманов К.Д. Процессуальное положение подозреваемого, потерпевшего и обвиняемого в советском уголовном процессе. – Фрунзе, 1971.



С учетом этого обстоятельства Законом Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», предусматривается, что подозреваемые и обвиняемые имеют право: знакомиться с текстом Правил внутреннего распорядка мест заключения, с режимом содержания под стражей, дисциплинарными требованиями, порядком подачи предложений, заявлений, жалоб и так далее; на личную безопасность в местах содержания под стражей; на личный прием начальником места содержания под стражей, его заместителями или уполномоченными им лицами; на свидание с защитником, родственниками и иными лицами в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики; хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу, либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов; обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросам законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов; вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями; получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение; на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях (за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики); пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа; пользоваться вещами и предметами, принадлежащими им на правах личной собственности (перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка); пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми; отправлять ре-

лигиозные обряды в помещениях места содержания под стражей, иметь при себе предметы религиозного культа.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» религиозные организации вправе обращаться с предложениями о проведении богослужений для граждан, находящихся в больницах, госпиталях, домах престарелых и инвалидов, а также в местах лишения свободы.

Лица, содержащиеся под стражей, имеют право заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой (ст. 16 Закона Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений»).

Несомненным достижением вообще всего современного законодательства является предоставление лицам, содержащимся под стражей, права на участие в гражданско-правовых сделках (с разрешения лиц или органов, в производстве которых находится уголовное дело). В условиях рыночной экономики при наличии корпоративной и частной собственности отказывать подозреваемым и обвиняемым в праве на участие в гражданском обороте недопустимо.

Но данная проблема также требует дополнительного исследования.

На основании ст. 34 Закона Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», эти лица обязаны: соблюдать порядок содержания под стражей, установленный настоящим Законом, Правилами внутреннего распорядка и вытекающими из них законными требованиями сотрудников мест содержания под стражей; соблюдать требования гигиены и санитарии; соблюдать правила пожарной безопасности; бережно относиться к имуществу мест содержания под стражей и имуществу других подозреваемых и обвиняемых; проводить уборку камер и других помещений в порядке очереди; не совер-



шать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц.

Положительным моментом в данном законе является сведение воедино норм, регулирующих правила содержания под стражей, ограничения для подозреваемых и обвиняемых, их процессуальное положение, независимо от характеристики конкретных учреждений уголовно-исполнительной системы. Права и обязанности лиц, содержащихся под стражей, определены из юридического статуса гражданина.

Ряд авторов при этом полагает, что закон должен содержать и норму, регулирующую воспитательную работу с заключенными под стражу.

Однако лица, содержащиеся под стражей, в соответствии с принципом презумпции невиновности не являются виновными, в связи с чем отсутствует правовое основание для осуществления воспитательного воздействия. Кроме того, они нуждаются во времени для осмысления процесса расследования или судебного разбирательства с тем, чтобы построить и систему своей защиты.

В настоящее время законодательная регламентация правового положения лиц, находящихся в следственных изоляторах, исходит из разрешительного принципа, предполагает реализацию лишь тех прав заключенных под стражу, которые непосредственно предусмотрены законом, и недопустимость расширительного толкования соответствующей нормы. Но только тогда, когда закон будет содержать четкое определение понятия «режим содержания под стражей», станет возможным комплексный подход к регулированию правового положения подозреваемых и обвиняемых (с приоритетом общедозволительного принципа). Такой подход обеспечит, во-первых, соответствие их правового положения принципу презумпции невиновности, во-вторых, наиболее полную реализацию их прав и законных интересов без конфликта с целями предварительного заключения.

Лица, содержащиеся под стражей, поми-

мо специальных, обладают, естественно, и общегражданскими правами и обязанностями. И в зависимости от возможностей реализации общегражданских прав и обязанностей их подразделяют обычно на три группы: права и обязанности, не реализуемые в условиях следственного изолятора; права и обязанности, не зависящие от режима содержания под стражей и реализуемые в полном объеме; права и обязанности, зависящие от режима содержания под стражей и осуществляемые в полном объеме в порядке, установленном режимом содержания.

В условиях содержания под стражей к нереализуемым относятся следующие закрепленные, например, в ст. 14 новой редакции Конституции КР права: право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; право свободного передвижения по территории Кыргызской Республики; право на объединение; право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикетирование и некоторые другие.

В полном же объеме могут быть реализованы следующие конституционные права: право равенства всех перед законом и судом; право на жизнь; право на охрану достоинства личности; право на определение своей национальной принадлежности; право на свободу вероисповедания; право на защиту своих прав и свобод, гарантируемых Конституцией; право на получение квалифицированной юридической помощи.

Наибольший теоретический и практический интерес представляет третья группа прав и обязанностей, которая под воздействием режимных требований трансформируется. К числу прав в рассматриваемой группе относится, в частности, право гражданина на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений и должностных лиц. В Кыргызстане это право ограничено Законом «О порядке и условиях



содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений».

В соответствии с ч. 1 ст. 23 новой редакции Конституции Кыргызской Республики граждане имеют право: участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения; избирать и быть избранными в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме в порядке, предусмотренном законом. Но реализация этого права существенно изменяется под влиянием режима содержания под стражей. Во время выборов депутатов Жогорку Кенеша избиратель обязан представить избирательной комиссии паспорт или заменяющий его документ, удостоверяющий личность. В

связи с отсутствием у лиц, содержащихся под стражей, документов, удостоверяющих личность, вопрос об идентификации избирателей возлагается на администрацию следственного изолятора.

Таким образом, анализ социально-правового значения режима содержания граждан под стражей при становлении и развитии демократических институтов в каждом из государств – членов ЕврАзЭС представляет несомненный интерес для теории и практики дальнейшего развития их законодательных систем, да и для решения проблем создания общего правового пространства в Сообществе.

Ключевые слова: «правовой статус», «правовое положение», «специальные права и обязанности», «режим содержания под стражей».



Е.В.Мицкая,
доцент института юриспруденции
и международных отношений
Южно-Казахстанского государственного
университета им.М.Ауезова

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА НА РАВНЫЙ ДОСТУП К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Современный Казахстан, стремясь развиваться по демократическому пути, продолжает процесс модернизации своих государственных институтов, в том числе с целью обеспечения все большей открытости в деятельности государственных служащих, усиления их подотчетности и подконтрольности институтам гражданского общества.

Конституция Республики Казахстан закрепляет право граждан на равный доступ к государственной службе. Оно обеспечивается прежде всего конкурсным порядком поступления на государственную службу. Вместе с тем в п.3 ст. 12 Закона РК «О государственной службе» указывается, что право на занятие административной государственной должности вне конкурса имеют депутаты парламента, депутаты маслихатов, работающие на постоянной основе, государственные служащие и судьи, прекратившие свои полномочия (за исключением прекращения их по отрицательным мотивам).

Указанное исключение из общего правила, на наш взгляд, противоречит конституционному праву граждан на равный доступ к государственной службе. Только конкурс обеспечивает это право граждан, являясь одновременно самой демократичной формой подбора кадров.

Однако конкурсная система Казахстана имеет ряд недостатков.

Во-первых, экзамен на знание законов Республики Казахстан осуществляется путем тестирования, при котором высший бал может получить и претендент, лишенный аналитического мышления, но хорошо ориентирующийся в формулировках тестов. Не случайно, лица, получившие высокие баллы при тестировании, далеко не всегда проходят собеседование при приеме на работу в государственной организации, в которой они претендуют занять должность.

Во-вторых, поскольку состав комиссии, которая проводит собеседование, формируется из сотрудников данной



организации, это не исключает возможности предпочтений не лучшему претенденту, а тому, кого уже наметило взять на работу руководство организации.

Сами государственные служащие характер индивидуальных собеседований в рамках конкурсов оценивают соответственно: лишь 26,9% опрошенных считают, что собеседования соответствуют своему назначению, 17,7% признают их не совсем соответствующими, 36,8% полагают, что они – только прикрытие заранее принятого решения. Более одной трети опрошенных фактически не верят в объективность конкурсных комиссий.¹

В-третьих, действующее в Казахстане законодательство о государственной службе не согласовано с целым рядом законодательных актов, регламентирующих прохождение государственной службы в органах прокуратуры, внутренних дел, вооруженных силах, финансовой полиции и т. д.

Оно не учитывает и возможности привлечения на государственную службу лиц, имеющих ученые звания и степени, лицензии на занятие адвокатской, нотариальной, аудиторской, судебной деятельностью. Данная категория претендентов должна приниматься на государственную службу уже по существующей практике тестирования.

Согласно ст. 20 Закона РК «О государственной службе» (от 23 июля 1999 г.)² кадровый резерв для занятия должностей государственных служащих формируется уполномоченным органом и его территориальными подразделениями из числа граждан: принявших участие в конкурсном отборе и рекомендованных конкурсной комиссией для зачисления в кадровый резерв; прошедших обучение по государственным программам подготовки и переподготовки государственных служащих на основе государственного заказа; направленных государственными ор-

ганами на работу в международные организации или другие государства для повышения профессионального уровня; административных служащих, прошедших аттестацию и рекомендованных аттестационной комиссией для зачисления в кадровый резерв.

Кадровый резерв формируется в соответствии с Реестром должностей государственных служащих, а работа с кадровым резервом регулируется Положением о таком резерве в государственной службе, которое утверждено Указом Президента РК от 4 декабря 2003 г. № 1243.³

Согласно Положению в течение срока пребывания в кадровом резерве резервист «может быть отобран» государственным органом для занятия административной государственной должности. Однако «может быть» не означает, что лицо, состоящее в кадровом резерве, будет отобрано на вакантную административную должность соответствующей категории. Не ясны и проблемы, возникающие с гражданами, состоящими в кадровом резерве, если они в течение года так и не были зачислены на административную должность соответствующей категории (например, по причине отсутствия вакантных мест), а занять должность нижестоящей категории отказались.

Одним из оснований исключения из кадрового резерва является истечение годичного срока пребывания в нем. Следовательно, претендент на должность может быть исключен из кадрового резерва по обстоятельствам, совершенно не зависящим от него. Это также нарушает права граждан на равный доступ к государственной службе.

В этой связи в п. 32 Положения о кадровом резерве государственной службы, на наш взгляд, вместо слов «может быть отобран» следует указывать «должен быть отобран». Целесообразно также п. 29, устанавливающий срок пребывания в кадровом резерве,

¹ Правовые проблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Астана: Ин-т законодательства Республики Казахстан, 2003. – С. 443.

² Ведомости Парламента РК. 1999, № 21. – Ст. 773.

³ Положение о кадровом резерве государственной службы. Утверждено Указом Президента РК от 4 декабря 2003 г. № 1243 // САПП Республики Казахстан, 2003, № 47. Ст. 524.



дополнить нормой о возможности продления указанного срока уполномоченным органом до 2-х лет – в тех случаях, когда в течение года не возникли вакансии на занятие административных должностей соответствующей категории, либо когда число резервистов превысило число вакансий (а занять административную должность нижестоящей категории кандидат отказался). Возникает и вопрос: как быть с государственным служащим, уволенным при ликвидации государственного органа или сокращении его штата, поскольку в соответствии с п. 4 ст. 24 Закона ему предоставляется гарантия «автоматического» трудоустройства во вновь образованном либо в другом государственном органе.

В связи с этим необходимо более четкое определение соотношения резерва, конкурса и трудоустройства государственных служащих в случаях их увольнения при ликвидации того или иного государственного органа.

Специального внимания требует также вопрос об ограничении доступа к государственной службе.

Закон устанавливает такие ограничения в следующих случаях: признания гражданина по решению суда недееспособным или ограниченно дееспособным; лишения его судом права занимать государственные должности в течение определенного срока; наличия (подтвержденного заключением медицинского учреждения) заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей; отказал прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну (если исполнение обязанностей по должности, на которую претендует гражданин, связано с использованием таких сведений); близкого родства или свойства с другим государственным служащим, если государственная служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; наличия у гражданина и иностранного гражданства (за исключением случаев, установленных международными договорами РК); отказа от

предоставления гражданином сведений о полученных им доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения (ч. 3 ст. 21).

Еще одним ограничением доступа на государственную службу является возраст работника. Однако, где бы он ни работал и какую бы должность ни занимал, без предварительной оценки результатов его служебной деятельности, состояния здоровья, деловых и личных качеств это ограничение не может и не должно служить основанием для его увольнения. Такое увольнение допустимо лишь в силовых ведомствах, службе в которых присущи повышенные психоэмоциональные и физические нагрузки, зачастую недоступные лицам пожилого возраста. Во всех остальных случаях оно противоправно, ибо вступает в противоречие с Конституцией РК, признающей человека высшей ценностью и гарантирующей государственную защиту его прав и свобод.

Соответственно положения пп. 1-1) п. 1 ст. 27 в Законе о государственной службе должны быть исключены. Основаниями для прекращения государственной службы административными государственными служащими могут быть лишь заявление об увольнении по собственному желанию или достижение пенсионного возраста, установленного законом Республики Казахстан, но с правом продления срока пребывания на государственной службе на один год путем заключения трудового договора по взаимному согласию сторон.

В существующей редакции упомянутая статья нарушает всеобщий принцип равенства и конституционные права граждан на непосредственное участие в управлении делами государства, на равный доступ к государственной службе и на свободу труда, закрепленные в пп. 1 и 2 ст. 14, п. 1 ст. 24, п. 1 и 4 ст. 33 Конституции Республики Казахстан.

К сожалению, в самой Конституции этот вопрос не находит последовательного решения. Так, при определении возрастных границ у граждан, баллотирующихся для заня-



тия поста Президента Казахстана или депутата Парламента, отмечается только нижние пределы возраста и ничего не говорится о верхних пределах.

Первоначальная редакция Конституции Республики Казахстан содержала положение о том, что «Президентом Республики может быть избран гражданин Республики по рождению, не моложе тридцати пяти лет и не старше шестидесяти пяти лет» (п. 2 ст. 41 Конституции РК в редакции 1995 года). Это положение в октябре 1998 г. было изменено, так как ущемляло права претендентов на пост главы государства. Снятие указания на верхний возрастной предел в данном случае справедливо: такой подход, как показывает мировая практика, себя оправдывает, поскольку человек, сохраняющий высокий уровень здоровья, с возрастом становится мудрее, набирает политический опыт, организаторские способности и т. д.⁴

Право граждан на непосредственное участие в управлении делами государства как одно из их важнейших политических прав, провозглашено ст. 21 Всеобщей декларации прав человека и ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Закрепляя его, п. 1 ст. 32 Конституции Казахстана устанавливает, что граждане РК имеют право непосредственно участвовать в референдумах, иметь равный доступ к государственной службе, к участию в отправлении правосудия, обращаться лично, направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Конституция, закрепляя право граждан Республики Казахстан, достигших 18-летнего возраста, самостоятельно осуществлять свои права и обязанности в полном объеме, при этом не устанавливает

предельный возраст, по достижении которого конституционные права граждан могли бы быть как-то ограничены.

В США еще с 1975 г. действует закон о запрете дискриминации по возрасту, согласно которому возраст госслужащего не может служить основанием для его увольнения. В Великобритании госслужащие занимают должности до тех пор, пока соответствуют нормам о должностном поведении. В Канаде при достижении госслужащими пенсионного возраста законодательством предусмотрена возможность продления трудовых отношений с ними без ограничения возраста. И отсутствие возрастных ограничений в этих странах не мешает им поддерживать высокий уровень госслужбы.⁵

Согласно ст. 95 Кодекса РК об административных правонарушениях за воспрепятствование реализации равного права на доступ к государственной службе предусмотрена административная ответственность, в частности, если к кандидату на должность государственного служащего предъявляются требования, не предусмотренные законодательством и не утвержденные в установленном порядке.⁶

Однако при наличии в законодательстве норм, нуждающихся в изменении и дополнении, трудно говорить о неотвратимости ответственности. Необходимо полностью исключить при реализации права на равный доступ к государственной службе возможность дискриминации и создать условия для действительно равного доступа граждан к этой службе.

Ключевые слова: «равный доступ к государственной службе», «конкурс», «кадровый резерв», «реформирование государственной службы», «ограничение доступа к государственной службе».

⁴ Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. – Алматы: Жеті жарғы, 2002. – С. 301.

⁵ Обзор МОТ «Труд в мире». 1995 // Вестник профсоюзов. – 1996, № 2. – С. 10.

⁶ Ведомости Парламента РК. – 2001, № 5 – 6. – Ст. 24.

ПОЛИТИКА

Стратегия политических решений
по развитию инновационного процесса
и противодействию негативным последствиям
глобализации

От редакции

Разработка экономической политики (как «концентрированного выражения экономики, ее обобщения и завершения») на современном этапе глобализации требует, с одной стороны, аналитических оценок основных проблем глобализационных изменений в мире, с другой – изучения специфики подходов к политическим и правовым решениям стратегических задач инновационного развития в отдельных странах и преодоления негативных явлений, вызываемых глобализацией экономики.

В связи с этим вниманию читателей журнала предлагаются статьи: по инновационным аспектам международной энергетической безопасности, проблемам реализации инновационной политики в странах ЕврАзЭС, управляемости глобализационными процессами, классификации современной террористической деятельности и по изменениям в миграционной политике России.



П.Б.Зверев,
Ответственный секретарь
Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС

НАЦИОНАЛЬНАЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ЭНЕРГЕТИКЕ: ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

При развитии экономической глобализации обеспечение энергетической безопасности в национальной и мировой экономике – одна из важнейших стратегических задач, решение которой требует многостороннего анализа состояния и перспектив энергетики в современном мире – с акцентом на инновационные решения.

Соответствующий научный поиск необходимо начинать с уточнения самого понятия «энергетическая безопасность».

Энергетическая безопасность является составной частью экономической безопасности отдельных стран (наряду с продовольственной, информационной и другой их безопасностью) и зависит от степени *открытости* национальной экономики.

Открытость национальной экономики характеризуется уровнем и качественным состоянием хозяйственной зависимости страны в системе международных экономических отношений и может быть количественно оценена по формуле

$$O_{н.эк.} = \frac{a + b + c}{ВВП} \cdot 100.$$

В данной формуле $O_{н.эк.}$ – уровень открытости экономики (в % к ВВП), a – экспорт и импорт продукции, b – внешний оборот услуг, c – внешний оборот долгосрочных капиталовложений.

Взаимная зависимость экономики разных стран – объективный показатель растущей целостности мирового хозяйства, обусловливаемой развитием международного разделения труда, международной торговли, производственной и научно-технической международной кооперации. Вместе с тем эта зависимость, конечно, имеет различные значения, которые в первую очередь определяются уровнем комплексного развития национальной экономики (структурой ее хозяйственного комплекса) и характером национальной внешней и внутренней экономической политики.



Национальная экономическая безопасность предполагает такую организацию внутренней и внешней экономической деятельности в стране, которая *гарантирует устойчивость и перспективы развития национальной экономики*.

Соответственно *национальная энергетическая безопасность* означает гарантированное обеспечение национальной экономики энергетическими ресурсами, необходимыми для устойчивого развития и инновационной ее модернизации.

Такое гарантированное ресурсное обеспечение зависит от целого ряда факторов: степени обоснованности государственной политики в области энергетики; общего состояния мировой экономики и ее энергетического сектора; уровня развития международного, в том числе интеграционного, сотрудничества в энергетике.

Эти факторы характеризуют международную безопасность в данной сфере.

Международная энергетическая безопасность характеризуется размерами и структурой ресурсов энергии в мировой экономике, гарантирующих взаимное их использование на нашей планете и прогресс в создании устойчивой системы международного энергетического партнерства.

Политические решения, учитывающие реальные возможности обеспечения энергетической безопасности, объективно предполагают комплексную, не ориентированную только на отраслевые подходы, оценку состояния и перспектив развития национальной и мировой энергетики.

На протяжении 2-й половины XX века в глобализующейся экономике сложилась ситуация, для которой характерным стало, с одной стороны, широкомасштабное использование таких энергетических ресурсов, как нефть и газ, с другой – стремление к активному использованию атомной энергии. В отдельных странах атомные электростанции стали основным источником электрической и тепловой энергии.

