

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

2014. № 4 (64)

Научно-практический журнал

Выходит ежемесячно

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся изданий и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН и публикуются в международной справочной системе по периодическим и продолжающимся изданиям **“Ulrich’s Periodicals Directory”**

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

199004, Санкт-Петербург,
В. О., 8-я линия, д. 61
Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10
Факс: (812) 335-42-16
E-mail: antonova-ev@szipa.ru, uk@szags.ru

Точка зрения редакции может не совпадать
с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал
«Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2014
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2014
- © Редакция журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2014
- © Все права защищены

7 ПРОСКУРЯКОВ М. Р.
Языковые черты стиля управления государством

РЕФЕРАТ

Синтетический образ речи, найденный В. Путиным, пользуется неоспоримой популярностью и тиражируется в выступлениях других политиков и руководителей государства. Темп управленческой коммуникации возрос за счет усиления роли устной сферы общения, а также благодаря использованию метатекстовых средств, традиционных для научного стиля речи, организующих фактическую информацию и последовательность представления тем. Этапы развития дискурса власти маркируются метатекстом, квалифицирующим действия, фиксирующим фазы — начало, продолжение, конец — отдельного действия или всего проекта, указывающим на переход от одного эпизода к другому. Логические средства связи в речи Д. Медведева представлены шире, чем в устной речи других руководителей. В. Путин реже характеризует этапы развития мысли, его речь направлена к анализу предмета речи, к логике основных элементов, составляющих содержание. Любопытное соотношение элементов волюнтаристичности управленческого стиля и объективности научного можно назвать особенностью речи руководителя государства, что в меньшей степени свойственно для В. Путина и в большей для Д. Медведева. В связи с тем что этот подстиль обслуживает разные области деятельности (культура, учеба, торговля, сельское хозяйство, различные отрасли промышленности), в речи руководителя государства находит применение самая разнообразная терминология. В речи руководителей наблюдается тенденция к использованию средств выразительности (словоупотребительного и синтаксического уровней), средств учительной и убеждающей аргументации, приемов эмоционального воздействия и убеждения, которые раньше в языке власти наблюдались редко, были свойственны скорее политическому дискурсу.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

устная речь, президент, лексика, оценка информации, анализ языка власти, управленческий стиль

14 ЯКОВЛЕВА Н. В., ЛЕВКИН И. М.
Особенности трансграничного регионального сотрудничества в форме парадипломатии

РЕФЕРАТ

Статья посвящена вопросам развития парадипломатии в Западной Европе и Северной Америке. Авторы раскрывают понятие «парадипломатия» и проводят аналогию с трансграничным региональным сотрудничеством (ТГРС) в России, выделяя и описывая каждую форму ТГРС. На основе сравнительного анализа описаны достоинства и недостатки каждой формы ТГРС. В результате предложено определение парадипломатии, которое объединяет все изученные подходы.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

трансграничное региональное сотрудничество, парадипломатия, регионы, суб-регионы

23 ГА ЖИДА, ЛИ ЧЖЕНФЕН, КЛЮЕВ А. В.
Структура и тенденции внутренней и внешней миграции в Китае и России (на примере Пекина и Санкт-Петербурга)*

РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются тенденции миграционных процессов в Китае и России. Анализируется специфика состояния миграционной ситуации в Китае и России, а также выявляются объективные и субъективные причины перемещения в города на примере Пекина и Санкт-Петербурга. Значительное внимание уделяется внутренней миграции в Китае и внешней миграции в России. Затрагивается роль государственных органов власти в регулировании миграционных процессов.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

внутренняя миграция, внешняя миграция, трудовой потенциал, трудоспособное население, занятость мигрантов, количество мигрантов, рост населения, внутренняя миграция в Пекине

