

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

2015. № 5(77)

Научно-практический журнал

Выходит ежемесячно

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся изданий и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН и публикуются в международной справочной системе по периодическим и продолжающимся изданиям **“Ulrich’s Periodicals Directory”**

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 199004, Санкт-Петербург,
В. О., 8-я линия, д. 61
Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10
Факс: (812) 335-42-16
E-mail: antonova-ev@szipa.ru, uk@szags.ru

Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал «Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2015
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2015
- © Редколлегия журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2015
- © Все права защищены

8 АНТОНОВА Л. И.
К обсуждению проекта Федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации»

РЕФЕРАТ

Статья посвящена анализу проекта Федерального закона «О нормативных правовых актах», который проходит широкое обсуждение среди ученых. Нормативные правовые акты являются в России основным источником права.

Автор предлагает определенные рекомендации по совершенствованию проекта с тем, чтобы закон стал необходимым ориентиром для судов, позволяя правильно определять судебные процедуры, используемые при оспаривании актов нормативного характера, а также для решения вопроса о признании таких актов по суду недействующими в случае установления их несоответствия актам, обладающим более высокой юридической силой.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

нормативный правовой акт, Конституция, федеральный закон, подзаконный акт, законопроект

18 НАУМОВ В. Н., КУЧЕРЕНКО Д. В.
Предоставление государственных и муниципальных услуг гражданам Санкт-Петербурга сетью многофункциональных центров

РЕФЕРАТ

В статье произведен статистический анализ предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам Санкт-Петербурга многофункциональными центрами.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

многофункциональные центры предоставления услуг, стационарный временный ряд, время формирования электронного дела граждан, статистическая обработка выборочной совокупности

29 ТАРАСОВА Ю. А.
Технологии связей с общественностью в формировании имиджа государственной службы

РЕФЕРАТ

Формирование позитивного имиджа государственной службы и государственных служащих представляет собой сложный и длительный процесс, требующий четких и достоверных знаний о том, как государственная служба воспринимается общественностью, как преодолевается отчуждение граждан от государственного аппарата, какие меры по позиционированию государственной службы предпринимаются развитыми странами.

Особая роль в формировании положительного имиджа государственной службы отводится технологиям по связям с общественностью, которые способны сменить нейтрально-негативную окраску госаппарата на стойкое уважительное отношение к аппарату чиновников.

Выбор и конструкция применяемых в данном направлении PR-технологий, элементы будущего имиджа должны опираться на общественное мнение. Именно его соответствие ожиданиям людей является первоначальным залогом успеха.

Среди ключевых технологий по работе с имиджем государственной службы особое место отводится СМИ, которые в новых условиях должны вместо конструирования делинквентного негативного имиджа государственного аппарата пропагандировать порядочность, честность и открытость государственных служащих.

В свою очередь со стороны власти необходимо наладить эффективный механизм взаимодействия с общественностью: открыто, конструктивно и своевременно заявлять о принятых решениях; предоставлять отчеты: наладить выпуск средств массовой информации и обеспечить доступ к ним; создать и отслеживать работу сайта государственного ведомства, постоянно обновляя информацию; проводить

национальные недели государственной службы, включающие мероприятия, призванные подчеркнуть профессионализм государственных ведомств и их положительную роль; пропагандировать и соответствовать в своем поведении высоким этическим ценностям государственной службы.

Плановость и системность в работе с общественностью, регулярность проводимых PR-мероприятий, достоверность, открытость и полнота информации, равно как и учет позиции аудитории и общественного мнения должны стать основными механизмами в работе по формированию имиджа государственной службы.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

имидж, связи с общественностью в органах власти, государственная служба, чиновник, PR-технологии, СМИ, общественность

38 БУТАКОВА Н. А.
Проблемы унификации международного транспортного права

РЕФЕРАТ

В статье исследуются вопросы развития и унификации международного транспортного права. Автор анализирует проблематику развития и унификации морского права, как появившегося ранее других направлений транспортного права. В работе рассматриваются проблемы формирования каталогов исключений из ответственности перевозчика, а также лимиты денежной ответственности перевозчика, предусмотренные в унимодальных транспортных конвенциях. На основе произведенного в работе анализа унимодальных транспортных конвенций автор пришел к выводам о путях совершенствования действующего транспортного законодательства.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

договор морской перевозки, чартер, коносамент, лимит ответственности перевозчика, каталог исключений из ответственности перевозчика

45 ЕСЕНОВА В. П.
Некоторые проблемы современного административного судопроизводства (аспект мировой юстиции)

РЕФЕРАТ

Статья посвящена анализу проблем теории и практики административного судопроизводства в Российской Федерации и перспективам его развития. В ней проанализированы концепции Н. Г. Салищевой и В. Д. Сорокина, существенно повлиявшие на содержание правового регулирования административной юстиции. Выявлены пробелы законодательства и некоторые проблемы правоприменения, с которыми сталкиваются мировые судьи при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

власть, государственное управление, суд, процесс

52 ГОРБАТОВА Н. В., МАЛЬКЕВИЧ А. А.
Современные СМИ как инструмент политической социализации молодежи