Наступивший XXI век, сохраняя ориента-

цию на дальнейшее использование этих энергетических ресурсов, вместе с тем вносит в решение проблем национальной и мировой энергетики принципиально новые акценты. Современный этап глобализации характеризуется развитием *наноиндустриальной научно-технической революции*, коренным образом преобразующей технологические основы производства, в том числе в энергетике. Нанотехнологии создают возможность применения в качестве энергетических ресурсов *водорода и солнечной энергии*.

Расширяющееся применение нанотехнологий, начатое принятием в США в 2000 году программы «Национальная нанотехнологическая инициатива» уже привело к организации *наноиндустрии*, позволяющей по-новому решать проблему экономного расходования невозобновляемых природных ресурсов и энергосбережения.

Основными стратегическими задачами в области экономической, в том числе энергетической политики соответственно становятся: содействие формированию системы международной специализации и кооперации в наноиндустрии; организация национальных и международных научно-промышленных нанотехнологических парков; обеспечение подготовки специалистов для наноиндустрии за счет создания сети научно-образовательных центров по нанотехнологиям; организация соответствующей инфраструктуры.

В России этот процесс начат принятием Федеральной программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008 – 2010 гг.» (Постановление Правительства РФ от 2 августа 2007 г.).

В связи с решением и более широких задач по формированию инновационной экономики акцент на наноиндустрию приобретает особое значение для обеспечения национальной и международной энергетической безопасности.

В то же время политика в отношении использования ставших традиционными энергетических ресурсов (нефти, газа, электри-



ческой, в том числе атомной, энергии) также претерпевает существенные изменения.

Спрос на нефть и продукты ее переработки, прежде всего на бензин, увеличивается в связи с быстрыми темпами роста производства и продажи автомобилей.

Попытки внедрения альтернативных видов топлива (биотоплива, сжатого газа и т. д.) пока не приводят к снижению потребности в нефти. Но спрос смещается в сторону потребления более легких сортов бензина, дизельного, реактивного топлива.

Принимая во внимание растущий спрос на нефть и проблему его удовлетворения, прямо связанную с проблемой энергетической безопасности, Международный энергетический форум (МЭФ) предложил создать всемирную систему «Совместная инициатива в области данных о нефти». Уже реализуется организуемая Секретариатом МЭФ программа, предусматривающая обобщение информации о ситуации на мировых нефтяных рынках. В ней принимает участие и ОПЕК, и АТЕС, и Организация экономического сотрудничества государств Латинской Америки.

Превышение спроса над предложением, медленные темпы модернизации добычи и транспортировки нефти, в частности, в России – одном из основных ее экспортеров, политика ОПЕК по сдерживанию эксплуатации нефтяных месторождений и экспорта имеют своим следствием значительный (особенно в последние годы) рост мировых цен на нефть и бензин, усиление конкуренции за доступ к нефтяным ресурсам. Все это затрудняет решение вопросов национальной и международной энергетической безопасности и превращает последнюю в сложнейшую *глобальную* проблему.

В России при существующей технологии нефтедобычи 80% месторождений нефти уже выработано. Из-за несовершенства транспортной системы растет себестоимость нефти и затрудняется освоение новых ее месторождений. Свыше ¾ нефтепроводов нормативный срок эксплуатации уже превысили. Для создания современной инфраструктуры, по

некоторым оценкам, в период до 2020 года потребуется более 1 трлн. долл. В результате темпы роста добычи нефти в России в последние годы стали снижаться (до 2% в год).¹

Вместе с тем в мировой экономике в целом реально полное истощение нефтяных ресурсов. По оценке Геологической службы США, остаточных запасов нефти при современном уровне ее добычи хватит еще лишь на несколько десятков лет. Отсюда и поиск заменителей нефтепродуктов – в первую очередь в автомобилестроении. Так, в Японии уже к 2010 году предусмотрен массовый выпуск электромобилей. Предполагается, что в 2012 г. он приобретет глобальные масштабы.

Более перспективна ситуация с производством и потреблением природного газа. Его разведанные запасы позволяют использовать этот энергетический ресурс практически до конца XXI века. Потребление природного газа быстро растет с учетом и того обстоятельства, что оно имеет более благоприятные экологические последствия, чем потребление нефти и угля.

В мировом энергетическом балансе природный газ постепенно начинает вытеснять нефть (хотя последняя продолжает оставаться основным источником энергии). Так, в мировом потреблении первичной (природной) энергии в 1973 году на долю газа приходилось 16,2% всего ее потребления, а в 2003 г. – уже 21,2%, на долю нефти, соответственно, 45 и 34,4%.²

В связи с изменением структуры энергопотребления в мировой экономике интенсивно расширяется строительство транснациональных трансконтинентальных газопроводов, принимаются новые решения о создании таких транспортных систем. Из

¹ См.: Миронов Н., Боженко Е., Диалог как ответ на угрозы. // «Мировая энергетика». 2008, № 3, с. 51; «Нефть России». 2007, № 9; Официальный сайт Международного энергетического агентства (<http://www.iea.org/index.asp>).

² Key world energy statistics. IEA (International Energy Agency), 2005.



последних можно отметить решение, принятое в мае 2008 г. на Азиатской парламентской ассамблее, о создании к 2020 году Азиатской газовой системы, которая должна соединить газопроводные системы целого ряда стран – от Объединенных Арабских Эмиратов и Ирана до Китая.

При этом такие страны Азии, как Китай и Индия, становятся одними из крупнейших потребителей нефти и газа. На азиатский регион уже приходится свыше $\frac{1}{4}$ мирового потребления энергии. Соответственно подготавливаются и решения по организации единого Евразийского энергетического пространства, в котором роль центрального звена, обеспечивающего соединение энергетических систем Европы и Азии, отводится энергосистеме России.³

Шагом в том же направлении является принятое в мае 2007 г. решение Бюро Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества об организации Международного альянса национальных некоммерческих организаций стран, производящих и транспортирующих природный газ (МАННГО). Созданная с этой целью рабочая группа уже подготовила проект Устава МАННГО, который должен быть подписан в ближайшее время. Такая неправительственная организация позволит формировать консолидированную позицию как по дальнейшему развитию газовой отрасли экономики, так и по другим энергетическим проблемам.

Обеспечение международной (глобальной) энергетической безопасности требует специального внимания к проблеме «энергетической бедности» отдельных стран, поскольку разведанные запасы нефти и природного газа распределены по отдельным регионам мировой экономики крайне неравномерно. Так, в 2004 г. доля Евразии в мировых запасах природного газа составляла 35,6% (в том числе России – 26,6%), в запасах нефти – 11,7% (в том числе России – 6,2, Казахста-

на – 3,3%), доля Ближнего Востока в запасах природного газа – 40,1%, нефти – 61,9% (в том числе Саудовской Аравии – 22, Ирана – 11,5%), доля Латинской Америки в запасах природного газа – 3,9%, нефти – 8,6% (в том числе Венесуэлы – 6,6%), доля Африки в запасах природного газа – 8%, нефти – 9,5%, доля АТР в запасах природного газа – 8,3% (в том числе Китая – 1,3%), нефти – 3,4% (в том числе Китая – 1,3%), доля Северной Америки в запасах природного газа – 4,1% (в том числе США – 3%), нефти – 5% (в том числе США – 2,4%).⁴

При ограниченности и неравномерном распределении ресурсов нефти и газа мирное использование атомной энергии приобретает все большее распространение как условие увеличения электрической энергии в мировом энергетическом балансе. На атомных электростанциях в США, Франции, Японии производится более половины мирового объема электрической энергии, а в пяти странах (США, Франция, Япония, Германия и Россия) – примерно 70% мирового ее производства.

Активно развивают атомную энергетику Китай, Индия, Бразилия, Южно-Африканская Республика, Иран, Саудовская Аравия и некоторые другие страны (в целом свыше 30).

Одной из причин расширения строительства АЭС является рост цен на нефть и газ, другой – то обстоятельство, что природная среда уже не в состоянии справиться с огромными выбросами в атмосферу вредных примесей от сжигаемого органического топлива, третьей – совершенствование технологических основ атомной энергетики, что делает ее более безопасной (за счет создания небольших плавучих АЭС, АЭС под землей, совершенствования реакторов, технологии обогащения урана, использования и хранения отходов атомных станций).

В 2003 г. в США были начаты работы по программе «Атомно-водородная инициатива» с целью создания к 2015 г. атомно-водо-

³ См. Бурлак Г.Г., Шеростюк Е.Н. Трансформация рынков нефти и газа. М., 2005; World Energy Outlook. 2008.

⁴ British Petroleum, 2006.



родного комплекса для производства водорода на основе использования высокотемпературного ядерного реактора.⁵

На современном этапе экономической глобализации политика обеспечения глобальной и национальной энергетической безопасности предполагает *совместные решения* отдельных стран и международных организаций в сфере энергетики с целью создания системы международной специализации и кооперации в производстве ядерных реакторов нового типа.

Формирование такой системы – одно из условий повышения безопасности атомной энергетики. При этом должны учитываться и достижения отдельных стран в ее развитии и в развитии атомного машиностроения.

Большой потенциал имеет, в частности, атомная промышленность России, располагающая почти 30% мировых мощностей по сооружению АЭС. В 2007 г., например, была сдана в эксплуатацию построенная Россией Тяньваньская АЭС в Китае. По экспертным оценкам, она имеет лучшую в мире систему безопасности. Всемирная ассоциация операторов АЭС признает, что по данному параметру атомные станции, сооружаемые Россией, имеют самую высокую рейтинговую оценку. Представляет большой интерес также российский проект создания не имеющего прецедентов плутониевого реактора на быстрых нейтронах, предназначенного для Белоярской АЭС.

Использование возможностей отдельных стран для создания новых ядерных реакторов предполагает межгосударственные договоренности, расширение сферы международного партнерства. Роль государства в обеспечении энергетической безопасности возрастает.

Анализ мирового опыта позволяет утверждать, что характерные для некоторых исследователей выводы о негативном воздействии практики государственного регулирования развития национальной и мировой

энергетики, по крайней мере, значительно преувеличены.

В энергетике, действительно, необходима приватизация значительной части объектов, находящихся в собственности государства, так как государство – не самый эффективный собственник. Но на этом основании приходиться к выводу, что сама проблема энергетической безопасности порождена лишь вмешательством государства и таких организаций, как ОПЕК, в рыночные отношения, что она вообще – «фантом» (призрак), значит, по существу, не видеть реального положения дел на мировом энергетическом рынке.

Исполнительный директор Международного энергетического агентства К.Мандиль на встрече министров энергетики государств «Группы восьми» 16 марта 2006 г. с полным основанием заявил, что обеспечение глобальной энергетической безопасности требует сочетания рыночных и директивных регуляторов, что прогресса в этом отношении можно достичь, лишь используя государственное регулирование параллельно с действием рыночных механизмов. В частности, реализация инфраструктурных и инновационных энергетических проектов не может быть осуществлена только частными компаниями. Значительную часть риска приходится брать на себя государствам, принимающим обязательства и по осуществлению международных программ в области энергетики.

Знаменательным событием, подтверждающим правоту подобного подхода к мировым энергетическим проблемам, стали политические решения, принятые на саммите лидеров «Группы восьми» в июле 2006 г. в Санкт-Петербурге. По его итогам был разработан *План действий «Глобальная энергетическая безопасность»* в качестве совместного документа, определяющего стратегию мирового сообщества по безопасному развитию энергетики в первой половине XXI века.⁶

План действий государств «Группы восьми» является планом реализации государс-

⁵ Атомно-водородная энергетика: пути развития (<http://energetika.info/article/88-43-452.html>).

⁶ См. Глобальная энергетическая безопасность. М., 2006.



твенно-частного партнерства при решении проблем национальной и глобальной энергетической безопасности и открывает новую страницу в развитии глобальной энергетики.

План действий предусматривает:

- повышение прозрачности, предсказуемости и стабильности энергетических рынков;
- улучшение инвестиционного климата в энергетике;
- повышение энергоэффективности и энергосбережения;
- диверсификацию источников энергии;
- обеспечение безопасности энергетической инфраструктуры (прежде всего АЭС и трубопроводных систем);
- уменьшение масштаба «энергетической бедности» в странах, не имеющих больших энергетических ресурсов;
- решение экологических проблем, связанных с состоянием мировой энергетики.

Повышению предсказуемости в развитии мировой энергетики может и должно способствовать проведение ответственной политики в отношении спроса и предложения, эффективных режимов регулирования использования энергоресурсов, учитывающих и резолюции, и санкции международных организаций, прежде всего ООН, МАГАТЕ, влияние на фьючерсный рынок (прежде всего нефти) спекулятивного спроса, результаты деятельности Международного энергетического агентства и Международного энергетического форума (МЭФ), в том числе по разработке единых стандартов отчетности о запасах различных энергоносителей.

По оценке «World Energy Outlook» (в 2006 г.), объем инвестиций в мировую энергетику в период 2005 – 2030 гг. может достичь более 20 трлн. долл.

Необходимыми условиями для того, чтобы эти инвестиции были реально вовлечены в энергетические проекты, особенно в развивающихся странах, являются:

- снижение и устранение барьеров на пути инвестиционного сотрудничества в энергетике;
- создание условий, при которых компании стран-производителей и стран-потребителей

энергоресурсов имели бы возможность осуществлять взаимные инвестиции, приобретать активы в сфере их добычи, разведки, переработки и сбыта в других странах;

- создание новых мощностей в нефте- и газопереработке и нефтехимии;
- меры, направленные на повышение надежности и эффективности электропередающих мощностей и энергосетей, а также на их соединение с системами других государств (развитых и развивающихся);
- меры по обеспечению национальной энергетики квалифицированным персоналом на долгосрочную перспективу и некоторые другие, включая развитие «энергетического диалога».

Один из приоритетов в государственной энергетической политике, как показывает опыт многих стран, – осуществление энергосберегающих мероприятий, в том числе по экономному расходованию нефти, газа, угля, повышению эффективности конечного потребления энергии, развитию возобновляемых энергоресурсов (гидроэнергии, биомассы, солнечной энергии, энергии ветра и геотермальной).

Энергосбережение – фактор, обеспечивающий экономию финансовых ресурсов, предназначенных для увеличения масштабов производства энергии и ее импорта. Стратегия энергосбережения позволяет направить часть этих ресурсов на повышение уровня жизни населения, развитие транспортной и социальной инфраструктуры.

Повышение уровня энергосбережения и энергоэффективности предполагает: минимизацию потерь нефти, нефтепродуктов при транспортировке, утечки газа из систем газоснабжения; развитие трансмодальных и трансграничных перевозок; создание транспортных средств, использующих водородные топливные элементы; увеличение масштаба использования различных видов биотоплива; широкое использование сжатого и сжиженного природного газа, синтетического жидкого топлива и т. д.

План действий «Группы восьми» по ди-



версификации видов энергии исходит из необходимости ускорения развития альтернативной и низкоуглеродной энергетики, расширения использования возобновляемых источников энергии, разработки инновационных ядерных энергетических систем (при соблюдении «режима нераспространения»).

В связи с этим в Плане приветствуется и организация системы Глобального партнерства в области биоэнергии (GBEP).

Межгосударственное партнерство фактически уже стало одним из основных условий защиты энергетических объектов от возможных террористических акций и стихийных бедствий. В его задачи входит оценка рисков, связанных с терактами, обобщение передового опыта обеспечения безопасности энергетических систем, развитие международного научно-технического сотрудничества в целях совершенствования защиты объектов энергетической инфраструктуры, в частности, нефте- и газопроводов, линий электропередачи и т.д.

Для уменьшения размеров «энергобедности» государства «большой восьмерки» считают необходимым содействовать увеличению потребления первичной энергии в развивающихся странах в период до 2030 г. более чем в 2 раза, а электроэнергии – более чем втрое.

Приветствуется деятельность Японии в партнерстве с Африканским банком развития по реализации «Расширенной программы помощи частному сектору» в энергетических секторах экономики Африки, аналогичные планы Европейского союза. При этом

подчеркивается, что основные инвестиции в энергетику должны быть частными инвестициями, что решающую роль в преодолении энергетической бедности многих стран предстоит играть таким уже существующим организациям частно-государственного партнерства, как: «Энергетическая инициатива ЕС», «Средиземноморское партнерство по возобновляемым источникам энергии», «Партнерство в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности», «Глобальное биоэнергетическое партнерство», «Энергетическое партнерство «Глобальная деревня».

В число их задач в странах с ограниченными энергоресурсами и энергопотреблением относится содействие как электрификации сельских районов, в частности, путем расширения сетей электропередачи, так и подготовке квалифицированных специалистов для энергетики (в сотрудничестве с частным сектором).

Глобальной проблемой энергетики является снижение выбросов парниковых газов, угрожающих экологии нашей планеты.

Энергетическая безопасность напрямую связана с экологической безопасностью.

Следующая таблица дает представление о динамике и отраслевой структуре глобальной эмиссии CO₂ от различных объектов в период с 1990 по 2030 гг.

Как видно из этих данных, наибольший объем выбросов приходится на долю электрических и тепловых станций и транспорта.

Наиболее высокие темпы роста эмиссии двуокиси углерода (CO₂) характерны для Ки-

Глобальная эмиссия CO₂ в мировой экономике в 1990–2030 гг., млн. т

Секторы экономики	Г о д ы			
	1990	2010	2015	2030
Электрические и тепловые станции	6955	12818	14209	17680
Промышленность	4474	5679	6213	7255
Транспорт	3885	5900	6543	8246
Жилой сектор и сфера услуг	3353	3573	6815	4298
Прочие	1796	2396	2552	2942

Источник: *World Energy Outlook, 2006.*



тая и Индии. По прогнозу, Китай еще до 2010 года обгонит США, лидирующие в настоящее время по объему выбросов CO₂ в атмосферу.

План действий «Группы восьми» в целях обеспечения экологической и энергетической безопасности в этой связи предлагает целый ряд решений: по разработке экологически чистых технологий сжигания органического топлива, повышению удельного веса в мировом энергобалансе ядерной энергии и возобновляемых источников энергоресурсов, по увеличению размеров энергосбережения, в первую очередь путем передачи энергосберегающих технологий развивающимся странам.

Реализуя эти решения, Россия в 2006 году создала Международный информационно-аналитический Центр устойчивого энергетического развития.

Энергетика – давно уже сфера не только экономики, но и большой политики. От политических, в том числе межгосударственных,

решений в данной сфере во многом зависит успех становления инновационной (включая «водородную») экономики в России и других государствах – членах Евразийского экономического сообщества.

Разумеется, для этого необходимо преодолеть как инерцию прежних представлений о развитии энергетики, сохраняющуюся ориентацию на обособленное, параллельное (и, в конечном счете, малоэффективное) ее развитие, так и противодействие ТНК, а также попытки, прежде всего со стороны США, навязать решение всех мировых проблем по модели однополярного мира.

Ключевые слова: «уровень открытости экономики», «национальная и международная энергетическая безопасность», «энергетическая политика», «международный энергетический форум», «мировой энергетический баланс», «энергетическая бедность», «энергосбережение», «энергоэффективность», «энергетическое партнерство».

**В.Ф.Байнев,**

профессор кафедры менеджмента
Белорусского государственного университета,
доктор экономических наук

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ОСОБЕННОСТИ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ В СТРАНАХ ЕврАзЭС

Выполнение в Белорусском государственном университете двух исследований: НИР № 20061700 «Теоретико-методологические основы межгосударственной инновационно-промышленной политики стран ЕврАзЭС как фактор их устойчивого развития» и НИР № 20051816 «Инновационная политика России и Беларуси в условиях формирования единого технологического пространства» (осуществленных совместно с учеными Института экономики РАН) позволило сформулировать общие закономерности формирования инновационной экономики, которые обуславливают необходимость последовательной инновационной политики.

Одной из наиболее значимых закономерностей является *рост наукоемкости ВВП*. Европейский союз, имевший в 2000 г. средний уровень наукоемкости ВВП в размере 1,95%, поставил задачу довести его к 2010 г. до 3% и предпринимает энергичные усилия для решения этой задачи.