- 34** **ОГАНДЖАНЫЦ С. И.**
Об ответственности должностных лиц в досудебном производстве
- РЕФЕРАТ*
С привлечением статистических данных выявлен дисбаланс между массовым проявлением неисполнения и ненадлежащего исполнения должностными лицами своих обязанностей в досудебном производстве и отсутствием их юридической ответственности. Намечены пути преодоления данного несоответствия в нормативном порядке.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
статистика, Судебный департамент, Верховный суд, уголовное судопроизводство, халатность, должностное лицо, общественная опасность, юридическая ответственность, недобросовестность, небрежность, функции государства, правосудие
- 41** **ИСКАКОВ И. Ж., ТОРОПЫГИНА А. А.**
Формирование инновационного политического ландшафта Евразии в ходе интеграционных процессов
- РЕФЕРАТ*
Одним из важнейших процессов современной действительности является формирование инновационных ландшафтов в различных государствах, регионах. Особый интерес представляет новый политический ландшафт, складывающийся на территории Евразии. В статье рассматриваются особенности процессов регионализации, периферизации, глобализации при формировании евразийского инновационного ландшафта, делаются выводы об его особых характеристиках: сочетании традиций и инноваций, опыта Востока и Запада, перспективных направлениях его дальнейшей эволюции.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
инновационный политический ландшафт, Евразия, исторический опыт, перспективы эволюции
- 48** **НАБОКА А. В.**
Региональный комплекс безопасности СНГ: факторы и перспективы трансформации
- РЕФЕРАТ*
Данная статья посвящена анализу особенностей политических процессов на постсоветском пространстве как региональном комплексе безопасности. Исследуются политика национальной безопасности государств РКБ СНГ, основные факторы и перспективы трансформации данного комплекса.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
СНГ, ОДКБ, Россия, безопасность, региональный комплекс безопасности, региональные конфликты
- 56** **БАСАНГОВА К. М.**
Теоретико-методологический анализ предпосылок устойчивого развития регионов Арктической зоны Российской Федерации
- РЕФЕРАТ*
В статье исследуются теоретико-методологические аспекты развития арктических регионов в контексте концепции устойчивого развития, рассматриваются научно-практические рекомендации по обеспечению экономической устойчивости Арктического региона.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
методология устойчивого развития, социо-эколого-экономическая система, концепция устойчивого развития, Арктическая зона Российской Федерации, региональное управление, модернизация
- 62** **КУДРЯВЦЕВА Е. И.**
Когнитивная экономика и когнитивный менеджмент: новая концепция управления человеческими ресурсами

РЕФЕРАТ

Анализируется новое направление менеджмента — когнитивный менеджмент, возникшее как одно из проявлений когнитивной экономики. Обсуждаются возможности использования когнитивных инструментов в развитии системы управления персоналом, направленном на поддержание стратегии организации.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

когнитивная экономика, когнитивный менеджмент, когнитивные инструменты управления

70

ЦАЦУЛИН А. Н., ЯКОВЛЕВ М. А.**Частно-государственное партнерство****как рычаг создания региональных инновационных кластеров***РЕФЕРАТ*

Статья посвящена обзору петербургской практики частно-государственного партнерства в области фармацевтических кластеров. В ней рассмотрены основные проблемы и юридико-технические трудности, возникающие при реализации проектов частно-государственного партнерства на территории Российской Федерации. Авторы также обозначили интерес Республики Беларусь в этой сфере экономики.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

инновации, взаимодействие частного и государственного секторов, частно-государственное партнерство, фармацевтический кластер

81

ЛАБУДИН А. В., НГУЕН ВАН ЛОК, НГУЕН ТХИ НЯН**Прямые иностранные инвестиции во Вьетнаме: итоги, достижения, проблемы и перспективы***РЕФЕРАТ*

В статье рассматриваются прямые иностранные инвестиции как важнейший фактор экономического развития Социалистической Республики Вьетнам на новейшем отрезке ее исторического пути. Даются основные статистические показатели объема и структуры прямых иностранных инвестиций, в том числе в динамике. Рассматриваются условия, в том числе институциональные, привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику Вьетнама, проблемы и противоречия, возникающие в этом процессе, а также высказываются предложения по их разрешению.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

прямые иностранные инвестиции, виды экономической деятельности, инвестиционная привлекательность, инвестиционный климат, инвесторы, инфраструктура, организации с участием иностранного капитала

91

ЗАИЧЕНКО Н. А.**Государственное задание как механизм удовлетворения спроса рынка труда****в специалистах среднего звена***РЕФЕРАТ*

Модернизация механизмов финансирования организаций бюджетного сектора экономики через институт государственного задания порождает новые задачи и создает новые возможности в части координации действий между рынками труда и «производства» специалистов среднего звена. В сфере специального профессионального образования (СПО) государственное задание (ГЗ) можно рассматривать как институт координации между образовательной организацией и работодателем, шире — между рынком образовательных услуг и рынком труда. Сегодня возможности «ГЗ-координатора» между предложением от системы образования и спросом от рынка труда не используются. Одна из причин — не определены механизмы (процедуры), позволяющие согласовать деятельность образовательной организации, связанную с формированием государственного задания, и деятельность по решению социально-экономической задачи по удовлетворению спроса рынка труда на тех

самых специалистов, которые включены в данное государственное задание.

