

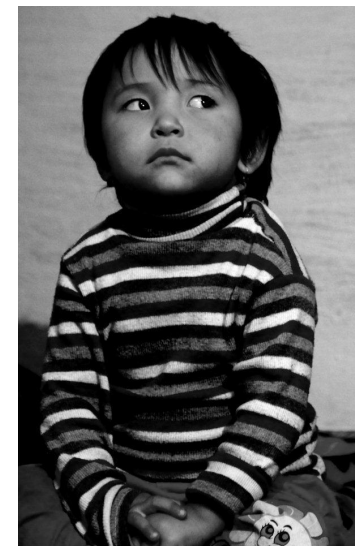


IOM International Organization for Migration



РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПО МИГРАЦИИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И РОССИИ

Насилие в отношении женщин трудящихся мигранток и членов семей трудящихся мигрантов: документация случаев и предложения по эффективному предотвращению и ответу на насилие
(по материалам партнеров региональной программы по миграции)



Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
Унижающее достоинство и жестокое обращение	
Таджикистан - Казахстан	Гражданка М., 1985 г/р обратилась в Центр содействия мигрантам Астаны с просьбой о помощи. 9 января 2012 г. ее обманном путем привез в Казахстан Н., муж ее сестры (гражданин Казахстана), который обещал ей работу с ежемесячным окладом 300 у.е. Но в итоге ей ничего не заплатили, за это время ей не продлевали регистрацию и постоянно угрожали физической расправой. При попытке обращения ее за помощью, ее сестра отобрала у нее паспорт. М. утверждала, что восемь лет назад она уже приезжала в Казахстан и жила у Н., тогда он ее избивал и изнасиловал, но она это скрывала даже от родителей и сестры. После ее официального обращения в центр за помощью, она стала получать телефонные звонки из дома. Ее просили, чтобы она никуда ничего не писала и быстрее возвращалась домой, так как у матери случился сердечный приступ. Гражданка М. была возвращена домой. Однако уголовное дела против Н. возбуждено не было из-за недостаточности доказательств. Единственным выходом стала постановка его на контроль со стороны органов внутренних дел с целью недопущения новых правонарушений с его стороны.
Применение физического насилия (включая пытки), угроз, запугиваний как со стороны государственных должностных лиц, так и со стороны частных лиц, групп или учреждений	
Таджикистан - Российская Федерация	Гр-ка Таджикистана Г.Ф., 1966 г.р. Женщину арестовали на незаконном основании 27 декабря 2011 года, срок ареста был продлен дважды. 9 марта 2012 года Г.Ф. обнаружили в камере повешенной. Предположительно, к ней применяли пытки и насилие. Никаких разбирательств по выявлению и наказанию виновных предпринято не было.
Кыргызстан - Российская Федерация	Серия преступлений в отношении женщин трудящихся мигрантов Кыргызстана В течение 2011 года в нескольких городах России (Москва, Санкт Петербург, Екатеринбург) прошли показательные акты насилия со стороны кыргызских мигрантов-мужчин над кыргызскими женщинами-мигрантками. Их били, применяли пытки и групповое сексуальное насилие, у женщин отнимались деньги и ценности, их заставляли в видеокамеру называть свое имя и адрес. Таким образом, насильники демонстрировали акт наказания за «неподобающее» поведение – а именно общение женщин с мужчинами других

Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
	<p>национальностей.</p> <p>Эти преступления получили огласку благодаря журналистам и правозащитникам в России. Однако в Кыргызстане это преступление не получило адекватной оценки государства, несмотря на усилия женских активистов привлечь внимание и наказать преступников. Преступление рассматривалось с точки зрения – правильно ли были «наказаны» эти женщины, нарушали ли они «традиции кыргызского народа»</p> <p>Больше информации о данных случаях на сайте - http://www.opendemocracy.net/od-russia/gulzat-botoeva/kyrgyz-migrant-workers-does-national-pride-mean-violence-against-women</p> <p><i>Аидой Касымалиевой (Кыргызстан), членом Сети Медиа и Миграция¹, снят документальный фильм «Москва сквозь слезы» - о насилии в отношении женщин-мигранток из Кыргызстана: http://www.youtube.com/watch?v=Y_t3gTt4vAQ&feature=share</i></p>
Незаконный арест или задержание по обвинению в уголовном преступлении, отсрочка судебного разбирательства на неприемлемые сроки	
Таджикистан - Российская Федерация	<p>Зафиксированы факты подброса наркотиков трудящимся мигрантам из Таджикистана в рамках операции "Нелегал", регулярно проводимой в Москве и Подмосковье. В частности, такой случай произошел с мигрантами Зайнурой Муродовой, Муродбеком Муродовым и Амрихудо Тошовым – все они родственники. В сентябре 2011 года полицейские подбросили им наркотики с целью вымогательства денег – 250 тысяч рублей, которых пострадавшим собрать не удалось. В итоге все трое были осуждены по 228-й статье УК РФ. При аресте Зайнура Муродова находилась на шестом месяце беременности, родила ребенка в СИЗО.</p> <p>Факт беременности женщины не был принят во внимание правоохранительными органами, избравшими задержание как меру досудебного разбирательства.</p>

¹ Сеть Медиа и Миграция, функционирующая в рамках региональной программы по миграции в Центральной Азии и России, включает 53 участника, представляющих электронные и печатные СМИ Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации и Таджикистана, а также независимых журналистов.

Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
Отказ в предоставлении медицинской помощи беременным женщинам, повлекшее тяжелые последствия для здоровья (небезопасный аборт, потеря здоровья и др.)	
Узбекистан - Казахстан	<p>У женщины на ее родине погиб муж и его родственники. В доме, где она жила, постоянно избивали ее. Женщина не могла терпеть постоянные побои и вместе с 3-х летним ребенком на автобусе уехала в г. Алматы в поисках работы.</p> <p>В Алматы женщина вместе с другой семьей мигрантов из Узбекистана стала проживать на территории рынка «Алтын Орда» в палаточном доме. В первый месяц пребывания в г. Алматы женщина работала на овощном рынке. Вскоре заболел ребенок, и женщина не могла выходить на работу, так как за больным ребенком некому было присматривать. Денег у женщины не было, не на что было купить медикаменты для ребенка, немногочисленные запасы еды закончились. Женщина обращалась в детскую поликлинику, но там оказали только разовую помощь и объяснили, что необходима регистрация, иначе в следующий раз ее ребенка в поликлинику не примут.</p> <p>Женщина вынуждена была заниматься попрошайничеством - деньги, которые ей дают добрые люди, хватает только на еду и плату за проживание в палаточном доме. Документы у нее и она готова получить регистрацию, но у нее нет денег, и она не знает куда обратиться.</p>
Таджикистан - Казахстан	<p>В 2006 г. гражданка Таджикистана С. приехала на заработки в Алматы вместе с 2 несовершеннолетними сыновьями. Жили довольно благополучно, пока не случилась беда с их мамой. В октябре 2011 г. мать мальчиков умерла при родах (ввиду несвоевременного и недобросовестного оказания медицинской помощи), оставив теперь уже троих детей круглыми сиротами. Новорожденный мальчик был передан в Дом ребенка в городе Алматы. В его документах значилось, что его мать оставила его в родильном доме. Не была указана истинная причина – смерть матери при родах. Отцу (ребенка гражданину Казахстана) нужно было еще доказывать свое отцовство, чтобы забрать ребенка, так как у него и матери ребёнка был незарегистрированный брак.</p> <p>Старшие дети мигрантки были исключены из средней школы - как неграждане страны нахождения. Они были возвращены на родину. Новорожденный ребенок был позже усыновлен отцом.</p> <p>Случай смерти мигрантки в роддоме не был расследован и не был зарегистрирован как случай материнской смертности.</p>

Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
	<p><i>В конце 2012 г. старший сын мигрантки снял краткое видео о судьбе своей семьи в миграции в рамках цикла мобильного кино "Мечты таджикских детей" - http://www.youtube.com/watch?v=px6H7iGDcLk&feature=youtu.be</i></p> <p><i>Документальный фильм участника Рубена Казаряна (Казахстан), участника Сети Медиа и Миграция, о проблемах в отношении доступа женщин-мигрантов к услугам репродуктивного здоровья – http://www.youtube.com/my_videos_edit?video_id=fRT0czyBYFA</i></p>
Принуждение к отказу от новорожденного ребенка	
Таджикистан - Российская Федерация	<p>В ноябре 2011 г. в Фонд Таджикистан в Москве обратилась сотрудница органов опеки и попечительства города Мытищи с просьбой отправить ребенка гр-ки Таджикистана С.О. родственникам матери ребенка на родину. В августе 2011 г. по причине отсутствия материальной возможности С.О. написала заявление об отказе от ребенка и в судебном порядке была лишена родительских прав. Родственники Олеси, у которых не было возможности забрать ребенка лично из Москвы и увезти в Таджикистан, обратились с просьбой о содействии. Ребенок находился 2 месяца в инфекционной больнице.</p> <p>После долгих поисков решения проблемы было решено написать доверенность в Консульскую службу Посольства РТ в РФ и договориться с пассажирами и передать ребенка в аэропорту. После переговоров с пассажиркой, ребенка передали на руки бабушке и тете.</p> <p>Никакого содействия матери ребенка в улучшении ее материальных возможностей с целью воспитания ребенка самой матерью оказано не было.</p>
Сексуальные домогательства, притеснения и насилие	
Узбекистан-Казахстан	<p>Центр содействия мигрантам в городе Актобе по просьбе партнеров из Узбекистана по сети МОМ, провел работу по установлению местонахождения Е.П., отец которой обратился в Узбекистане в Информационно-просветительский Ресурсный Центр «Исеним» с заявлением о том, что две его дочери находятся в г.Актобе (Казахстан) в подневольном состоянии, ограничены в свободе передвижения,</p>

Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
	<p>не имеют денег и документов, и он не может связаться с ними по имеющемуся у него номеру телефона.</p> <p>Е.П. приехала в Казахстан в 2008 году добровольно, стала сожительствовать с гражданином Казахстана Т. добровольно, однако находилась в полной зависимости от своего партнера, который не разрешает ей выходить из дома, звонить родственникам, заставляет говорить, что она сирота. Е.П. фактически находилась в домашнем рабстве, выполняя всю домашнюю работу, не имея наличных денег, не имея права выходить из дома без сопровождения сожителя. При этом он её избивал и унижал ее постоянно безо всякого повода. Однако Е.П. не могла обратиться за помощью в полицию, потому что у нее была просрочена временная регистрация и это грозило ей административным взысканием и выдворением. При этом ее малолетняя дочь не имеет свидетельства о рождении – получению свидетельства невозможно ввиду недокументированного пребывания Е.П. в Казахстане. Сотрудники полиции в первую очередь рассматривают миграционный статус иностранки и если нарушены сроки выезда или продления регистрации (чаще всего по вине принимающего лица-сожителя, который обещает этот вопрос урегулировать, но ничего не предпринимает, чтобы тем самым держать женщину в полной зависимости), то она, по их мнению, является незаконным мигрантом и поэтому помощь ей оказывать не считают нужным.</p> <p>Центр содействия мигрантам в г.Актобе оказала помощь Е.П. - после очередного случая избиения и изгнания ее из дома мужем, она вместе с дочерью выехала в г.Астану, где была помещена в приют для жертв бытового насилия и торговли людьми Общественного Фонда "Коргау Астана". Ей была оказана помощь в урегулировании её миграционного статуса через оплату штрафа на основании постановления суда, завершается процесс регистрации рождения ребенка, после чего она сможет выехать в Узбекистан вместе с дочерью.</p> <p>Т. также уговорил младшую сестру Е.П. выехать в Казахстан, чтобы помогать ухаживать за их ребенком. По приезду в Актобе, спустя 2 месяца, он стал принуждать ее к сожительству с его родственником, пригрозив в противном случае выгнать ее на улицу без документов и денег. Девушка, находясь в безвыходном положении, согласилась. Через 6 месяцев родственник Т. выгнал ее на улицу, она была вынуждена возвратиться к сестре, где Т. продал ее другому человеку для сексуальной эксплуатации.</p>

Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
Рабство	
Кыргызстан/ Узбекистан – Российская Федерация	<p>Утром 30 октября около десяти активистов вместе с журналистами, съемочными группами двух телеканалов и юристом «захватили» московский магазин «Продукты» по адресу: улица Новосибирская, дом 11. Им удалось освободить 12 рабов (большинство – женщины, есть и дети) из Казахстана и Узбекистана. Людей насильно удерживали в рабстве много лет, одну из девушек – около 10. У них были отобраны документы, не было регистрации, им не платили зарплату, не выпускали на улицу, они спали тут же, в магазине в подсобке, тут же ели. Девушки подвергались сексуальному насилию, за время нахождения в рабстве у них родились несколько детей. Двое новорожденных были отобраны, где они сейчас неизвестно. Хозяйка магазина сказала в свое время, что детей отправили к ним на родину, позднее сообщила, что они там погибли. Трое детей жили вместе с матерями в магазине. Спали на полках в шкафу, на кусках поролона. По всему магазину были установлены камеры видеонаблюдения, за рабами следили круглосуточно. Камер не было лишь в одной комнате, где, по словам рабов, их избивали и насиловали. У девушек перебиты пальцы на руках, срослись неправильно, потому что к врачам не обращались, на теле множественные шрамы. Всех их удалось освободить. Одна из девушек рассказала, что несколько лет назад ей удалось сбежать из магазина, она пошла в полицию и рассказала о том, что происходит в магазине, полицейские посадили ее в машину и отвезли обратно: «Вот ваша девчонка!»</p> <p>Владельцы магазина на улице Новосибирская - Муздыбаев Сакен, его жена и их родственники (дети, сестра, племянники) – продолжали свободно перемещаться по городу в тот момент, когда уже были найдены и вывезены из магазина рабы. Сестра хозяйки магазина вместе со своими детьми присутствовала в том самом ОВД «Гольяново», слушая показания освобожденных, тогда как гражданских активистов постоянно выставляли оттуда. В течение тех 14 часов, что освобожденные из плена люди вынуждены были томиться в отделении, одной из девушек стало плохо, ей вызвали скорую и отправили в 54 больницу, через несколько часов она пропала. Туда за ней приехал хозяин магазина, но девушка успела рассказать врачам свою историю и они его не пустили. Вслед за ним приехала неизвестная молодая девушка и уговорила ее уйти. Таким образом, она попала обратно в лапы рабовладельцев, позднее, когда ее снова освободили, она указала адрес подвала, где ее содержали вместе с похищенными детьми.</p> <p>Несмотря на несколько десятков заявлений и обращений в полицию, дело на рабовладельцев до сих пор не заведено.</p> <p><i>Сеть Медиа и Миграция инициировала Открытое Письмо Президенту Российской Федерации (опубликовано 8 ноября на</i></p>

Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
	<p>http://caucasia.at.ua/news/otkrytoe_pismo/2012-11-08-1455) с просьбой взять под контроль расследование дела о рабовладении в московском магазине. Открытое письмо также размещено для сбора подписей на следующих Интернет-ресурсах:</p> <p>- на сайте Петиций: http://goo.gl/MqXX4</p> <p>- на Демократоре - http://democrator.ru/problem/9097</p> <p>В декабре 2012 г. при участии членов Сети Медиа и Миграция была подготовлена телепередача на канале ОТЫРАП, Шымкент, Южно-Казахстанская область, посвященная проблемам рабства и насилия в отношении трудящихся мигрантов (на основе реальных случаев в Казахстане и России). Программа доступна на сайте http://www.youtube.com/watch?v=0JoX8Rlgh2w</p>
Трудовая эксплуатация	
Кыргызстан - Казахстан	<p>Женщина, 27 лет, мигрантка из Киргизии</p> <p>Женщина приехала в г. Алматы вместе с двумя подругами в поисках работы - устроилась на работу продавцом в частный продуктовый магазин. Женщина рассчитывала, что вместе со своими подругами они снимут жилье, но, так как пока такой возможности не было, хозяин магазина предложил ей некоторое время пожить в подсобном помещении магазина. Женщина согласилась. Хозяин объяснил, что она является материально ответственной и потребовал, чтобы женщина отдала ему документы.</p> <p>Женщина проработала в магазине 4 месяца. Зарплату хозяин платил маленькую, постоянно придирался и кроме торговли заставлял женщину убирать и мыть магазин. Вскоре женщина стала требовать вернуть ей документы, так как хотела сменить работу и найти недорогое арендное жилье. Однажды в разговоре хозяин магазина сказал, что по вине женщины у него произошла недостача, и она обязана отработать долг. Хозяин магазина пообещал, что после того, как женщина расплатится с долгом, он вернет ей документы. Но, ни на следующий месяц, ни через месяц, хозяин не отдал документы. Кроме того, он пригрозил, что напишет заявление в полицию, где укажет, что женщина совершила кражу.</p> <p>Женщина очень боялась обращаться в правоохранительные органы, так как понимала, что нарушила закон, не зарегистрировавшись по прибытию в г. Алматы, но женщина также понимала, что другого выхода у неё нет, как только с помощью полиции забрать документы</p>

Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
	и оформить регистрацию.
Таджикистан – Российская Федерация Кыргызстан – Российская Федерация	<p>29 ноября 2011 г. в Фонд Таджикистан в Москве обратились гражданки РТ Сабира Н. и Дилбар Н., которые были привлечены ООО «Златоглавая» в качестве уборщиков помещений в медицинских учреждениях (городская больница №21, госпиталь для ветеранов ВОВ). Трудовые договора с ними заключены не были, практически они работали неформально. С июля 2011 г. им перестали выплачивать зарплату. Общая задолженность каждой составила 43 000 р. каждой. После вмешательства юристов Фонда зарплата была выплачена.</p> <p>19 ноября 2011 г. в Фонд Таджикистан в Москве обратилась гражданка КР Алтын Н. Она приехала в Москву на заработки. Жила в гражданском браке и родила двух близнецов. Отец их не признал. Девушка осталась на улице с детьми и ей сообщили, что у нее мать умерла, старший сын жил с бабушкой. Женщине была оказана материальная помощь в размере 9000 рублей и куплен обратный билет.</p>
Таджикистан - Российская Федерация	<p>В июне 2012 г. в Информационно-ресурсный центр Бюро МОМ в Москве поступило обращение от представительства Миграционной службы Республики Таджикистан с ходатайством об оказании содействия гражданке Республики Таджикистан, находящейся на территории России с октября 2011 г. Заявительница приехала на территорию Российской Федерации с частной целью, в последствии она не смогла выехать в Республику Таджикистан по причине запрета транзитного проезда по территории Республики Казахстан. Заявительница была вовлечена в трудовую эксплуатацию в сфере сельского хозяйства на территории России на протяжении 8 месяцев. Ей удалось вырваться и добраться до г. Москвы, где она и обратилась с просьбой об оказании помощи в возвращении на родину.</p> <p>Сотрудники центра провели интервьюирование заявительницы и выявили признаки наличия состава преступления в сфере торговли людьми, совершенного по отношению к заявительнице. Ей было оказано содействие в возвращении на родину.</p>
Недокументированные дети	
Узбекистан- Казахстан	<p>Гражданка Узбекистана приехала с несовершеннолетней дочерью на заработки в Казахстан в 90-е годы. 2 года спустя мать умирает и девочка попадает в детский дом со свидетельством о рождении Узбекистана. Администрация приюта отправляла письмо в Посольство Узбекистана, но ответа не получили. Сейчас девушке уже 26 лет, однако, у нее нет до сих пор удостоверения личности. Только свидетельство о рождении. У нее уже двое своих детей от гражданина Казахстана – брак не зарегистрирован, дети без документов. Посольство не отвечает на письменные запросы, принимает только лично. А люди без документов не смогут приехать в г. Алматы для</p>

Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
	<p>обращения в консульские структуры для решения вопросов получения документов.</p> <p>Подобные случаи есть и в других городах Казахстана – отсутствие документов у родителей и детей представляет серьезную проблему, требующую межгосударственных решений.</p>
Кыргызстан-Казахстан	<p>Мигранта К., 1988 г.р., родила в городе Есик ребенка 4 июня 2008 г., но в связи отсутствием удостоверения личности, она не смогла получить справку о рождении ребенка от роддома и до конца 2012 года так и не получила свидетельства о рождении ребенка. Ее ребенок фактически нигде официально не числился. В настоящее время при помощи миграционной службы К. получила медицинскую выписку, в том, что она действительно пролежала в больнице и родила ребенка. В дальнейшем ей помогли получить справку об отсутствии записи акта о рождении ребенка на имя К., для оформления документов у себя на родине для получения свидетельства о рождении ребенка.</p> <p>Примерно такая же история у М., 1974 г.р., которая родила девочку в июле 2002 г. в сельской больнице с.Шелек. Девочке сейчас 10 лет и она в течение 10 лет живет с родителями без документов, не смогла своевременно поступить в школу и получить образование вместе со сверстниками. По возрасту она должна учиться в 3-4 классе. В конце декабря 2012 года родителям была оказана помощь в получении справки, удостоверяющей факт рождения ребенка и необходимой для предоставления в уполномоченные органы для получения свидетельства о рождении у себя на родине.</p> <p>О проблемах детей в семьях мигрантов – документальный фильм “Работающие гости” Рубена Казаряна (Казахстан), члена Сети Медиа и Миграция - http://www.youtube.com/watch?v=A6Th4JJjZZ4</p>
Домашнее насилие	
Таджикистан-Казахстан	<p>С.Н. (гражданка РТ) систематически избивал ее гражданский муж (гражданин Уз.), который, в конце концов уехал, бросив ее с детьми-близнецами. На родине у нее осталась престарелая мать и отец-инвалид. Несколько лет назад ее брат, не выдержав тягот трудовой миграции в России, покончил собой (май 2010 г.).</p> <p>Н.Н. (гражданка РТ) осталась на улице, потому что ее выгнал из дома брат мужа. Она беременна и живет в вагончике, заняв деньги у знакомых.</p>

Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
Кыргызстан- Казахстан	<p>На телефон доверия Кризисного Центра «Подруги» обратилась женщина, пострадавшая от бытового насилия. Женщина рассказала, что 5 лет назад она приехала из Киргизии на работу в г. Алматы. На родине у нее остались мать и 7-летний ребенок. В Алматы она познакомилась с мужчиной и вскоре вышла за него замуж. Собственного жилья у мужчины не было, молодая семья жили у матери мужа. Женщина, как мигрантка имела регистрацию, которую продлевала каждые три месяца. Неоднократно женщина просила мужа дать ей разрешение на оформление вида на жительство, но муж ей отказывал.</p> <p>Все чаще в доме стали происходить ссоры, и муж стал избивать жену. Женщина обращалась к участковому инспектору, но полицейский даже не принял заявления, когда узнал, что женщина мигрантка из Киргизии. Полицейский предложил примириться с мужем, так как, по его словам, у женщины могут быть проблемы с пребыванием на территории Казахстана, если она напишет заявление на мужа. Социальному работнику центра женщина сказала, что не хочет уезжать в Киргизию, так как здесь имеет работу, и часть заработка посылает матери и ребенку. Женщина поинтересовалась, какие права она как мигрантка имеет. Сотрудниками центра женщине обеспечено консультационное сопровождение. В течение месяца женщина обращалась в центр и информировала сотрудников о шагах по решению своей проблемы. Как сообщила женщина, она ушла от мужа, сняла жилье и на данный момент решает вопрос о регистрации на новом месте жительства. Её муж приезжает к ней на работу, требует вернуться домой, угрожает.</p>
Таджикистан - Казахстан	<p>Женщина гражданка Таджикистана жила в гражданском браке с гражданином Казахстана (по национальности таджик). У них трое детей, все дети - граждане Казахстана. Женщина обратилась за помощью, хотела сбежать от мужа, но ее паспорт был у него. По ее словам он бил ее, заставлял много работать в их магазине. Посольство Таджикистана оформило ей сертификат на выезд и помогло в отправке на родину.</p> <p>Спустя месяц женщина вернулась к мужу из-за детей. Теперь она отказывается от прежних слов и утверждает, что у нее все хорошо. Ее муж привез еще ее сестренку, которой обещал платить за работу, но она сбежала и жалуется на плохое обращение, большой объем работы и невыплату обещанных денег. Посольство отправило Ноту в МИД РК, юрист Кризисного Центра и сотрудники Посольства встречались с сотрудниками полиции в г.Астана, которые взяли под контроль дело этого человека.</p> <p>Общие черты ситуаций с домашним насилием: нет прямых обращений, непосредственно связанных с домашним насилием. Проблема выявляется на поздних стадиях развития, как сопутствующая процессам, которые привели к кризису (отсутствие средств к существованию, ухудшение условий для проживания, угрозы здоровья и жизни детей).</p>

Страна (происхождения и назначения миграции)	Примеры из практики обращения в Центры содействия мигрантам и Кризисные Центры
Нарушения прав человека при пересечении границы	
Кыргызстан - Казахстан	<p>В ходе проведения мониторинга пересечения границ через контрольно-пропускные пункты (КПП) на границе Кыргызстана-Казахстана и Узбекистана-Казахстана выявлены случаи грубого обращения и насилия в отношении женщин-мигранток, а также вымогательства денег для оказания содействия в беспрепятственном пересечении границы.</p> <p>На КПП «Кордай» не созданы элементарные условия для нормального пересечения границы: «Выстроили узкий коридор из металлических труб наподобие загона для скота. Моросил дождь, люди толпились и мокли в этом загоне, но их не пропускал пограничник. Прибывающая сзади толпа с огромными тюками давила своей массой на впереди стоящих, а пограничник и не думал их пропускать. Начались крики, кто-то потерял сознание. Даже детям и старикам невозможно было пробиться вперед без очереди. Между тем, как пояснили источники в таможенных органах, положение на казахстанско-кыргызской границе, и особенно на посту «Кордай», требует срочного вмешательства властей². Особенно страдают женщины, занимающиеся челночным бизнесом, завозя товар для продажи из Кыргызстана в Казахстан.</p> <p>Сотрудниками таможенной службы при досмотре вещей и предметов у граждан, пересекающих государственную границу Республики Казахстан, допускались случаи грубого обращения и нарушения формы одежды (отсутствие нагрудного бейджика). Сотрудники таможенной службы вещи выбрасывали на землю и в разные стороны, а в случае замечания со стороны граждан отвечали только нецензурной бранью, оскорблениями и грубым отношением к гражданам.</p>
Узбекистан - Казахстан	<p>20 февраля 2013 – на границе Казахстана и Узбекистана с воскресенья скопились тысячи узбекских мигрантов, которые не могут продолжить путь из-за ужесточения правил пересечения границы. Как сообщил в интервью Азаттыку представитель пограничного поста «Гишт Куприк», отныне границу могут пересекать только те мигранты, у которых имеется разрешение на работу или трудовое соглашение с одной из компаний в стране, в которую они направляются³.</p>

² <http://www.zakon.kz/4452493-problemy-perekhoda-granicy-kazakhstan.html>

³ <http://rus.azattyq.org/archive/news/20130220/360/360.html?id=24907061>

Общие рекомендации к государствам - участникам миграционных процессов для пресечения и предотвращения насилия в отношении женщин трудящихся мигрантов:

1. Рекомендации, касающиеся повышения ответственности стран за соблюдение международных стандартов для предотвращения и ответа на насилие в отношении женщин трудящихся мигрантов и членов семей трудящихся мигрантов

Все страны СНГ, вовлеченные в миграционные процессы, являются участницами Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин принял специальные Общие Рекомендации (ОР) относительно обязательств по искоренению насилия в отношении женщин (ОР 19) и по женщинам трудящимся мигрантам (ОР 26). Таким образом, страны должны обеспечить соблюдение международных стандартов по защите прав женщин и девочек, в т.ч. трудящихся мигрантах - женщин и женщин и девочек из семей мигрантов.

Согласно КЛДЖ, дискриминация означает *любое различие, исключение или ограничение по признаку пола*. КЛДЖ призывает государства *“изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин”*.