Не менее важной закономерностью является *увеличение абсолютной величины расходов на научно-инновационную сферу*. Статистика свидетельствует о методичном целенаправленном наращивании объемов финансирования исследований и разработок практически во всех развитых странах. По состоянию на начало 2005 г. (за десять предыдущих лет), Япония и Франция увеличили объемы внутреннего финансирования НИР и НИОКР в 1,4 раза, Германия – в 1,5, США и Канада – в 1,7 – 1,8, Финляндия, Австрия и Корея – в 2,0 – 2,1 раза, Китай – более чем в 5,2 раза.

Формирование постиндустриального общества сопровождается *быстрым удорожанием научных исследований и разработок*, что также следует рассматривать как закономерность перехода на инновационный путь развития. По оценке комитета «Черпи пэнел» (США), даже в 1976 г., когда о формировании инновационной экономики речи еще не шло, на стадию инновационного процесса, связанную с ре-



ализацией исследований и разработок, приходилось от 15 до 30% общей суммы затрат на его осуществление. В настоящее же время издержки на НИР и НИОКР растут в геометрической прогрессии и на данную стадию приходится до 85% общей суммы затрат.

Закономерностью следует считать и стремительную *концентрацию производства наукоемкой и высокотехнологичной продукции*, происходящую под контролем нескольких наиболее развитых стран. По некоторым оценкам, на долю семи высокоразвитых стран приходится от 80 до 90% объема производства наукоемкой продукции. Доля США на рынке наукоемкой продукции – около 25%, Японии – 11%, стран ЕС – до 35%. По мнению специалистов Российского союза промышленников и предпринимателей, из 50 критических макротехнологий, которыми располагает мир, на долю «большой семерки» приходится 46. 22 из них контролируются США, 8 – 10 – Германией, 7 – Японией, по 3 – 5 – Великобританией и Францией. В отношениях с развивающимися странами при этом введены многочисленные (формальные и неформальные) запреты на трансферт высоких технологий. Страны «золотого миллиарда» предпочитают не торговать ими, а обмениваться друг с другом (этот процесс теперь обозначается специальным термином – «хайтеграция»).

Всего 1% крупных фирм из общего числа компаний, ведущих научные исследования и разработки в США, контролируют 70% всех расходов на эти цели средств (частных и федеральных). Только примерно 0,5% из них получают 84% всех ассигнований на науку частному сектору.

Особенность инновационного развития в мировой экономике состоит в этой связи в превращении крупных компаний в мегакорпорации. Именно транснациональные корпорации, а не малый и средний бизнес, служат «локомотивами» инновационного развития. В частности, такие крупные фирмы, как Ford Motor, Pfizer, Daimler, Chrysler, General Motors и Toyota Motor, только в 2003 г. израсхо-

вали на исследования и разработки более 5 млрд. USD каждая (т.е. больше всех аналогичных затрат России, составивших 4,3 млрд. USD).

Увеличение размеров финансирования НИР и НИОКР за последнее десятилетие XX века пришлось в основном на промышленный сектор экономики, в котором соответствующие расходы выросли более чем на 50% (больше чем где-либо), прежде всего в автомобильной, авиационно-космической промышленности, производстве электронной техники и информационно-телекоммуникационного оборудования, фармацевтике. Поэтому, как справедливо отмечают многие специалисты, центром осуществления научно-инновационного прорыва является область промышленного производства. Становление инновационной экономики предполагает опережающее развитие именно промышленной сферы, являющейся своего рода катализатором распространения технико-технологических новшеств по всем другим направлениям и секторам экономики.

Соответственно в качестве закономерности становления и развития экономики инновационного типа выступает формирование и реализация инновационно-промышленной политики.

Такая политика требует разработки и реализации концепции создания национальных инновационных систем, позволяющих комплексно подходить к решению проблемы создания, распространения, коммерциализации и внедрения новшеств.

Развитие современных наукоемких производств требует и колоссальных инвестиций. При этом важной макроэкономической пропорцией выступает норма накопления. На практике эта норма варьируется в достаточно широких пределах – от 10 до 40% ВВП в зависимости от проводимой государством инвестиционной политики.

В связи с этим *закономерностью инновационного развития развитых и демонстрирующих «догоняющее развитие» стран является также поддержание на высоком уровне*



(25 – 30% и более) нормы накопления для инвестиций, прежде всего в промышленный капитал, с целью ускорения технического перевооружения, модернизации экономики, реструктуризации приоритетных отраслей и производств на основе внедрения современных технологий, машин и оборудования.

Нужно учитывать, что прирост физического объема основных фондов в странах ЕврАзЭС отстает от роста производства. В России, например, за 1999 – 2003 гг. основные фонды увеличились всего лишь на 3%, в то время как производство – на 38%, что закономерно привело к возрастанию степени их износа, прежде всего в промышленности (до 50% и более).

Исследования показывают, что страна в условиях экономического подъема и тем более догоняющего развития обычно имеет норму накопления по отношению к ВВП примерно 35%. Норвегия, Германия, Япония, Южная Корея имели «экономический бум» при 30% нормы накопления. Норма накопления 20 – 25% уже способна обеспечить модернизацию. Однако, догоняющее развитие, актуальное для стран ЕврАзЭС, требует значительно больших ее значений. Так, страны Юго-Восточной Азии в 90-х годах достигли 8 – 9% среднегодовых темпов роста ВВП в первую очередь благодаря доле накопления капитала до 35% ВВП.

Отдельные развитые страны Запада имеют норму накопления почти в полтора раза превышающую эту норму в странах ЕврАзЭС: Норвегия – 35,1% ВВП (2001 г.), Швейцария – 33,6% ВВП (2000 г.), Финляндия – 27,3% ВВП (2001 г.).

Как подчеркивает С.Глазьев, уровень нормы накопления в России недопустимо низок – 18 – 20% ВВП. По его мнению, в течение последних пяти лет у России она много меньше, чем у всех ее соседей, которые были связаны с плановым хозяйством. Среднемировые показатели по нормам накопления составляют 24 – 25%, а в Китае – 38% ВВП – почти вдвое больше, чем в России. В России существует острая необходимость в поч-

ти двойном повышении нормы накопления – с 18 – 20% до 30 – 35% ВВП.

Возможность для этого имеется, ибо текущая годовая выручка от сбыта за рубеж всего того, что удастся сыскать в недрах земли русской, позволяет профинансировать объем инвестиций на 60 – 70% больший, чем сегодня. Норма сбережения в Российской Федерации достаточно высокая – свыше 30% ВВП, что также дает основания рассчитывать на рост нормы накопления, как минимум, до такого же значения.

В связи с этим ученые РАН указывают на необходимость более активной реализации государственной инновационно-промышленной политики. По мнению директора Института народнохозяйственного прогнозирования РАН академика В.Ивантера, свободные валовые сбережения должны идти в инвестиции, прежде всего в высокотехнологичный и наукоемкий секторы промышленности, а не «стерилизоваться» и «замораживаться» под уже порядком набившим оскомину предлогом борьбы с главным «врагом народа» – инфляцией.

Среди стран ЕврАзЭС наиболее позитивные тенденции в отношении увеличения нормы накопления демонстрирует Казахстан, у которого в 2001 г. эта норма составляла почти 25% ВВП, в 2002 г. – уже 28%, а в 2005 – 2006 гг. приблизилась к 30%. Столь высокий уровень инвестиционной активности способен обеспечить Казахстану достаточно хорошие перспективы в инновационном развитии экономики.

В последние годы позитивные изменения наметились и в Республике Беларусь. После уменьшения нормы накопления (вплоть до 2002 г.) до уровня 17,2% возобладали устойчивая тенденция к ее увеличению. Согласно статистике, в Беларуси доля в ВВП инвестиций в основной капитал в 2006 г. составила уже 24,3% против 23,7% в 2005 г. Правда, несмотря на положительную динамику данного показателя, его значения все еще весьма далеки от приемлемого уровня, поскольку для преодоления отставания в развитии эко-



номики необходимо увеличение нормы накопления, как указывалось, до 30% и более. Вместе с тем, по нашему мнению, для того, чтобы обеспечить обновление основных фондов и наверстать упущенное в развитии промышленного сектора в 1991 – 2004 гг., уровень накопления должен составлять не менее 40% ВВП.

Осуществление эффективной инновационной политики объективно требует и соответствующей монетарной, кредитно-денежной, бюджетной, налоговой политики. Опыт развитых стран свидетельствует, что технико-технологический прорыв возможен: лишь при коэффициенте монетизации национальной экономики, сопоставимом с ВВП; недопущении практики поддержания иностранной валюты мерами «стерилизации» и «оптимизации» национальной денежной системы; поддержании курса национальной денежной единицы на уровне паритета покупательной способности (ППС); режиме обратимости иностранной валюты, предусматривающем использование ее на цели технико-технологической модернизации; предоставлении кредитных ресурсов субъектам инновационной деятельности фактически под формальные проценты; обеспечении общего объема налоговых льгот субъектам инновационной деятельности на уровне 1% ВВП и более, в том числе за счет использования политики ускоренной и сверхускоренной амортизации основного капитала, при заработной плате на уровне стоимости воспроизводства рабочей силы и т. д.

Эффективная инновационная политика – это деятельность государства в рамках социально-экономической политики, направленная на стимулирование инновационного процесса, прежде всего в промышленной сфере, предусматривающая и соответствующие меры структурной, научно-технической, инновационной, инвестиционной политики, создание благоприятной экономической среды посредством бюджетной, монетарной, кредитно-денежной, налоговой, внешнеэкономической политики.

Рекомендации по формированию госу-

дарственной и межгосударственной инновационной политики должны не сводиться к банальному перечислению конкретных инвестиционных проектов, а определять согласованные, скоординированные изменения «правил игры» в научно-технической и промышленной сферах в каждой из стран ЕврАзЭС и в формируемом ими едином научно-техническом и инновационном пространстве. Мы убеждены, что без этого генерация и распространение инноваций ЕврАзЭС, переход к постиндустриальной, основанной на знаниях и инновациях экономике, принципиально невозможен.

Анализ негативных с этой точки зрения тенденций в странах ЕврАзЭС позволил разработать *инерционный и инновационный сценарий политики формирования инновационной экономики* в исследуемом регионе до 2015 – 2020 гг. (Инновационный сценарий, по нашему мнению, может быть рассмотрен и в качестве программы мер по преодолению выявленных в странах ЕврАзЭС проблем).

Инерционный сценарий связан с сохранением негативных тенденций в развитии научно-технологической и инновационной сфер, ведущим к нарастанию общего отставания от развитых стран. При этом доля сырья в общем экспорте Беларуси, России, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана будет неуклонно расти, а доля наукоемкой продукции снижаться, что неизбежно обеспечит их превращение в сырьевую провинцию «просвещенного» Запада в полном соответствии с его глобальными целями.

Инерционный сценарий развития в любой из стран – членов ЕврАзЭС обусловлен следующими процессами:

- во-первых, дальнейшей рыночной либерализацией и децентрализацией управления национальной экономикой, уменьшением регулирующего воздействия государства на экономику, продолжением приватизации, дроблением народнохозяйственных комплексов, упованием на развитие малого и среднего бизнеса под предлогом формирования рыночно-конкурентной среды. Данные меры



осуществляются в соответствии с представлениями о конкуренции как активном стимуле инновационной активности субъектов хозяйствования;

- во-вторых, ориентацией науки и системы образования постсоветских стран на рыночно-конкурентную научно-образовательную парадигму, которая, в конечном счете, преувеличивает все влияние «невидимой руки» свободного рынка и пагубность любого вмешательства государства в экономику. Нарастающий выпуск «экономистов», убежденных догматами западной «экономики» в том, что «зримая рука» государства и президента страны – лишь досадная помеха настоящей рыночной экономике, постепенно формирует «критическую массу» специалистов, чреватую разного рода «майданами»;

- в-третьих, жесткой рестрикционной монетарной, кредитно-денежной и бюджетной политикой в духе либерального монетаризма, осуществляемой в соответствии с универсальными рецептами вашингтонского консенсуса (огульная приватизация, либерализация национальной экономики, масштабная долларизация через искусственное сжатие денежной массы, снижение коэффициента монетизации экономики под предлогом борьбы с инфляцией).

В результате этих жестких мер, уже ставших традиционными практически во всем постсоветском пространстве, имеют место: а) сознательное хроническое недоинвестирование в реальный сектор экономики, угрожающее его разрушением; б) необоснованная экономия государственных затрат на науку и поддержку высокотехнологичных и наукоемких секторов национальной экономики; в) предоставление формальных налоговых льгот и преференций участникам инновационного процесса в объемах, в несколько раз меньших оптимальных; г) использование компрадорской элитой России энергетического фактора для «выкачивания» из реального сектора экономики своей и соседних стран денежной массы в форме ежегодных инвестиций в экономику развитых стран (за счет

«Стабфонда» и его производных); д) поддержание быстро слабеющей американской валюты посредством продажи энергетических и других ресурсов за доллары, а не рубли и т. д.

Приходится признать, что в условиях, когда коэффициент монетизации экономики любой из стран ЕврАзЭС в несколько раз ниже оптимального значения, инфляция имеет явно немонетарный характер и в значительной степени импортируется извне. Так, по некоторым оценкам, Федеральная резервная система США ежедневно выпускает в обращение 1 – 1,5 млрд новых долларов, вследствие чего инфляция этой «твердой» валюты составляет от 4 до 8% в год. Повышение мировых цен на сырье и изготовленную из него продукцию также может рассматриваться в качестве фактора тотального обесценения символических мировых денег.

«Правое дело» борьбы с инфляцией в наших странах, а также ряд других аналогичных жестких рестрикционных мер до сих пор сводились к банальному поддержанию курса быстро слабеющей американской валюты (к оказанию «братской помощи» национальной экономике США).

Анализ, к сожалению, свидетельствует о том, что развитие экономики Беларуси, России, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и других, не пользующихся благосклонностью Запада стран, несмотря на активную риторику по поводу необходимости формирования инновационной экономики, осуществляется по инерционному сценарию.

Инновационный сценарий развития экономики Беларуси, России, Казахстана и других государств – членов ЕврАзЭС предполагает: активное стимулирующее воздействие государства на инновационный процесс, решительный отказ от разрушительной либеральной рыночно-конкурентной доктрины развития в пользу эффективного государственного регулирования экономики и макроэкономического планирования во всех ее отраслях, формирование инновационной экономики прежде всего на полезностной (потребительно-стоимостной) основе.



Таблица 1

**Сценарии научно-технологической и промышленной политики стран
ЕврАзЭС в среднесрочном периоде (2015 – 2020 гг.)**

Основные параметры	Инерционный сценарий	Инновационный сценарий
Доктрина развития	Переход к конкурентной рыночной экономике, связанный с децентрализацией управления, разгосударствлением и приватизацией, ведущей к потере системного, синергетического эффекта	Переход к инновационной экономике, связанный с реализацией системного, синергетического эффекта путем повышения эффективности государственного управления и планирования развития национальной экономики на всех ее уровнях
Коэффициент монетизации, % к ВВП	10 – 30	более 60
Соотношение валютного курса по данным национального (центрального) банка и валютного курса по ППС, раз	3 – 4	1 – 1,2
Норма накопления (доля инвестиций в основной капитал в ВВП страны), %	10 – 25	более 30
Пассивы банковской системы, % к ВВП	35 – 40	80 – 100
Доля долгосрочных кредитных вложений банковской системы, % от общей суммы кредитных вложений, в том числе:		
в промышленность, % от общей суммы кредитных вложений,	30 – 45	60 – 75
на технико-технологическую модернизацию производства, % от общей суммы кредитных вложений	12 – 25	не менее 50
	0,5 - 2	10 – 25
Наличие ограничений по внутренней конвертируемости национальной валюты	Слабые, дающие возможность населению и фирмам использовать валюту для покупки товаров и услуг за рубежом	Жесткие, обеспечивающие приоритет использования валюты на нужды модернизации производства
Доля расходов на исследования и разработки в ВВП, %	0,5 – 1,5	2 – 3
Доля расходов на науку в ВВП, %	менее 1	2 – 4
Сумма налоговых льгот участникам инновационного процесса (с учетом ускоренной амортизации), % к ВВП	менее 0,5	1 – 1,5
Доля инновационно активных предприятий в промышленности, % к их общему числу	10 – 15	25 – 50
Коэффициент обновления основных производственных фондов, %	2 – 5	не менее 8
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, %	8 – 10	15 – 25
Доля передовых производственных технологий, использовавшихся менее трех лет, % к общему их числу	20 – 30	45 – 50
Удельный вес затрат на инновации в общей стоимости промышленной продукции, %	менее 1	2 – 2,5

Источник. Составлена по данным: Ленчук Е.Б., Байнев В.Ф., Богдан Н.И., Власкин Г.А., Волошин В.П. Россия – Беларусь, Инновационная политика и интеграционное взаимодействие. – М.: Институт экономики РАН, 2006; Байнев В.Ф., Саевич В.В. Переход к инновационной экономике в условиях межгосударственной интеграции: тенденции, проблемы, белорусский опыт/ Под общ. ред. проф. В.Ф.Байнева. – Мн.: Право и экономика, 2007.



В условиях безраздельного господства западных суперкорпораций с ними способны конкурировать лишь столь же крупные субъекты хозяйствования, которые должны функционировать на тех же принципах, что лежат в основе деятельности ТНК. В числе этих принципов и отказ от внутривострановой конкуренции в пользу интеграции, кооперации и сотрудничества с целью реализации системного, синергетического эффекта, и жесткое централизованное управление и тщательное планирование хозяйственной деятельности, и контроль над воспроизводственным циклом, особенно над ключевой его стадией – исследованиями и разработками, и вертикальная интеграция в рамках крупных государственных и государственно-корпоративных структур, и т. д.

Для малых и средних стран, к числу которых относится большинство стран ЕвразЭС, поддержание конкурентоспособности требует реализации вышеперечисленных принципов в масштабах страны. (С научной точки зрения это доказывает преимущества белорусской экономической модели развития). Сегодня конкурентоспособность таких стран, как Беларусь, на мировом рынке обеспечивается только путем повышения эффективности централизованного регулирования и планирования народного хозяйства усилиями «зримой руки» государства и его главы. Только так наши страны могут противостоять западным мегакорпорациям в стремительно нарастающей конкурентной борьбе. Очевидно, что при этом необходим отказ от практики приватизации крупных народнохозяйственных комплексов в пользу политики национализации системообразующих отраслей и, в первую очередь, энергетики. Последнее особенно важно, ибо энергетика в руках прозападного компрадорского капитала, уподобившегося банальному рэкету, уже превратилась в инструмент «выкачивания» жизненно необходимых ресурсов из реального сектора национальной экономики.

Базовые параметры монетарной и кредитно-денежной систем должны быть доведены

до уровней, сопоставимых с аналогичными параметрами в развитых и успешно развивающихся странах. Необходимо изучить возможности для планомерного доведения в странах ЕвразЭС коэффициента монетизации национальной экономики до 60% ВВП и более, величины пассивов банковской системы – до сопоставимой с ВВП величины, нормы накопления – до уровня, характерного для стран, осуществляющих в экономике технико-технологический прорыв – 30% и более, доли долгосрочных кредитов национальной банковской системы – до 60 – 75%, в том числе в промышленности – не менее 50% (около половины из них должно быть направлено на технико-технологическое перевооружение производства), курса национальной денежной единицы – до уровня, сопоставимого с ППС.

При этом следует: предусмотреть политику таргетирования кредитно-инвестиционных агрегатов банковского сектора, заключающуюся в планомерном и жестко контролируемом росте объема долгосрочных кредитов, выдаваемых банковским сектором промышленным предприятиям для реализации инновационных проектов по приемлемым процентным ставкам (1 – 4% годовых) и доведении их до уровня 25 – 30% от общего объема кредитных вложений национальной банковской системы; внедрить механизм беспроцентного кредитования инновационных проектов промышленных предприятий, получивших статус субъектов инновационной деятельности (за счет государственного и местных бюджетов); разработать механизмы полной или частичной компенсации процентов, уплачиваемых субъектами инновационной деятельности коммерческим банкам и другим финансово-кредитным учреждениям за кредитование инновационных проектов; предоставить государственные гарантии коммерческим банкам, осуществляющим кредитование приоритетных инновационных проектов.

