

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

# УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

## 2015. № 3(75)

Научно-практический журнал

Выходит ежемесячно

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся изданий и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН и публикуются в международной справочной системе по периодическим и продолжающимся изданиям **“Ulrich’s Periodicals Directory”**

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**

199004, Санкт-Петербург,  
В. О., 8-я линия, д. 61  
Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10  
Факс: (812) 335-42-16  
E-mail: [antonova-ev@szipa.ru](mailto:antonova-ev@szipa.ru), [uk@szags.ru](mailto:uk@szags.ru)

Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал «Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2015
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2015
- © Редколлегия журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2015
- © Все права защищены

- 8**      **МАКАРОВ И. И.**  
**Организационно-правовые аспекты возложения на администрацию муниципального района полномочий администрации поселения: опыт Ленинградской области**
- РЕФЕРАТ*  
В статье рассматривается процесс образования в административном центре муниципального района единого исполнительно-распорядительного органа, наделенного компетенцией по решению вопросов местного значения, как муниципального района, так и поселения. Изложены необходимые изменения уставов муниципальных образований, описан порядок взаимодействия должностных лиц и органов местного самоуправления и координирующая роль региональных органов государственной власти при образовании объединенной администрации. Рассмотрены два варианта временной модели перераспределения полномочий для осуществления поэтапного перехода к работе в новых условиях.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
администрация, городское поселение, муниципальный район, административный центр, полномочия, реформа местного самоуправления, объединенная администрация, Федеральный закон № 315-ФЗ
- 19**      **ШИРЯЕВ Б. А.**  
**Резервы внешней политики России**
- РЕФЕРАТ*  
В статье рассматривается один из важнейших аспектов внешней политики России — необходимость использования внешнеполитических резервов, которые не требуют больших экономических затрат, но волевых решений и четко выверенной стратегии. Среди них — возвращение в утраченные сферы стратегического присутствия и, особенно, разработка и использование идеологии внешней политики.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
внешняя политика России, идеология, геополитика, российские национальные интересы, тактика и стратегия внешней политики России
- 26**      **ШУМИЛОВ М. М., ИСАЕВ А. П., ГУРКИН А. Б.**  
**Афганская наркоугроза и меры противодействия ей в контексте реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г.**
- РЕФЕРАТ*  
В статье наркотрафик из Афганистана рассматривается как комплексная проблема, тесно связанная с террористической активностью в Центральной Азии и представляющая реальную угрозу национальной безопасности РФ. Авторы оценивают результативность государственной антинаркотической политики РФ и формулируют предложения относительно системы мер политического, военного и правоохранительного характера по ее урегулированию в среднесрочной перспективе.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
антинаркотическая политика, борьба с незаконным оборотом наркотиков, Евразийский экономический союз, международная антинаркотическая кампания, наркоторговля, транзит наркотиков из Афганистана, угрозы терроризма и наркотрафика, Управление ООН по наркотикам и преступности, Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков
- 37**      **АЛЕХИНА И. С.**  
**К вопросу об основаниях наступления конституционно-правовой ответственности за нарушения законодательства о выборах в Российской Федерации**

*РЕФЕРАТ*

В статье автор обращается к вопросу об основаниях наступления конституционно-правовой ответственности за нарушения законодательства о выборах в Российской Федерации, отмечая, что данный вид ответственности, который в настоящее время динамично развивается, является одним из видов конституционно-правовой ответственности, возникшей в рамках конституционно-правового регулирования.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

конституционно-правовая ответственность за нарушения законодательства о выборах

44

**КЛЮЕВ А. В., МОУ СЯБО****Особенности формирования и реализации социальных прав мигрантов в России и Китае\****РЕФЕРАТ*

В статье рассматриваются миграционные процессы, происходящие в России и Китае. Особое внимание уделяется законодательной базе, на основе которой осуществляется регулирование миграционных потоков.

Акцентируется внимание на становлении социальной поддержки мигрантов России и внутренних мигрантов в Китае. Показано, что специфика социально-правовых статусов внешних и внутренних мигрантов в этих странах обуславливает и разные формы социальной поддержки.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

миграционные процессы, внутренняя миграция, патент, социально-правовой статус мигранта, социальное страхование

53

**ЛАБОСЬКИН М. А.****К вопросу об обеспечении уплаты таможенных платежей банковской гарантией***РЕФЕРАТ*

В статье рассматриваются правовая природа банковской гарантии, правовой статус субъектов правоотношений, возникающих в связи с ее выдачей, особенности применения банковской гарантии как одного из способов обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в случаях, установленных Таможенным кодексом Таможенного союза.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

банки, страховые организации, банковская гарантия, гарант, принципал, бенефициар, таможенные пошлины, налоги