РЕФЕРАТ

Статья посвящена роли средств массовой информации в процессе политической социализации молодых граждан России. На основе данных социологических исследований разных лет авторы анализируют степень влияния СМИ на сознание молодежи, оценивают факторы, влияющие на усвоение информации, распространяемой СМИ, и пределы возможностей воздействия СМИ. Устанавливается взаимосвязь процессов политической социализации и политической идентичности, а также выявляется прямое и опосредованное воздействие СМИ на эти процессы.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

средства массовой информации, политическая социализация молодежи, национально-государственная идентичность

63 АНТОНОВ Я. В.
Развитие правового регулирования электронного голосования в России

РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются особенности эволюции правового регулирования электронного голосования в России. Описано возникновение электронного голосования, первые эксперименты по его внедрению в избирательную практику России. Автором проведен анализ правовых актов (в хронологическом порядке — по мере их принятия), дана правовая оценка меняющимся подходам Центральной избирательной комиссии Российской Федерации к правовому регулированию электронного голосования в зависимости от успеха экспериментов по его внедрению в избирательную практику и избирательный процесс. Проанализировано понятие электронного голосования, в том числе в исторической ретроспективе, уточнены особенности понимания электронного голосования в России в сравнении с международными подходами к определению данного понятия. Особый акцент сделан на том, что в России под электронным голосованием понимается электронное голосование на избирательных участках, причем именно с использованием комплексов электронного голосования (КЭГ). Не является электронным голосованием голосование с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Автором описано развитие государственной автоматизированной системы «Выборы» (ГАС «Выборы»), в том числе в исторической ретроспективе, рассмотрены основные части этой системы, не только исходя из их функционального и технического предназначения, но и во взаимосвязи с системой электронного голосования.

В статье исследованы эксперименты по внедрению дистанционного электронного голосования с использованием различных устройств (компакт-дисков, электронных ключей) в рамках практики применения электронных опросов. В числе наиболее интересных результатов экспериментов по внедрению дистанционного электронного голосования отмечается рост доверия избирателей в отношении электронного голосования по мере повышения их правовой и информационной культуры в данной области.

Особое внимание в статье уделено перспективам развития электронного голосования в России в части возможности внедрения электронного голосования на референдумах, а также интернет-голосования. В заключение сформулированы основные закономерности, тенденции и перспективы совершенствования нормативно-правовой базы электронного голосования, в том числе в связи с технологическими новациями в избирательном процессе. Внимание уделено также рассмотрению перспектив модернизации существующей технологической инфраструктуры под новые перспективные задачи.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

правовое регулирование, электронное голосование, ГАС «Выборы», информационно-коммуникационные технологии, демократические процессы, принципы выборов, дистанционное голосование

72 ПЕРЕКРЕСТ В. Т., КУРЗЕНЕВ В. А., ПЕРЕКРЕСТ И. В.
Особенности формирования структурного баланса трудовых ресурсов на рынке труда

РЕФЕРАТ

Рассмотрены вопросы формирования баланса трудовых ресурсов рынка труда как составной части информационно-аналитического инструментария для решения задач государственного регулирования региональных рынков труда (РРТ) (на примере Санкт-Петербурга) и рынка труда РФ в целом.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

институциональная безработица, баланс трудовых ресурсов, профессионально-квалификационная структура, профессиональное образование, трудовая миграция

81 КУДРЯВЦЕВА Е. И.**Влияние менеджеров среднего звена на стратегию компании: динамический подход***РЕФЕРАТ*

В статье представлено теоретическое обоснование и описание динамической модели стратегического влияния менеджеров среднего звена в организации. В основу модели положены идеи об изменении ролей менеджеров среднего звена в стратегическом развитии организаций. Рассматриваются новые компетенции менеджеров, разрабатываемые в рамках дискурсивной и контекстной парадигм организации, теоретически обосновывается динамическая модель стратегического влияния менеджеров, которую можно использовать для оценки инициативности менеджеров любого управленческого уровня.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

стратегия организации, менеджеры среднего звена, организационный дискурс, организационный контекст, управленческая инициатива

89 ЛАПЫГИН Д. Ю.**Управленческое консультирование в разработке стратегии региона***РЕФЕРАТ*

Статья посвящена процедурам управленческого консультирования в процессе разработки стратегии развития региона. Цель — показать этапы управленческого консультирования, в основе которых лежат специфические инструменты организации работы основных групп влияния на процесс разработки стратегии развития региона, что обеспечивает получение согласованных решений по формированию стратегического плана. Используются методы групповой работы с включением инструментов анализа ситуации, формирования иерархии стратегических целей и определения основного содержания стратегии развития региона. Определена структура проведения групповой работы и место системы инструментов разработки стратегии в трехдневном семинаре. Для первого дня показано применение инструментов анализа ситуации в части факторов развития и методов проведения анализа. Второй день представлен сочетанием таких групп инструментов, как таблица построения первой итерации стратегии, синергическая матрица, стратегический конфигурактор и инструменты построения дерева стратегических целей. Отмечено, что третий день работы группы стейкхолдеров обеспечивает формулирование стратегии и определение ее основного содержания. Сделаны выводы о том, что групповая работа стейкхолдеров, организованная консультантами по управлению, позволяет выработать комплексные и согласованные решения, обеспечивающие стратегическое развитие региона.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