Актуальной задачей в данном контексте является создание алгоритма по согласованию этих действий как механизма по достижению цели. В статье представлены рекомендации по формированию алгоритма взаимодействия между заинтересованными участниками процесса. Выводы основаны на анализе текстов государственных заданий образовательных организаций системы среднего профессионального образования разных регионов Российской Федерации.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

государственное задание, компетенции, специальные компетенции, образовательный стандарт, специалист среднего звена

101

ВОЛКОВА А. А.

Теоретические аспекты и опыт индикативного планирования социально-экономического развития

РЕФЕРАТ

Современные экономики являются системами смешанного типа, в которых сочетаются элементы государственного централизованного планирования и рыночного саморегулирования социально-экономических процессов. Наиболее эффективно это сочетание осуществляется в рамках подхода, получившего наименование «индикативное планирование». Автором рассмотрены особенности его осуществления в различных странах и представлены рекомендации по совершенствованию индикативного планирования в России.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

планирование, рыночное саморегулирование, государственное управление, индикативное планирование, стратегия, программа, социально-экономическое развитие

110

ДОРОЖКИН А. В., ДОРОЖКИНА Е. Е.

Управление рисками аутсорсинга при реструктуризации промышленного предприятия

РЕФЕРАТ

В статье описываются подходы к управлению рисками, возникающими при проведении аутсорсинга крупными промышленными компаниями, которые позволяют менеджерам как своевременно не допустить реализацию неблагоприятных последствий рисков, так и минимизировать последствия реализации рисков за счет разработки и реализации планов по их нивелированию.

В статье описаны предпосылки развития аутсорсинга в РФ, выявлены основные риски, связанные с проведением аутсорсинга крупными промышленными компаниями, проведен анализ опыта аутсорсинга зарубежных компаний. Проанализированы причины недостижения целей аутсорсинга крупными промышленными компаниями в РФ и за рубежом. Выявлены и раскрыты потенциальные угрозы, возникающие при реструктуризации крупных промышленных компаний, описаны подходы к устранению данных угроз. Предложена классификация рисков аутсорсинга, позволяющая организовать системное выявление рисков при реструктуризации промышленных компаний и своевременно разрабатывать и реализовывать мероприятия по управлению рисками.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

аутсорсинг, риски, управление рисками, IT-технологии, логистика

117

БЛИНОВ А. О., ФЕДОРКОВ А. И., ЯНОВСКИЙ В. В.

О направлении реформы в высшем образовании

РЕФЕРАТ

Это исследование представляет собой попытку определить конкретные препятствия на пути развития современной системы российского высшего образования. В статье анализируются два наиболее значимых, по мнению авторов, полемических вопроса о направлении реформ в сфере высшего образования в России. Это отношение традиций и инноваций и эффективность вузовской науки. Заметим, что такая чув-

ствительная тема, как качество человеческого капитала, может быть решена только с помощью модели проектного финансирования с измеримыми показателями. Дело за малым — создать рейтинги университетов так, что профессионализм в нашей стране станет локомотивом возможностей для карьерного роста. Мы считаем, что по крайней мере половина учебных курсов должна быть направлена на решение практических проблем, развитие различных сценариев на будущее. В то же время наука должна предложить новые идеи и проекты, которые не рождены простой логикой, реализация которых будет осуществляться предпринимателями, в конкуренции друг с другом вынужденными обратиться к науке за помощью. Система высшего образования также должна быть направлена на укрепление конкурентоспособности национальной культуры: конкурентоспособность страны как целого создана, прежде всего, образованием и науки. Авторы представляют также основные выводы об эмпирическом исследовании системы высшего образования в Санкт-Петербурге. Основой этого исследования был опрос студентов, научно-педагогических работников. Их попросили оценить качество окружающей среды, организации, содержание и результаты образовательного процесса в высшей школе и влияние образования на профессиональную карьеру. Сделан вывод, что образовательные барьеры нарушают весь процесс, направленный на улучшение качества преподавания, что затрудняет выполнение современных требований рынка труда.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

высшее образование, качество, компетенция, конкурентоспособность, стратегия, наука

127

АЛЕХИНА И. С.

Система избирательных комиссий в Российской Федерации

РЕФЕРАТ

В данной статье рассматривается становление системы избирательных комиссий в Российской Федерации, их взаимоотношения между собой или отсутствие таковых при проведении разного уровня избирательных кампаний, что порождает проблемы, которые не могут быть решены, если система избирательных комиссий не будет действовать как одно функциональное целое, как единый организм. Можно выделить только два положения, которые формировали бы совокупность избирательных комиссий в систему, путем нормативного регулирования.

