

## **Элементы формирования стратегии гармонизации межнациональных отношений в Северо-Западном федеральном округе**

**Васильев Владимир Геннадьевич**, СЗИУ РАНХиГС, председатель Совета молодых ученых, магистрант по направлению «Государственное и муниципальное управление», russian.force@bk.ru

### **Научный руководитель**

**Антонов Ярослав Валерьевич**, к. юр. н., директор Центра развития механизмов электронной демократии, доцент кафедры правоведения СЗИУ РАНХиГС

### **Аннотация**

Рассмотрены основные подходы к формированию стратегии гармонизации межнациональных отношений в СЗФО в контексте существующих проблем. Сформированы базовые элементы для формирования стратегии гармонизации межнациональных отношений, а именно правовой, политический, социально-культурный, экономический.

### **Ключевые слова**

Стратегия гармонизации, межнациональные отношения, социальные конфликты, элементы стратегии гармонизации

## **Elements of Formation of Strategy of Harmonization of the International Relations in the North-West Federal District**

**Vasiliev Vladimir G.**, North-West Institute of Management (RANEPA), Chairman of the Council of Young Scientists, undergraduate student in the direction of "State and Municipal Administration"

### **Abstract**

The main approaches to the formation of the strategy of harmonization of inter-ethnic relations in the Northwestern Federal District in the context of existing problems are considered. Formed the basic elements for the formation of a strategy for harmonizing inter-ethnic relations, namely, legal, political, socio-cultural, economic.

### **Keywords**

Strategy of harmonization, interethnic relations, social conflicts, elements of the strategy of harmonization

Вопросы развития межнациональных отношений в Российской Федерации традиционно занимают значимое место в политической повестке и являются одним из приоритетных вопросов государственной политики. В настоящее время правовое регули-

рование межнациональных отношений осуществляется целым рядом нормативных актов. Комплексным нормативным актом, регулирующим вопросы построения стратегии является Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

В соответствии с Указом Президента от 19 декабря 2012 года № 1666 основными факторами, негативно влияющими на конструктивное развитие межнациональных отношений являются следующие:

а) высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;

б) размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;

в) правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

г) сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;

д) недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;

е) распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;

ж) недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

з) недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом;

и) влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность<sup>1</sup>.

Также значимым нормативным правовым актом является Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», регламентирующий особенности работы органов исполнительной власти по гармонизации межнациональных отношений<sup>2</sup>. Позже Указом Президента Российской Федерации от 05.06.2012 г. № 776 «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям» был создан совещательный и консультативный орган – Совет по межнациональным отношениям<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 г. № 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/36512> (Дата обращения 08.02.2018)

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» [Электронный ресурс] <https://rg.ru/2012/05/09/nacio-dok.html> (Дата обращения 08.02.2018)

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2012 г. № 776 «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям» [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35435> (Дата обращения 08.02.2018)

Северо-Западный федеральный округ (далее – СЗФО) традиционно является востребованным регионом среди мигрантов. Около восьмидесяти процентов миграции в СЗФО приходится на субъекты Российской Федерации Санкт-Петербург и Ленинградскую область. По данным Петростата за период январь-сентябрь 2017 года, количество прибывших в Санкт-Петербург составило 183982, из них 24345 относится к международной миграции, при этом 22250 человек прибыли из стран СНГ, и только 2095 человек из других стран<sup>4</sup>.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации в январе – ноябре 2017 года зарегистрировано более 1920 тысяч преступлений, то есть на 4,3% меньше, чем за тот же период 2016 года<sup>5</sup>. Иностранцами гражданами и лицами без гражданства, на территории Российской Федерации совершено 31,6 тыс. преступлений, что на 8,6% меньше, чем за январь – сентябрь 2016 года, в том числе, гражданами государств-участников СНГ – 28,0 тыс. преступлений (7,6%), их удельный вес составил 88,5%<sup>6</sup>.

Как сообщил на оперативном совещании в Пскове председатель Следственного комитета Российской Федерации, число зарегистрированных преступлений в СЗФО за 5 месяцев 2017 года снизилось на 18%<sup>7</sup>. Снижение уровня преступности отмечает и прокуратура Санкт-Петербурга: «доля преступлений, которые совершают на территории города иностранцы, абсолютно не extraordinary и не огромна. По многим составам тяжких и особо тяжких преступлений мы добились улучшения, так как количество совершенных преступлений уменьшается. У нас всего совершено и выявлено 2607 преступлений, что на 15% меньше, чем в прошлом году»<sup>8</sup>.

Помимо указанных выше факторов в СЗФО присутствует и ряд специфических факторов, влияющих на состояние межнациональных отношений:

- 1) особый исторически сложившийся уклад жизни в условиях мегаполиса, коррупция и клановый принцип (в том числе, и при занятии должностей в органах власти различного уровня), сильное влияние национальных традиций;
- 2) коррумпированность государственных служащих различных уровней;
- 3) существенные различия в экономическом и социальном уровне различных слоев населения СЗФО.

Таким образом, образуется целый ряд проблем правового, экономического и политического характера, негативно влияющих на конструктивное развитие межнациональных отношений в СЗФО.

На наш взгляд, разрешение существующих проблем невозможно только на правовом уровне. Здесь необходима комплексная мера по совершенствованию системы государственного управления, включая расширение национального представительства в отдельных городах СЗФО и совещательных органах федерального уровня.