Для формирования встречного спроса на инвестиционные ресурсы под осуществ-



вление инновационных проектов в рамках бюджетной и инновационно-промышленной политики необходимо установить в качестве важнейших плановых ориентиров долю расходов на исследования и разработки в ВВП (наукоемкость ВВП) на уровне не менее 2%, сократить затраты в сфере гуманитарных и общественных наук за счет параллельного увеличения финансирования НИР и НИОКР в области инженерно-технических и естественно научных дисциплин, довести удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции до 15 – 20%, долю передовых производственных технологий, использовавшихся менее трех лет, – до 45 – 50%, долю расходов на науку в ВВП – до более чем 2%, удельный вес затрат на инновации в общем объеме промышленной продукции – до 2%, коэффициент обновления основных производственных фондов – до уровня не менее 8% и рассматривать его как важнейшее плановое задание для государственных предприятий.

По опыту США особым приоритетом при государственном финансировании должны пользоваться проекты, совместно реализуемые несколькими научными, образовательными и производственными организациями.

В области налоговой политики целесообразно предоставлять пакеты серьезных налоговых льгот субъектам инновационной деятельности – до величины, не меньшей 1% ВВП и выводить из налогооблагаемой прибыли инвестиции в НИОКР.

В ФРГ, например система налоговых льгот,

позволяет выводить значительную часть инвестиций промышленных предприятий «в группу исследования и разработки». Аналогичная мера стимулирования инновационной деятельности активно используется в Сингапуре и других странах. По нашим оценкам, в Беларуси же общая сумма налоговых льгот субъектам инновационной деятельности едва достигает 0,3 – 0,4% ВВП (причем эти льготы разрознены и не имеют ярко выраженного стимулирующего характера).

Важным направлением в формировании инновационной экономики должно стать и внедрение механизма сверхускоренной амортизации основных фондов, непосредственно связанных с производством наукоемкой и высокотехнологичной продукции. Механизм сверхускоренной амортизации, используемой западными ТНК, позволяет полностью возмещать стоимость высокотехнологичного оборудования в течение 1,5 – 2,5 лет, а затем задолго до его физического износа весьма дешево продавать в развивающиеся страны.

Наконец, целесообразно ускорить интеграцию Беларуси и России в рамках Союзного государства, интеграцию всех стран ЕврАзЭС и СНГ в целях сохранения их научно-технического и интеллектуального потенциала, экономического и политического суверенитета.

Ключевые слова: «закономерности формирования инновационной экономики», «государственная инновационная промышленная политика», «инерционный и инновационный сценарии политики формирования инновационной экономики».

**С.М.Адилходжаева,**

член Комитета Сената Олий Мажлиса
Республики Узбекистан по внешнеполитическим
вопросам, сенатор,
доктор юридических наук

ПОВЫШЕНИЕ УПРАВЛЯЕМОСТИ ГЛОБАЛИЗАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ И УСКОРЕНИЕ БОРЬБЫ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ И НАРКОБИЗНЕСОМ

Как считает К.Омаэ, состояние мировой экономики в настоящее время определяется триадой, состоящей из Евросоюза, США и Японии. Но при этом при развитии глобализации экономический национализм отдельных государств, по его мнению, бессмысленен.

Безусловно, глобализация, открывая новые возможности для развития экономики, означает и усиление неравенства стран. Главное противоречие современной эпохи состоит в усилении экономической эксплуатации развивающихся стран развитыми государствами, связанной с этим зависимостью и отсталостью. Огромные средства из развивающихся стран идут не на цели их развития, а в центры мировой экономики. Часть этих средств возвращается в «третьи страны» в качестве кредитов, но лишь сильнее затягивает «долговую петлю».

Такова действительность, а не отклонение от «правильного пути»¹. Долг развивающихся стран в 1998 г., по данным Всемирного банка, составлял 2,5 трлн. долл. или 40% от ВВП этих стран, а ежегодное его обслуживание обходится примерно в 350 млрд долл.² На программы помощи беднейшим странам и в депрессивные регионы выделяются немалые финансовые ресурсы, но зачастую лишь для освоения этих ресурсов компаниями стран-доноров. «Одной рукой раздается «благотворительная помощь», а другой – не только консервируется экономическая отсталость, а еще и собирается прибыль. Возникающие социальное напряжение в таких депрессивных регионах неизбежно выливается в рост радикализма, экстремизма, подпитывает терроризм и локальные конфликты»³.

¹ См. Социальные противоречия в условиях глобализации. § 3. Противоречивость глобализации и неоколониализма. – Сайт Д.Шутова // http://www.atom.ru/shut_ko/index.htm#list.

² Доклад о мировом развитии 2000/2001 года. Наступление на бедность. – М., 2001. – С. 337.

³ Путин В.В. Речь на конференции в Мюнхене «Глобальные кризисы – глобальная ответственность» 10 февраля 2007 г. www.kremlin.ru. 12.02.07.



Глобализация трансформировала терроризм в международный терроризм⁴. Криминализация, распространение коррупции, обычной и организованной преступности, нередко смыкающейся с терроризмом, – оборотная сторона и составная часть процессов глобализации⁵.

Республика Узбекистан приветствует прогресс в разработке правовых документов в сфере борьбы с международным терроризмом. Но очевидно, что практических результатов в этой борьбе можно добиться только путем создания глобальной системы всестороннего сотрудничества в рамках ООН. Как отмечал Президент Узбекистана И.А.Каримов, «сегодня всем должна быть ясна одна истина: естественно, что ни один человек, ни одно государство не могут остаться в стороне от борьбы во имя искоренения этого зла, угрожающего всему человечеству».

Не менее опасным последствием глобализации является развитие сети наркобизнеса в глобальных масштабах. За пять лет наркодельцы создали соответствующую производственную, кредитно-финансовую и банковскую инфраструктуру: отлаженную схему сбора урожая опийного мака и опия сырца, его централизованной доставки на пункты складирования, переработки в морфий и героин, дальнейшей доставки (по отлаженным маршрутам) в страны сбыта.

⁴ См. Макуев Р.Х. Терроризм в условиях глобализации // Государство и право, 2007, № 3, С. 43 – 49; Бек У. Что такое глобализация? М., 2001; Делягин М.Г. Мировой кризис. Общая теория глобализации. Курс лекций. М., 2003; Панарин А.С. Испытание глобализмом. М., 2005; Бжезинский З. Выбор: глобальное господство или глобальное лидерство / Пер. с англ. М., 2004; Чумаков А.Н. Глобализация. Контуры целостного мира. М., 2005; Макуев Р.Х. Современная глобализация: вызовы и трансформации. Орел, 2006, С. 3 – 96; Требин М.П. Терроризм в XXI веке. Минск, 2003. С. 9 – 21, 49 – 61; Московский юридический форум «Глобализация, государство, право, XXI век». С. 138 – 146.

⁵ Поленина С.В., Гаврилов О.А., Колдаева Н.П., Лукьянова Е.Г., Скурко Е.В. Воздействие глобализации на правовую систему России // Государство и право, 2004. № 3. С. 5 – 15.

Традиционно производство опийных наркотиков было сосредоточено в трех районах: «Золотой полумесяц» (Golden Crescent – Афганистан, Пакистан, Иран), «Золотой треугольник» (Golden Triangle – Майямы, Таиланд и Лаос) и в Центральной Америке. При этом регион Центральной Америки (Колумбия, Венесуэла, Боливия) никогда не играл лидирующей роли в мировом производстве опия-сырца и героина (сосредоточившись на выращивании коки и экстрагировании кокаина в крэк). Именно «Золотой полумесяц» и «Золотой треугольник» на протяжении всей второй половины XX в. оспаривали первенство в объемах производства опийных наркотиков.

Впервые в этой связи на международном уровне проблему, в частности, Афганистана поднял Президент И.А.Каримов, который подчеркнул, что мир не может быть в безопасности, когда в Афганистане существует очаг и религиозного экстремизма, и терроризма, и производства наркотиков. По его инициативе была создана согласительная комиссия по афганской проблеме под эгидой Организации Объединенных Наций. В комиссию вошли шесть стран, граничащих с Афганистаном – Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, представители США и России (группа «6 + 2»).

80% героина, потребляемого в Западной Европе, поступает из Афганистана, и половина этих наркотиков поставляются в Европу через Центральную Азию⁶.

В начале контртеррористической операции в Афганистане администрация Президента Буша смотрела «сквозь пальцы» на стремительный рост производства героина, поскольку считалось, что внутренний американский наркорынок недоступен для афганских производителей. Но уже в 2003 г. представителями DEA (Drug Enforcement Administration) – Администрации по контролю за наркотиками было отмечено появ-

⁶ Современные международные проблемы и позиция Узбекистана // Внешнеполитический курс Узбекистана. www.mfa.uz2/2/07/2007.



ление на территории США больших партий афганского героина (распространявшегося через таджикские и пуштунские этнические общины). Были зафиксированы и случаи использования инфраструктуры колумбийских и боливийских дельцов наркобизнеса для распространения этого героина.

В 2004 г. оборот на героиновом рынке в Афганистане достиг 25 млрд. долл., а в 2006 г. – уже 30 – 32 млрд. долл. США⁷. В 2004 г. более 67% общемировых посевов опийного мака находилось в Афганистане. Нелегальные его посевы находятся во всех 34 провинциях страны⁸. В ежегодном докладе Управления ООН по наркотикам и преступности (УНПООН) о мониторинге посевов опийного мака в Афганистане в 2007 году сообщалось, что посевы опийного мака в Афганистане выросли со 165 тыс. га в 2006 году до 193 тыс. в 2007 году. Производство опиума в Афганистане достигло рекордного уровня и составило 93% от мирового его производства. Годовой доход от незаконного оборота афганских наркотиков достиг 3 млрд. долл. Общая площадь земель, которые используются под посевы опийного мака, в Афганистане уже превышает площади, занятые под посевы коки в Колумбии, Перу и Боливии.⁹

Государства Центральной Азии оказались перед лицом широкомасштабной агрессии международных наркосиндикатов. Поэтому им необходимы скоординированные усилия международного сообщества, действенные международные программы под эгидой Управления ООН по наркотикам и преступности. В частности, реальным вкладом ООН могло бы быть учреждение в Ташкенте Регионального Центра по борьбе с трансграничной преступностью, инициатива по созданию которого была выдвинута Президентом И.А.Каримовым во время визита Генераль-

ного секретаря ООН в Узбекистан еще в октябре 2002 года¹⁰.

Важную функцию в деле обеспечения безопасности в регионе выполняет и Шанхайская организация сотрудничества.

Террористические группы и наркодельцы легко привлекают на свою сторону население «периферии глобализации» – бедных стран. Использование новейших достижений в области техники и технологии увеличивает степень защищенности криминальных структур, снижает уровень раскрытия преступлений. Повышение прозрачности границ, более свободное движение товаров и миграции населения также активно используются международным терроризмом и наркобизнесом, как и либерализация в банковской сфере, облегчающая возможность отмывания «грязных» денег. Наркобизнесу и терроризму, как правило, сопутствуют и торговля оружием, и торговля людьми.

Столпы глобализации – транснациональные корпорации, стремящиеся создать единое экономическое и правовое пространство в собственных интересах.

Инструментами глобализации, рычагами воздействия на государства являются Всемирная торговая организация, Международный валютный фонд, Всемирный банк. И только объективно оценивая архитектуру глобализации, ее институциональные структуры, инструментальные компоненты, их место в едином глобализационном механизме, можно и нужно управлять глобализационными процессами, адекватно реагируя на их новые вызовы.

Центральная роль в условиях глобализации в обеспечении международного правопорядка принадлежит Организации Объединенных Наций – единственной универсальной организации, созданной для этой цели. ООН должна обрести новый устав, учитывающий изменения, вызванные глобализацией. Многие статьи ООН, относящиеся к

⁷ Хохлов И.И. Развитие наркобизнеса в условиях контртеррористической операции в Афганистане // Мировая экономика и международные отношения, 2006, № 6, С. 58 – 69.

⁸ World Drug Report 2005. www.unodc.org.

⁹ www.un.org. 28.08.07

¹⁰ Современные международные проблемы и позиции Узбекистана // Внешнеполитический курс Узбекистана. www.mfa.uz 2/07/2007.



обеспечению международной безопасности и защите прав человека, требуют коренной переработки.

Не менее важную роль в повышении управляемости процессами глобализации играет регионализация. Очень точно высказывание Президента И.А.Каримова по данному поводу: «Эффективное противодействие этим угрозам, решение иных задач, связанных с безопасным, устойчивым развитием региона, может быть обеспечено только при активном участии расположенных здесь государств. Именно поэтому важное значение приобретает сам процесс достижения взаимопонимания и формирования действенного механизма для решения общерегиональных задач экономического, водно-энергетического, транспортно-коммуникационного, экологического характера, затрагивающих жизненно важные интересы проживающих здесь народов. Наша страна всегда руководствовалась принципом, который складывался в течение многих веков: «Сосед спокоен – ты спокоен». Этому принципа мы будем придерживаться и впредь. Важнейшим условием обеспечения безопасности, мира, стабильности и устойчивого развития в регионе является наше сотрудничество в структурах ШОС, ОЦАС, СНГ и других организаций»¹¹.

При глобализации усиливается поляризация уровней развития, поскольку рынки товаров и капитала приобретают мировое измерение, а рынки рабочей силы остаются сегментированными. Складывается мировая иерархия, в которой ниже и дальше от «центра глобализации» оказываются разные периферии – государства Восточной Европы, Латинской Америки и т.д. При этом некоторые страны в «центре глобализации» стремятся подчинить молодые суверенные государства под флагом «распространение демократии», манипулируя настроениями людей, используя грязные политические технологии и «цветные» революции. В этих условиях отдельная

страна, как правило, не может самостоятельно противостоять подобным отрицательным натискам глобализации. Необходимо создание систем, в которые отдельные государства входят по определенным геоэкономическим параметрам.

Примером такой региональной геоэкономической системы в настоящее время является Европейский союз. И мир, рано или поздно, придет к формированию нескольких геоэкономических систем, которые позволят использовать глобализацию в созидательных целях.

Наличие нескольких таких систем в мире, во-первых, повысит уровень глобальной безопасности, создаст баланс сил, будет способствовать стабильности развития даже при недостаточно совершенном механизме международной ответственности. Во-вторых, принятие решений мирового масштаба существенно упростится. В-третьих, государства, входящие в региональную геоэкономическую систему, будут менее подвержены кризисным явлениям в связи с возможностями перелива финансовых, сырьевых, трудовых ресурсов, усиливающими саморегулирующие свойства системы. В-четвертых, совместные усилия геоэкономических систем могут способствовать решению таких глобальных проблем, как проблемы международного терроризма, экологических кризисов, распространения вирусных заболеваний, противодействия наркотрафику, торговле оружием и людьми, транснациональной преступности.

Такие межгосударственные объединения представляют собой высокую степень государственно-правовой интеграции, для которой характерны строгая «связанность» национальных правовых актов императивными актами межгосударственных объединений, наличие специальных процедур принятия решений и разрешения споров и т. п.¹²

Чилийский ученый Де Ханиш М.Д. подчеркивал в связи с этим, что региональные

¹¹ Каримов И.А. Узбекский народ никогда и ни от кого не будет зависеть. Т.: «Узбекистон», Собр. соч. Т. 13. С. 103 – 104.

¹² Тихомиров Ю.А. Государственно-правовая интеграция // Право и политика. 2002. № 6. С. 48.



объединения не являются врагами центральной власти. Такие «окна» в глобальную экономику могут оказаться лучшими друзьями национальных государств¹³.

Четкие реальные цели в этом отношении имеет ЕврАзЭС – Евразийское экономическое сообщество.

Природа Евразии в гораздо большей степени подсказывает людям необходимость политического, культурного и экономического объединения, чем природа Европы и Азии. Над Евразией веет дух своеобразного «братства народов», имеющий свои корни в их вековых соприкосновениях и культурных слияниях. Здесь нет противоположения «высших» и «низших» рас. Взаимное притяжение сильнее, чем отталкивание. Легко просыпается «воля к будущему делу», как отмечает П.Н.Савицкий¹⁴. Евразийцы глубоко ценят своеобразие каждого народа и уверены, что так называемые национальные особенности будут преобразованы в некоторую гармонию творческой евразийской общности. Евразийство – не только система исторических, философских или иных учений. Это стремление сочетать мысль с действием.

Повышение управляемости глобализаци-

онными процессами, таким образом, зависит от ряда взаимосвязанных факторов: от повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций, от реформирования ее структур на основе концепции, согласованной со всеми членами ООН; от достижения баланса сил в мире на основе улучшения качества международно-правовых актов, их реализации и повышения роли института международной ответственности; от развития «регионализма» – формирования и развития нескольких региональных геоэкономических структур, позволяющих повысить глобальную безопасность, установить баланс в мире на основе концепции его многополярности; упрощения практики принятия международных решений и повышения степени консолидации совместных усилий в борьбе против терроризма, сепаратизма, наркобизнеса, торговли людьми и оружием (для полного искоренения этих негативных процессов).

Ключевые слова: «усиление неравенства в мировой экономике», «глобальный терроризм и глобальный наркобизнес», «регионализация в системе управления глобализацией», «факторы повышения управляемости глобализационными процессами».

¹³ Де Ханиш М.Д. Основы и природа правовой интеграции // Правоведение. 2001. № 6. С. 174 – 175.

¹⁴ Савицкий П.Н. Евразийство. Евразийство как исторический замысел. В кн. Геополитика // Хрестоматия. М., Санкт-Петербург: «Питер», 2007. С. 228, 230, 241, 242.



Д.Назиров,
докторант Института философии
Академии наук Республики Таджикистан,
кандидат философских наук

ПОЛИТИЧЕСКИЙ, СЕПАРАТИСТСКИЙ, НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКИЙ, РЕЛИГИОЗНЫЙ И КРИМИНАЛЬНЫЙ ТЕРРОРИЗМ (вопросы классификации применительно к антитеррористической политике)*

Отечественные и зарубежные исследователи терроризма (философы, политологи, историки, психологи, юристы) по-разному подходят к его классификации, используя разные классификационные критерии.

Ряд ученых, например, Т.С.Бояр-Созонович, классифицируют терроризм по критерию «государственный – групповой – индивидуальный», относя к государственному террористические акции, осуществляемые государством или при его поддержке, к групповому – террористические акты групп или организаций частных лиц, к индивидуальному – теракты, осуществляемые отдельными частными лицами.¹

Более приемлемой, однако, представляется классификация, при которой в качестве критерия используется *конечная цель* террористической деятельности.

По данному критерию и выделяют *политический* терроризм (главная цель – борьба за власть), *сепаратистский* (террористические акции, связанные с борьбой за отделение от государства), *националистический* (цель – вытеснение тех или иных национальных групп из всех сфер деятельности), *религиозный* (с целью подавления иных религиозных конфессий), *криминальный* (цель – подавление и уничтожение конкурентов).²

Вариантом данной классификации является выделение международного, государственного, политического и криминального терроризма.

* Печатается в сокращенном варианте.

¹ Бояр-Созонович Т.С. Проблемы классификации современного терроризма. М., 1989, с. 11.

² См., в частности, Василенко В.И. Терроризм как социально-политический феномен. М., 2002, с. 16.



Международный терроризм, приобретший сегодня глобальные масштабы и угрожающий миру характер, может быть определен по следующим признакам: 1) террористы и их жертвы являются гражданами одного или разных государств, но теракт совершается за пределами этих государств; 2) террористический акт направлен против лиц, пользующихся международной защитой; 3) теракт подготавливается в одном государстве, а совершается в другом; 4) террористы укрываются в зарубежном государстве и возникает проблема их выдачи.³

При анализе государственного терроризма необходимо не отождествлять государственный террор в виде репрессий и внутригосударственный терроризм, используемый отдельными группировками внутри страны, в том числе с целью свержения правительства. Эту цель преследовала, например, японская секта «Аум Синрикё» («Высшая истина Аум»), имевшая и свои военные заводы, лабораторию, способную производить до 80 кг нервно-паралитического газа в месяц, и пытавшаяся приобрести оружейный уран для производства собственной атомной бомбы.

При классификации вообще следует разграничивать понятия «террор» и «терроризм». Цели преступного поведения, не говоря уже о способах их достижения, при проявлении террора (например, революционного) и терроризма (например, политического) могут быть совершенно разными.