Первое положение, которое условно назовем для краткости «положение о соподчинении (о вертикали управления)», которое представляет собой введение в избирательное законодательство понятия административного (управленческого) и функционального соподчинения избирательных комиссий, но только на период конкретных выборов и только для комиссий, участвующих в этих выборах. Это реально осуществляется построением административной вертикали вышестоящих и нижестоящих избирательных комиссий, во главе которых стоит организующая выборы избирательная комиссия, в которой законодательно распределены полномочия и обязанности и таким образом выстроена непрерывная линия власти, связывающая каждый уровень комиссии со следующим. Обратим внимание, что нет такой избирательной кампании или некоего избирательного действия, во время проведения которых вся совокупность избирательных комиссий, например, хотя бы в рамках субъекта РФ, не говоря уже про всю Россию, действовала бы как одна единая система. Таким образом в целом говорить о системе комиссий в данном случае не приходится.

Второе положение назовем «положением о контроле деятельности». Анализируя, насколько понятие контроля можно распространить на иные аспекты деятельности избирательных комиссий, подчеркнем, что это «положение о контроле деятельности» можно понимать функционально только в рамках компетенции, т. е. контроль осуществляется только во время федеральных избирательных кампаний и только за деятельностью нижестоящих комиссий. Но можно его понимать и в рамках полного функционала и на всей территории России. В противном случае избирательная система в лице ЦИК РФ контролирует избирательный процесс только во время федеральных выборов.

Речь не идет об «управляемости выборами», речь идет о консолидации мер

единого подхода, основанного исключительно на неукоснительном выполнении закона. Но в настоящее время практически каждая мера консолидации обеспечивается разнообразными и разрозненными и, можно даже сказать, неэффективными механизмами, рассмотренными выше в настоящей статье. Когда они (меры) не работают, встает речь о прокурорском надзоре и судебном оспаривании соответствующих решений, действий (бездействия) комиссий, организующих и проводящих (в основном муниципальные) выборы. Но, как очевидно, это не работа самой системы комиссий, которая должна самостоятельно без привлечения указанных органов разрешать возникающие проблемы.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

система избирательных комиссий, институт избирательных комиссий, положение о соподчинении, положение о контроле деятельности, правовой статус избирательных комиссий

- 135 БУТАКОВА Н. А.**
Место договора мультимодальной перевозки в системе транспортных договоров

РЕФЕРАТ

В настоящей статье исследуются вопросы договорного регулирования мультимодальных перевозок. В работе рассмотрены система гражданско-правовых договоров, система транспортных договоров, а также организационные транспортные договоры. Автор анализирует проблематику договорного регулирования мультимодальных перевозок, определяет место данного вида договора в системе транспортных договоров.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

мультимодальная перевозка, оператор мультимодальной перевозки, договор мультимодальной перевозки, транспортный договор

- 145 АЛЕКСАНДРОВ В. Б.**
И. А. Ильин о «культуре повиновения»

РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются определенные И. А. Ильиным психологические и культурологические основания «культуры повиновения». Обращается внимание на характерную для И. А. Ильина идею о том, что основу культуры повиновения составляют правоотношения, имеющие в своей основе духовную природу, в силу чего «культура повиновения» предполагает признание духовности противоположной стороны отношения подчинения. Устанавливается цель модусов сознания, выражающих процессы отторжения в нем «культуры повиновения», и цель модусов, выражающих ее утверждение. Проводится мысль о том, что различие между осуществляющими власть и рядовыми гражданами связано не с тем, что первые имеют более мощную волю, как считает И. А. Ильин, а с различными типами видения социальной реальности, свойственными каждой из этих категорий.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

повиновение, власть, правоотношение, духовное измерение поступка

- 152 ШИШКИНА Л. И.**
«Великий культурный проект»: нереализованная утопия и ее уроки

РЕФЕРАТ

Автор исследует уникальную интеллектуальную и реальную ситуацию постреволюционной России, когда была предпринята попытка реализации рационально сконструированной модели нового историко-культурного типа, нашедшая отражение в политических, научных и художественных концепциях.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

утопия, культура, культурный проект, культурное строительство, революция, новый человек