Таким образом, права человека, личная безопасность и неприкосновенность должны оставаться неотъемлемым приоритетом для каждого человека, при любом «поведении» и любых обстоятельствах. Кроме того:

- страны должны обеспечить полное соблюдение международных стандартов в практике регулирования трудовой миграции и его законодательного обеспечения (по вопросам найма мигрантов, доступа их к социальным услугам, правовой помощи и др.). Государства обязаны соблюдать обязательства в рамках и других ратифицированных Конвенций ООН в области прав человека, в т.ч. в отношении правовых мер общего характера, которые призваны обеспечить защиту трудящихся мигрантов - женщин от дискриминации и насилия, а также привлекать виновных к ответственности. Требуется специальное законодательство для защиты и поддержки всех женщин, включая трудящихся мигрантов - женщин, в случае таких преступлений, как сексуальное и бытовое насилие, рабство, а также торговля людьми;

- стратегии, направленные на защиту прав женщин мигрантов, должны быть включены в национальные законодательства по миграции, трудоустройству, против насилия и т.д.;

- необходимы активные информационные компании, направленные на женщин и мужчин по разъяснению природы домашнего насилия в целях его раннего распознавания; укрепление местных организаций, занимающихся консультированием и сопровождением жертв домашнего насилия из числа мигранток. В настоящее время доступной является только бесплатная телефонная консультация по горячей линии;

- правительства и международное сообщество должны создать среду, позволяющую женщинам-мигранткам реализовать свои экономические, социальные, политические и культурные права, и гарантировать им жизнь, свободную от насилия;

- необходимо обеспечить признание роли и вклада женщин, их оплачиваемого и неоплачиваемого женского труда, в т.ч. в контексте миграции, в развитие страны;

- необходимо способствовать установлению транснационального гражданства и уничтожению привилегий по локальному, национальному, расовому, этническому, классовому, кастовому и гендерному признакам, а также содействовать установлению не расистских, не сексистских и не эксплуатирующих миграционных режимов, ставящих во главу угла права человека и принципы равенства и достоинства;

- государства, активно вовлеченные в миграционные процессы, поощряются в ратификации Конвенции МОТ о достойном труде домашних работников, и привести национальное законодательство в соответствие с данной Конвенцией. Стимулировать работодателей заключать договоры с домашними работниками и вести пропаганду юридически грамотных и экономически здоровых отношений работодателей и домашних работников;

- пересмотреть нормы законодательства с целью более эффективной защиты детей мигрантов; обеспечить детям-мигрантам независимо от их правового статуса осуществление всех прав человека в соответствии с конвенцией ООН о правах ребенка;

- информация о случаях насилия над женщинами должна передаваться из страны назначения на родину. В обеих странах, связанных миграционным процессом (назначения и происхождения), должны быть созданы статистические базы данных, в которых должны фиксироваться случаи насилия в отношении женщин и детей; страны происхождения и страны назначения должны на регулярной основе обмениваться этой информацией;

- способствовать созданию региональных сетей организаций и экспертов по миграции, способных оказывать помощь мигранткам, а также внедрению эффективных механизмов перенаправления для оказания содействия и правовой помощи женщинам в трудной жизненной ситуации;

- государства обязаны оказать женщинам мигранткам услуги по социальной реинтеграции по возвращению на родину, особенно если они пережили насилие.

2. Предлагаемые меры по выявлению факторов, способствующих насилию в отношении женщин мигранток:

- наладить максимально полный статистический учет всех трудящихся мигранток с гендерной разбивкой (чтобы иметь релевантное представление о численности женщин мигранток). Создать и поддерживать базы данных для обмена информацией между странами миграционного процесса;

- систематизировать и продолжить проведение исследований по проблемам насилия в отношении женщин - трудящихся мигранток посредством мониторинга, опросов и другого инструментария для определения факторов, рисков и наиболее распространенных форм насилия в отношении женщин мигранток и женщин из семей мигранток;

- стимулировать разработку национального законодательства и стратегий, направленных на борьбу с насилием в отношении трудящихся мигрантов - женщин и поощрение их прав человека. Разработать Национальный план действий против насилия в отношении женщин с выделением отдельного блока мер для защиты женщин-мигранток.

3. Предлагаемые меры по усилению ответственности правоохранительных органов:

- разработать действенные меры по искоренению коррупции в правоохранительных органах, в т.ч. и через активное вовлечение институтов гражданского общества в мониторинг деятельности правоохранительных органов;
- обеспечить бесплатный доступ трудящихся мигрантов и членов их семей к правосудию для защиты своих прав, включая доступ к адвокатской защите на самой начальной стадии расследования и т.д. Принять законодательную норму, когда мигрантка может обратиться с жалобой на работодателя, не раскрывая свой статус – либо это статус не должен приниматься во внимание, не должен повлечь за собой наказание или депортацию и т.д.;
- создать органы досудебного рассмотрения жалоб мигрантов на местном уровне (на уровне муниципальных служб или территориальных органов ФМС);
- интегрировать в Кодекс чести для правоохранительных органов положения, касающиеся противодействия насилию в отношении женщин и детей, обязательного проведения расследований по случаям сексуального насилия в отношении женщин - трудящихся мигрантов и т.д. Рассмотреть возможность для создания специализированных структур в полицейских органах для борьбы против торговли людьми и преступлений против мигрантов с включением женщин-полицейских в их контингент;
- создавать при посольствах службы для быстрого реагирования на случаи ареста трудящихся мигрантов и реализовывать программы по поддержке трудящихся мигрантов. Содействовать проведению совместных (правозащитные НПО и госструктуры) посещений мест заключения осужденных женщин трудящихся мигрантов в тюрьмах и спецприемниках с целью получения достоверной информации о соблюдении прав и проблемах заключенных женщин – мигрантов;
- ввести дифференцированный подход к определению административных мер наказания (штраф, арест, депортация) женщин трудящихся мигрантов, имеющих детей и беременных;
- на постоянной основе проводить информационно-профилактическую работу с полицейскими, участниками рейдов, работниками миграционных служб с целью повышения понимания специфических проблем женщин и их особой уязвимости;

4. Меры для совершенствования работы миграционных служб:

- обеспечить внесение дополнений и изменений в действующее миграционное законодательство для включения положений, облегчающих легализацию для мигрантов с семьями, детьми;