управление, консультирование, регион, стратегия, процедура разработки

98 ЗАБОЕВ М. В., МАЗЯРКИНА М. П.**Подход к разработке мероприятий политики регионального развития на основе использования нейросетевых методов кластеризации***РЕФЕРАТ*

В статье рассмотрена текущая ситуация по поддержке социально-экономического развития отстающих регионов Российской Федерации за счет ассигнований федерального бюджета с целью сокращения различий между субъектами РФ. Показана недостаточная эффективность целевых программ финансирования, разработанных исходя из показателей деятельности федеральных округов, которые объединяют субъекты России согласно территориальному принципу. Авторами предложен подход, позволяющий уточнить параметры государственных программ регионального развития, который предполагает использование моделей на основе искусственных нейронных сетей для анализа социально-экономической ситуации в регионах. Приведен пример использования самоорганизующихся карт Кохонена

для исследования качества высшего профессионального образования в субъектах РФ, которое может быть использовано для корректировки соответствующих целевых программ.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

бюджет, высшее профессиональное образование, регион, кластер, искусственные нейронные сети, самоорганизующиеся карты Кохонена

106

ШИК К. П., ЛАБУДИН А. В.

Особенности передела собственности на современном этапе развития экономики России

РЕФЕРАТ

В статье описаны тенденции развития отношений собственности современного этапа развития экономики страны. Сформулированы основные направления осуществления передела собственности, выделены основные черты данного процесса. Рассмотрены основные этапы передела собственности в России. Проведен анализ наиболее распространенных способов передела собственности.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

собственность, передел собственности, приватизация, поглощение, захват

112

БЕЛОВ В. И., ЛОВЫГИНА А. Б.

Подходы к определению сущности системы энергообеспечения региона

РЕФЕРАТ

В статье на основе семантического анализа различных определений термина «энергообеспечение» выявляются его существенные характеристики, которые посредством использования четырех подходов (отраслевого, кластерного, территориального и системного) позволяют сформулировать определение понятия «система энергообеспечения региона».

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

энергообеспечение, энергоснабжение, энергетический комплекс, региональная экономическая система, система энергообеспечения региона

121

ВОЛОВИК Н. П.

Анализ торгово-экономических отношений Российской Федерации со странами Содружества Независимых Государств

РЕФЕРАТ

Страны Содружества Независимых Государств являются нашими ближайшими соседями и традиционно были важнейшими торговыми партнерами Российской Федерации. В ходе политических и экономических преобразований возникают новые явления и тенденции в развитии торговых связей этих стран, проблемы и трудности восстановления традиционных и поиск новых форм торговых отношений. Происходящие изменения требуют постоянного изучения происходящих событий в целях определения перспектив торгово-экономического сотрудничества, выработки рекомендаций по его совершенствованию, поиска путей решения возникающих проблем. Все это определяет актуальность исследования.

Объектом исследования является торгово-экономическое сотрудничество Российской Федерации со странами Содружества Независимых Государств.

Цель работы — разработка предложений по мерам и направлениям углубления интеграционных процессов в СНГ.

В соответствии с намеченной целью в процессе работы проводился анализ современного состояния торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации со странами СНГ. Для оценки интеграционных процессов на макроуровне были рассчитаны следующие показатели интеграции товарного рынка: значимости взаимных товаропотоков, открытости экономик стран Содружества по отношению к РФ, индекс Грубеля—Ллойда, позволяющий оценить уровень внутриотраслевой торговли России со странами СНГ.

Проведенный анализ показал, что государства Содружества не имеют развитых внутриотраслевых кооперационных связей, являющихся основой интеграционного

процесса. Страны СНГ дополняют друг друга на межотраслевом уровне, что отражается в структуре взаимной торговли. Преобладание топливно-сырьевых товаров, сильно зависящих от конъюнктуры мировых рынков, в товарообороте России со странами СНГ не ведет к тесной увязке национальных хозяйственных комплексов.

В результате исследования методом комплексного анализа современного состояния торгово-экономического сотрудничества РФ со странами СНГ определены основные направления совершенствования межгосударственного экономического сотрудничества.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Содружество Независимых Государств, интеграция, торгово-экономическое сотрудничество, зона свободной торговли, внешнеторговый оборот, экспорт, импорт, сравнительные преимущества, внутриотраслевая торговля, цепочки добавленной стоимости

- 136 ШАМАХОВ В. А., КЛЮЕВ А. В., ГРИГОРЬЕВА К. С.**
Духовно-патриотические ценности и приоритеты
студентов Северо-Западного института
управления РАНХиГС

РЕФЕРАТ

Российский патриотизм, имея исторические корни, обладает своей спецификой. Особое значение в современных условиях приобретает воспитание патриотических качеств у студенческой молодежи. Опросные методики позволили выявить состояние духовно-патриотических ценностей, гражданской идентичности у студентов СЗИУ. Проведенные социологические исследования дали возможность сформулировать рекомендации, касающиеся совершенствования духовно-патриотического воспитания.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

духовно-патриотические ценности, структура идентичностей, гражданская активность, политические предпочтения, национальная идентификация, патриотическое воспитание