60

**РАЗУВАЕВ Н. В.****Три парадигмы правового познания: к юбилею профессора А. В. Полякова***РЕФЕРАТ*

Статья посвящена 60-летию юбилею профессора кафедры теории и истории права и государства Санкт-Петербургского государственного университета, доктора юридических наук Андрея Васильевича Полякова. В статье освещены некоторые основные идеи коммуникативной теории права, создателем которой является Поляков. При этом коммуникативная теория права А. В. Полякова рассматривается в контексте процессов, характеризующих развитие юридической науки, которой, как и для любых других наук, присуща последовательная смена парадигм познания. В статье выделяются три таких парадигмы, а именно: доклассическая, классическая и постклассическая. Автор полагает, что идеи Полякова, являющегося наиболее известным представителем постклассической теории права в России, стимулируют смену парадигм правового познания и тем самым способствуют преодолению кризисных явлений в юридической науке.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:*

коммуникативная теория права, парадигма, постклассическое правопонимание, А. В. Поляков

- 68 ЯКОВЛЕВА Н. В., КРЕЕР М. Я., МАКРОДЧЕНКО Д. В.**  
**Характерные черты парадипломатии в России**
- РЕФЕРАТ*  
В статье рассматриваются различные подходы к определению парадипломатии, анализируются западные и российские взгляды на трансграничное региональное сотрудничество. На основе сравнительного анализа описаны достоинства и недостатки каждой формы трансграничного регионального сотрудничества. В результате предложено определение парадипломатии, которое объединяет все изученные подходы.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
парадипломатия, регионы, суб-регионы, субъекты РФ, трансграничное региональное сотрудничество, приграничное сотрудничество
- 77 КЛИМЕНКО С. Н.**  
**Регулирование информационных отношений в таможенных органах Российской Федерации (на примере мер по обеспечению информационной безопасности и защите интеллектуальной собственности)**
- РЕФЕРАТ*  
В статье рассматриваются некоторые аспекты, определяющие роль и место правового регулирования информационных отношений, возникающих в сфере обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
информационная безопасность, правовое регулирование, таможенные органы, интеллектуальная собственность
- 83 КИРИЛЕНКО В. П., ДЕМИДОВ Д. Г.**  
**Принципы функционирования Евразийского экономического союза (международно-правовые аспекты)**
- РЕФЕРАТ*  
В статье анализируются принципы функционирования Евразийского экономического союза в международно-правовых аспектах. Рассматриваются особенности реализации этих принципов в интеграционном пространстве Евразийского экономического союза.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
Евразийская интеграция, принципы права, Евразийский экономический союз
- 90 ЦАЦУЛИН А. Н.**  
**Подготовка кадров для рыночной экономики и потребительское восприятие соотношения «цена—качество—сроки» образовательной услуги**
- РЕФЕРАТ*  
Статья посвящена проблеме качества образования в России в связи с переходом общества к постиндустриальной экономике. Рассматривается и обосновывается необходимость системного подхода к улучшению качества образования. Представлены основные аспекты, которые необходимо учитывать при улучшении системного качества образовательной услуги: профиль подготовки кадров, отношения между специализированными областями образования, цены и тарифы на образовательные услуги.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
системное качество, образовательная услуга, цена образовательной услуги, инновация, исследования и разработки (R&D), подготовка кадров, дистанционное образование

- 105 ЛИПАТОВА Л. Н., ГРАДУСОВА В. Н.**  
**Материальное благополучие населения как фактор экономической безопасности (на материалах Республики Мордовия)**
- РЕФЕРАТ*  
В статье на основе анализа основных индикаторов уровня жизни характеризуются материальные условия жизнедеятельности населения России, выявляются межрегиональные различия.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
уровень жизни, бедность, прожиточный минимум, заработная плата, социальные выплаты, среднедушевые доходы, дифференциация населения
- 116 КОЗЫРЕВА Л. Д.**  
**Публичные слушания как институт гражданского общества: проблемы организации и проведения**
- РЕФЕРАТ*  
В статье анализируется двойственная природа публичных слушаний как института гражданского общества и института делиберативной демократии. Показаны существенные особенности публичных слушаний как формы гражданского участия, их отличие от других форм непосредственной демократии. Отражены основные проблемы организации и проведения слушаний; предложены меры, направленные на повышение их эффективности.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
публичные слушания, гражданское участие, местное самоуправление, делиберативная демократия, институт гражданского общества
- 123 АЛЕСКОВСКИЙ В. В. ПАВЛОВА Т. А. ЯНОВСКИЙ В. В.**  
**Концепция дистанционного обучения в вузе — проектная организация и управление**
- РЕФЕРАТ*  
В качестве концептуальной основы дистанционного обучения мы предлагаем принципы, обсуждаемые в работе. На их основе можно организовать дистанционное электронное обучение с применением методологии управления проектами. Применение методологии управления проектами будет способствовать организации эффективной системы дистанционного образования, так как в рамках этой методологии широко используются современные информационные технологии, в том числе smart-education, позволяющие практически полностью автоматизировать управленческий труд. В работе показано, что предлагаемая технология креативного обучения почти идеально сочетается с принципами и методами системы управления качеством (TQM), что будет способствовать росту эффективности всей системы вузовского образования
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
дистанционные образовательные технологии, принципы познавательной деятельности, проектное управление, креативное обучение, система управления качеством, smart education
- 132 ГОРЧАКОВА А. Ю., СЕМЕРОВА Е. А., ЛАБУДИН А. В.**  
**Общественнонаучные СНО: исторический опыт и современные тенденции**
- РЕФЕРАТ*  
Статья посвящена образованию студенческого научного общества (СНО) в новых условиях единого образовательного пространства в связи с подписанием нашей страной Болонского соглашения в 2003 г. Проанализированы основные задачи российского образования, сделан вывод о необходимости сохранения богатого опыта страны.  
Авторы показывают, что высшая школа России может помочь в решении мировых глобальных проблем, готовя специалистов, способных к международному со-