---

<sup>4</sup> Санкт-Петербург. Статистика миграции населения. Январь-сентябрь 2017 [Электронный ресурс] URL: [http://petrostat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/petrostat/resources/d0dd4d004e39a3ff9da1bdba5f1db840/02migr\\_g.pdf](http://petrostat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/petrostat/resources/d0dd4d004e39a3ff9da1bdba5f1db840/02migr_g.pdf) (Дата обращения 08.02.2018)

<sup>5</sup> Краткая характеристика состояния преступности за январь - ноябрь 2017 года [Электронный ресурс] URL: <https://мвд.рф/reports/item/11830347/> (Дата обращения 08.02.2018)

<sup>6</sup> Состояние преступности в России за 9 месяцев 2017 года [Электронный ресурс] URL: <http://prisonlife.ru/analitika/4577-sostoyanie-prestupnosti-v-rossii-za-9-mesyacev-2017-goda-kratкая-harakteristika.html> (Дата обращения 08.02.2018)

<sup>7</sup> Александр Бастрыкин, интервью [Электронный ресурс] URL: <http://pln-pskov.ru/society/284402.html> (Дата обращения 08.02.2018)

<sup>8</sup> Прокуратура о преступлениях, совершенных мигрантами в Санкт-Петербурге за 2017 год [Электронный ресурс] URL: <http://interfax-russia.ru/NorthWest/report.asp?id=904073> (Дата обращения 08.02.2018)

Кроме того, образовательный компонент может стать ключевым аспектом нормализации межнациональных отношений, поскольку именно образование позволяет сформировать высокий уровень общегражданской патриотической культуры, что является необходимым условием для равноправного диалога между всеми заинтересованными сторонами.

Некоторые авторы высказываются за необходимость расширения теоретической базы государственной службы в целях преодоления указанных нами выше негативных факторов. На наш взгляд, это вряд ли будет иметь эффективное воздействие, поскольку разрешение указанных проблем лежит не в расширении теоретических концепций, которых в научной литературе представлено большое количество [2, с. 131–137, 3, с. 12–15], а в плоскости реальной управленческой практики.

С другой стороны, мы также считаем необходимым применение в рассматриваемой ситуации методов государственного управления, сочетающих меры как императивного, так и диспозитивного характера. Считаем, что применение государством механизма принуждения без возможности выбора варианта поведения и устранения указанных негативных факторов будет способствовать развитию социальной напряженности в межнациональных отношениях и будет стимулировать повышение уровня недоверия к государственному механизму. Полагаем, что основным способом урегулирования межнациональных проблем в СЗФО является равноправный диалог между обществом, государством и бизнесом, в рамках которого будут учитываться интересы всех сторон, а итоговое управленческое решение будет носить согласованный, консенсуальный, партнерский характер.

Стоит также отметить, что именно для СЗФО характерна проблема национального суверенитета. Исследователь С.Ю. Бежева считает, что при верном государственном воздействии на национальные отношения вопрос о национальном суверенитете исчезнет естественным путем [1, с. 38–42]. Данная проблема проистекает из конституционных положений, закрепляющих различный статус субъектов Российской Федерации. На наш взгляд, невозможно решить проблему национального суверенитета в демократическом государстве исключительно административными средствами. Необходимо привлечение структур гражданского общества, систематическая работа над формированием высокого уровня культуры.

Представляется, что решение вопроса с конструктивным развитием межнациональных отношений лежит в плоскости комплексной стратегии гармонизации межнациональных отношений на основе принципов и идей стратегирования [4, с. 15–21]. Стратегия, на наш взгляд, должна включать несколько базовых элементов.

1) Правовой элемент, предполагающий необходимость оптимизации существующего законодательства в соответствии с новыми тенденциями развития межнациональных отношений.

2) Социально-культурный элемент, выражающийся в обоснованной и справедливой социальной политике по отношению к мигрантам, и культурной политике, выражающейся в создании эффективных мер для культурной социализации мигрантов.

3) Политический элемент, выражающийся в соразмерном и целесообразном применении мер государственного убеждения и принуждения. Одним из путей эффективной политической коммуникации в рамках гармонизации межнациональных отношений может быть внедрение механизмов электронной демократии как политико-правового механизма согласования частных и публичных интересов [5, с. 38–41, 6, с. 32–36].

4) Экономический, выражающийся в экономической поддержке и стимулировании мигрантов для их оптимальной социально-экономической адаптации и интеграции.

**Литература**

1. *Биджева С.Ю.* Национально-территориальные и административно-территориальные начала в государственном устройстве Российской Федерации // История государства и права. 2012. № 2. С. 38–42.
2. *Матвеев С.П.* Система государственной службы: проблемы развития и совершенствования // Вестник Воронежского института МВД России. 2016. № 1. С. 131–137.
3. *Трифонов Ю.Н.* Принципы государственной службы: понятие, становление и развитие // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2012. № 9. С. 12–15.
4. *Квинт В.Л.* Поиск и исследование философских корней теории стратегии. взаимосвязь философского и стратегического мышления // Управленческое консультирование. 2016. № 1. С. 15–21.
5. *Антонов Я.В.* Электронная демократия как политико-правовой механизм согласования частных и публичных интересов // Российская юстиция. 2017. № 12. С. 38–41.
6. *Antonov Ja.V.* Legal mechanisms of e-democracy for harmonization and coordination of relations between citizens, organizations and the state // Государственная служба. 2017. Т. 19. № 2 (106). С. 32–36.