Политический терроризм обычно рассматривают как совокупность насильственных уголовно-правовых деяний, совершаемых в целях изменения или прекращения деятельности конституционных органов государственной власти, должностных лиц, политических лидеров, либо с целью изменения границ государств. (В данном случае он смыкается с сепаратистским терроризмом). Все большее число аналитиков высказывается за то, чтобы лишить этот терроризм определенного политического ореола и рассматривать его исклю-

чительно как уголовное преступление.

Политический терроризм имеет место и в межгосударственных отношениях, когда государство, отстаивая свои геополитические интересы, посредством террористических акций пытается воздействовать на политику, экономику, идеологию других государств.

Соответственно фактически разновидностью политического является идеологический терроризм. Для идеологии, оправдывающей терроризм, вместе с тем необходима особая антропологическая доктрина.⁴

Все большую опасность в современном мире представляет религиозный (или «этно-религиозный») терроризм.⁵

Мы разделяем мнение казахского ученого А.Ж.Шоманова о том, что среди всех разновидностей терроризма, широко распространившихся в XX столетии, религиозный получил особо заметное развитие. По своим масштабам он вполне сопоставим с идеологическим, националистическим, государственным и международным терроризмом. Опираясь на некоторые религиозные лозунги и догматы, он, в конечном счете, также преследует достижение вполне конкретных политических целей.

Религиозный терроризм имеет своих носителей в лице национал-экстремистских или религиозно-политических организаций различной конфессиональной принадлежности, которые зачастую используют некий симбиоз националистических и религиозных лозунгов. При этом, обладая определенной ментальной общностью, представители национал-экстремистских или религиозно-политических группировок могут принадлежать как к левой, так и правой части политического спектра общества.

В период нестабильности в обществе религиозные деятели часто активно включают-

³ Моджарян Л.А. Терроризм: правда и вымысел. М., 1986. 2-е изд. С. 14 и др.

⁴ Мелентьева Н. Размышления о терроре / «Элементы». Евразийское обозрение. 1996. № 7, с. 17 – 19.

⁵ См., в частности, Чаначев М. Международный терроризм и религиозный экстремизм. Вызовы Центральной и Южной Азии / «Ориентир». Бишкек, 2003, № 2, с. 36.



ся в политические и этнонационалистические процессы, используют церковь и для разжигания национализма среди прихожан, создания чувства неприязни и даже ненависти к людям другой веры и национальности.

За последние десятилетия усилилась разобщенность основных мировых религий. Это связано не только с тотальным вовлечением религии в сферу большой политики, но и с возникновением околорелигиозных и вовсе нерелигиозных, но использующих религиозные учения в политических и просто преступных целях организаций и течений.

Межконфессиональные противоречия и конфликты, экстремизм на религиозной почве угрожают безопасности государств и могут создать угрозу миру и безопасности всего человечества. Уже это обстоятельство требует выделения религиозного терроризма в самостоятельный его вид.

В то же время следует подчеркнуть, что часто используемое даже в научной литературе понятие «исламский терроризм» в большинстве случаев – лишь ярлык, предназначенный для противопоставления людей по религиозному признаку. Причиной укоренившегося предубеждения против ислама является преднамеренное искажение смысла джихада, к которому обязывает мусульманина Коран.

Бывший Президент Ирана М.Хатами подверг резкой критике попытки некоторых западных политических и общественных деятелей организовать после событий 2001 г. в США под лозунгом «борьбы с терроризмом» новый «крестовый поход» и всемерно поощрять дискриминацию по отношению к мусульманам.⁶

Поэтому, говоря о религиозном терроризме, мы имеем в виду терроризм, лишь прикрывающийся религиозными идеями.

Религиозный терроризм может иметь место в сфере одной и той же конфессии. В Пакистане, например, насилие постоянно используется в отношениях между суннитами и

шиитами, причем чаще всего страдает шиитское меньшинство населения. Терроризм «ваххабитов» по отношению к народам Северного Кавказа, приверженцам традиционного ислама, имеет целью подорвать основы наций, их традиции, сделать нацию управляемой для внешних враждебных сил.

Корыстный терроризм характеризуют некоторые формы противоправного группового взаимодействия, связанные с экономическими отношениями различных категорий населения. Имеется в виду рыночная конкуренция в форме «силового бизнеса», который в конце 1980-х гг. в России получил широкое распространение. Многие исследователи с основанием относят это явление к организованной преступности, методы которой схожи с террористическими (вплоть до захвата заложников, взрывов и т. п.). Методы, которые в конце XIX – начале XX в. были характерны лишь для политических террористических актов, сейчас широко используются в криминальном мире и создают стимулы для развития криминального терроризма с экономическими целями.⁷

В итоге все виды терроризма по своим конечным целям могут быть сведены к религиозным и корыстным. При этом нередко при доминировании одного из видов терроризма, например, политического, другие его виды (религиозный, корыстный) выступают в значении обеспечивающих достижение политических целей. Политический терроризм может осуществляться под религиозным флагом, корыстный может быть прикрит политическими заявлениями или религиозными догмами.

Ключевые слова: «классификационные критерии терроризма», «международный и государственный терроризм», «религиозный и корыстный терроризм».

⁶ Хатами М. Нельзя делить народы на «чистые» и «нечистые». // Независимая газета, 2002, 12 декабря.

⁷ Кудрявцев В.Н. Генезис преступления. Опыт криминологического моделирования: Учебное пособие М., 1998, с. 188; Региональные особенности состояния правопорядка, уровня правосознания и защищенности населения. (Информационно-аналитические материалы). – Волгоград, 2002.



И.В.Ивахнюк,

доцент кафедры народонаселения Московского
государственного университета
им. М.В.Ломоносова,
кандидат экономических наук

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Вопрос о регулировании миграционных потоков между странами в СНГ и ЕврАзЭС и создании общего рынка труда в последние годы обсуждается и на саммитах глав государств СНГ и ЕврАзЭС. Вместе с тем в условиях безвизового пересечения границ мигранты сами «голосуют» (ногами) за сохранение единого миграционного пространства. По оценкам, около 15 млн граждан стран СНГ ежегодно пересекают государственные границы в регионе в поисках заработка, главным образом в России, а в последние годы и в Казахстане.

Миграционная ситуация в постсоветском пространстве, естественно, во многом зависит от миграционной политики России, руководство которой неоднократно признавало, что страна заинтересована в мигрантах в связи с дефицитом национальных трудовых ресурсов. Пока, однако, прибывающие в РФ в поисках работы сталкиваются с усложненными процедурами получения разрешений на пребывание и трудоустройство. В результате в стране масса мигрантов на незаконном положении и работающих без оформления их взаимоотношений с работодателями. В 2006 году из каждых 10 трудовых мигрантов лишь один работал на законных основаниях. Россия фактически потеряла контроль над процессами трудовой миграции.

В январе 2007 г. вступило в силу новое российское миграционное законодательство. Порядок получения разрешений на временное пребывание и работу для граждан стран, с которыми Россия имеет безвизовый режим въезда, был изменен в направлении его упрощения. Одновременно были ужесточены санкции против работодателей, нарушающих правила найма иностранных работников. В значительной степени снижены чрезмерные административные барьеры, создававшие почву для взяточничества и недобросовестного посредничества. Предложена модель управления трудовой миграцией, которая способствует расширению каналов легального трудоустройства иностранных граждан.

В течение 2007 года российские миграционные службы выдали более 2 млн разрешений на работу иностранцам — вдвое больше, чем в 2006 г. и втрое, чем в 2005 г. Существенно изме-



нился и состав привлеченной иностранной рабочей силы: теперь более $\frac{3}{4}$ зарегистрированных трудовых мигрантов – это граждане стран СНГ (против $\frac{1}{2}$ – в 2006 г.).

Многочисленные потоки вынужденных мигрантов после распада СССР и необходимость адекватно реагировать на их приток, размещение, трудоустройство требовали и требуют срочных мер со стороны государственных органов, разработки целостной государственной концепции миграционной политики. Но в условиях глубокого экономического и социального кризиса, отсутствия внятной стратегии экономического развития страны, нехватки квалифицированных кадров в данной области попытки сформулировать даже основные ориентиры такой политики оказались несостоятельными.

Миграционная «политика» в 1990-е гг. была лишь некоторой реакцией на складывавшуюся миграционную ситуацию и фактически не ставила перед собой задачу воздействовать на нее. Созданная в 1992 году Федеральная миграционная служба России была ориентирована в основном на проблемы беженцев и вынужденных переселенцев. Вне поля ее зрения находились экономические формы миграции (которые, тем не менее, и тогда уже развивались).

Правда, в середине 1990-х определенная работа, направленная на упорядочение трудовой миграции проводилась, так как иностранная рабочая сила использовалась уже в 84 субъектах Российской Федерации, а сотни тысяч российских граждан работали за рубежом (на законных и незаконных основаниях). Был разработан порядок выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы.

В 2002 г. разработка миграционной политики была включена в компетенцию Министерства внутренних дел РФ, поскольку целью деятельности государства в миграционной сфере было провозглашено обеспечение безопасности страны путем пресечения незаконной миграции. Тот факт, что Россия оказалась включенной в глобальную сеть, превратившую нелегальную переправку людей в прибыльный бизнес, потребовал опе-

ративных усилий для пресечения такой незаконной деятельности.

Однако практика показала, что регулирование миграционных процессов должно быть комплексным, учитывающим все их многообразие. Вместе с тем к 2005 году стало очевидным и то обстоятельство, что только силовыми методами облав, арестов и депортаций незаконных мигрантов пресечь нежелательную миграцию невозможно. Пришлось учитывать также, что борьба с мигрантами превратилась в прибыльный бизнес для ряда сотрудников правоохранительных служб, что взятки, подкуп, унижения стали реальностью жизни мигрантов в России, что возникла сеть посреднических организаций, часто создававшихся самими работниками миграционных служб.

В результате проблема реформирования миграционной политики России стала одной из приоритетных тем научных и политических дискуссий.¹

¹ См. Вишневский А.Г. Альтернативы миграционной стратегии // В кн.: Вишневский А.Г. Избранные демографические труды в 2 томах. Том 2: Экономическая демография. Анализ демографических процессов. М.: Наука, 2005; Выхованец О., Градиловский С., Житин Д., Лопухина Т., Мкртчян Н. Политика иммиграции и натурализации в России: состояние дел и направления развития. Аналитический доклад. Фонд «Наследие Евразии»; Центр стратегических исследований Приволжского Федерального округа. М., 2005; Денисенко М.Б., Хараева О.А., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. Институт экономики переходного периода. М., 2003; Зайончковская Ж.А. Почему России необходима иммиграционная политика // В кн.: Методология и методы изучения миграционных процессов. Под ред. Ж.Зайончковской, И.Молодиковой, В.Мукомеля. Центр миграционных исследований. М., 2007, с. 114 – 141; Ивахнюк И.В. Политика России в области международной миграции: цели, ориентиры, приоритеты // Политика народонаселения: настоящее и будущее. Доклады Международной конференции «Четвертые Валентеевские чтения». Москва, МГУ, 7 – 9 апреля 2005 г. М.: МАКС Пресс, 2005, с. 195 – 205; Мукомель В.И. Миграционная политика России: постсоветские контексты. Институт социологии РАН М.: Диполь-Т, 2005; Нужны ли мигранты российскому обществу? Под ред. В.И.Мукомеля и Э.А.Паина. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2006.



В то же время дискуссия о том, насколько привлечение мигрантов может решить проблемы дефицита рынка труда в России и каковы могут быть последствия массового притока мигрантов, создала определенную почву для политических спекуляций и популистских лозунгов «Россия – для русских».

В целях разработки эффективной миграционной политики Государственная Дума РФ в 2006 г. приняла Федеральный закон (от 18.07.2006 № 110-ФЗ) «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и признала утратившими силу отдельные положения Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РФ» и Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ».

Изменение миграционного законодательства позволило более последовательно решать и задачи по применению новой модели управления трудовой миграцией.

До 15.01.2007 схема трудоустройства иностранных работников в России была единой для граждан всех зарубежных государств. Работодатель должен был получить разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, представив в территориальные подразделения Федеральной миграционной службы (ФМС) и Федеральной государственной службы по труду и занятости населения (ФГСТЗН) заявление и требуемые документы, в том числе проект трудового договора. Получение разрешения, в соответствии с законодательством, должно было занимать до 45 дней. Получив такое разрешение и заплатив налог на использование рабочей силы, работодатель вновь обращался в местный орган ФМС за получением персональных разрешений на работу для каждого из нанимаемых им работников. Оформление персональных разрешений на работу занимало еще 30 дней.

В настоящее время порядок получения разрешений максимально упрощен.

Мигрант получает разрешение на работу самостоятельно. К заявлению, подаваемому в территориальный орган ФМС, он прилагает свой паспорт, миграционную карту с отметкой о пересечении российской границы, отрывной талон уведомления о постановке на миграционный учет и квитанцию об уплате государственной пошлины.

В течение 10 дней территориальный орган ФМС, после проведения необходимых проверок, должен предоставить мигранту разрешение на работу – пластиковую карточку с указанием его персональных данных и профессии, по которой он может работать в регионе, где ему выдано разрешение на работу.

Если разрешение на работу выдано на срок более 3 месяцев, иностранный гражданин должен в течение 30 дней после его получения представить в территориальный орган ФМС медицинскую справку, подтверждающую отсутствие у него опасных инфекционных заболеваний. Если медицинская справка не представлена, разрешение на работу аннулируется, о чем появляется информация на сайте ФМС. (Например, в Москве из 640 тыс. разрешений на работу, выданных иностранным гражданам в 2007 году, более 100 тыс. были аннулированы из-за не представленных вовремя медицинских справок.)

Кардинальное изменение ориентиров в российской миграционной политике характеризуется следующими факторами.

Во-первых, четко обозначена группа стран, на граждан которых Россия намерена ориентироваться как на «предпочтительных» миграционных партнеров. Это бывшие советские республики, имеющие безвизовый режим въезда в Россию, – Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан, Украина. Россия таким образом выполняет и свой моральный долг перед бывшими союзными республиками, отдавая им предпочтение перед другими странами.

Во-вторых, принципиальным направлением миграционной политики стала лега-



лизация мигрантов. Несмотря на то, что в новом законодательстве не был достаточно проработан механизм включения в легальное миграционное поле тех мигрантов, которые уже находились на территории России, общая направленность новых правил создает благоприятную атмосферу для легализации миграционных процессов, для превращения их из единовременных компаний в устойчивую тенденцию правового регулирования миграции.

В-третьих, приоритетом государственной миграционной политики стало регулирование трудовой миграции. Выдвижение на первый план такого регулирования объективно обусловлено проблемой развития рынка труда России (в связи со сложившейся возрастной структурой ее населения и тенденциями демографического развития), а также проблемой формирования общего рынка труда постсоветских государств. Именно недооценка задач по регулированию трудовой миграции в общем миграционном потоке привела к недопустимому увеличению масштабов незаконной миграции, нелегального трудоустройства, к ущемлению прав мигрантов и росту антимигрантских настроений в обществе.

В-четвертых, в арсенале средств борьбы с незаконной миграцией появились новые инструменты, а центр этой борьбы сместился с мигрантов на работодателей, нарушающих миграционное и трудовое законодательство. Миграционные службы получили законное право жестко воздействовать на всех, кто продолжает использовать незаконную практику трудоустройства.

В-пятых, новое миграционное законодательство «выбивает почву из-под ног» недобросовестных чиновников и посредников. Простота новых правил по существу не оставляет места для злоупотреблений (хотя устоявшийся страх перед чиновником зачастую еще продолжает мешать мигрантам отстаивать свои права).

В-шестых, либерализация миграционного законодательства повышает привлека-

тельность России для трудовых мигрантов, что важно и для РФ в связи с усилением в мире конкуренции за привлечение трудовых ресурсов.¹ Уже и Казахстан становится центром притяжения для мигрантов, прежде всего из стран Центральной Азии.²

Формирование новых ориентиров миграционной политики отвечает коренным политическим, экономическим и демографическим интересам России.

Новое миграционное законодательство, увеличив численность легально работающих в России трудовых мигрантов из стран СНГ, однако, не привело к сокращению масштабов незаконной занятости, которое можно было бы ожидать. Предоставление двух миллионов новых разрешений на работу – несомненный результат того, что процедура их получения стала проще и мигранты готовы к легализации своего статуса. Но правоохранительные органы по-прежнему выявляют многочисленные случаи нелегального найма иностранных работников.

Исследование, проведенное в 2007 г. совместно МОМ, ОБСЕ и ФМС РФ на тему: «Мониторинг практики реализации нового миграционного законодательства России», позволило установить, что более 70% опрошенных мигрантов считают, что опять сталкиваются с определенными трудностями при получении разрешения на работу (большие очереди, долгое оформление разрешений и т. д.), что такие разрешения вообще не нужны, что можно работать, не оформляя свои

¹ Зайончковская Ж.А. Почему России необходима иммиграционная политика // В кн.: Методология и методы изучения миграционных процессов. Под ред. Ж.Зайончковской, И.Молодиковой, В.Мукомеля. Центр миграционных исследований. М., 2007, с. 135.

² Садовская Е.Ю. Международные трудовые миграции, денежные переводы и развитие в республиках Центральной Азии: процесс регионализации или глобализации? // В кн.: Миграция и развитие. Научная серия «Международная миграция населения: Россия и современный мир». Гл. ред. Ионцев В.А. Выпуск 20. М., СП Мысль, Би-Эль Принт, 2007, с. 188 – 211.



отношения с принимающим государством и работодателем. (Это представление укоренилось у мигрантов, приезжающих на работу в Россию за последнее десятилетие, когда незаконное трудоустройство в теневом секторе российской экономики стало массовой практикой.)

Вместе с тем многие обследования показывают, что незаконные мигранты все же предпочли бы законное трудоустройство⁴ – в условиях, когда возможности для легализации участия в трудовых отношениях стали реальными. Тем не менее, воспользоваться этими возможностями они не спешат, поскольку многие работодатели все еще стараются не нанимать иностранных работников легально и не заключать с ними трудовые договоры. Сдерживает и система подоходного налогообложения, существующая в России. В течение первых 6 месяцев работы иностранных граждан в России ставка подоходного налога с физических лиц составляет 30%, и только после 6 месяцев понижается до 13%, как и для российских граждан. Для сезонных работников это оказывается непосильным бременем. Новому миграционному законодательству оказывают сопротивление и теневые «поставщики» иностранной рабочей силы. Многие мигранты, особенно из сельских районов Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана, не имеют никакого представления о том, что они должны сделать, прибыв на территорию России. Этим пользуются теневые посредники, «перехватывающие» прибывающих мигрантов на вокзалах, автобусных станциях, в аэропортах и переправляющие их работодателям.

Для того чтобы вакансии, существующие на российском рынке труда, могли быть заполнены максимально быстро и эффективно, необходима *инфраструктура трудовой миграции*, обеспечивающая эффективное фун-

кционирование российского рынка труда и гарантирующая трудовым мигрантам информационную, правовую и социальную поддержку в период их пребывания в России.

Такая инфраструктура должна состоять из нескольких основных элементов:

- *правовой инфраструктуры* (законодательства в области миграции, налогообложения, трудового права, здравоохранения, двусторонних и многосторонних межгосударственных соглашений по вопросам трудовой миграции);

- *институциональной инфраструктуры* (комплекса государственных и частных институтов – территориальных миграционных служб, государственных служб занятости, частных рекрутинговых агентств, кадровых агентств, неправительственных организаций, обеспечивающих поддержку и защиту прав трудовых мигрантов);

- *информационной инфраструктуры* со специализированными информационно-консультационными службами (с привлечением к их деятельности мигрантских ассоциаций, диаспор и т. д.).

Создание миграционной инфраструктуры – в настоящее время приоритетная задача миграционной политики России.

Важнейшей задачей является, однако, и совершенствование *системы управления трудовой миграцией*. Оно предполагает реализацию совместных инициатив российского государства и бизнеса для создания миграционных трудовых бирж, миграционных «терминалов», миграционных «мостов», заключения прямых договоров между регионами России и странами происхождения мигрантов.