- 161 БЕЛОБОРОДОВА И. Н.**
Водопромысловые артели Европейского Севера России: к проблеме государственного регулирования самоорганизующихся сообществ (середина XIX — начало XX в.)
- РЕФЕРАТ*
В статье анализируется государственная политика в области регулирования деятельности производственных (водопромысловых) артелей Европейского Севера России в условиях развития буржуазных отношений пореформенного периода. Исследование показывает, что спецификой государственного управления в этой сфере явилось включение норм обычно-правовых отношений и традиционных форм самоорганизации трудовой деятельности в практику экономического развития страны.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
государственное управление, традиционное природопользование, артель, обычное право
- 174 ГУРКИН Я. А.**
Подбор и подготовка кадров российской сыскной полиции в конце XIX — начале XX в.
- РЕФЕРАТ*
Статья посвящена подбору и подготовке кадров российского уголовного сыска и сыскной полиции Санкт-Петербурга на рубеже XIX–XX вв.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
правоохранительные органы, полиция, сыск, преступление, реформа
- 180 ЖАВОРОНКОВ Д. В.**
Начало работы М. О. Меньшикова в газете «Новое Время» (1901 г.)
- РЕФЕРАТ*
В статье излагаются обстоятельства перехода русского публициста М. О. Меньшикова из газеты «Неделя» в «Новое Время» в 1901 г., начало работы Меньшикова в газете, изменение содержания его публикаций на новом месте работы.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
М. О. Меньшиков, А. С. Суворин, газета «Новое Время», журналистика, публицистика, национализм
- 189 КУЛЕВ А. Ю.**
Механизмы государственной поддержки инновационных проектов на региональном уровне
- РЕФЕРАТ*
Статья посвящена анализу механизмов государственной поддержки инновационных проектов на региональном уровне. Особое внимание уделяется механизму государственных закупок инновационной продукции в условиях формирования контрактной системы в России.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
контрактная система, регион, государственная поддержка, инновационная инфраструктура, инновационный проект, инновационная продукция, государственные закупки
- 197 ПЛАСТИНИН Р. В.**
Государственное регулирование на рынке ценных бумаг
- РЕФЕРАТ*
Исследовано законодотворчество в посреднической деятельности на рынке ценных бумаг. Выявлены факторы, воздействующие на положительные тенденции на рынке ценных бумаг для посредников. Анализ показал, что благосостояние посредни-

ков этого рынка зависит от инвестиционного климата в России и мировых цен на нефть.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

рынок ценных бумаг, брокеры, дилеры, доверительные управляющие

7 PROSKURYAKOV M. R.
Language Lines of the Style of State Management

ABSTRACT

The synthetic image of the speech found V. Putin, is much sought after and duplicated in speeches of other politicians and heads of the state. Rate of administrative communication increased due to strengthening of a role of the spoken sphere of communication, and also thanks to the metatext means traditional for scientific style of the speech, organizing the actual information and sequence of representation of subjects. Stages of development of a discourse of the power are marked by the metatext qualifying actions, fixing phases — the beginning, continuation, the end — separate action or all project, indicating transition from one episode to another. Logical means of communication are presented in D. Medvedev's speech more widely, than in speech of other heads. V. Putin characterizes stages of development of thought less often, his speech is directed to the analysis of a subject of the speech, to logic of the basic elements making the contents. Scientific it is possible to call a curious ratio of elements of a voluntativeness of administrative style and objectivity feature of the speech of the head of the state that to a lesser extent it is peculiar for V. Putin and in bigger for D. Medvedev. Because this substyle serves different spheres of activity (culture, study, trade, agriculture, various industries), in the speech of the head of the state the most various terminology finds application. In the speech of heads the tendency to use of means of expressiveness (linguistic and syntactic levels), means of the teaching and convincing argument, methods of emotional influence and belief which in language of the power were observed earlier seldom is observed, were peculiar to rather political discourse.

KEYWORDS

speech, president, lexicon, information assessment, analysis of language of the power, administrative style

14 IAKOVLEVA N. V., LEVKIN I. M.
Peculiar Properties of Trans-Border Regional Cooperation in Form of Paradiplomacy

ABSTRACT

The article is devoted to the development of paradiplomacy in western Europe and North America. The author reveals the concept of paradiplomacy and gives an analogy with the trans-border regional cooperation (TbRC) in Russia. In the article author gives and describe all forms of TbRC. His research is based on a comparative analysis which defines the advantages and disadvantages of each form of TbRC. As a result, the author makes his own definition of paradiplomacy, which combines all the studied approaches.

KEYWORDS

trans-border cooperation, paradiplomacy, region, sub regions

23 GA RIDA, LI ZHENFENG, KLYUEV A. V.
The Structure and Trends of Internal and External Migration in China and Russia (Exemplarily Discussed on the Instances Beijing and Saint-Petersburg)

ABSTRACT

This paper deals with migration process trends in China and Russia. The specificities of the migration situation in China and Russia are analysed, both objective and subjective reasons for moving into cities, with Beijing and Saint-Petersburg as examples, are detected. Special emphasis is given to internal migration in China and external migration in Russia. The role of public authorities in regulating migration processes is discussed.