- 152 ВДОВЕНКО Т. В., ЦИНЧЕНКО Г. М.**
Интеграция поколений в сфере досуга

РЕФЕРАТ

Статья посвящена интеграции поколений, включенных в культурно-досуговую и социальную деятельность в западных странах. Представленные программы могут быть полезными для создания социальной поддержки людей разных поколений в России.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

межпоколенные практики, досуг, пожилые

- 157 ИВАНЕНКОВ С. П., КУСЖАНОВА А. Ж.**
Социальное самочувствие и жизненные планы современной
молодежи*

РЕФЕРАТ

В статье приведены результаты социологического исследования динамики позиций молодежи за период 2012–14 гг. по ряду значимых проблем, таких как степень ее удовлетворенности различными сторонами жизни, оценка социальных возможностей в реализации ее интересов, ее взгляды на перспективы учебы, работы, выбора профессии и места жительства, а также оценка местных органов власти и их помощи в решении молодежных проблем.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

молодежь, государственная молодежная политика, ценностные ориентации молодежи, социальная активность молодежи, самоорганизация и самореализация молодежи, социальные возможности молодежи, права молодежи, прагматизм молодежи, патриотизм

- 168 КОКАНОВ А. С., ПАСЫНКОВА В. В.**
Зимние Олимпийские игры в Сочи в восприятии российских сообществ

РЕФЕРАТ

Статья посвящена изучению особенностей формирования российского общественного мнения вокруг зимних Олимпийских игр 2014 г. в г. Сочи. Авторы рассматривают проблему воспроизводства информационных дискурсов глобального спортивного события на уровне локальной среды. В статье анализируется, в какой мере глобальное восприятие может выражаться в индивидуальном знании, и каким образом индивидуальное знание может формировать национальное общественное сознание. В качестве теоретической базы статьи авторы используют коммунитарный подход, в рамках которого они выделяют четыре типа локальных сообществ в зависимости от классификации их границ и характера коммуникации. Эмпирические данные статьи включают результаты опроса российского населения, проводившегося в Северо-Западном федеральном округе РФ в январе–феврале 2014 г. Авторы приходят к выводам о том, что тип сообщества может оказывать влияние на восприятие глобальных явлений индивидами на локальном уровне, а характер коммуникации сообщества определяет степень вовлеченности его членов в глобальные процессы.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

коммунитарный подход, Олимпийские игры в Сочи

- 176 АЛЕКСАНДРОВ В. Б.**
Русская религиозная философия о духовных основаниях хозяйственной деятельности

РЕФЕРАТ

В статье рассматривается свойственное русской философии понимание природы хозяйственной деятельности. Основное внимание сосредоточено на выдвигаемой русскими философами идее духовных оснований экономического процесса, критике ими абсолютизации «экономического человека», понимаемого в духе рационализма, его отрыва от целостности бытия как субъекта культуры.

Развитие идеи духовных оснований хозяйства осуществлялось В. С. Соловьевым, полагавшим, что человек мотивируется не рациональным расчетом, а стремлением к благу. В статье анализируется отрицание философом экономических законов и его утверждение, что единственным законом, которому подчиняется человек, является нравственный закон.

Согласно философии хозяйства С. Н. Булгакова, духовная природа хозяйственной деятельности является следствием ее обусловленности целостностью культуры, которая сама имеет хозяйственную основу, т. е. развивается благодаря хозяйственному взаимодействию с окружающей действительностью. В свете такого подхода особое значение приобретает антропологическая проблематика. Булгаков приходит к мысли, согласно которой, каждая эпоха имеет свой тип «экономического человека», особенности которого не являются «рефлексом» экономических отношений, а обуславливаются всем духом хозяйства, т. е. целостностью культуры.

Для русской философии свойственно специфическое понимание верховной цели хозяйственной деятельности. В качестве таковой в ней рассматривается очеловечивание природы в космическом масштабе. Для Соловьева очеловечивание — это одухотворение природы, для Булгакова — движение в направлении торжества жизни.

В статье делается попытка соотнести представления русских философов с теми процессами, которые происходят в современной экономике и некоторыми идеями по поводу этих процессов, существующими в философской и экономической мысли нашего времени.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

хозяйство, «экономический человек», культура, духовность, нравственность, очеловечивание природы

