

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ISSN 1726-1139

УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

2016. № 7(91)

Научно-практический журнал
Выходит ежемесячно

Издание входит в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по следующим группам научных специальностей: 23.00.00. Политология; 07.00.00. Исторические науки и археология; 08.00.00. Экономические науки

С 2005 года статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека)

Сведения, касающиеся издания и публикаций, включены в базу данных ИНИОН РАН и публикуются в международной справочной системе по периодическим и продолжающимся изданиям "Ulrich's Periodicals Directory"

Журнал включен в индексацию международной базы данных научных публикаций ERIH PLUS

АДРЕС РЕДАКЦИИ: 199004, Санкт-Петербург,
В.О., 8-я линия, д. 61
Тел.: (812) 335-94-72, 335-42-10
Факс: (812) 335-42-16
E-mail: antonova-ev@szipa.ru, uk@szags.ru

Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов статей

При перепечатке ссылка на журнал «Управленческое консультирование» обязательна

- © Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2016
- © Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2016
- © Редколлегия журнала «Управленческое консультирование» (составитель), 2016
- © Все права защищены

- 8 МАТВЕЕВ А. А., ГУЩИНА А. А.**
Влияние неформальных практик на процесс принятия управленческих решений в органах государственной власти и местного самоуправления

РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются факторы, влияющие на процесс принятия управленческих решений в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в частности акцентируется внимание на неформальных взаимодействиях. Авторы описывают механизмы, позволяющие избежать негативного воздействия неформальных практик путем налаживания коммуникационного взаимодействия между властью и обществом. Обосновывается необходимость внедрения и совершенствования данных механизмов в деятельности органов власти. Даются рекомендации по деятельности пресс-служб как основного элемента механизма взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с обществом посредством СМИ. Также сформулирован ряд направлений, в которых необходимо развивать исследования в области принятия управленческих решений.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

управленческие решения, неформальные практики, институциональный механизм, пресс-служба, органы государственной власти, органы местного самоуправления

- 14 ОРЛОВА В. Н.**
Позитивный имидж государственных гражданских служащих как основа развития управленческой культуры

РЕФЕРАТ

Автор актуализировал проблему конструирования имиджа государственных гражданских служащих в системе государственного управления. Выявлены факторы развития управленческой культуры корпуса чиновников через коммуникативные технологии. Раскрыта роль современных средств массовой информации в системе профессионального развития государственных гражданских служащих. Рассматривается значимость эффективной долгосрочной стратегии управления позитивным имиджем государственного гражданского служащего, что обеспечивает прозрачность и согласованность взаимодействия между обществом и органами власти.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

имидж, государственный гражданский служащий, государственная служба, управленческая культура, коммуникационные технологии, государственное управление

- 19 КУЧЕРЯВЫЙ М. М., ВОВЕНДА Ю. В.**
Региональная информационная безопасность в рамках евразийской интеграции

РЕФЕРАТ

В статье рассматриваются проблемы обеспечения информационной безопасности стран евразийского пространства. Освещаются основные положения проекта новой редакции Доктрины информационной безопасности Российской Федерации и Стратегии национальной безопасности РФ, касающиеся обеспечения информационной безопасности. Особое внимание уделено системе защиты информации Северо-Западного федерального округа Российской Федерации и Единой региональной политике информационной безопасности на евразийском пространстве.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

информационная безопасность, национальная безопасность, информационно-коммуникационные технологии, угрозы национальной безопасности, Евразийский регион

- 27 ГЛИТТОВА Я., КОСОВ Ю. В.**
Сравнительный институционально-политический анализ европейской и евразийской интеграции

РЕФЕРАТ

Целью статьи является выявление общих и отличительных характеристик и черт европейской и евразийской интеграции, политической системы и политических институтов право-субъективных объединений — Европейского союза (ЕС) и Евразийского экономического союза (ЕАЭС) на основании сравнительного анализа.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Евразийский экономический союз, Европейский союз, интеграционные процессы, политическая система, типологизация

41

АМИРОВ Р. А., ЮЗБЕКОВ З. К.**Капитализация интеллектуальной собственности как важнейший фактор экономического развития Республики Дагестан***РЕФЕРАТ*