KEYWORDS

internal migration, external migration, labor potential, labor force, employment of migrants, quantity of migrants, a swell in population, internal migration in Beijing

34 OGANDZHANYANTS S. I.
On Responsibility of Officials in Pre-judicial Production

ABSTRACT

By statistics revealed imbalance between the mass manifestation of nonperformance or improper performance by officials of their duties in the pretrial proceedings and the absence of their legal responsibilities. The ways to overcome the inconsistency in the normative order.

KEYWORDS

statistics, Judicial Department, Supreme Court, criminal proceedings, negligence, official, public danger, legal responsibility, bad faith, negligence, functions of the state, justice

41

ISKAKOV I. ZH., TOROPYGINA A. A.**Formation of an Innovative Political Landscape of Eurasia during Integration Processes***ANNOTATION*

One of the significant processes of modern reality is the formation of the innovation landscape in various countries and regions. New political landscape, shaped on the territory of Eurasia is of special interest. In the article features of the processes of regionalisation, peripherization, globalization are considered during the formation of the Eurasian innovative landscape. Its peculiarities had been defined: combination of tradition and innovation, experience of the East and the West, also the promising directions of its further evolution.

KEYWORDS

innovative political landscape, Eurasia, historical experience, perspectives of evolution

48

NABOKA A. V.**The CIS Regional Security Complex: Factors and Prospects of Transformation***ABSTRACT*

The article analyzes special features of post-Soviet regional security complex. The objects of research are national security policies of the CIS RSC units, the factors and prospects of its transformation.

KEYWORDS

the CIS, the CSTO, Russia, security, regional security complex, regional conflicts

56

BASANGOVA K. M.**Theoretical Methodological Analysis of the Conditions for Sustainable Development of Arctic Regions of the Russian Federation***ABSTRACT*

The article examines theoretical and methodological aspects of development of the Arctic regions in the context of sustainable development; scientific practical recommendations on the sustainability of the Arctic region's economy.

KEYWORDS

methodology of sustainable development, social ecological economic system, concept of sustainable development of the Arctic zone of the Russian Federation, regional management, modernization

62

KUDRYAVTSEVA E. I.**Cognitive Economy and Cognitive Management: the New Concept of Human Resources Management***ABSTRACT*

The article is analyzed the new trend of management — a cognitive management emerged as one of the manifestations of cognitive economy. The possibilities of using cognitive tools in the development of human resource management system, aimed at maintaining the organization's strategy are discussed

KEYWORDS

cognitive economics, cognitive management, cognitive management tools

- 70 TSATSULIN A. N., YACKOVLEV M. A.**
Private-state Partnership as the Lever for building of the Regional Innovative Clusters
- ABSTRACT*
 The article is devoted to the review of Saint-Petersburg's practice of private-state partnership in the area of pharmaceutical clusters. It considers the main problems and juristic-technical obstacles arising in the process of implementation of projects of private-state partnership in the territory of RF. Authors also denoted accent of Republic of Belarus in this sphere of economic.
- KEYWORDS*
 Innovation, cooperation of state and private sectors, projects of private-state partnership (PSP), private-state partnership (PSP), pharmaceutical clusters
- 81 LABUDIN A. V., NGUYEN VAN LOC, NGUYEN THI NHAN**
Direct foreign investments in Vietnam: results, achievements, problems and outlook
- ABSTRACT*
 Direct foreign investments, being the critical factor of the development of the Socialist Republic of Vietnam at the modern stage of its historical path, are discussed in the article. The main statistical data on the volume and structure of direct foreign investments, including their dynamics, are provided. Conditions, including the institutional framework, of attracting direct foreign investments in the economy of Vietnam, problems and contradictions arising in this process are discussed. Suggestions for their resolutions are also provided.
- KEYWORDS*
 direct foreign investments, types of economic activity, investment attractiveness, investment climate, investors, infrastructure, entities with foreign participation
- 91 ZAICHENKO N. A.**
State Order as the Mechanism of Satisfaction of Work Market Demand in Experts of an Average Link
- ABSTRACT*
 Modernization of funding mechanisms for the organizations of the budgetary sector of economy through institute of the state order generates new tasks and creates new opportunities regarding coordination of actions between labor markets and "production" of experts of an average link. In the secondary professional education (SPE) sphere the state order can be considered as coordination institute between the educational organization and the employer, is wider — between the market of educational services and a labor market. Today opportunities "State order — the coordinator" between the offer from an education system and demand from a labor market aren't used. One of the reasons — the mechanisms (procedures), allowing to coordinate the activity of the educational organization connected with formation of the state task, and activities for the solution of a social and economic task for satisfaction of market demand of work on those experts who are included in this state task aren't defined.
- Actual task in this context is algorithm creation in coordination of these actions, as mechanism on achievement of the purpose. Recommendations about formation of algorithm of interaction are presented in article between the interested participants of process. Conclusions are based on the analysis of texts of the state orders of the educational organizations of system of secondary professional education of different regions of the Russian Federation.
- KEYWORDS*
 state order, competences, special competences, educational standard, expert of an average link
- 101 VOLKOVA A. A.**
Theoretical Aspects and Experience of Indicative Planning of Social and Economic Development