- 187 ТАИРОВА Н. М.**
Общественное мнение начала XX в. и падение авторитета царского режима в России
- РЕФЕРАТ*
В статье рассматривается роль общественного мнения в контексте исторических событий начала XX в. Инструментарием общественного мнения являлось революционное творчество народа, как феномен импровизированного средства, ведущий к деструкции сакрального образа Николая II и дискредитации царского самодержавия.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
общественное мнение (public opinion), коронное управление, конституционная монархия, общественные отношения, методы общественного мнения, карикатура, коллекция Климса Самгина
- 197 ГАМИДУЛЛАЕВА Л. С.**
К вопросу об определении понятия и сущности административной деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования
- РЕФЕРАТ*
Статья посвящена вопросам определения дефиниции «административная деятельность в области охраны окружающей среды и природопользования» как деятельности органов исполнительной власти, их структурных подразделений и должностных лиц, осуществляющих государственное управление в рассматриваемой сфере.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
административная деятельность, охрана окружающей среды, рациональное природопользование, государственное управление
- 204 ЧИМАРОВ Н. С.**
Правовые стандарты новых технологий голосования в избирательном процессе Эстонской Республики
- РЕФЕРАТ*
В статье рассматриваются инновационные подходы к внедрению в практику избирательного процесса современных технологий электронной демократии и электронного голосования. Автор анализирует правовые аспекты электронного голосования в качестве новой технологии голосования в Эстонской Республике. Наиболее подробно исследуются положения эстонского законодательства в отношении голосования посредством интернет-технологий.
- КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА*
электронное голосование, избирательный процесс, электронная цифровая подпись, новые технологии голосования, правовые стандарты голосования
- 211 КОВАЛЕВА А. М.**
Роль СМИ в репрезентации «черно-белой» дискурсивной картины мира
- РЕФЕРАТ*
Статья фокусируется на рассмотрении участия электронных СМИ в процессе воспроизводства расизма и конструировании биполярной «черно-белой» реальности. В России и других странах, таких, как США, существуют проблемы, связанные с двумя основными видами расизма: прямым и институционализированным, которые, будучи глубоко укорененными, основаны на страхе, предрассудках и чувстве расового превосходства. Масс-медиа трактуют некоторые события в целенаправленно дискурсивном ключе. Публикации заостряют общественное внимание на участниках конфликта, относящихся к этническим меньшинствам, характеризуя их как угрожающие и девиантные. Когда СМИ делают это, возникает впечатление, что эта

девиантность существует независимо от экономических, политических, социальных проблем. В статье представлено сходство двух крупных конфликтов: беспорядков в городе Фергюсон и на Манежной площади, и в результате анализа стало очевидно, что каждая сторона считает виноватой другую. Медиа репрезентируют эти позиции. Социальная реальность объективна, однако СМИ формируют свою собственную картину мира, которая с большой степенью вероятности отражает чьи-то интересы: партий, лобби, отдельных лиц и групп. Расизм пронизывает все наши социальные поры. В настоящее время «расизм без расистов» — это особая «заноза» в теле нашего общества, он подразумевает непрямую дискриминацию, к примеру, работодатель может найти много юридически обоснованных доводов не принять на работу представителя какой-то определенной национальности.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

расистский дискурс, конструирование межэтнического конфликта, воспроизводство расизма, девиантность представителей этнических групп, конструирование образов «своих» и «чужих», этническая преступность, мажоритарная группа, миноритарная группа, «расизм без расистов»

- 8 ANTONOVA L. I.**
The Discussion of the Draft Federal Law (Law Project) “On Normative Legal Acts in the Russian Federation”
- ABSTRACT*
 The article deals with the analysis of the draft Federal law “On normative legal acts”, which is the subject of the wide discussion among specialists. Normative legal acts are the main source of law in Russia. The author offers specific recommendations for improving the project so that the law became necessary guidance to the courts, allowed to correctly identify judicial procedures to challenge acts of normative character, as well as for solving the issue of recognition of such acts by court inactive in case of establishing
- KEYWORDS*
 the normative legal act, the constitution, the federal law, subordinate act, law project
- 18 NAUMOV V. N., KUCHERENKO D. V.**
Provision of Public and Municipal Services to the Citizens of Saint-Petersburg Network of Multifunctional Centers
- ABSTRACT*
 The article made a statistical analysis of the state and municipal services to the citizens of St. Petersburg multifunctional center.
- KEYWORDS*
 multifunctional centers providing services, stationary time series, the formation of an electronic file citizens, statistical processing of the total sample
- 29 TARASOVA YU. A.**
Technologies of Public Relations in Formation of Image of Public Service
- ABSTRACT*
 Positive image of public service and civil servants formation is long and complex process. This requires some knowledge. How is perceived public service by society? How overcome the alienation of citizens from the state apparatus? What are the measures for positioning the civil service undertaken by developed countries?
 PR-technology perform a special role in positive image of public service formation. PR-technology able to change the neutral-negative evaluation of the state apparatus at the respect.
 The selection of used in this area PR-technologies, elements of the future image is based on public opinion.
 Mass-media as a key technology should promulgate integrity, honesty and openness of civil servants.
 Authorities need to establish an effective mechanism of interaction with the public: openly, constructively and timely deliver decisions, provide reports, update the information on his web-site, realize the events to emphasize the professionalism of government departments, exercise high ethical values of public service.
 Planned and systematic work with the public, regular PR-events, credibility, transparency and completeness of information, as well as the position of the audience and public opinion respect should be the main mechanism at image of public service formation.
- KEYWORDS*
 image, public relations, authorities, public service, functionary, PR-technology, mass-media, public
- 38 BUTAKOVA N. A.**
Problems of Unification of the International Transport Law
- ABSTRACT*
 This article explores the development and unification of international transport law. The author analyzes the development and unification of the shipping law, as it was appeared before the other areas of transport law. The paper discusses the exceptions from carriers

liability and the monetary limits of carriers liability prescribed in unimodal transport conventions. The author came to the conclusions in this article about ways of improving the current transport law.