В современном мире происходит стремительный процесс интеллектуализации экономики. В условиях ограниченности природных ресурсов интеллектуальная собственность выступает одним из главных двигателей современной экономики. Капитализация интеллектуальной собственности весьма актуальна с учетом роста значимости результатов интеллектуальной деятельности по мере перехода к инновационной экономике. Вопросы капитализации интеллектуальной собственности на региональном уровне практически не изучены. В Республике Дагестан накоплен серьезный научно-технический, творческий потенциал, включающий в себя технические, технологические, производственные, научные, творческие результаты интеллектуальной деятельности, которые представляют определенную ценность на внутреннем и внешнем рынках. Авторами статьи даются предложения, необходимые для вовлечения объектов интеллектуальной собственности в экономический оборот. Авторы приходят к выводу, что рациональное использование интеллектуального потенциала, являющегося важнейшим ресурсом экономического развития, позволит обеспечить получение республикой реального дохода и повысит инвестиционную привлекательность, что крайне важно в условиях дотационности республиканского бюджета.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

интеллектуальная разработка, интеллектуальный потенциал, интеллектуальная собственность, капитализация интеллектуальной собственности, инновационная экономика, национальное богатство, экономическое развитие

51

ЗАПОРОЖАН А. Я.**Проблемы формирования государственных программ***РЕФЕРАТ*

Статья посвящена рассмотрению проблематики формирования государственных программ. Государственная программа — это сложный плановый документ. Успех реализации программы складывается формированием ее содержания. В статье на основе анализа ряда государственных программ рассматриваются позитивные и негативные моменты их содержания.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

государственная программа, подпрограммы, основные мероприятия; цель, задачи, целевые индикаторы и ожидаемые результаты реализации программы

62

КУКЛИНА Е. А.**К вопросу о методах и инструментах реализации экономической политики регионального развития в Российской Федерации****РЕФЕРАТ*

В статье на основе типологического и кластерного подходов анализируются методы реализации экономической политики развития региона. Типологический анализ рассматривается как способ изучения сложных объектов, он представляет собой методологический подход к исследованию объектов, явлений и процессов. Кластерный подход понимается как концептуальный подход к развитию территории с позиций выстраивания на ней максимально высокой плотности деятельности и максимально длинной цепочки добавленной стоимости.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

типологический подход, типологический анализ, типология, регион, развитие, типологизация, процессный подход, кластер, кластерный подход

72

МИРОШНИКОВ С. Н., ЧАРКИНА Е. С.**Инженерная и коммунальная инфраструктура как важнейший элемент инвестиционной привлекательности регионов России****РЕФЕРАТ**

Статья посвящена рассмотрению вопросов инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации и зависимости регионального инвестиционного климата от факторов социально-экономического развития территорий. Показано, что ключевым условием является постоянное повышение качества государственного управления на региональном уровне, включающее оптимизацию системы органов государственного управления, в том числе стратегическое планирование, и внедрение современных управленческих технологий как на региональном, так и муниципальном уровнях.

Отмечено, что инвестициями, влияющими на экономику региона и города, являются вложения в развитие территории, что по своей сути предполагает новое строительство на незастроенных или на застроенных ветхими строениями территориях. Поэтому увеличить привлекательность регионов для инвесторов позволит развитие инженерной и коммунальной инфраструктуры. Отмечается, что от развития инфраструктуры зависит экономический рост: инфраструктура позволяет бизнесу получать дополнительные производственные возможности, снижает стоимость продукции в процессе производства и транзакционные издержки.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

факторы и условия инвестиционной привлекательности регионов, инженерная и коммунальная инфраструктура, концессионные соглашения, государственно-частное партнерство (ГЧП)

81

ОРЛОВА А. А.**Создание института налогового консультирования на условиях государственного регулирования****РЕФЕРАТ**

Статья посвящена проблемам создания института налогового консультирования в России. Рассматриваются этапы становления и развития налогового консультирования. Оценивается вклад профессиональных объединений налоговых консультантов в развитии рынка налогового консультирования. Определены современные перспективные тенденции взаимодействия Федеральной налоговой службы с налогоплательщиками. Автором подчеркивается необходимость создания регламентированных условий функционирования института налогового консультирования, способствующих развитию цивилизованного рынка консалтинговых услуг.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