трудничеству. Отечественные университеты в ближайшее время должны стать достойными партнерами в мировом образовании, активно занимаясь инновационной деятельностью, тем более что переход от индустриального к постиндустриальному обществу требует смены образовательной парадигмы.

Авторы настаивают, что именно в правильно функционирующем студенческом научном обществе каждый учащийся сможет научиться нестандартно мыслить и творчески отвечать на вызовы времени.

Особое внимание обращено на тот факт, что идея создания студенческих научных обществ была поддержана В. В. Путиным на встрече с научно-педагогическим составом и студенческим активом Дальневосточного федерального университета в сентябре 2013 г.

В статье выделены такие направления деятельности участников СНО, как разработка плана работы общества на учебный год, участие в различных конференциях, организация презентации научно-исследовательских работ, формирование сборников по результатам студенческих исследований, формирование единого научного сообщества.

На основе проведенного исследования авторы предлагают руководство СНО в виде тьюторского партнерства, как особого типа педагогического сопровождения индивидуальной деятельности учащегося.

Особое внимание уделено необходимости научной работы студентов, выполненной в русле главных научных направлений вуза, что успешно применяется в деятельности СНО Северо-Западного института управления.

В заключение объясняется содействие СНО в выполнении важнейшей цели образования, имеющей первостепенное значение для экономики России, — подготовить выпускника, конкурентоспособного на мировом рынке труда.

#### *КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

интерактивные методы обучения, патриотическое воспитание, студенческое научное общество, тьюторство

140

**ГАГОНИН С. Г.**

#### **Психосоматическое самосовершенствование человека на основе оздоровительных систем Китая**

##### *РЕФЕРАТ*

Данная статья продолжает серию статей, посвященных теме психосоматического самосовершенствования как компонента акме-развития взрослого человека и опубликованных в журнале «Управленческое консультирование» № 2 (2012) и №№ 4, 8, 12 (2013).

Успехи КНР во всех сферах деятельности, включая науку, образование, политику, экономику, культуру и спорт высших достижений можно признать одним из впечатляющих явлений XXI в. Заметную роль в этом играют оздоровительные системы Китая: цигун (энергетическая психофизическая гимнастика) и ушу (боевые искусства).

Утверждение некоторых представителей отечественной психологии и педагогики о том, что Восток тщательно хранит свои тайны, что препятствует внедрению вышеупомянутых систем в физическую культуру РФ, справедливо только отчасти. Наш опыт совместной работы и обучения у китайских специалистов по боевым искусствам свидетельствует о доступности понимания восточного менталитета. Ярким подтверждением тому служит 2-е место команды СПбГАФК им. П. Ф. Лесгафта на Всемирном фестивале спортивного ушу в Шанхае (1992), когда были побеждены фавориты соревнований — команды Японии, Вьетнама, Кореи. Первое место было присуждено команде Китайской Народной Республики. Знаковым событием этого праздника боевых искусств Китая стало вручение Шанхайским реабилитационным союзом главному тренеру команды Санкт-Петербурга, автору данной статьи, диплома «Эксперт высшей квалификации по тайцзицюань». В статье раскрываются философско-психологические основы этого вида боевых искусств Китая.