Необходимо также *организованное привлечение (оргнабор)* иностранной рабочей силы в соответствии с потребностями российских предприятий. Оно может осуществляться через государственные структуры, двусторонние соглашения, посредничество частных агентств занятости, прямые соглашения между предприятиями в регионах России и странами происхождения мигран-

⁴ См., например: Тюрюканова Е.В. Мигранты на неформальном рынке труда в Москве // В: Проблема незаконной миграции в России: реалии и поиск решений. Бюро МОМ в Москве. М.: Гендальф, 2004, с. 161 – 195.



тов. Основным преимуществом оргнабора является возможность привлечения иностранной рабочей силы требуемой специальности и квалификации.

Все эти новации означают для российских работодателей возможность использования *вариантов* привлечения иностранных работ-

ников через организованный набор, создание общей базы данных, двусторонние соглашения, миграционные терминалы и биржи.

Ключевые слова: «миграционная ситуация», «миграционная политика», «комплексное регулирование миграции», «инфраструктура трудовой миграции».

ИНФОРМАЦИЯ

Научные сообщения

МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «БРИК – ПРОРЫВ В ГЛОБАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ XXI ВЕКА», Санкт-Петербург, Смольный, 22 – 23 мая 2008 г.

Конференция о роли БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай) в современной мировой экономике была организована **Правительством Санкт-Петербурга, Префектурой Рио-де-Жанейро, мэрией Мумбаи, Народным правительством Циндао** при научной поддержке Санкт-Петербургского государственного университета.

На пленарное заседание конференции «**Страны БРИК в глобальном мире: повестка дня на XXI век**» были вынесены доклады: о разбалансированности глобальной экономики (профессор **Инь Синминь**, заместитель директора Китайского Центра экономических учений, профессор Фуданьского университета), о потенции экономического роста БРИК и его влиянии на международную обстановку (директор Института Латинской Америки РАН **Давыдов В.М.**), о новой парадигме российско-бразильских отношений (профессор **Комиссаров Б.Н.**), о диалоговом механизме БРИК (Первый секретарь Латиноамериканского департамента МИД РФ **Потапов Д.В.**), об этапах глобализации и роли ЕврАзЭС, ШОС и БРИК в глобализационном процессе (профессор **Черкасов Н.А.**, главный специалист Секретариата Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества), о БРИК как факторе формирования новой геополитической системы (член Экспертно-аналитического совета при Государственной Думе РФ **Подопригора Б.А.**), о рынках стран БРИК в системе глобальных финансов (профессор экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета **Шавшуков В.М.**).

Прошли заседания пяти секций: 1. *Национальные стратегии стран БРИК в современном мире и перспективы их совместимости.* 2. *Конкурентоспособность национальных экономик и бизнеса стран БРИК. Возможности взаимодействия в их повышении.* 3. *Энергетический диалог в рамках БРИК.* 4. *Развивающиеся рынки стран БРИК в системе глобальных финансов. Взаимодействие стран БРИК в сфере регулирования мировой финансовой системы.* 5. *Перспективы сотрудничества стран БРИК в области культуры, науки и образования. Потенциал межрегионального сотрудничества стран БРИК.*

Состоялся широкий обмен мнениями по этим вопросам. В их обсуждении приняли участие: директор Исследовательского центра Университета Рио-де-Жанейро, профессор **Клаудио Иваноф**, заведующий Центром экономических учений Университета им. Дж. Неру **Прадипт Чоудхури**, заместитель директора Китайского Центра экономических учений, профессор **Инь Синминь**, заведующий кафедрой экономики Университета Рио-де-Жанейро, профессор **Алексис Дантас**, профессор Университета Рио-де-Жанейро **Жебит А.А.**, профессор Фуданьского университета **Ши Лей**, ученые Санкт-Петербургского государственного университета и других высших учебных заведений и исследовательских организаций Санкт-Петербурга.



МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ОБРАЗОВАНИЕ ЧЕРЕЗ ВСЮ ЖИЗНЬ: НЕПРЕРЫВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ» Санкт-Петербург, 6–7 июня 2008 г.

Конференция, организованная Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС, Белорусским государственным педагогическим университетом им. М. Танка, Российской академией образования, Ленинградским государственным университетом им. А.С. Пушкина, специально рассмотрела значение и характер вопросов совершенствования образовательного процесса в России и других странах СНГ, которые возникают в связи с изменениями в подготовке и переподготовке специалистов при переходе к инновационной экономике и развитому гражданскому обществу.

На пленарном заседании конференции рассматривались вопросы: совершенствования непрерывного образования в целях развития реального сектора экономики; формирования общего образовательного пространства в СНГ и ЕврАзЭС; развития непрерывного образования в Беларуси, Казахстане, Таджикистане; непрерывного образования в системе подготовки государственных и муниципальных служащих; использования инноваций в контексте «Болонского процесса»; развития общего образовательного пространства как фактора углубления интеграции стран – членов ЕврАзЭС; доступности и качества образования; использования образовательного кредита; духовности как условия целостности образования; использования международного, в том числе польского, опыта непрерывного образования; непрерывного образования в системе общества «Знание» и др.

Состоялись заседания семи секций: 1. *Теоретико-методологические и аксиологические проблемы непрерывного образования для устойчивого развития общества*; 2. *Формирование государственной системы непрерывного образования как одного из условий устойчивого развития общества*; 3. *Проблемы качества непрерывного образования для устойчивого развития*; 4. *Модели и технологии непрерывного образования для устойчивого развития*; 5. *Проблемы воспитания и формирования общей, профессиональной, экологической и физической культуры в системе непрерывного образования*; 6. *Педагогические инновации в системе непрерывного образования*; 7. *Проблемы непрерывного образования в полиэтническом обществе*.

В обсуждении вошедших в программу конференции вопросов приняли участие руководители высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов, представители парламентов государств – членов ЕврАзЭС и сотрудники аппарата Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, ученые высших учебных заведений и НИИ Санкт-Петербурга, Минска, Москвы, Алматы, Ташкента, Киева, Гомеля, Могилева, Барановичей, Бреста, Челябинска, Казани, Воронежа, Караганды, Шымкента, Кемерово, Иркутска, Салехарда, Сургута, Саранска, Щадринска, Ивано-Франковска, Джизака, Луганска, Умани, Нежина, Горловки, Бухары, Кирова, Якутска, Тюмени, Йошкар-Олы, а также г. Каламазу (США) и г. Кельце (Польша).



ЕВРОПЕЙСКО-АЗИАТСКИЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНГРЕСС «ЕВРАЗИЙСКИЙ ДИАЛОГ: ЭКОНОМИКА, ПРАВО, ПОЛИТИКА»

Бурные мировые и региональные события последнего времени стали новыми вызовами всему международному сообществу. Нахождение совместной стратегии развития стран Евразии в новых условиях требует поэтому коллективного осмысления событий.

Европейско-Азиатский конгресс планируется провести в марте 2009 года под эгидой ЕврАзЭС с участием представителей СНГ, ШОС, других заинтересованных международных организаций как международный форум, ориентированный на определение приоритетов и рассмотрение перспективных проблем интеграционного развития во взаимосвязи не только с экономическим, но и политическими его векторами.

По существу речь идет о разработке многофункционального неправительственного механизма формирования интеграционного пространства, без которого все законопроекты, концепции и программы так и останутся на бумаге.

Предполагается, что наряду с такими проблемами, как формирование Доктрины развития Евразийского экономического сообщества, на форуме будут обсуждены и приоритетные проблемы финансового кризиса, развития регионов, энергетической безопасности, формирования европейско-азиатской энергетической солидарности, конструктивного диалога всех заинтересованных сторон. При этом, в частности, задача создания регионального евроазиатского энергетического рынка должна включать и решения по структурированию отношений в сфере энергетики, по развитию европейского и азиатского энергетических рынков.



А.Ф.Султанбеков,
президент-ректор Академии управления
при Президенте Кыргызской Республики

О ДАЛЬНЕЙШЕМ РАЗВИТИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В ПОДГОТОВКЕ И ПЕРЕПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

14 июня 2008 г. в Бишкеке состоялось Первое заседание Рабочей группы Евразийской ассоциации национальных академий и институтов государственного управления и государственной службы, на котором был рассмотрен вопрос о разработке учредительных документов данной ассоциации и об организации международной общественно-профессиональной аккредитации программ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных и муниципальных служащих.

Основы деятельности Евразийской ассоциации национальных академий и институтов государственного управления и государственной службы были определены на Первом международном научном форуме 6 декабря 2007 года. Представители организаций Российской Федерации, Украины, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Фонда Ханнса Зайделя (ФРГ), Китайского Национального института администрирования и Шанхайского института администрирования предложили создать эту Ассоциацию, а также Рабочую группу по подготовке ее учредительных документов и развивать сотрудничество и партнерские отношения с аналогичными ассоциациями для использования передового международного опыта в данной области.

Уже разработан план реализации мероприятий по подготовке и переподготовке кадров для государственной и муниципальной службы на 2008 – 2010 гг. В его рамках каждое образовательное учреждение, вошедшее в Ассоциацию, становится организатором того или другого совместного мероприятия: конференции, семинара, «круглого стола», «летней школы», совместных научных изданий и т. п.

Академии управления при Президенте Кыргызской Республики отведена ответственная миссия в этой системе дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих. При нашей заинтересованности в сотрудничестве, обмене опытом и знаниями с коллегами из стран СНГ и ЕвразЭС, мы инициировали организацию 16



июня 2008 года на озере Иссык-Куль (в Чолпон-Ата) Международной летней школы для преподавателей, ведущих подготовку государственных и муниципальных служащих.

Доктора и кандидаты наук из стран-партнеров провели мастер-классы для молодых преподавателей. Были обсуждены проблемы модернизации образовательных программ и технологий. Состоялся обмен опытом науч-

ных исследований в области мониторинга и оценки качества образовательных программ, инновационных подходов к образованию.

Надеемся, что летние школы на Иссык-Куле станут проходить регулярно и уверены, что они будут способствовать формированию эффективной системы подготовки государственных и муниципальных служащих в наших странах.



А.А.Марышев,
советник Секретариата
МПА ЕврАзЭС

РАЗРАБОТКА ОСНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЕврАзЭС ОБ ОБРАЗОВАНИИ – УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СООБЩЕСТВЕ

Программой Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества в рамках Мероприятий по реализации Приоритетных направлений развития ЕврАзЭС на 2003 – 2006 и последующие годы (утвержденной 28 мая 2004 года № 5-9) предусмотрено формирование в Сообществе общего образовательного пространства.

Это одно из важнейших направлений в развитии интеграции, поскольку посредством образования создается научный, технологический и профессиональный ее базис. Поэтому и решение о разработке Основ этого законодательства было принято одним из первых. Учитывался также опыт создания межнациональных университетов – таких, как Евразийский университет имени Гумилева в Казахстане, Кыргызско-Российский славянский университет, в целом опыт системы славянских университетов в ЕврАзЭС, проект организации Университета интеграции, подготовленный Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

В 2007 году был сформирован Совет по образованию Сообщества (на уровне министров образования) при Интеграционном Комитете и в ноябре 2007 г. состоялась первая конференция министров образования, на которой были одобрены Приоритетные направления взаимодействия Сообщества в образовательной сфере и соответствующий проект Соглашения о сотрудничестве.

Постоянной комиссией МПА ЕврАзЭС по социальной политике разработаны Концепция Основ законодательства ЕврАзЭС об образовании и проект данных «Основ», проведены заседания «круглых столов» в государствах – членах ЕврАзЭС с обсуждением проблем соответствующего законодательства, в том числе в Астане, Алмате и Санкт-Петербурге (в 2005 – 2006 гг.).

В настоящее время с учетом замечаний и предложений парламентов и органов исполнительной власти Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана необходимо получить соответствующие поправки и замечания к «Основам» и от России и Таджикистана, определить механизм присоединения членов Со-



общества к Болонскому процессу, создать условия для обеспечения интернациональной открытости системы образования, полноценной реализации прав граждан всех стран ЕврАзЭС

на образование, на равный доступ к качественному образованию, независимо от места проживания, национальной принадлежности, экономической состоятельности граждан.



CONTENTS

FROM THE FIRST PERSON

“THE NEED OF WORK AIMED ON THE REAL RESULTS”

The message of the Kyrgyz Republic President Kurmanbek Bakiev to the people of Kyrgyzstan.....	6
---	----------

OFFICIAL POSITION

INTENSIFICATION OF THE REGIONAL INTERSTATE INTEGRATION IN THE SPHERES OF LAW, ECONOMY AND SCIENCE – THE MAIN TASK OF THE SOCIALLY-FOCUSED AND INNOVATIVE DEVELOPMENT STRATEGY.....	7
---	----------

A.E.Musin

The Parliament of the Republic of Kazakhstan and the Eurasian integration.....	7
---	----------

A.S.Tagaev

Kyrgyzstan and the prospects of the EurAsEC development.....	11
---	-----------

S.N.Lebedev

The Economic integration of the CIS member states – the requirement of time	15
--	-----------

S.G.Strelchenko

The Role of the Parliamentary Assembly in the Union’s integration processes intensification.....	18
---	-----------

Z.Z.Zhorobekova

The integration and the prospects of the National academy of sciences of the Kyrgyz Republic cooperation with academies of sciences of the CIS and EurAsEC member states.....	22
--	-----------

ECONOMY

CONCEPTUAL AND PRACTICAL ASPECTS OF THE INTERNATIONAL ECONOMIC COOPERATION AT A NEW STAGE OF GLOBALISATION AND DEVELOPMENT OF INTEGRATION PROCESSES.....	27
---	-----------



A.N.Maryshev

To a question of the subject-matter of the Conception of the Eurasian economic community development.....28

N.A.Cherkasov

About the mission of Russia in the modern world and the EurAsEC's development.....32

S.A.Diatlov, G.F.Fejgin

Globalization advantages and deficiencies of the national economy.....37

M.E.Guliev

The tendencies of the investment cooperation in the post-Soviet territory (experience of the economic relations between Azerbaijan, Russia and Kazakhstan).....41

V.G.Sherov-Ignatev, Tszin Sjaodan

The results and problems of Russia and China trade and economic relations.....45

LAW

**LAWMAKING IN THE EURASEC MEMBER STATES,
CONNECTED WITH THE REALISATION OF THE DEMOCRATIC
MANAGEMENT AND A CIVIL SOCIETY PRINCIPLES.....53**

N.M.Ismoilov

Development of the hypothecary legislation in Uzbekistan.....54

N.N.Turetsky

About the publicity and openness of the parliamentary activity (Based on the experience of the Mazhilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan)...57

T.A.Zhumabekova

The legal status of the accused and defendants in the conditions of the democratic state formation and development. (From the legal experience of the Kyrgyz Republic).....60

E.V.Mitskaja

The realisation of the Kazakhstan's citizens right for the equal access to public service.....65

POLICY

**THE STRATEGY OF THE POLITICAL DECISIONS ON THE DEVELOPMENT
OF AN INNOVATIVE PROCESS AND COUNTERACTION TO THE NEGATIVE
CONSEQUENCES OF THE GLOBALISATION.....69**

P.B.Zverev

The national and the international safety in power: bases of the innovative political decisions.....70

**V.F.Baiev**

The theoretical bases of an innovative policy and feature of its realisation
in the EurAsEC member states.....78

S.M.Adilhodzhaeva

The globalization management processes improvement and acceleration
of the struggle against the international terrorism and narcobusiness.....86

D.Nazirov

The Political, separatist, nationalistic, religious and criminal terrorism
(the questions of classification in the frames of the antiterrorist policy).....91

N.V.Ivahnjuk

The migratory policy of Russia: the basic changes.....94

THE INFORMATION

SCIENTIFIC MESSAGES.....100

The international conference «BRICK – break to the global economy of the XXI-st century».....100

The international conference «Education through all life: continuous education
for a sustainable development».....101

The European-Asian political congress «Eurasian dialogue: economy, law, policy».....102

A.F.Sultanbekov

About the further development of cooperation in education and retraining
of the state municipal employees.....103

A.A.Maryshev

Creation of the Fundamentals of the EurAsEC's legislation about education –
a condition of the continuous education development in the Community.....105

**THE EURASEC'S MEMBER STATES:
YESTERDAY, TODAY, TOMORROW**

The Kyrgyz Republic.....114



SUMMARIES OF THE ARTICLES PUBLISHED IN THE MAGAZINE «THE EURASIAN INTEGRATION: ECONOMY, LAW, POLICY», 2008, № 4

Part “Official position”. – Intensification of the regional interstate integration in the spheres of law, economy and science – the main task of the socially-focused and innovative development strategy.

A.E.Musin, the Chairman of the Mazhilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. “The Parliament of the Republic of Kazakhstan and the Eurasian integration”.

The estimation of development of parliamentarism in the Republic of Kazakhstan and the significance of the inter-parliamentary cooperation for realisation of the integration projects in the post-Soviet territory is given in this article. It is proposed to form the Eurasian Union on the basis of existing integration structures to eliminate the duplication of these structures activity and for more rational use of the geopolitical and socioeconomic advantages of each of the CIS member states.

A.S.Tagayev, the Chairman of the Parliament of the Kyrgyz Republic. “Kyrgyzstan and the prospects of the EurAsEC development”.

The article concerns the changes in the international relations, that make necessity of the constructive international cooperation and interaction. The author emphasizes the role of the Eurasian economic community as the authoritative and prospective regional organization, the decisions adopted in the frames of the Community and aimed on the creation of the single economic, information, educational and social space, the role of the Fundamentals of the EurAsEC’s legislation as the acts of the international law.

S.N.Lebedev, the Chairman of the Executive committee, the Executive secretary of the CIS. “The Economic integration of the CIS member states – the requirement of time”.

First of all, it is emphasized that the closer cooperation in the real sector of economy and more co-ordinated decision of problems in the sphere of the competitive policy and the innovation activity should become a basis of the integration development in the CIS, secondly, the major role in the integration process should belong to the “Concept” and “Strategy of economic development of the CIS”, the “Concept of increase of food safety of the CIS member states”, the realisations of measures for closer coordination of a power policy and in the sphere of power, transport and telecommunications cooperation development.

S.G.Strelchenko, the Executive secretary of the Parliamentary Assembly of the Belarus and Russia

Union. “The Role of the Parliamentary Assembly in the Union’s integration processes intensification”.

Article sums up the development of trade and economic cooperation of the Russian Federation and the Republic of Belarus in 2007 – 1st half 2008. It is noticed that the important work on the creation of the “subsidising principles” Agreement, that take into account the difference of the managing conditions in these both countries, is carrying out.

The special attention in the article is given to the activity of eight parliamentary commissions of the Parliamentary Assembly, constantly operating Union creation Seminar and to its role for the new allied programs and popularisation of ideas of integration realisation.

Z.Z.Zhorobekova, the President of the National academy of sciences of the Kyrgyz Republic. “The integration and the prospects of the National academy of sciences of the Kyrgyz Republic cooperation with academies of sciences of the CIS and EurAsEC member states”.

The role of the cooperation of national academies in the development of the international scientific integration, in creation of joint projects in the field of geology, geodynamics, transboundary monitoring of the rivers of the Central Asia, power, microbiological indication of the polluted ecological systems, cooperation of botanical gardens of academies of sciences etc., and also in preparation of new scientific personnel, including on the basis of allocation of quotas in leading scientific research institutes and universities of the CIS countries is analyzed.

Part “Economy”. – Conceptual and practical aspects of the international economic cooperation at a new stage of globalisation and development of integration processes.

A.N.Maryshev, the First deputy of the Executive secretary of the EurAsEC Interparliamentary Assembly. “To a question of the subject-matter of the Conception of the Eurasian economic community development”.

In article it is offered to return to the basic (“primary”) question of the integration interaction in our region of world economy – to the creation of the Conception of the Eurasian economic community development in the XXI-st century, that was earlier started on the magazine pages. It is emphasized that this development should



base on the recall of that Eurasian civilisation which has arisen in the centuries-old interaction process of the people of Europe and Asia, that demands to search new Eurasian identity, the policy directed on a reconstruction and development of the mutual cultural values and creation of the Eurasian union, adjusting of the further economy and society updating programs.

It is offered to analyse and prepare once again well-founded reasons on to improve “the Basic directions of the economic transformation of the Community”, that should consider the features and the stage of the economy liberalisation in the EurAsEC member states.