ABSTRACT

Modern economy is systems of the mixed type in which elements of the state central planning and market self-regulation of social and economic processes are combined. Most effectively this combination is carried out within the approach which has received the name "indicative planning". The author considered features of his implementation in various countries and recommendations on improvement of indicative planning in Russia are submitted.

KEYWORDS

planning, market self-regulation, public administration, indicative planning, strategy, program, social and economic development

110 DOROZHKIN A. V., DOROZHKINA E. E.**Risk Management of Outsourcing when Restructuring the Industrial Enterprise****ABSTRACT**

Approaches to management to the risks, arising when carrying out outsourcing by the large industrial companies are described in the article. They allow managers how in due time not to allow realization of adverse effects of risks, and to minimize consequences of realization of risks due to development and implementation of plans for their leveling.

Prerequisites of development of outsourcing in the Russian Federation are described, the main risks connected with carrying out outsourcing by the large industrial companies are revealed, the analysis of experience of outsourcing of the foreign companies is carried out in the article. The reasons not achievements of the objectives of outsourcing by the large industrial companies in the Russian Federation and abroad are analyzed. Are revealed and opened potential threats, arising when restructuring the large industrial companies, approaches to elimination of these threats are described. Classification of risks of the outsourcing, allowing to organize system identification of risks when restructuring the industrial companies is offered and in due time to develop and realize actions for risk management.

KEYWORDS

outsourcing, risks, risk management, IT technologies, logistics

117 BLINOV A. O., FEDORKOV A. I., YANOVSKY V. V.**On the Direction of the Higher Education Reform****ABSTRACT**

This study is an attempt to identify specific barriers to the development of a modern system of the Russian higher education. The paper analyzes the two most essential polemical issues of the reforms in higher education in Russia. This is relationship of tradition and innovation and an efficiency of university research. We note that such sensitive topic as quality of human capital can only be solved through the model of project financing with measurable indicators. Deal is easy — set up university rankings so, that professionalism in our country will become the locomotive of career opportunities. We believe that at least half of the training courses should be devoted to the solution of practical problems, development of different scenarios for the future. At the same time science need to propose new ideas and projects, that are not born of simple logic and the implementation of which will be carried out by entrepreneurs who in competition with each other are forced to turn to the science for help. The higher education system also should be designed to strengthen competitiveness of the national culture: competitiveness of the country as a whole is created first of all by education and science. Authors present main conclusions about empiric study the higher education system in St. Petersburg also. Basis of this study was a survey of students, scientific and teaching staff. Survey asked to rate the quality of the environment, organization, content and results of the educational process in higher education and influence of educational attainment on the professional career. It is concluded that educational barriers are breaking whole process aimed at improving the quality teaching, hampering the fulfillment of the modern labor market requirements.

KEYWORDS

higher education, quality, competence, competitiveness, strategy, science

128 ALEKHINA I. S.**The System of Election Commissions in the Russian Federation**

ABSTRACT

The article considers the establishment of the system of election commissions in the Russian Federation, the cooperation between components of that system at the different levels of electoral campaigns and the problems, which may be caused by its non-cooperation and can not be solved if the system of election commission will not function as an single whole organism. There are two theses that would form a complex system of electoral commissions by legal regulation. First thesis could be shortly named as a «thesis of subordination (vertical governmental interaction)» and represents a new for electoral legislation definition of administrative (governmental) and functional subordination of election commissions, which is relevant only for the election period and for those election commissions, which take part in that elections. It is provided by vertical governmental interaction between different levels of the system of election commissions, which headed by single organizing elections electoral commission, which legally distributed rights and duties, and thus built a continuous line of authority, connecting each level to the next commission. The article pays attention that there is no such electoral campaign or certain electoral action, during which the complex of election commissions, for example at least within the subject of the Russian Federation, not to mention the whole of Russia, would act as a single system. Thus, in general, talk about the system of election commissions in this case is not necessary.

Second thesis could be named as a «thesis of control activities».

The article analyzes the influence of control activities definition on other aspects of election commission's activity. The article stresses that the thesis of control activities could be functionally realized only in the framework of competence, when the control is carried out only during the federal election campaign and only the activities of lower-level commissions. But it also can be realized in the framework of the full functionality and throughout Russia. Otherwise, the electoral system in the face of the CEC of Russian Federation controls the electoral process only during federal elections.