#### *КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

боевые искусства, даосизм, инь, медитация, психология, религия, саморегуляция, спортивно-боевые единоборства, тайцзи, тайцзицюань, ушу (боевые искусства Китая), философия, цигун (энергетическая гимнастика Китая), ян

- 146 КРАСНОЛУЦКИЙ Г. Н.**  
**Этиология коррупции в России**  
*РЕФЕРАТ*  
Статья посвящена исследованию причин возникновения коррупции в России. Автор рассматривает генезис коррупции в стране, представляет это социальное явление как системное.  
*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
коррупция, генезис коррупции, этиология коррупции, государственная коррупция, бытовая коррупция, коррупция — системное явление
- 159 ЧИМАРОВ С. Ю.**  
**Обер-священник армии и флота России Г. И. Мансветов: страницы истории армейского и флотского духовенства (19.09.1827–12.11.1832)**  
*РЕФЕРАТ*  
Статья посвящена деятельности четвертого в истории Вооруженных сил России обер-священника армии и флота Г. И. Мансветова, вошедшего в историю военного духовенства в качестве ученого-богослова, подвижника религиозного нравственного просвещения воинов и ревностного попечителя о военных священниках и их семьях.  
*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
обер-священник армии и флота, военное духовенство, полковой священник, пенсионный устав
- 165 ЗОТОВА А. В.**  
**Налоги и сборы в Ленинграде в период блокады**  
*РЕФЕРАТ*  
Впервые в историографии на основе архивных документов и опубликованных источников прослеживается динамика сбора налогов на протяжении всего периода блокады Ленинграда. В начале войны с ленинградцев взимались даже такие налоги и сборы, как сбор с владельцев скота и сбор с владельцев собак. В 1941 г. также был осуществлен сбор с лиц, участвовавших в игре на государственных ипподромах, и сельскохозяйственный налог. В дальнейшем эти налоги не собирались. С 1941 по 1943 г. осуществлялось взимание платы за обучение в старших классах средних школ и высших учебных заведениях. В последующие годы этот налог назывался «плата за обучение в средних школах и вузах». На протяжении всей блокады заметную роль играли такие налоги, как налог со строений, земельная рента, сбор с владельцев транспортных средств, налог с посетителей публичных зрелищ и увеселений, налог с киноустановок, подоходный налог с населения, налог с оборота, военный налог. В статье анализируется структура налогов, действовавших в блокированном городе, а также вклад собранных средств в оборону города и в обеспечение его защитников всем необходимым.  
*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*  
Великая Отечественная война 1941—1945 гг., блокада Ленинграда, финансы, налоги
- 172 ГУЩ В. В.**  
**Имперский период российской национальной политики на Северном Кавказе на примере Республики Дагестан**  
*Реферат*  
В статье дается анализ имперского периода национальной политики России на Северном Кавказе на примере Дагестана. Временные рамки исследования: конец XVIII — начало XX в.  
*Ключевые слова*  
Российское государство, национальная политика, Северный Кавказ, Дагестан

**178 ЛОВЫГИНА А. Б.**  
**Особенности современного ценообразования в электроэнергетике  
(на примере Санкт-Петербурга)**

*РЕФЕРАТ*

Данная статья посвящена особенностям государственного ценового регулирования систем электроэнергетики региона. В процессе энергообеспечения принимает участие значительное количество хозяйствующих субъектов, каждый из которых преследует свои субъективные цели.

С целью соблюдения баланса интересов указанных субъектов и обеспечения эффективного функционирования региональных систем энергообеспечения, а также их развития государство регулирует взаимоотношения между указанными субъектами через государственные органы.

В России создана и функционирует трехуровневая система государственного регулирования цен и тарифов.

В статье рассмотрена структура средней цены на электрическую энергию для конечного потребителя.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

Управление системами энергетики, тарифообразование, полномочия органов регулирования жилищно-коммунального комплекса, структура цены на электроэнергию, динамика цен (тарифов)

**187 ПАЛТ М. М.**  
**Особенности этапов жизненного цикла кластера**

*РЕФЕРАТ*

В статье предпринята попытка проанализировать понятие, содержание и особенности жизненного цикла кластера. Предлагается авторская версия выделения этапов развития кластеров, позволяющая указать аспекты, на которых должно основываться изучение институциональных условий, влияющих на развитие кластера.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

кластер, жизненный цикл, сетевое взаимодействие, институциональные особенности

**198 ЮРКОВ Д. А.**  
**Проблемы определения реальной цены информационной системы  
в социальной сфере**

*РЕФЕРАТ*

Статья посвящена проблеме определения цены информационного продукта масштаба мегаполиса для социальной сферы. Рассматривается вопрос оценки трудозатрат на разработку и внедрение подобных информационных систем, учитывающих специфику их разработки и применения. Предложен подход к определению цены информационного продукта, основанный на цене контракта на разработку или поставку информационной системы. Идея подхода заключается в учете в процессе внедрения информационной системы не двух участников, как принято — разработчика (поставщика) и заказчика (потребителя), но троих: разработчика, заказчика и потребителя. Расширение стандартной схемы «заказчик-разработчик» обусловлено тем, что в государственных контрактах, характерных для разработки информационных систем для социальной сферы, заказчик и потребитель информационной системы часто различаются. Данное обстоятельство приводит к существенному усложнению процесса определения согласованной цены продукта, поскольку помимо желаний заказчика и разработчика требует учета удовлетворенности продуктом потребителя. Трехсторонний подход к определению стоимости информационного продукта позволяет рассмотреть цену информационной системы с точки зрения себестоимости, рыночной оценки, а также с точки зрения потребительской ценности.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

Цена информационного продукта, информационная система, социальная сфера, оценка трудозатрат

205

**СВИТА Е. В.****Информационная открытость представительного (законодательного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Законодательного собрания Санкт-Петербурга)***РЕФЕРАТ*

В ходе комплексного анализа информационной открытости и повышения качества управленческой деятельности изучена деятельность представительного (законодательного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Законодательного собрания Санкт-Петербурга).