KEYWORDS

contract of carriage by sea, charter-party, bill of lading, limits of carriers liability, the catalogue of exceptions from carriers liability

- 45 ESENOVA V. P.**
Some Problems of Modern Administrative Legal Proceeding (Aspect of World Justice)

ABSTRACT

The article is devoted to the analysis of problems of the theory and practice of administrative legal proceedings in the Russian Federation and to prospects of its development. In it N. G. Salishcheva and V.D. Sorokin's concepts significantly influenced the content of legal regulation of administrative justice are analysed. Gaps of the legislation and some problems of judicial enforcement which magistrates face by hearing of cases about administrative offenses are revealed.

KEYWORDS

power, public administration, court, process

- 52 GORBATOVA N. V., MALKEVICH A. A.**
Modern Mass Media as Instrument of Political Socialization of Youth

ABSTRACT

The article focuses on the role of the media in the process of political socialization of young citizens of Russia. Based on the data of sociological surveys in different years, the authors analyze the degree of influence of the media on the minds of young people and estimate the factors affecting the absorption of media information. Also, there is an attempt to understand the limits of the influence of media. This article examines the relationship of processes of political socialization and political identity, and identify the direct and indirect impact of the media on these processes.

KEYWORDS

mass-media, political socialization of youth, national and state identity

- 63 ANTONOV YA. V.**
Development of Legal Regulation of Electronic Vote in Russia

ABSTRACT

This article discusses the features of the evolution of legal regulation of e-voting in Russia. The article deals with the emergence of e-voting, the first experiments on its implementation in the Russian electoral practices. The author analyzed of legal acts in chronological order as they are adopted, given the legal assessment of the changing approaches of the Central Election Commission of the Russian Federation to the legal regulation of electronic voting depending on the success of experiments on its implementation in the electoral practices and the electoral process. Analyzed the concept of e-voting, including the historical perspective, especially refined understanding of e-voting in Russia in comparison with the international approach to the definition of the concept. Particular emphasis is placed on the fact that in Russia under the electronic voting refers to electronic voting at polling stations, and it is using electronic voting systems (KEG). Not an electronic voting ballot using complex processing of ballots (KOIB). Author was comprehensive studying of the state automated system "Elections" (GAS "Elections"), including the historical perspective, the basic part of the SAS "Elections", not only in terms of their functional and technical purposes, but also in relation to the e-voting system.

In the article was described the experiments on the introduction of remote electronic voting using different devices (CDs, electronic keys) within the practice of electronic surveys. Among the most interesting results of experiments on the introduction of remote e-voting has been an increase voter confidence in relation to electronic voting as to enhance their legal and information culture in this area.

Particular attention is paid to the development prospects of e-voting in Russia in terms of the possibility of introducing e-voting in referendums, as well as the introduction of Internet voting.

In conclusion was considered main mechanisms, trends and prospects for improving the regulatory framework of electronic voting, including in connection with technological innovations in the electoral process. Attention is paid to the prospects of upgrading the existing technological infrastructure for new long-term objectives.

KEYWORDS

legal regulation, e-voting, GAS «Elections», information and communication technologies, democratic processes, the principles of the election, remote voting

**72 PEREKREST V. T., KURZENEV V. A., PEREKREST I. V.
Features of Formation of Structural Balance of a Manpower in Labor Market**

ABSTRACT

Questions of formation of balance of a manpower of labor market as component of information and analytical tools for the solution of problems of state regulation of the regional labor markets (RLM) (on the example of St. Petersburg) and labor market of the Russian Federation in general are considered.

KEYWORDS

institutional unemployment, balance of a manpower, vocational structure, professional education, labor migration

**81 KUDRIAVTSEVA E. I.
The Influence of Middle Managers on the Strategy of the Company:
Dynamic Approach**

ABSTRACT

The paper presents a theoretical evidence and description of the dynamic model of strategic impact of middle management in the organization. This model is based on the ideas about changing roles of middle managers in strategic development organizations. The paper discusses the new competence of managers, developed within the discourse and context paradigms of organizations, theoretically argues dynamic model of strategic influence managers, which can be used to the manager's initiative evaluation at any level of management.

KEYWORDS

organizational strategy, middle managers, institutional discourse, organizational context, management initiative

**89 LAPYGIN D. YU.
Management Consulting in Strategy Development in the Region**

ABSTRACT

The article is devoted procedures of management consulting in the process of developing a strategy for the region. Purpose — to show the stages of management consulting, which are based on specific management tools, group work major groups of influence on the process of developing the regional development strategy that provides a coordinated decisions on the formation of a strategic plan. The methods of group work with the inclusion of the situation analysis tools, forming a hierarchy of strategic objectives and determine the main content of the regional development strategy. The structure of the group work and the place of instruments for policy development in the three-day seminar. For the first day shows the use of analysis tools of the situation in terms of development factors and methods of analysis. The second day is represented by a combination of such groups as tools for constructing the table first iteration strategy, synergistic matrix, strategic configurator and tools to build the tree of strategic objectives. Noted that the third day of the stakeholder group provides strategy formulation and determination of its core content. The conclusions that for group work organized stakeholder management consultants allows you to develop a comprehensive and coherent solutions for strategic development of the region.