институт налогового консультирования, взаимодействие с налогоплательщиками, государственное регулирование

87

ВОРОНЦОВ А. В., ГЛОТОВ М. Б.**Демографическая ситуация в России и проблемы образования****РЕФЕРАТ**

В статье демографическая ситуация в России определена как кризисная. Основное внимание уделено проблемам дошкольного, школьного, среднего профессионального и вузовского образования, обусловленным процессами естественного воспроизводства и миграции населения. В статье особо выделены проблемы состояния системы образования в сельской местности, которые обусловлены современной демографической ситуацией, и представлены меры для их решения, предлагаемые «Концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года».

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

демографическая ситуация, демографический кризис, рождаемость, миграция, дошкольное, школьное и вузовское образование, образование в сельской местности

92 КУСЖАНОВА А. Ж., НАУМЕНКО Т. В.**Убеждающая коммуникация как инструмент управления социально-экономическими процессами современности***РЕФЕРАТ*

В статье анализируются различные виды и формы убеждающей коммуникации, влияющей на управление социально-экономическим пространством современного общества посредством воздействия на потребительское поведение субъектов и объектов социально-экономических процессов, формируя определенные поведенческие установки в экономическом сознании людей.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

убеждающая коммуникация, поведенческие установки, пиар, реклама, перформанс, флэшмоб, экономическое сознание, консьюмеризм

103 АЛЕХИНА И. С.**Нештатные ситуации в работе участковой комиссии***РЕФЕРАТ*

В статье рассматриваются действия участников избирательного процесса, анализируемые после каждой избирательной кампании, которые в той или иной степени влияют или могут повлиять на результаты голосования и определение результатов выборов.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

избирательная комиссия, нестандартные ситуации

110 КОЗЫРЕВА Л. Д., СИНЕЛЬНИК О. В.**Совершенствование организации информационного обеспечения в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга (на примере Государственной административно-технической инспекции)***РЕФЕРАТ*

В статье определяются сущность и специфика связей с общественностью в исполнительных органах государственной власти. Рассмотрены основные задачи, функции и методы организации информационного обеспечения в органах власти. На примере деятельности пресс-службы Государственной административно-технической инспекции показаны актуальные методы организации информационного обеспечения и определены основные направления его совершенствования.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

связи с общественностью в исполнительных органах власти; организация информационного обеспечения; совершенствование информационного обеспечения

116 ДЗГОЕВА Д. Т.**Институциональные основания модификации общественно-государственного диалога в современной России***РЕФЕРАТ*

Основная цель статьи связана с попыткой теоретического осмысления и сравнительного анализа существующих моделей взаимодействия власти и общества, а также выявления проблемных сторон и противоречий, возникших в процессе формирования общественно-государственной коммуникации.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

взаимодействие власти и общества, модели общественно-государственной коммуникации, гражданское общество, государство

- 128 ТРЕТЬЯКОВ А. Л.**
Гражданское общество и права человека: опыт реализации петербургской модели гражданского и этико-правового образования и воспитания детей и молодежи

РЕФЕРАТ

Автор, рассматривая опыт реализации петербургской модели гражданского и этико-правового образования и воспитания детей и молодежи, акцентирует внимание на ее гражданской и правовой компоненте. Выявлены тренды гражданского воспитания и правового просвещения обучающихся в современных условиях. Обоснована необходимость исследования данной проблематики различными социальными институтами.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

петербургская модель гражданского и этико-правового образования и воспитания детей и молодежи, информационное общество, гражданское общество, права человека, правовое просвещение

- 137 АЛЕКСАНДРОВ В. Б.**
От общечеловеческих ценностей к межкультурной ценностной реальности