В статье теоретически обоснована и исследована система информационной открытости и повышения качества управленческой деятельности представительного (законодательного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации на примере Законодательного собрания Санкт-Петербурга.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*

Законодательное собрание Санкт-Петербурга; информационная открытость деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти; право на информацию о решениях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ; принцип открытости государственной власти; система мониторинга и оценки открытости органа публичной власти

211

**ВАСЕЦКИЙ А. А.****Рецензия на монографию Н. А. Борисова, В. А. Волкова «В поисках новой парадигмы: очерк политической экологии»**

- 8 **MAKAROV I. I.**  
**Organizational and legal aspects of laying on the administration of the municipal district administrative powers of the settlement: the experience of the Leningrad Region**
- ABSTRACT*  
The article deals with the process of formation in the administrative center of the municipal district of a combined executive-administrative body with the competence to handle local issues, of both municipal district and settlement. Set out the necessary changes in municipal charters, the interaction of officials and local authorities and the coordinating role of regional authorities in the formation of a combined administration are described. Two variants of temporal model of redistribution of powers to implement a phased transition to the new conditions are considered.
- KEYWORDS*  
local executive body, urban settlement, municipal district, administrative center, powers, local government reform, combined administration, the Federal Law № 315-FZ
- 19 **SHIRYAEV B. A.**  
**Reserves of Foreign Policy of Russia**
- ABSTRACT*  
The author of the article analyzes one of the major aspects of Russian foreign policy, that is the need to use the political reserves that do not require much economic expenditures, but assertive decisions and calculated strategy. Among those are the return to the spheres of strategic presence once lost, and, above all, the development and implementation of ideology of foreign policy.
- KEYWORDS*  
Russian foreign policy, ideology, geopolitics, Russian national interests, tactics and strategy of Russian foreign policy
- 26 **SHUMILOV M. M., ISAEV A. P., GURKIN A. B.**  
**The Afghan Drug Threat and Measures of Counteraction to it in the Context of Realization of Strategy of the State Anti-drug Policy of the Russian Federation till 2020**
- ABSTRACT*  
The paper highlights that the current drug trafficking from Afghanistan is a complicated issue, closely linked to terrorist activities in Central Asia which poses a real threat to Russia's national security. The authors evaluate the effectiveness of the state anti-drug policy of the Russian Federation and elaborate proposals for the system of political, military and law enforcement measures to regulate it in the medium term.
- KEYWORDS*  
Anti-drug policy, fighting drug trafficking, Eurasian Economic Union, international anti-drug campaign, drug trafficking, drug trafficking from Afghanistan, the threat of terrorism and drug trafficking, United Nations Office on Drugs and Crime, Federal Drug Control Service of the Russian Federation
- 37 **ALEKHINA I. S.**  
**On a Question of the Bases of Occurrence of Constitutional and Legal Responsibility for the Election Legislation Violation in the Russian Federation**
- ABSTRACT*  
The author of the article is considering the question of constitutional responsibility for violation of the electoral law of the Russian Federation. The author notes that this type of responsibility currently develops at the rapid pace and that the constitutional responsibility for violation of the electoral law is a type of constitutional liability arising within the constitutional regulation.

**KEYWORDS**

constitutional responsibility for violation of the electoral law

44

**KLUEV A. V., MOU S.****Specificities of Formation and Realization of Migrants' Social Rights in Russia and China****ABSTRACT**

In this article are shown migration processes, which are happening in Russia and China. A special attention is given to legislative framework, on which is based migration pressure's regulation.

There is an accent on the social support development of migrants in Russia and internal migrants in China. It's shown, that specific of social and legal statuses of external and internal migrants in these countries determines different forms of social support.

**KEYWORDS**

migration processes, internal migration, work permission, social and legal status of migrants, social insurance

53

**LABOSKIN M. A.****On a Question of Providing Customs Payment by the Bank Guarantee****ABSTRACT**

In the article the legal nature of the bank guarantee, legal status of subjects of the legal relationship arising in connection with its delivery, features of application of the bank guarantee as one of ways of ensuring payment of the customs duties, taxes in the cases established by the Customs code of the Customs union is considered.