- KEYWORDS*
management, counseling, region, strategy, procedure development
- 98 ZABOEV M. V., MAZYARKINA M. P.**
Analysis of the Development of Russian Regions to Refine the Regional Policy Using Neural Clustering Techniques
- ABSTRACT*
The article describes the current situation about support of the socio-economic development of backward Russian regions to reduce the differences between the regions. The authors show a lack of effectiveness of targeted funding programs developed on the basis of federal districts that combine regions according to the territorial principle. An approach proposes to specify the parameters of the state programs of regional development using artificial neural networks to analyze the socio-economic situation in the regions. In the article there is an example of using self-organizing maps for the study of the quality of higher education in Russian regions for adjusting programs of the development of regions.
- KEYWORDS*
budget, higher education, region, artificial neural network, cluster, self-organizing Kohonen maps
- 106 SHIK K. P., LABUDIN A. V.**
Features of Redistribution of Property in a Modern Stage of Russian Economic Development
- ABSTRACT*
The article deal with a main trends of development of relations with the property in a modern stage of economic development. In article are specified the main directions of the use of the term “redistribution of property”, determined the main features of this process. It is considered periods of redistribution of property in Russia. The commonest method of redistribution of property are analyzed.
- KEYWORDS*
property, redistribution of property, privatization, absorption, attack
- 112 BELOV V. I., LOVYGINA A. B.**
Approaches to Defining the Essence Energy Supply System in the Region
- ABSTRACT*
In this paper, based on the semantic analysis of different definitions of the term “energy supply” revealed its essential characteristics that by using four approaches (industry, cluster, and the territorial system) allow us to formulate a definition of “energy supply system in the region”.
- KEYWORDS*
power supply, energy sector, regional economic system, the power supply in the region
- 121 VOLOVIK NADEZHDA PETROVNA**
Analysis of Trade and Economic Relations of the Russian Federation with the Countries of the Commonwealth of Independent States
- ABSTRACT*
The CIS member states are our nearest neighbors and traditionally have been principal trade partners of the Russian Federation. In the course of political and economic changes developing in the CIS member states new features and trends appear in the development of trade relations of these countries, problems and challenges of restoration of traditional and search for new forms of trade links. Developing changes require constant investigation of current event with the aim of defining the prospects of trade and economic cooperation, development of proposals for its upgrading, search for way to solve the issues. All this determines the thematic justification.
The research focuses on trade and economic cooperation of the Russian Federation with CIS member states.

The objective of the research is to develop proposals on measures and directions for deepening integration processes in the CIS.

In accordance with the intended objective analysis of current state of trade and economic cooperation of the Russian Federation with the CIS member states was carried out. In order to assess integration processes on the micro level, integration indices of merchandise trade were measured: importance factors of mutual trade flows, level of openness of the CIS economies regarding the Russian Federation, Grubel Lloyd Index which allows to measure the level of intra-industry trade of Russia with the CIS member states.

Conducted analyses demonstrated that the CIS member states are lacking developed intra-industry cooperation links which are the basis of integration process. The CIS member states complement each other on the intra-industry level which reflects in the structure of mutual trade. Dominance of fuel and resource goods, which strongly depend on the global market conditions, in the Russian trade turnover with the CIS member states does not lead to close links between national economies.

By applying complex analyses method of the current state of trade and economic cooperation between the RF and the CIS member states principal directions of improvement of interstate economic cooperation were determined.

KEYWORDS

the commonwealth of independent states, integration, trade and economic cooperation, free trade zone, foreign trade turnover, exports, imports, comparative advantage, intra-industry trade, value chain

- 136 SHAMAKHOV V. A., KLUEV A. V., GRIGORIEVA K. S.**
Spiritual and Patriotic Values and Priorities of Students of the North-West Institute of Management – branch of the RANEPА

ABSTRACT

The Russian patriotism, having historical roots, possesses the specifics. In modern conditions education of patriotic qualities at student's youth is of particular importance. Polling techniques allowed to reveal a condition of spiritual and patriotic values, civil identity at students of NWIM. The conducted sociological researches allowed to formulate the recommendations concerning improvement of spiritual and patriotic education.

KEYWORDS

spiritual and patriotic values, structure of identity, civil activity, political preferences, national identification, patriotic education

- 152 VDOVENKO T. A., TSINCHENKO G. M.**
Integration of Generations in the Sphere of Leisure

ABSTRACT

The article deals with integration of various generations, involved in cultural, leisure and social activity in the Western countries. It can be prerequisites for creations of social and cultural programs in Russia.

KEYWORDS

inter-generational practices, leisure, elderly

- 157 IVANENKOV S. P., KUSZHANOVA A. ZH.**
Social Health and Life Plans of Modern Youth

ABSTRACT

The article presents the results of sociological research of the dynamics of the positions of youth for the period 2012–14 on a number of significant issues such as the degree of satisfaction with various aspects of life, assessment of social opportunities in the realization of its interests, its views on the prospects for study, work, profession and place of residence, as well as assessment of local authorities and their help in solving youth problems.