N.A.Cherkasov, the Doctor of Economics, the professor, the chief expert of EurAsEC Interparliamentary Assembly Secretary. “About the mission of Russia in the modern world and the EurAsEC’s development”.

According to the article author’s opinion, the statement that Russia “can exist exclusively as the empire” (archimandrite Tikhon) does not promote explanation of the Russia mission during the age of globalisation, but only provokes an additional statements about the imperial essence of the modern Russian state.

At the present stage of globalisation “the Russia’s national idea” should be inevitably transformed. Russia is historically obliged to become not only «the most attractive to a life country», but also a conductor of the international Eurasian integration decisions. It is its both national, and international mission. In accordance with this, the Russia’s national programs should more consistently correlate with the international programs, that provides formation of the Single economic space of the EurAsEC.

S.A.Diatlov, the Doctor of Economics, the professor, G.F.Fejgin, Cand.Econ.Sci., the senior lecturer (the St.-Petersburg State university of economy and finance). «Globalization advantages and deficiencies of the national economy».

The article considers the tendencies of the national economy development in the frames of globalisation, the indicators of chances and risks of the separate countries in these conditions, the indicators and the factors, that define investments directions in the modern world economy.

Also there are defined the following terms: “globalization advantages”, “globalization deficiencies”, “globalization gap”, “globalization dominant”.

M.E.Guliev, the post-graduate candidate of the Azerbaijan state economic university. “The tendencies of the investment cooperation in the post-Soviet territory (experience of the economic relations between Azerbaijan, Russia and Kazakhstan”.

It is given the characteristics of the character and dynamics of the investment cooperation of the specified countries, its legal bases, the factors promoting realisa-

tion of joint investment projects, that are generated on the big actual and statistical material.

V.G.Sherov-Ignatev, Cand.Econ.Sci., the senior lecturer of the St.-Petersburg state university, Tsizin Sjaodan, the Master of Economy (the Chinese National Republic). “The results and problems of Russia and China trade and economic relations”.

The authors of the article give the developed characteristic of the export and import structure of the modern Russian-Chinese commercial relations and the problems complicating the development of mutual trade. They also define the approximate losses of both countries at transition to the free trade, generalised in the form of two tables. Creation of the regional zone in the Far East and in the province of Hejluntszjan is offered as the first stage of transition to the free trade.

Part “Law”. – Lawmaking in the EurAsEC member states, connected with the realisation of the democratic management and a civil society principles.

N.M.Ismoilov, the chairman of the Committee of the Oly Mazhlis Legislative chamber of the Republic of Uzbekistan on the legislation and judicial-legal questions, the member of the EurAsEC’s Inter-parliamentary Bureau. “Development of the hypothecary legislation in Uzbekistan”.

The article in details characterises positions of the new law of the Republic of Uzbekistan “About the mortgage”.

It is emphasized that under this law the rules of the mortgage are applied to a mortgage of the not finished building, to a pledge of the right of the tenant of the plot of land, and to the property put under the mortgage contract.

The law provides also the rules of the competitions on the right of rent of the plot of lands.

N.N.Turetsky, the Doctor of Jurisprudence, the deputy of the Mazhilis of the Parliament of Kazakhstan. “About the publicity and openness of the parliamentary activity”. (Based on the experience of the Mazhilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan)».

The author notices, that the joint as well as the separate sessions of the Kazakhstan’s Parliament chambers are organised according to a principle of an openness and publicity of all state bodies. In accordance with this, the interaction of the state with the civil society institutes extends. There is created the Public chamber at the Mazhilis of the Parliament, that becomes the effective tool of law’s perfection, formation of legal culture and improvement of legal activity of the country’s population.

T.A.Zhumabekova, the deputy of the Zhogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic. “The legal status of the accused and defendants in the conditions of the



democratic state formation and development. (From the legal experience of the Kyrgyz Republic)".

In the article the terms "legal condition" and "legal status" of the person are differentiated and the special attention is given to the "specific rights" of the citizens who are held in custody (arrested), but have not been condemned by a court. The regulations of the law of the Kyrgyz Republic "About an order and conditions of holding in custody of the persons detained on suspicion and accused in perpetration of crimes" are in detail considered. There is emphasized, that the achievement of the modern legislation is a granting to such persons the right to participate in civil-law relations. Their rights and a duty should be in accordance to a principle of a presumption of innocence and be defined by the legal status of the citizen.

E.V.Mitskaja, the senior lecturer of the institute of jurisprudence and the international relations of the M.Auezova's South Kazakhstan state university. "The realisation of the Kazakhstan's citizens right for the equal access to public service".

The article is devoted to the analysis of the competitive system on employment of the state posts which, according to the author's opinion, has some lacks in Kazakhstan. Particular, the actual legislation about a public service is not co-ordinated with the acts regulating its perform in the bodies of the Office of the Public Prosecutor, internal affairs, financial police, armed forces.

It is also necessary more accurate definition of the parity between an employment competition and a reserve in public service, and also it is necessary to remove age restrictions for public post employment.

Part "Policy". – The strategy of the political decisions on the development of an innovative process and counteraction to the negative consequences of the globalisation.

P.B.Zverev, the Executive secretary of EurAsEC's Interparliamentary Assembly. "The national and the international safety in power: bases of the innovative political decisions".

According to the author's opinion, taking into account the developing nanoindustrial scientific and technical revolution and an aggravation of world power problems, the power policy should be directed not only on power savings, but also on the assistance for creation of the system of the international specialisation and co-operation in nanoindustry, in "hydrogen economy", on the creation of such system and on manufacture of the new type nuclear reactors, on the organisation of the uniform international power space.

The Plan of "The global power safety", accepted in 2006 by "Group of eight", the problem of the power poverty of many countries and the decision on the or-

ganisation of the International alliance of the national noncommercial organisations of the countries making and transporting natural gas, the conditions necessary for involving of investments into power projects are specially analyzed in article.

V.F.Bainev, the Doctor of Economics, the professor of the Belarus state university. "The theoretical bases of an innovative policy and feature of its realisation in the EurAsEC member states".

It is given the characteristic of the inertial and the innovative scenarios of the policy directed on formation of innovative economy, taking into account features of an economic situation in the EurAsEC countries.

It is emphasized that the innovative scenario assumes: an active stimulation of the innovative process by the state, refusal from "liberal market-competitive" doctrines in favour of an effective state regulation of economy; a formation of the large corporations functioning on the same principles which are similar for multinational corporation activity; realisation of a target policy in the banking sector, providing the rigid control over the long-term credits sizes increasing.

S.M.Adilhodzhaeva, the Doctor of Jurisprudence, the senator of the Oly Mazhlis Senate of the Republic of Uzbekistan. "The globalization management processes improvement and acceleration of the struggle against the international terrorism and narcobusiness".

The main attention is paid to the strengthening of the exploitation of the developing countries by the developed states, that leads to the growth of a radicalism, an extremism, a terrorism all over the world, to development of a narcobusiness network in global scales.

It is emphasized that it is extremely difficult for the separate countries independently resist to such negative consequences of the globalisation. It is necessary to have systems in which states may participate on certain geo-economic parametres (similar to the European union).

According to the author's opinion the increase of globalization processes degree of controllability demands to reform the structure of the United Nations, by increasing a role of the international responsibility and international legal certificates quality institute, development of the several regional geoeconomic structures that allow to raise global safety and to establish the balance of the world on the basis of its multipolarity.

D.Nazirov, the post-graduate candidate of the Institute of philosophy of the Academy of sciences of the Republic of Tajikistan. "The Political, separatist, nationalistic, religious and criminal terrorism (the questions of classification in the frames of the antiterrorist policy)".

There is affirms that the most accurate terrorism classification is the one that considers its final purpose. There's also affirms that religious ("ethnoreligious") terrorism becomes the most danger. At the same time



“Islamic terrorism” is in most cases only a label that deforms a sense of jihad.

According to the author's opinion, all kinds of terrorism on the ultimate goals can be shown to religious and mercenary. The political terrorism is frequently carried out under “a religious flag”. But also mercenary terrorism can be covered by religious dogmas.

N.V.Ivahnjuk, the senior lecturer of the M.V.Lomonosov's Moscow state university. “The migratory policy of Russia: the basic changes ».

The basic changes in this policy, that caused by the globalisation process, are the following: the simplification of an order of the permission reception for time stay and work for the citizens of those countries with which Russia has a visa-free regime; decrease in the administrative barriers, that were the basis for bribery and unfair intermediary; the legalisation of migrants and the perfection of the migration management on the basis of the migratory legislation liberalisation; the regulation of the labour migration as a priority direction of a migratory policy; displacement of the goal of the struggle against the illegal migration from the migrants on the employers breaking the labour and migratory legislation; the definition of the countries group for development of

the preferable migratory partnership (first of all the CIS countries).

Part “The Information. Scientific messages”.

In this part the results of the Conference «BRICK – break to the global economy of the XXI-st century», the international conference «Education through all life: continuous education for a sustainable development» and the information about the preparation for the European-Asian political congress “Eurasian dialogue: economy, law, policy” are presented.

The part also includes information articles:

A.F.Sultanbekov, the president – the rector of Academy of management at the President of the Kyrgyz Republic. «About the further development of cooperation in education and retraining of the state municipal employees» and **A.A.Maryshev, the adviser of IPA EurAsEC's Secretary.** «Creation of the Fundamentals of the EurAsEC's legislation about education – a condition of the continuous education development in the Community».

The appendix of the magazine “**The EurAsEC's member states: yesterday, today, tomorrow**” contains the materials about the Kyrgyz Republic.

Приложение

**СТРАНЫ ЕврАзЭС:
ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА**

Озеро Иссык-Куль



В этом номере, продолжая знакомить читателей с государствами – членами Евразийского экономического сообщества, мы представляем Кыргызскую Республику.

ТАК ДЕРЖАТЬ, КЫРГЫЗСТАН



НУЖНА РАБОТА, НАЦЕЛЕННАЯ НА РЕАЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КУРМАНБЕКА БАКИЕВА НАРОДУ КЫРГЫЗСТАНА

Начало на стр. 6

Это дало результаты, несмотря на трудности и неблагоприятные условия, которые сформировались на мировом рынке, и проблемы, которые были унаследованы нами из прошлого.

Удалось удержать линию экономического роста. За последние три года среднегодовой рост составил 6,2 процента. Это лучше, чем было в предыдущие годы. Остановлена волна стремительного роста цен и спекулятивных настроений. Несмотря на инфляцию, реальные доходы



населения увеличились на 12 процентов.

Удалось преодолеть крайне опасную тенденцию в деле привлечения прямых иностранных инвестиций. Ведь отток инвестиций в 2002–2003 годах превышал их приток.

На фоне политической стабильности улучшена деловая среда. Количество разрешительных документов сокращено на 23%, количество проверок – на 70%.

Эти изменения оценены и международным сообществом. Кыргызстан вошел в тройку стран мира, показавших наиболее динамичное продвижение регулятивных реформ. По качеству среды для бизнеса мы поднялись с 99-го на 68-е место в мире. Но еще более важный результат этого – рост национальных внутренних инвестиций.

Сегодня значительно выросли возможности государственного бюджета. Если в 2004 году доходы бюджета составили 18,3 млрд сомов, в 2006 году – 24,9 млрд, то сегодня они составляют 32,4 млрд сомов, до конца года прогнозируется поступление доходов в размере 44,8 млрд сомов.

Благодаря этому повышены заработная плата и пенсии, начата реализация серьезных экономических и иных проектов.

По итогам 9 месяцев на строительство Камбар-Атинской ГЭС из бюджета выделено 1 млрд 300 млн сомов, до конца года будет выделено еще 200 млн сомов. Приобретено 354 единицы необходимой техники, создано 1600 новых рабочих мест.

Есть заметные продвижения в сфере реабилитации дорог. За последние пять лет бюджетное финансирование работ по восстановлению дорог увеличено в 7 раз. Если в 2006 году на эти цели было выделено 408,7 млн сомов, то в 2008 году бюджет предусматривает выделение суммы, превышающей 1 млрд 480 млн сомов.

Сегодня мы практически достигли транспортной независимости Баткенской области, а значит, и в целом Кыргызстана. Всего же до конца года будет отремонтировано более 1 тыс. км дорог, 11 крупных мостов. Есть уверенность в том, что все запланированное нами будет завершено. За счет бюджета на сумму 250 млн сомов закуплена современная дорожная техника.

В 2008 году из республиканского бюджета будет выделено 895 млн сомов на строительство школ, и более 98 процентов этой суммы уже выделено. За период с 2006 года построено и введено в эксплуатацию 162 школы на 32 тыс. учебных мест. До конца года запланирован ввод в строй еще 27 объектов сферы образования. В течение последних лет произведен капитальный ремонт в 783 общеобразовательных школах, затраты составили 469 млн сомов. Это серьезное изменение ситуации с общеобразовательными учреждениями.

В целом за последние годы обновлено свыше 30 процентов всей социальной инфраструктуры. Осуществлены крупные проекты по компьютеризации школ, техническому оснащению органов местного самоуправления, учреждений здравоохранения, социального обеспечения, правоохранительных органов.

Одновременно заработная плата работников образования, здравоохранения, сферы социальной защиты, культуры с 2006 года в среднем ежегодно увеличилась на 30 процентов.

Это же касается и заработной платы всех других категорий работников бюджетных учреждений.

Поэтапно осуществляется повышение пенсий.

Впервые за многие годы видны признаки возрождения спорта и культуры. Высочайшие достижения наших спортсменов на Олимпийских играх – национальная гордость. На протяжении всего года сво-



Республика крупным планом

ими успехами нас радовали молодые таланты.

Все это говорит о том, что у страны есть потенциал для решения проблем и достижения неплохих результатов. Год работы показал, что при стабильности в обществе и рабочем настрое мы способны уверенно двигаться вперед.

Вместе с тем нельзя переоценивать и тем более завышать успехи. Очевидно, что достигнутых результатов недостаточно, чтобы простые граждане почувствовали существенные изменения. Значитель-

Для Кыргызстана ситуация осложняется наличием нерешенных внутренних проблем, многие из которых носят долгосрочный стратегический характер. Я говорил об этом в январе в своем обращении к Жогорку Кенешу и Правительству.

Курс на обновление и реформы – единственно возможный вариант. У нас нет другого пути, чтобы адекватно ответить на угрозы и риски, стоящие перед Кыргызстаном.

На последней Генеральной Ассамблее ООН были озвучены ключевые риски ми-

Период спокойного развития как в мире, так и в регионе закончился... Курс на обновление и реформы – единственно возможный вариант.

ная часть населения все еще находится за чертой бедности. Остались нерешенными многие социально-экономические проблемы, копившиеся десятки лет.

Считаю, что за прошедший год можно было сделать больше! Анализ ситуации показывает, что реализована лишь часть наших планов. Мы должны наверстать упущенное, нельзя останавливаться на полумерах.

Уходящий год подтвердил наши опасения. Период спокойного развития как в мире, так и в регионе закончился. Приходится констатировать, что заметно возрос уровень непредсказуемости экономических и политических процессов. Мир вошел в полосу экономического спада со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Ведущие страны мира и международные институты пересмотрели свои экономические прогнозы на 2009 год в сторону снижения. Все страны в мире на себе ощущают и будут ощущать все негативные последствия экономических потрясений. И мы не являемся исключением.

Этого развития. Это продовольственная и энергетическая безопасность, а также финансовый кризис. По сути это то, что волнует каждого кыргызстанца, обсуждается в обществе и над чем работает Правительство. Что будет с обеспечением теплом и светом? Будет ли доступно продовольствие? Останется ли устойчивым уровень доходов? Люди хотят услышать ответы на эти вопросы и ждут от власти реальных шагов.

Полностью осознавая всю сложность ситуации, хочу еще раз сфокусировать ваше внимание на трех блоках вопросов.

– Во-первых, мы должны быть способны адекватно отвечать на внешние шоки и потрясения.

– Во-вторых, мы должны поставить точку с кризисными проявлениями в энергетике и сельском хозяйстве.

– В-третьих, мы должны повысить конкурентоспособность нашей экономики в перспективе.

Начну по порядку.

Мировой кризис ликвидности и последние потрясения на фондовых рынках



приведут к снижению поступлений инвестиций. Мы уже наблюдаем первые признаки замедления инвестиционной активности. Поэтому уже сейчас должны быть приняты меры по мобилизации внутренних ресурсов.

Год назад мы говорили с Правительством и Жогорку Кенешем о необходимости перевода экономики в инвестиционный режим. Такого курса надо придерживаться и дальше.

В условиях снижения внешней инвестиционной активности надо ускорить запуск национальной структуры, обладающей ресурсами для поддержки приоритетных инвестиционных проектов. Я говорю о национальном Фонде развития экономики.

жалуются на нехватку финансовых ресурсов.

Это касается и государственного бюджета. Надо более широко использовать долгосрочные ценные бумаги для финансирования национальных приоритетов.

Вместе с тем необходимо усилить банковский и финансовый надзор, обеспечить прозрачность всех финансовых институтов, продолжить политику по их капитализации.

В мире наблюдаются постоянные колебания цен на продовольствие и энергоресурсы. Кыргызстан остро ощущает на себе последствия мировых процессов. Мы сильно зависим от импорта энергоресурсов. Рост цен окажет наиболее силь-

Ситуацию с внешним долгом мы смогли улучшить. Но мы должны извлечь соответствующие уроки из прошлого. Нужно помнить, что долги в будущем лягут бременем на наших детей и внуков. Считаю, что Правительству необходимо усилить контроль и анализ эффективности использования государственных займов и кредитов.

Потребуется активизация работы «Айыл-банка» и ЗАО «Фонда поддержки предпринимательства». Эти институты в перспективе должны стать главными источниками инвестиций в сельском хозяйстве и сфере малого и среднего бизнеса.

Недостаточно используются возможности фондового рынка для аккумуляции внутренних ресурсов. Считаю, что выпуск облигаций и эмиссия акций компаний с государственным участием позволит привлечь дополнительные инвестиции для их развития. В качестве примера назову положительный опыт Расчетно-сберегательной компании, дважды увеличившей свой капитал. Правительству необходимо шире использовать этот механизм. Тем более что практически все предприятия

ное влияние на уязвимые слои населения.

На случай продолжения резкого роста издержек должны быть предусмотрены компенсационные меры социальной поддержки. Вместе с тем нужна реальная картина о нуждающихся категориях населения по городам и районам. Ответственность за это должна лежать на местных органах власти. Для определения реальной картины надо воспользоваться переписью населения 2009 года.

Для людей старшего поколения – я говорю о пенсионерах – будет предусмотрено очередное повышение пенсий.

Меры социальной поддержки наряду с другими реформами потребуют наличия ресурсов в государственном бюджете. ➔

Республика крупным планом

Очевидно, что это требует устойчивости всей системы государственных финансов. Для этих целей запланированные реформы по повышению качества управления государственными средствами должны быть осуществлены в полном объеме. Все соответствующие поручения уже даны Правительству. В результате должны быть обеспечены стабильное поступление доходов и оптимизация расходов бюджета.

Несколько слов о проблеме долга. Ситуацию с внешним долгом мы смогли улучшить. Но мы должны извлечь соответствующие уроки из прошлого. Нужно помнить, что долги в будущем лягут бременем на наших детей и внуков. Политика привлечения кредитов и займов должна остаться жесткой. Считаю, что Правительству необходимо усилить контроль и анализ эффективности использования государственных займов и кредитов.

Одним из самых сложных внешних вызовов станет «водный фактор». При использовании нынешних способов хозяйствования значение водной проблематики будет возрастать как в мире, так и в регионе. Об этом свидетельствуют мировые исследования. Правительству необходимо выработать долгосрочную позицию страны по этому вопросу. С одной стороны, должны быть защищены национальные интересы страны, с другой – обеспечена региональная стабильность. Необходимо предусмотреть эффективные механизмы сотрудничества и кооперации с граничащими странами. Важно оперативно изучить международное водное право и опыт. Следует поднять вопрос об эффективном использовании водных ресурсов. Нехватка воды и растущий спрос требуют выработки предложений по рациональному использованию воды. Это касается как национального, так и регионального аспектов.

Теперь о втором блоке вопросов. Он связан с нашими краеугольными отраслями экономики — энергетикой и сельским хозяйством.