**KEYWORDS**

Banks, insurance companies, bank guarantee, guarantor, principal, beneficiary, customs duties, taxes

60

**RAZUVAEV N. V.****Three Paradigms of Juridical Knowledge: to Anniversary of Professor A. V. Polyakov****ABSTRACT**

Article is dedicated to the 60-year anniversary of the professor of the chair of theory and law history and state of St. Petersburg State University, doctor of juridical sciences Andrey Vasilyevich Polyakov. In the article are analyzed some basic ideas of the communicative theory of law, creator of which is A. V. Polyakov. In this case the communicative theory of law by A. V. Polyakov it is considered in context of the processes, which characterize the development of the juridical science, by which, as for any other sciences, is inherent the sequential change of the paradigms of knowledge. In the article are separated three such paradigms, namely pre-classical, classical and post-classical. The author assumes that ideas of A. V. Polyakov, who is the best-known representative of the post-classical theory of law in Russia, they stimulate the change of the paradigms of lawful knowledge and thus contribute to overcoming crisis phenomena in the juridical science.

**KEYWORDS**

the communicative theory of law, paradigm, post-classical understanding of law, A. V. Polyakov

68

**YAKOVLEVA N. V., KREER M. YA., MAKRODCHENKO D. V.****Specific Features of Paradiplomacy in Russia****ABSTRACT**

The article is devoted to the development of paradiplomacy in Western Europe and North America. The author reveals the concept of paradiplomacy and compares it with the trans-border regional cooperation (TbRC) in Russia. In the article author gives and describes all forms of TbRC. The research is based on a comparative analysis which defines the advantages and disadvantages of each form of TbRC. As a result, the author makes his own definition of paradiplomacy, which combines all the previous approaches.

- KEYWORDS*  
paradiplomacy, regions, sub-regions, RF subjects, trans-border cooperation, border co-  
operation
- 77 KLIMENKO S. N.**  
**Regulation of Information Relations in Customs Authorities of the Russian Federation (on the Example of Measures for Ensuring Information Security and Protection of Intellectual Property)**
- ABSTRACT*  
The article discusses some of the aspects that define the role and place of legal regulation of information relations arising in the sphere of ensuring information security of the customs bodies of the Russian Federation.
- KEYWORDS*  
information security, legal regulation, customs, intellectual property
- 83 KIRILENKO V. P., DEMIDOV D. G.**  
**Principles of Functioning of the Eurasian Economic Union (International Legal Aspects)**
- ABSTRACT*  
In the article analyzed the principles of operation of the Eurasian Economic Union in the international legal aspects. The authors examine the characteristics of these principles in the integration space of the Eurasian Economic Union.
- KEYWORDS*  
Eurasian integration, principles of law, the Eurasian Economic Union
- 90 TSATSULIN A. N.**  
**The Staff Training for Market Economy and the Consumer's Perception of the Ratio "Price – Quality – Timeline" of Educational Service**
- ABSTRACT*  
The article is dedicated to the issue of quality of education in Russia due to transition to postindustrial economy. Necessity of system approach to improvement in quality of education is validated. Basic aspects that should be taken into account in order to improve system-based quality are indicated: staff training profile, relationships between specialized educational areas, price and tariffs of educational services.
- KEYWORDS*  
system-based quality, educational service, price of educational service, innovation, research and development, staff training, online education
- 105 LIPATOVA L. N., GRADUSOVA V. N.**  
**Material Welfare of the Population as a Factor of Economic Security (on Materials of the Republic of Mordovia)**
- ABSTRACT*  
In the article on the basis of the analysis of the main indicators of a standard of living material conditions of activity of the population of Russia are characterized, interregional distinctions come to light.
- KEYWORDS*  
standard of living, poverty, living wage, salary, social payments, average per capita income, differentiation of the population
- 116 KOZYREVA L. D.**  
**Public Hearings as Institute of Civil Society: Problems of the Organization and Realization**
- ABSTRACT*  
The article examines the dual nature of public hearings as the civil society Institute and the Institute of deliberative democracy. Shows the essential features of public hearings as

a form of civic participation, their difference from other forms of direct democracy. Main problems of organizing and conducting hearings; the proposed measures to improve their efficiency.

**KEYWORDS**

Public hearings, public participation, local self-governance, deliberative democracy, civil society Institute

- 123 ALESKOVSKIY V. V., PAVLOVA T. A., YANOVSKIY V. V.**  
**Concept of Distance Learning In University – Project Organization and Management**

**ABSTRACT**

As a conceptual basis of distance learning we propose principles that are discussed. We put forward a E-learning method, based on them with the use of project management methodology. The use of project management methodology will contribute to the organization of an effective system of distance education. We proposed widely used the modern IT as a part of this methodology, including smart education, this will allow us almost completely automation of administrative work. The proposed technique of creative learning is almost ideally combined with principles and methods of total quality management (TQM), as we showed also. The suggested approach, we believe, will promote the growth the efficiency of the whole higher education system

**KEYWORDS**

distance learning technologies, principles of cognitive activity, project management, creative learning, TQM, smart education

- 133 GORCHAKOVA A. YU., SEMEROVA E. A., LABUDIN A. V.**  
**The Social Science Students' Scientific Societies: Historical Experience and Current Trends**

**ABSTRACT**

The article is devoted to formation of students' scientific society in new conditions of uniform educational space in connection with signing by our country of the Bologna agreement in 2003. The main objectives of Russian education are analysed, the conclusion is drawn on need of preservation of a wealth of experience of the country.