KEYWORDS

youth, state youth policy, value orientations of youth, social activity of youth, self-organization and youth self-realization, social opportunities for youth, rights of youth, pragmatism of youth, patriotism

- 168 KOKANOV A. S., PASYNKOVA V. V.**
The Perceptions of the Sochi Olympic Games by Russian Communities
ABSTRACT
 The article focuses on the specific issues of the formation of public opinion on the 2014 Winter Olympic Games in Sochi, Russia. The authors consider the problem of reproduction of informational discourses of a global sport event on the local level. The article analyzes how global perceptions can influence individual knowledge and individual knowledge can form national public opinion. The authors utilize the community studies approach to define four types of communities, which depend on various border types and communication methods. The empirical data used in the article include the results of interviews of local Russian population groups in the North-West Federal District of the Russian Federation in January–February 2014. The authors come to the conclusion that a community type can affect individuals' perceptions of global events on the local level and communication instruments determine effects of belonging of community members to global processes.
KEYWORDS
 community studies, Sochi Olympic Games
- 176 ALEXANDROV V. B.**
Russian Religious Philosophy about the Spiritual Bases of Economic Activity
ABSTRACT
 In article are considered understanding of the nature of economic activity peculiar to the Russian philosophy. The main attention is concentrated on the idea of the spiritual bases of economic process which is put forward by the Russian philosophers, the critic by them absolutizations of the “economic person” understood in the spirit of rationalism, its separation from integrity of life as the subject of culture.
 Development of idea of the spiritual foundations of economy was carried out by V. S. Solovyov believing that the person is based not on rational calculation, but aspiration to the benefit. In article denial by the philosopher of economic laws and his statement is analyzed that the only law to which the person submits, the moral law is.
 According to philosophy of economy of S. N. Bulgakov the spiritual nature of economic activity is a consequence of its conditionality integrity of culture which itself has an economic basis, i. e. develops thanks to economic interaction with surrounding reality. In the light of such approach the anthropological perspective is of particular importance. Bulgakov arrives at idea according to which every era has the type of “the economic person” which features aren't “reflex” of the economic relations, and are caused by all spirit of economy, i. e. integrity of culture.
 For the Russian philosophy the specific understanding of the Supreme purpose of economic activity is peculiar. As that in it the nature hominifying in space scale is considered. For Solovyov the hominifying is a spiritualizing of the nature, for Bulgakov — the movement in the direction of a life celebration.
 In article attempt to correlate representations of the Russian philosophers to those processes which happen in modern economy and some ideas on a wire of these processes existing in philosophical and economic thought of our time becomes.
KEYWORDS
 economy, «the economic person», culture, spirituality, moral, nature hominifying
- 187 TAIROVA N. M.**
Public Opinion of the Beginning of the XX Century and Falling of Authority of the Imperial Rule in Russia
ABSTRACT
 In the article the role of public opinion in the context of historical events of the beginning of the XX century is considered. Tools of public opinion was revolutionary creativity of the people as the phenomenon of the improvised means conducting to destruction of a sacral image of Nicholas II and discredit of imperial autocracy.

KEYWORDS

public opinion, crown management, constitutional monarchy, public relations, methods of public opinion, caricature, Klim Samgin collection

197 **GAMIDULLAEVA L. S.**

To the Question about the Definition and the Essence of Administrative Activities in the Field of Environmental Protection and Natural Resource Management

ABSTRACT

The article is devoted to definition of the definition of «administrative activities in the field of environmental protection and natural resource management» as the activities of the Executive authorities, their structural units and officials responsible for state administration in this area.

KEYWORDS

administrative activities, environmental protection, environmental management, public administration

204 **CHIMAROV N. S.**

Legal Standards of New Technologies of Voting in Electoral Process of Estonia

ABSTRACT

The article deals with innovative approaches to the study and implementation of the theory and practice of the electoral process of modern technologies of e-democracy and e-voting.

The author analyzes legal aspects of e-voting as new technology of voting in Estonia. Relevant statutes of the Estonian legislation through Internet technologies are the most closely investigated.

KEYWORDS

E-voting, electoral process, digital signature; new technologies of voting; legal standards of voting

211 **KOVALEVA A. M.**

The Role of Mass Media in representation of a “Black-and-white” Discourse of the World View

ABSTRACT

This article focuses on the media participation in the racism reproduction process and construction of bipolar «black-white» reality. There are problems in Russia and other countries like USA with two main kinds of racism: straight and institutionalized, deeply rooting that based on fear, prejudices and feeling of racial superiority. Media treat some events in racism discourse way of thinking purposefully. Publications accentuate public attention on ethnicity of conflict participants which apply to ethnic minority groups and characterize them only as threatening and deviant persons. When media make this, an impression will arise that this deviance exists independently from economical, political, social problems. Review of Ferguson’s and Manejnaya square’s riots demonstrates that each side of conflict think that all guilty lay on its opposite side and media totally represent this point of view. Social reality is objective, but media form their own reality that reflect someone’s interests, for example, interests of parties, lobbies, individuals, groups and so on. Racism permeates all our social pores. Currently «racism without racists» is a special thorn in our society’s body and it implies an indirect discrimination, for instance, employer can find many legally justified reasons for not to hire a member of certain nationality.

KEYWORDS

racism discourse, construction of interethnic conflict, reproduction of racism, deviance of ethnic groups’ members, construction of «own» and «stranger» images, ethnic crime, majority group, minority group, «racism without racists»