- в странах приема мигрантов упростить процедуры натурализации для определенных категорий детей: «автоматическое» получение гражданства для детей, родившихся в стране пребывания, для сирот и др. Проводить детальное расследование по каждому случаю рождения детей в неволе, а также обеспечить необходимую правовую и социальную помощь женщинам и детям (лечение, социализация, уход);
- включать информационные и образовательные компоненты по проблемам насилия в программы предвыездной подготовки мигрантов;
- в странах приема и происхождения миграции проводить широкие информационные кампании с целью повышения общественной осведомленности о рисках миграции;
- для снижения случаев незарегистрированных браков мужчин трудящихся мигрантов с женщинами проводить информационные кампании по соблюдению прав женщин в браке. Способствовать искоренению случаев, когда мужчины-мигранты получают вид на жительство или гражданство и пребывают на территории Казахстана на законных основаниях, а жены временно пребывающих мигрантов, работают неформально и часто пребывают в стране с нарушениями миграционного законодательства, что ставит их в зависимое положение от гражданского мужа., др.;
- в рамках программ подготовки специалистов миграционных служб разработать и ввести в учебные курсы по миграции обязательный компонент по гендерным аспектам миграции, разъясняющий гендерные особенности миграции, специфику интересов и потребностей различных категорий и групп мигрантов, женщин и детей, обучающий будущих управленцев и специалистов основам гендерно-чувствительного подхода и учета прав человека в миграционной политике.

5. Меры для улучшения доступа к социальным услугам:

- Способствовать созданию в социальных службах специальных отделов, отвечающих за работу с мигрантами; шире использовать позитивный опыт работы социальных служб Санкт Петербурга в этом направлении;
- ввести нормы, обеспечивающие семьям трудящихся мигрантов равный с гражданами страны назначения доступ к медицинским услугам, в т.ч. в отношении реагирования на насилие. Законодательно закрепить бесплатное лечение всех детей (до определенного возраста) безотносительно к миграционному статусу их родителей;
- противодействовать культурным и социальным нормам, враждебным женщинам. Страны должны обеспечить примат законов над обычаями и культурными предписаниями. Государство должно гарантировать соблюдение прав граждан, независимо от их пола, семейного статуса или возраста. Развивать долгосрочные программы по повышению роли СМИ в преодолении гендерных стереотипов. Оказывать содействие женским и правозащитным организациям в проведении независимого мониторинга соблюдения прав женщин-мигрантов, включая рассмотрение судебных дел, связанных с насилием;
- развивать сотрудничество с сообществами мигрантов и национальными диаспорами, неправительственными организациями, представляющими интересы женщин трудящихся мигрантов, инициативными группами в стране назначения миграции для совместной работы по предотвращению криминализации или манипулирования со стороны теневых и криминальных институтов. Для вытеснения такого влияния создавать и развивать инфраструктуру доступных услуг для мигрантов, способствовать их самоорганизации.

Языковые и культурные различия, отсутствие доступного медицинского обслуживания или медицинского страхования, административные препятствия, отсутствие правового статуса и тот факт, что мигранты часто работают с утра до ночи и без выходных, являются основными факторами, подвергающими здоровье мигрантов риску. Страх перед депортацией также влияет на то, что нерегулируемые мигранты не обращаются за медицинской помощью до тех пор, пока не потребуются неотложная помощь или не станет слишком поздно. В настоящее время некоторые страны обеспечивают равный доступ к медицинскому обслуживанию для всех, включая нерегулируемых мигрантов – это Аргентина, Бразилия, Франция, Португалия и Испания. Принятие таких международных документов, как Резолюция 61.17 Ассамблеи Всемирной Организации Здравоохранения от 2008 г., в которой настоятельно рекомендуется членам ВОЗ заботиться о здоровье мигрантов; Резолюция Европейского Парламента по сокращению неравного доступа к медицинскому обслуживанию в ЕС, принятая в марте 2011 г.; и Даккская Декларация, принятая азиатскими странами происхождения мигрантов в апреле 2011 года, призывающая страны назначения включать мигрантов в политику здравоохранения, также демонстрируют положительные примеры и динамику решения проблем равного доступа к медицинским услугам для всех. В этой связи странам, участвующими в миграционных процессах на пространстве СНГ, рекомендуется разработать совместные действенные меры для включения трудящихся мигрантов и членов их семей в медицинское обслуживание и в политики здравоохранения для обеспечения соблюдения основополагающего права человека на здоровье.

6. Рекомендации по улучшению доступа к правосудию:

- активнее вовлекать офисы уполномоченных по правам человека (УПЧ) в разрешение конкретных случаев нарушения прав трудящихся мигрантов и членов их семей. В офисах УПЧ стран миграционного процесса назначить ответственного за работу со случаями нарушений прав трудящихся мигрантов и членов их семей и обеспечить взаимодействие ответственных со стран происхождения и назначения миграции. В годовых отчетах УПЧ отражать ситуацию и меры, предпринимаемые для защиты прав мигрантов;
- ввести дифференцированный подход к замещению уголовных мер административными мерами наказания (штраф, арест, депортация) женщин трудящихся мигрантов, имеющих детей;
- содействовать правозащитным НПО из стран происхождения и назначения миграции в проведении совместных визитов в места заключения для проведения общественного мониторинга содержания осужденных женщин трудящихся мигрантов в тюрьмах и спецприемниках с целью получения достоверной информации о соблюдении их прав и выявлении проблемах заключенных женщин – мигрантов;
- в правоприменительной практике по пресечению и реагированию на насилие в отношении женщин обеспечивать защиту интересов и прав женщин трудящихся мигрантов и членов семей трудящихся мигрантов. Активизировать работу по повышению информированности женщин в отношении возможностей доступа к услугам по предотвращению и реагированию на насилие.