The authors show that the higher school of Russia can help with the solution of world global problems, training the experts capable to the international cooperation. Domestic universities have to become soon worthy partners in world education, actively being engaged in innovative activity especially as transition from industrial to post-industrial society demands educational paradigm shift.

The authors insist: exactly in correctly functioning students' scientific society each pupil will learn to think unconventionally and creatively respond to the challenges of time.

Special attention is paid to that fact that the idea of creation of students' scientific societies was supported by V. V. Putin at a meeting with scientific-pedagogical staff and a student's asset of Far Eastern Federal University (September, 2013).

In the article such activities of participants of students' scientific societies as development of the plan of its work for academic year, participation in various conferences, the organization of presentation of research works, formation of collections by results of student's researches, formation of uniform scientific community are allocated.

On the basis of the conducted research authors offer students' scientific societies management in the form of mentoring partnership, as special type of pedagogical maintenance of individual activity of the pupil.

The special attention is paid to need of students' scientific work performed in line with the main scientific directions of University (the idea is successfully applied in activity of students' scientific societies of North-West Institute of Management)

In the conclusion assistance of students' scientific societies in performance of the major purpose of the education, having paramount value for economy of Russia, speaks — to prepare the graduate, competitive on the world market.

**KEYWORDS**

Interactive methods of teaching, mentoring, patriotic education, students' scientific society

**140 GAGONIN S. G.**  
**Psychosomatic Self-improvement of the Person on a Basis Improving Systems of China**

*ABSTRACT*

The article continues a series of articles devoted to the subject “Psychosomatic Self-improvement as a Component of Acme — Development of the Adult” and published in the issues of the Journal “Administrative consulting”, N 2 (2012), 4, 8, 12 (2013).

One of the impressive phenomena of the XXI century can recognize progress of the People’s Republic of China in all fields of activity, including science, education, policy, economy, culture and an elite sport. It is necessary to recognize that very noticeable role in it play improving systems of China a chi kung (power psychophysical gymnastics) and wushu (martial arts) which are practiced by about 90% of the population of modern China.

It is necessary to notice that the statement of some representatives of domestic psychology and pedagogic that the East, as before, carefully keeps the secrets and that interferes with introduction of above-mentioned systems in physical culture of the Russian Federation fairly only partly. Our experience of collaboration and training at the Chinese experts on martial art testifies to availability in understanding of east mentality. As bright confirmation the 2nd place of team of SpBSAPC of P. F. Lesgaft at the World festival of sports wushu serves that in Shanghai (1992) when favorites of competitions teams of Japan, Vietnam, Korea were won. The first place was awarded to team of People’s Republic of China. Delivery by the Shanghai Rehabilitation Union to the head coach of team of St.-Petersburg to the author of this article of the diploma “The expert of the top skills on tai chi” was a sign event of this holiday of martial arts of China. In this article philosophical and psychological bases of this most “closed” type of martial arts of China reveal.

*KEYWORDS*

martial arts, Taoism, yin, meditation, psychology, religion, self-control, sports and fighting single combats, tai chi, wushu (martial arts of China), philosophy, chi kung (power gymnastics of China), yang

**146 KRASNOLUTSKIY G. N.**  
**Etiology of Corruption in Russia**

*ABSTRACT*

The article is concerned with the cause origin of corruption in Russia. The author examine of genesis corruption in country, present of this social phenomenon how systematical.

*KEYWORDS*

corruption, genesis corruption, aialogos corruption, state corruption, everyday corruption, corruption — systematical phenomenon

**159 CHIMAROV S. YU.**  
**The Russian Army and Navy ober-priest G. I. Mansvetov: the Pages ofhistory of the Army and Navy Clergy (19.09.1827–12.11.1832)**

*ABSTRACT*

The article is devoted to the activity of G. I. Mansvetov - the fourth in the history of the Russian Armed Forces chief priest of the Army and Navy, who went down in history of military clergy as a theologian, adherent of religious and moral education of soldiers and zealous guardian of military chaplains and their families.