This article is not about «controlled elections» but about consolidation of unified approach measures, based on strict enforcement of the law. Nowadays, particularly, every measure of consolidation provided by a diverse and fragmented and, one might even say, inefficient mechanisms discussed above in this article. When the measures do not work it gets to the prosecutor's supervision and court's proceeding of the relevant decisions, actions (inaction) of election commissions, which organize and conduct (mainly municipal) elections. It is obviously that this issues should be solved by the system of election commissions independently without the involvement of such governmental bodies as a prosecutor and court.

KEYWORDS

system of election commissions, institute of election commissions, thesis of subordination, thesis of control activities, legal status of election commissions

135

BUTAKOVA N. A.**Place of the Contract of Multimodal Transportation in System of Transport Contracts****ABSTRACT**

This paper explores the issues of contractual regulation of multimodal transport. The paper considers the system of civil legal contracts, a system of transport contracts, as well as organizational transport contracts. The author analyzes the problems of contractual regulation of multimodal carriage of goods, determines the place of this type of contract in the system of transport contracts.

KEYWORDS

multimodal transportation, a multimodal transport operator, a multimodal transport contract, transport contract

145

ALEKSANDROV V. B.**A. Ilyin About "Culture Of Obedience"****ABSTRACT**

In article I.A. Ilyins the psychological and culturological bases of "culture of obedience" are considered certain. The attention to characteristic idea for I.A. Ilyin that the basis of culture of obedience is made by the legal relationship having in the basis the spiritual nature owing

to what “the culture of obedience” assumes recognition of spirituality of the opposite side of the relation of submission is paid. The chain of modes of the consciousness expressing processes of rejection in it “cultures of obedience”, and a chain of the modes expressing her statement is established. The thought that distinction between carrying out the power and ordinary citizens is connected not by that the first have stronger will as considers I. A. Il-yin, and with various types of vision of the social reality, peculiar to each of these categories is carried out.

KEYWORDS

obedience, power, legal relationship, spiritual measurement of an act

- 152 SHISHKINA L. I.**
The Great Cultural Project: Unrealized Utopia and its Lessons

ABSTRACT

The author explores the unique intellectual and actual situation of post-revolutionary Russia, where there was an attempt to implement rationally constructed of a new culture, as reflected in the political, scientific, and aesthetic concepts.

KEYWORDS

utopia, culture, cultural project, Cultural construction, revolution, the new man

- 161 BELOBORODOVA I. N.**
Water Trade Artels of the European North of Russia: on a Problem of State Regulation of Self-organizing Communities (the middle of XIX — the beginning of the XX century)

ABSTRACT

The governmental policy in the field of regulation of Russian North region’s production (water industrial farms) artels in the conditions of development of capitalist relations of the post-reform period is analyzed. The study shows that the specifics of state control in this sphere has been the incorporation of norms of customary law relations and traditional forms of self-organization of labor activity in the practice of economic development of the country.

KEYWORDS

public administration, traditional natural resources tenure, artel, common law

- 174 GURKIN YA. A.**
Selection and training Russian detective police at the end of XIX — the beginning of the XX centuries

ABSTRACT

Article is devoted to selection and training of the Russian criminal investigation and detective police of St. Petersburg at a boundary of the XIX–XX centuries.

KEYWORDS

law enforcement agencies, police, investigation, crime, reform

- 180 ZHAVORONKOV D. V.**
M. Menshikov’s work start in Novoye Vremya newspaper (1901)

ABSTRACT

Article is about circumstances of M. Menshikov’s transfer from Nedelya newspaper to Novoye Vremya (1901), start of his work in newspaper and alteration of content of Menshikov’s works in Novoye Vremya.

KEYWORDS

M. Menshikov, A. Suvorin, Novoye Vremya newspaper, journalism, publicism, nationalism

- 189 KULEV A. YU.**
Mechanisms of the State Support of Innovative Projects at Regional Level

ABSTRACT

This article analyzes the mechanisms of state support of innovative projects at the regional level. Particular attention is paid to the mechanism of public procurement of innovative products in the conditions of the Russian contract system.

KEYWORDS

contract system, region, state support, innovation infrastructure, innovation project, innovative products, state procurements

197

PLASTININ R. V.**State regulation of the securities market***ABSTRACT*

Studied law-making in mediation in the securities market. The factors affecting the positive trends in the market for securities intermediaries. The analysis showed that the welfare of intermediaries securities market depends on the investment climate in Russia and world oil prices.

KEYWORDS

securities market, brokers, dealers, trustees