РЕФЕРАТ

В статье критически исследуются различные подходы к определению понятия «общечеловеческие ценности». Автор показывает, что общим недостатком этих подходов является попытка рассматривать ценности, претендующие на статус общечеловеческих, как имеющие некоторое определенное содержание вне связи с целостностью культуры. В противовес этой точке зрения в статье проводится мысль, что ценности обретают свое содержание только лишь в контексте определенной культурной парадигмы. В силу этого обстоятельство в межкультурном диалоге культуры встречаются не отдельными своими частями — ценностями, а как целостные системы, несущие в себе особую качественную специфику. Соответственно неправомерно было бы говорить, что в этом процессе устанавливаются ценности, в равной степени значимые для субъектов этого диалога. В статье обосновывается положение, что результатом межкультурного диалога выступает межкультурная ценностная реальность и определяются факторы, влияющие на процесс ее развития. Это означает, что направление глобального культурного процесса определяется не «выработкой» универсальных ценностей, приемлемых для всех, а расширением и усложнением культурного опыта, создающего возрастающие возможности для самоопределения человека в меняющемся мире.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

ценности, межкультурный диалог, межкультурная ценностная реальность

- 146 БЕЗЛЕПКИН Н. И.**
«Русское воззрение на историю»

РЕФЕРАТ

В статье анализируются особенности становления и развития университетской философии истории в России середины XIX — начала XX вв., для которой были характерны неразрывная связь с традициями отечественной историософии, доминирование онтологического подхода в исследовании исторического процесса, а также самобытное решение вопроса о соотношении всемирной и национальной истории. В своей совокупности эти особенности составляли, по выражению Т. Н. Грановского, суть «русского воззрения на историю», которое было положено в основу преподавания в российских университетах в рассматриваемый период.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

философия истории, историософия, онтология и эпистемология истории, всемирная история, всеобщая история, провиденциализм, эсхатологизм, эволюционное понимание исторического процесса, историография, методология, культурно-исторический тип

156 ЯГЬЯ В. С., ЧЕРНОВ И. В., КОВАЛЕВСКАЯ Н. В.**ЛИНГВИАФАН****Роль лингвистического фактора в социальном управлении и историческом развитии***РЕФЕРАТ*

В статье рассматривается вопрос о роли лингвистического фактора в социальном развитии человеческого общества во всех его проявлениях. Язык является необходимой основой для любой коммуникации и социально-политической организации. С нашей точки зрения, язык образует социальные общности на всех уровнях и поддерживает разделение между ними.

В современном мире лингвистический фактор сопровождает (или даже лежит в основе) важнейших глобальных исторических процессов. Глобализация является продуктом европейского, западного и христианского мира как общности и англоязычна в своей конкретной интерпретации. Глобализация сопровождается и одновременно продвигается всепланетным распространением английского языка, выходом его на глобальный уровень. Одновременная фрагментация во всех своих формах также, прежде всего, возникает на основе языкового многообразия. Лингвистический фактор в значительной степени определяет будущее международных политических союзов, соотношение сил между которыми и должно обозначить контуры нового мирового порядка.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

языковой коллектив, международные отношения, язык, идеология, социальная общность, глобализация, фрагментация

176 ЛЫТКИНА Л. В.**История протожурналистики древних цивилизаций. Часть 2. Типы коммуникаций эллинистических государств и Древнего Рима****РЕФЕРАТ*

В статье исследуются основные пространства коммуникации эллинистических государств и Древнего Рима, обосновывается появление глоссы как самостоятельного жанра, устанавливается роль эпистографии в формировании протожурналистского произведения, прослеживаются этапы формирования древнеримских газет, определяются их форматы, а также анализируется медийный текст «Первая речь против Луция Сергия Катилины» Марка Тулия Цицерона.

Типы коммуникативных тактик и стратегий эллинистического периода и эпохи Древнего Рима в российской историографии до сих пор не становились предметом специального научного исследования. Поэтому представляется обоснованным обращение автора, во-первых, к реанимации и оценке эссе французского ученого Г. Буасье «Газеты Древнего Рима» (1895 г.), во-вторых, к анализу медийных текстов исследуемого периода.

В статье выстроена типологическая модель, отражающая как генезис, так и пути эволюции дожурналистских типов коммуникации древних цивилизаций; предложена методика анализа медийного древнеримского текста.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

коммуникация, протожурналистика, глосса, эпистола, афиша, протогазета, медиатекст