*KEYWORDS*

the Army and Navy ober-priest, military clergy, padre, pension charter

**165 ZOTOVA A. V.**  
**Taxes and Fees in Leningrad during the Blockade**

*ABSTRACT*

For the first time in historiography on the basis of archival documents and published sources traces the dynamics of tax levy during the whole period of the Great Patriotic war. In the beginning of the war in Leningrad were such taxes and charges as tax levy from

livestock owners and from the owners of dogs. In 1941 there were also tax levy from people involved in the game at national Racecourse, and agricultural tax. In future these taxes were not collected. From 1941 to 1943 in Leningrad people paid for studying in senior classes of secondary schools and higher educational institutions. In future this tax was called “the tuition Fees in secondary schools and universities”. Throughout the siege of Leningrad prominent role played such taxes, as the tax on buildings, land rent, taxes from vehicle owners, tax from people who attended public spectacles and entertainments, taxes from film projectors, income tax, turnover tax and war tax. In the article analyzes the structure of the Leningrad taxes and its contribution to the defense of the city and to the maintenance of its defenders of all that was necessary.

*KEYWORDS*

the Great Patriotic war of 1941—1945, siege of Leningrad, finance, taxes 165

172

**GUSHCH V. V.**

**Imperial Period of Russian National Policy in the North Caucasus, on the Example of Dagestan**

*ABSTRACT*

The article analyzes the imperial period of Russian national policy in the North Caucasus as an example of Dagestan. Time frame research: the end of XVIII - beginning of XX centuries.

*KEYWORDS*

Russian state, national policy, the North Caucasus, Dagestan

178

**LOVYGINA A. B.**

**Features Modern Tariff-Making in the Electricity Sector (the Case of Saint-Petersburg)**

*ABSTRACT*

This article is devoted to the features of the state price regulation systems of electric power industry of the region. In the process of energy supply involved a big quantity of businesses, each of which pursues its own subjective goals.

Trying to provide the balance of interests between these entities and to make the functioning and development of the regional energy systems more effective, government regulates the relationship between these entities via governmental authorities.

In Russia, there is a three-tier system of governmental regulation of prices and tariffs.

For better understanding how to implement the mechanism of governmental regulation of prices (tariffs) in the article presented the structure of the average price for electricity to the end consumer.

*KEYWORDS*

Management of energy systems, tariff-making, the authority of regulation of housing and communal complex, the structure of electricity prices, the dynamics of prices (tariffs)

187

**PALT M. M.**

**Features of Cluster Life Cycle Stages**

*ABSTRACT*

This study is an overview and analytical work on general characteristics of cluster life cycles. The article attempts to analyze the concept, content and features of the life cycle of the cluster. The author suggest a version of separation stages during the development of clusters to highlight aspects, on which to base further studies of the institutional conditions affecting the development of the cluster.

*KEYWORDS*

cluster, life cycle, network, institutional conditions

198

**YURKOV D. A.**

**Problems of Determination of the Real Value of Information System in the Social Sphere**

**ABSTRACT**

The article deals with a pricing problem for information products for the social sphere, being developed for the metropolis. It reviews the question of evaluation of labor costs for the development and implementation such information systems, taking into account particularity of their creation and use. Author proposed an approach to the definition of information product price, based on the contract price for elaboration or supply of information system. The idea of the approach consists in take into account three parties of the process of implementation of information systems: developer (supplier), customer and consumer, rather than two parties as is customary — developer and customer. Extension of the standard scheme “customer-developer” caused by the fact that state contracts specific to the development of information systems for the social sphere, the customer and the customer information system are often different. This fact leads to a significant complication of the process of determining the agreed price of the product, because in addition to the desires of the customer and the developer requires consideration of consumer satisfaction with the product. Tripartite approach to determining the value of an information product allows us to consider the price of information system in terms of cost, market valuation, as well as in terms of customer value.

**KEYWORDS**

Price of information product, information system, social sphere, costs estimation

205

**SVITA E. V.**

**Information Openness of Representative (Legislative) Public Authority of the Subject of the Russian Federation (on the Example of Legislative Assembly of Saint-Petersburg)**

**ABSTRACT**

During the complex analysis of information openness and improvement of quality of administrative activity, work of representative (legislative) body of the state subject of the Russian Federation is studied. (on the example of Legislative Assembly of St. Petersburg).

The system of information openness and improvement of quality of administrative activity of representative (legislative) body of the state subject of the Russian Federation is theoretically proved and investigated. (on the example of Legislative Assembly of St. Petersburg).

**KEYWORDS**

Legislative Assembly of Saint Petersburg; Information transparency of the legislative (representative) body of state power; The right to information about the decisions of the legislative (representative) body of the subject of the Russian Federation; The principle of open government; The right to information about the decisions of the legislative (representative) body of the subject of the Russian Federation; monitoring and evaluation system of openness of the public authority

211

**VASETSKIY A. A.**

Review of the Monograph of N. A. Borisov, V. A. Volkov «In Search of a New Paradigm: Sketch of Political Ecology»