7. В отношении искоренения случаев дискриминации, грубого обращения и насилия при переходе границ необходимо:

✓ улучшить информационное обеспечение с целью эффективного информирования о правилах перехода границ, правах и обязанностях вовлеченных сторон через визуальные источники информации, в т.ч. и электронное табло с информацией о наличии очередей на пунктах пропуска в режиме on-line;

✓ повышать осведомленность и понимание сотрудниками органов, обеспечивающих переход границ, минимальных международных норм и стандартов соблюдения прав человека, а именно с фокусом на следующие стандарты и подходы:

-- каждый человек имеет право на свободу передвижения и проживания в пределах границ каждого государства, и каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну;

-- отсутствие надлежащей информации о пограничных пунктах может вызвать незаконное задержание трудовых мигрантов или стать причиной отказа во въезде вследствие проблем с документами. Процедуры это уже другой вопрос. **При отсутствии доступа к процедурам люди не могут соблюдать и выполнять требования для въезда и легального пребывания, трудоустройства, а также более достойной жизни;**

-- незаконное или неоправданное задержание лиц, а также автоматическое их возвращение однозначно являются всеобщими нарушениями прав мигрантов и лиц, ищущих убежище. Международный Пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) определяет четко и ясно защиту против незаконного задержания: *Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или задержанию. Всякий человек при аресте должен быть проинформирован о причинах своего ареста и в случае предъявления ему любого обвинения, ему должны в срочном порядке сообщить об этом.*

Любой арестованный или задержанный по уголовному обвинению человек, в срочном порядке, должен быть доставлен к судье или к другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока времени или должен быть освобожден. Всякий, кто был жертвой незаконного ареста или задержания, имеет право на компенсацию. Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности;

-- страны должны избегать задержания лиц, ищущих убежище, или трудовых мигрантов за **неправильно оформленные документы или отсутствие документов**, либо освобождать их, как только проясняется ситуация, и затем должны вступать в силу соответствующие процедуры. Принцип презумпции невинности применяется в подобных ситуациях, в т.ч. при угрозе террористической деятельности в приграничных регионах. Данный принцип не является отступлением и никакая чрезвычайная ситуация не может поставить под угрозу его уважение в соответствии со Статьей 15 МПГПП;

-- обращение, унижающее человеческое достоинство, ведение беседы повышенным голосом (крики), длительные допросы, долгие часы содержания под стражей или в ожидании депортации причисляются к нарушению прав человека. Оскорбления и притеснения, а также сексуальные и моральные домогательства, являются еще более серьезными нарушениями прав человека. Государствам разрешается закрывать свои границы, но им не дозволено унижительно обращаться с людьми, пересекающими их границы;

-- пытки, унижительное обращение и другие притеснения, попирающие достоинство человека не допускаются, ни при какой ситуации, независимо от того, насколько серьезными не являются проблемы безопасности в приграничных районах: **Статья 7 МПГПП - Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или иному обращению, унижающему достоинство или наказанию.** Пытка является серьезным преступлением, а унижительное обращение рассматривается в качестве формы обращения, которая попирает человеческое достоинство;

-- Охрана материнства при переходе границ, гарантируется специальными мерами, такими как зеленые коридоры, специальные комнаты отдыха и предпочтения, предоставляющиеся матерям, беременным и кормящим женщинам, во внеочередном переходе границы – это относится к международным стандартам прав человека;

-- согласно КЛДЖ государства-участники должны принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатацию женщин в сфере проституции. Государственные меры по борьбе с торговлей людьми, в особенности женщинами и детьми, и в случае выявления торговли людьми в приграничных районах, должны включать срочные меры, направленные на защиту жертв и оказания им экстренной помощи. Автоматическая депортация жертв торговли людьми является неправильной интерпретацией прав человека и редко означает наказание жертв, так как их возвращение может представлять угрозу для их безопасности. Поэтому защита потерпевших и их социальная, психологическая и юридическая помощь, включая доступ к процедурам определения статуса беженца, являются наиболее эффективными и всеобъемлющими подходами обеспечения прав человека;

-- принцип единства семьи является частью наиболее важных инструментов в сфере международного права по вопросам прав человека. Вопросы различия в документировании членов одной и той же семьи должны решаться в отношении их регуляризации. Селективные депортации или отказ во въезде различных членов следует избегать категорически, особенно в отношении несовершеннолетних членов семьи;

-- никто не имеет права принудительно отделять детей от близких членов семьи. Гагская конвенция о похищении детей одним из родителей также препятствует нарушению прав детей. Органы власти должны уважать единство семьи и обеспечить то, чтобы дети не разлучались со своими родителями;

-- права детей в отношении регистрации после их рождения должны применяться по отношению ко всем детям, независимо от гражданства их родителей в любой стране, для того, чтобы избежать подвергания их прав опасности и обеспечивать получения ими гражданства. Конвенция 1961 года призывает государства предоставлять гражданство детям, родившимся на их территории, которые в противном случае становятся лицами без гражданства;

-- дети, иммигрирующие в одиночку, или разлученные со своими семьями представляют тревожную тенденцию, которую необходимо решать с учетом максимального уважения к правам детей. В ситуациях с беженцами, любой ребенок имеет право искать убежище даже без помощи взрослых членов своей семьи. Для защиты данной группы, которая нуждается в особой защите, должны быть разработаны соответствующие процедуры.



Контрольно-пропускной пункт на границе Кыргызстана и Казахстана



Сотрудница Фонда “Таджикистан” перед отправкой ребенка мигрантки в Таджикистан, аэропорт Домодедово, Москва, Россия

Подготовлено экспертами ООН Женщины - Галиной Петриашвили, Татьяной Бозриковой, Ириной Горшиковой, Наргис Азизовой

Для подготовки документации использованы материалы Центров содействия мигрантам в Республике Казахстане), Кризисного Центра ПОДРУГИ (Казахстан), Интеграционного Центра “Миграция и Закон” (Россия), Центра по правам человека (Таджикистан).

Фото Галины Петриашвили и Интеграционного Центра “Миграция и Закон” (Россия)

Кадры из документального фильма “Работающие гости” (Рубен Казарян, 2011 г.)