Энергетическая система находится в сложном состоянии. Принятые Правительством меры не позволили решить задачу по накоплению воды и обеспечению бесперебойной повсеместной подачи электроэнергии. Это стало следствием многих факторов. Одиночные меры по ограничению потребления электроэнергии не дадут должного эффекта. Проблемы носят системный характер. Нужны серьезные структурные преобразования. Эти проблемы возникли не вчера. Но будет предпринято все от нас зависящее, чтобы не допустить развала системы.

Во-первых, техническое состояние энергетики требует срочных мер по обновлению и поиску дополнительных источников. Износ основных фондов электрических станций и сетей составляет более 50 процентов. Потребуются значительные инвестиции для их восстановления. Руководству компаний необходимо изыскивать дополнительные источники, а не рассчитывать только на государственную поддержку. Нужно использовать возможности фондового рынка путем выпуска корпоративных облигаций и дополнительных эмиссий акций энергетических компаний. Очень важно обеспечить массовое участие населения в приобретении акций новых эмиссий.

При нехватке внутренних мощностей потребуются поиск новых поставщиков электрической энергии. Поэтому будут поддержаны проекты по вводу дополнительных энергетических мощностей в сфере малой гидроэнергетики. Частично проблемы будут решены за счет региональных возможностей. Более того, для Кыргызстана целесообразно уже сейчас заложить основы для создания рынка электроэнергии в регионе.

Во-вторых, сохраняется высокий уровень потерь в системе. Снижение потерь нужно поставить под жесткий контроль Правительства. Полагаю, что принципиальным фактором в этом вопросе является



ся неэффективное управление. Это одна из причин разгула коррупции в энергетическом секторе. С этим надо бороться. Правительство недостаточно контролирует деятельность энергетических компаний. Потребуется новые подходы в управлении. В мировой практике широко используется привлечение независимых управляющих компаний. Думаю, нам необходимо пойти на этот шаг.

Следует рассмотреть возможность приватизации структурных подразделений распределительных компаний, в частности районных электрических сетей или подстанций. Будет решена проблема управляемости и контроля. Такой подход важен тем, что позволит участвовать в приватизации национальным компаниям и местному бизнесу.

В-третьих, важно начать повсеместное внедрение программ по энергосбережению и снижению энергозатрат. Год назад перед Правительством уже была поставлена соответствующая задача. И ее надо решать. Времени для промедления нет. Нас ждет сложный зимний период.

Решение вопроса энергоэффективности обязательно затронет вопрос о необходимости повышения тарифов на электроэнергию. Надо добиться финансовой устойчивости предприятий энергетического комплекса. Это необходимо на перспективу.

Важнейшей частью экономики для нас по-прежнему остается аграрный сектор. Угроза продовольственной безопасности нам не грозит. Но очевидны системные проблемы в сельском хозяйстве. Это выражено в управленческих, технических, ресурсных, человеческих проблемах этой отрасли.

В первую очередь в сельском хозяйстве требуется пересмотр принципов управления отраслью. Несоответствие между реальной картиной в сельском хозяйстве и способами его управления стало тормозом в развитии. Старые методы

администрирования в сельском хозяйстве уже не работают. Они исчерпали себя. Нужны новые подходы, способные решить вопросы продовольственной безопасности и снижения рисков в рыночных условиях. Потребуется серьезные преобразования управления аграрным сектором. Сегодня следует пойти по пути создания отраслевых корпораций, способных оперативно принимать решения с учетом рыночных механизмов обеспечения продовольственной безопасности.

Расширение возможностей сельского хозяйства можно решить путем повышения эффективности использования сельскохозяйственных земель и угодий. В качестве первого шага должна быть проведена ревизия всего земельного фонда республики. Дальнейшим шагом по эффективному использованию земли может стать создание крупных хозяйств в виде акционерных обществ. Следующим шагом должна стать их передача в оперативное управление на конкурсной основе. Для обеспечения продовольственной безопасности целесообразно воспользоваться идеей национального заказа под выделяемые в аренду земли.

Сегодня нет сомнений, что нужно пойти на укрупнение хозяйств на селе. Задача Правительства – оказать поддержку через предоставление земель, финансовых, материальных, технических ресурсов. Это одна из базовых задач для сельского хозяйства наряду с вопросом повышения производительности труда.

Необходимо привлечение крупных иностранных сельхозпроизводителей и создание крупных перерабатывающих предприятий. Нужно ускорить запуск агропромышленной корпорации. Первоочередными проектами должны стать предприятия агропромышленного комплекса.

И наконец, третий блок вопросов. Это создание условий для повышения конкурентоспособности страны.

Это должны быть не просто слова. ➔

Республика крупным планом

За этим должны стоять конкретные меры по повышению производительности труда, повышению качества инвестиций, снижению издержек производства, росту инновационных технологий, повышению качества управления. Сегодня мир движется по пути жесткой конкуренции, борьбы за ресурсы и рынки.

Недостатки нашего географического расположения и отсутствие ресурсов должны быть компенсированы привлекательностью делового климата и активностью предпринимательской среды. Важнейшей проблемой является налоговый режим. В прошлом году было принято решение о разработке новой редакции

Повысилась ответственность налоговой службы. Сократятся административные издержки бизнеса.

Вместе с тем повышены ставки земельного налога и вводится налог на имущество. Целью этого является повышение эффективности использования факторов производства и основных фондов. Это также позволит расширить ресурсные возможности местных органов власти.

После принятия кодекса очень важно решить организационные моменты по внедрению его новых положений. В первую очередь нужно ознакомить население с основными изменениями и нововведениями Налогового кодекса. Это

Создание условий для повышения конкурентоспособности страны. Это должны быть не просто слова. За этим должны стоять конкретные меры по повышению производительности труда, повышению качества инвестиций, снижению издержек производства, росту инновационных технологий, повышению качества управления.

Налогового кодекса. Совсем недавно депутаты Жогорку Кенеша приняли его новую редакцию. Хочу выразить депутатам признательность за поддержку столь актуального для страны документа.

За год согласованной работы Правительство и парламент сделали то, что не удавалось сделать на протяжении 6 – 7 лет. Решающим фактором стало взаимопонимание между всеми участниками процесса – Правительством, парламентом, бизнесом и экспертным сообществом. Они еще раз подтвердили, что можно продуктивно работать на единую цель – развитие страны! Новая редакция кодекса направлена на содействие улучшению условий для ведения бизнеса и обеспечение устойчивости бюджета. Упразднены несколько налогов. Снижены ставки.

нужно сделать в ближайшие месяцы. Необходимо провести оптимизацию и модернизацию налоговой службы. Правительство должно до нового года разработать план по повышению эффективности ее работы.

Нужно решить вопросы свободы региональной торговли и движения товаров и капитала. Недостатки экономической системы республики должны быть компенсированы активным использованием возможностей региона. В первую очередь это касается энергетической и продовольственной безопасности.

Перспективы развития нашей торговли и услуг упираются в экономические условия в соседних государствах. Поэтому необходимо пойти по пути унификации правовых режимов. Это позволит сни-



зитель издержки в торговых и финансовых операциях между странами. Внутригосударственные процедуры, регулирующие внешнеторговый оборот, должны быть максимально упрощены. Я жду, что по результатам следующего года международные оценки свободы внешней торговли Кыргызстана значительно улучшатся.

Для достижения конкурентоспособности республика нуждается в современных технологиях и инновациях. Нужен режим максимального благоприятствования импорту любого технологического и инновационного оборудования. Предлагаю пойти на упразднение всех таможенных пошлин на ввозимое оборудование, используемое для производства. Уже в этом году надо принять соответствующее решение.

твующие задачи по повышению качества социальной политики. Сделаны только первые шаги. Предстоит еще много работы в этом направлении. Хочу остановиться на одном принципиальном моменте. Государство тратит на здравоохранение, образование и социальную защиту более 44 процентов всего бюджета, или 22 млрд сомов. Это колоссальные деньги. А какова отдача? Правительству необходимо немедленно начать работу по анализу эффективности политики в сфере образования, здравоохранения и социальной помощи. Нужны конкретные предложения и рекомендации по оптимизации. Ответственность должна быть уверена в том, что каждый сом использован по назначению и с конкретной пользой.

Должна сформироваться компактная, профессиональная и подотчетная система управления. Такая система управления должна реализовать три базовые функции государства: I. поддержание стратегического курса развития; II. управление госсобственностью и активами; III. создание благоприятных условий для жизни граждан и деятельности бизнеса.

В центре внимания также должно быть формирование профессиональных трудовых ресурсов. Об этом мы неоднократно детально говорили, и перед Правительством были поставлены соответствующие задачи. При ограниченности финансовых ресурсов необходимо пойти по пути создания специализированных центров подготовки будущих специалистов. При этом важно обеспечить непрерывность и комплексность обучающего цикла.

Развитие человеческого потенциала надо рассматривать в комплексе с образованием и здравоохранением. Перед Правительством поставлены соответс-

Уважаемые депутаты и члены Правительства!

Очевидно, что успешная реализация поставленных задач будет гарантирована только при наличии порядка и дисциплины в органах государственного управления.

Нынешняя система остается громоздкой и низкоэффективной. Структура и принципы работы государственного аппарата приводят к тому, что временные и ресурсные издержки на реформы растут. Возможности страны сдерживаются слабостью государственного аппарата. Без сомнений управление нуждается в обновлении!



Республика крупным планом

Мое видение реформ государственного управления заключается в том, что в конечном результате должна сформироваться компактная, профессиональная и подотчетная система управления. Такая система управления должна реализовать три базовые функции государства: I. поддержание стратегического курса развития; II. управление госсобственностью и активами; III. создание благоприятных условий для жизни граждан и деятельности бизнеса.

Поддержание стратегического курса становится особо важным в периоды неопределенности мировых и региональных процессов. Система управления должна придерживаться стратегических целей и своевременно вносить поправки в реализуемую политику с учетом внешних изменений.

В этой связи актуальным является вопрос «работы на опережение». Исполнительной ветви власти нужна современная национальная система прогнозирования и выработки превентивных мер. Объективно оценивая ситуацию, могу сказать, что в этом направлении Правительство недорабатывает. Создание подобной системы позволит параллельно решить вопрос преемственности и последовательности в реализации национальной политики.

В этом году Правительство инициировало пакет законопроектов, связанный с процедурами государственного прогнозирования социально-экономического развития. Потребуется современные национальные технологии прогнозирования и моделирования. Это приобретает особую ценность в связи с тем, что 2008–2009 годы будут периодом постоянных мировых экономических и финансовых потрясений. Правительству необходимо заранее подготовить возможные варианты развития событий в 2009 году. Это целесообразно сделать до нового года и иметь в запасе несколько планов действий.

У нас много времени уходит на обсуждение и принятие решений. А это в условиях внешних шоков и внутренних кризисов непозволительно. Каждый должен нести ответственность за вверенное ему направление работы. Надо прекратить практику многомесячных обсуждений и дискуссий, а также лоббирование узковедомственных интересов. Отраслевые планы действий должны формироваться исключительно на основе стратегических приоритетов развития страны. По каждому направлению уже давно есть государственные решения, их надо реализовывать. Необходимо сократить всевозможные комиссии, советы и другие совещательные органы, если они не приносят реальных результатов. В итоге мы лишь тратим время и ресурсы, при этом размывая ответственность за принятие решений. Для нас важна оперативность. Поэтому время между принятым решением и его реализацией должно быть максимально сокращено.

Исполнительной ветви власти необходимо значительно усилить функции мониторинга и контроля за исполнением государственных решений. Эти меры должны быть дополнены шагами по обеспечению прозрачности деятельности органов государственного управления. Я предлагаю создать Общественную палату. Ее главной функцией должно стать более широкое привлечение общественности к участию в принятии важных для страны решений. В состав палаты войдут представители общественных институтов, гражданского общества и бизнес-ассоциаций.

Затронув государственное управление, не могу обойти стороной вопросы государственной службы. Для выработки и принятия решений требуются компетентные, дисциплинированные и мотивированные служащие.

Несколько лет назад начались реформы в этом направлении. Однако сделано лишь несколько небольших шагов. Сегод-



ня нужен более прогрессивный подход. В государственной службе необходимо переходить к работе, нацеленной на реальные результаты.

В качестве первого шага будет проведена реформа заработной платы. Мы должны финансировать не формальные должности, а деятельность конкретного государственного служащего. Это масштабные преобразования. Они требуют тщательной и постепенной реализации.

Считаю, что есть потребность в пересмотре механизмов найма на государственную службу. Требования, предъявляемые к государственным служащим в части компетенции и профессиональной подго-

товленной деятельности компаний. Все отдано на откуп одному ведомству. Считаю, что необходимо глубже вникать и активно участвовать в управлении стратегическими объектами.

До начала следующего года осталось немного времени. Этого достаточно, чтобы провести анализ и подготовить реестр эффективности предприятий с государственной долей участия. Кроме того, начиная со следующего года финансовые планы и отчеты важнейших предприятий должны утверждаться Правительством.

Для управления государственной собственностью необходимо создать холдинговую компанию. Практика показала, что государственные учреждения не об-

Острой проблемой являются обеспечение гарантий безопасности жизни и прав собственности. За все годы независимости только правоохранительная система не претерпела преобразований. Анализ показал, что работа по предупреждению и снижению уровня преступности оставляет желать лучшего. Есть необходимость реформирования всей системы правоохранительных органов.

товки, должны быть жестче. Кадровую политику целесообразно сфокусировать в одном месте — уполномоченном органе.

В обществе много нареканий по неудовлетворительному управлению государственной собственностью. Считаю, что настало время четко разделить функции приватизации и управления активами.

Государственные активы по самым скромным оценкам составляют несколько миллиардов долларов. А в виде дивидендов в бюджет поступает 10 миллионов долларов. Куда это годится? Это говорит о неэффективном управлении государственной собственностью.

Правительство не владеет достаточной информацией о финансово-хозяйс-

твенной деятельности компаний. Все отдано на откуп одному ведомству. Считаю, что надо привлекать профессионалов, ответственных за свою деятельность. Необходимо привлекать независимые управляющие компании для предприятий.

Процесс приватизации оставшихся объектов нужно ускорить. Важно предоставить возможность внутреннему капиталу участвовать в приватизации. Для этих целей нужно использовать возможности фондового рынка. Много лет говорим о приватизации через фондовый рынок. Сегодня нет никаких препятствий для того, чтобы часть реализуемых пакетов акций продавалась через биржу.

Острой проблемой являются обес-



Республика крупным планом

печение гарантий безопасности жизни и прав собственности. За все годы независимости только правоохранительная система не претерпела преобразований. Анализ показал, что работа по предупреждению и снижению уровня преступности оставляет желать лучшего. Есть необходимость реформирования всей системы правоохранительных органов.

В этом году республика стала полноправным участником Пороговой программы «Вызовы Тысячелетия». В рамках этой программы республика взяла обязательства по повышению профессионализма правоохранительных и судебных органов.

Все реформы правоохранительной системы надо проводить оперативно, но вместе с тем продуманно. Мы должны добиться, чтобы граждане чувствовали себя защищенными от криминала, произвола и коррупции.

Серьезные нарекания связаны с работой судебной системы. Суды в мировой практике являются одним из главных институтов рыночной экономики. Сегодня нет полноценных гарантий справедливости для простых граждан, бизнеса и для государственных институтов. Судебная ветвь власти стремительно теряет доверие и авторитет у народа. Программа «Вызовы Тысячелетия» предусматривает ряд мероприятий по строительству новой модели судебной независимости. Нужно ужесточить профессиональную ответственность судей за принимаемые решения. Здесь ключевую роль должна сыграть деятельность Национального совета и Совета судей.

В прошлом году я говорил о своем от-

ношении к правам собственности. Этот вопрос становится критическим для нашей экономики. Надо в корне пресечь ситуацию, когда споры относительно прав собственности решаются под давлением заинтересованных сторон, а не основываются на законах. До тех пор, пока не будут обеспечены гарантии прав собственности, экономическая система не может быть устойчивой.

В ближайшее время будут подготовлены предложения по усилению защиты прав собственности.

После того как бизнес будет уверен в своей безопасности, необходимо пойти на амнистию капитала и собственности.

Стратегический курс наших преобразований давно задан. Определены приоритеты развития, выявлены потенциальные угрозы и риски развитию. Не все меры реализованы из ранее намеченных планов. Поэтому крайне важно сделать реальные шаги, переводящие все наши намерения в практическую плоскость. Для этого у нас не так много времени.

Уважаемые депутаты, члены Правительства!

Общество ждет от нас конкретных результатов. От оперативности и целеустремленности работы исполнительной и законодательной ветвей власти будет зависеть степень доверия граждан к власти. Предстоящий период станет периодом высочайшей ответственности каждого из вас за судьбу страны, за будущее Кыргызстана. И в ближайшее время, ближайшие месяцы должны быть приняты самые важные решения.





КРАСИВАЯ ЗЕМЛЯ. КРАСИВЫЕ ЛЮДИ

Известно: лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать. Именно поэтому мы решили опубликовать фоторепортаж, сделанный в Кыргызстане. И хотя снимки не могут в полной мере отразить синь и прозрачность озера, прохладную свежесть и упругость горного воздуха или многоцветную прелесть бескрайней степи, они незаменимы при первом знакомстве со страной или при воспоминании о пребывании в ней. А чтобы все красоты Кыргызской Республики, красоту и величие ее людей, их вдохновенного труда передать панорамно и в то же время не растеряв подробностей, мы сопровождаем фотографии прекрасными строчками великого кыргызского писателя Чингиза Айтматова.



Республика крупным планом



За серым большаком далеко, невидимо простирается осенняя степь. Бесшумно козгуют над ней дымчатые гряды облаков. Бесшумно растекается по полю ветер; перебирая ковыль и сухие былинки, бесшумно уходит он к реке. Пахнет подмошкой в утренние заморозки травой. Земля отдыхает после жатвы. Скоро нагнется ненастье, польют дожди, запорошит землю первым снегом, и грянут бураны. А пока здесь тишина и покой.

Чингиз Айтматов. «Материнское поле»



Солнце уже стояло в зените над вечно нагромождением оцепеневших заснеженных гор. Ничто не предвещало изменение погоды, если не считать нескольких облачков, лежащих на их пути. Сквозь них или, вернее, по ним можно было пройти, как по вате. Даже не верилось, что в этот час в низовьях Прииссыккуля было настолько жарко, что отдыхающие загора-ли на пляжах у озера.

Чингиз Айтматов. «Пляж»



«Потерпите, рожденные от Камбар-Аты (мифический покровитель лошадей. — **Ред.**), подружней на-легайте... Я не имею права избавить вас от плуга. Я гоню вас по мягкой и твердой земле, вам тяжело, но иначе хлеб не рождается. Старик Чекиш говорит, что так было и так будет вовеки. Он говорит, что хлеб, каждый кусок хлеба полит потом, только не все знают и не все думают об этом, когда едят...»

Чингиз Айтматов. «Ранние журавли»

Из плана работы МПА ЕврАзЭС на 2009 год

Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества планирует проведение в марте 2009 года международного конгресса «Евразийский диалог: экономика, право, политика».

Предусмотрено также проведение совместно с Ленинградским государственным университетом им. А.С. Пушкина и Южно-Уральским государственным университетом во II квартале 2009 года в г. Челябинске международной конференции «Образование через всю жизнь: непрерывное образование для устойчивого развития».

Условия приема материалов в журнал

- Материалы принимаются в печатном и электронном виде (одновременно).
 - Текстовый редактор Microsoft Word (межстрочный интервал – одинарный).
 - Таблицы в формате Exel.
 - Объем статьи – 6–8 печатных страниц А-4. Сноски концевые.
 - Данные об авторе: фамилия, имя, отчество (полностью), ученая степень, место работы, должность, адрес, номер телефона (факса).
 - Редакция осуществляет научное и стилистическое редактирование статей.
 - Рукописи и дискеты не возвращаются.
 - Статьи аспирантов и докторантов публикуются на платных условиях.
 - Рекламные материалы публикуются на платных условиях и договорной основе.
 - Фотоматериалы предоставляются с разрешением 300 dpi и более.
- При пересылке материалов предпочтительно использовать архиваторы WinZip и WinRar.