

Социальная защита в России: этапы развития и практическая значимость

Хухрянский Антон Евгеньевич, СЗИУ РАНХиГС, факультет социальных технологий, магистратура 2 курс, a37279684@gmail.com

Научный руководитель

Белевич Наталия Александровна, доцент, канд. психолог. наук, доцент

Аннотация

В статье рассмотрены исторические этапы развития социальной защиты в России. Рассмотрены основные направления в работе, направленной на реализацию социальной защиты населения и их практическая значимость. Значение социальной защиты в жизни общества определяется тем, какие функции оно выполняет, какие основные проблемы общества позволяет решить, поэтому уделяется внимание тому, как социальная защита влияет на разные уровни отношений в обществе, как на социальный, так и на государственный.

Ключевые слова

Социальная защита, практическая значимость, направления работы

Social Protection in Russia: Stages of Development and Practical Significance

Huhryanskiy Anton E., NWIM RANEPА, Faculty of social technologies, Master's degree student, 2 year of study, a37279684@gmail.com

Abstract

The article describes the historical stages of the development of social protection in Russia. The main directions of the work aimed at the realization of social protection of the population and their practical significance are considered. The importance of social protection in the life of society is determined by what functions it performs, what the main problems of society can be solved, so attention is paid to how social protection affects different levels of relations in society, both social and state.

Keywords

Social protection, practical significance, directions of work

В истории России можно проследить? как постепенно развивалась социальная сторона жизни государства. Все начиналось еще с древних времен, когда люди основываясь на принципах милосердия и гуманизма оказывали помощь другим неспособным

помочь себе. Социальная защита появилась в России более тысячи лет назад, одним из источников ее возникновения считается принятие христианства в 988 году. В заветах Библии указано помогать неимущим и обделенным. Поэтому при многих храмах и соборах было принято содержать бедных людей и делиться с ними едой и одеждой [7].

Еще в 1763 году Екатерина II открыла в Москве и Петербурге воспитательные дома, таким образом сложилась система государственного призрения. Уже в 1773 году во всех частях России были открыты учреждения, занимающиеся вопросами помощи нуждающимся. В начале XX в. в стране было основано 82% всех благотворительных заведений и 95% благотворительных обществ.

В период послереволюционного времени усилия Советского правительства были обращены на увеличение уровня жизни трудящихся масс. С декабря 1917 г. было введено Положение о страховании на случай безработицы и страховании на случай болезни. В апреле 1918 г. Наркомат Государственного призрения был преобразован в Наркомат социального обеспечения (НКСО). Таким образом, проблемы социального обеспечения трудящихся стали главной задачей государственной социальной политики. Были сделаны первые шаги к формированию публичной и безвозмездной системе медицинского обслуживания населения.

26 июня 1941 г. был принят Указ Президиума ВС СССР О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих. В июле 1944 г. увеличены льготы для матерей и беременных [8].

Успешная социальная политика после смерти Сталина позволила снизить смертность, вызвать рост промышленности, улучшить жилищное строительство, увеличить заработную плату. К середине 80-х гг. до 20% был увеличен надбавка к пенсии по возрасту за непрерывный стаж рабочим и служащим, проработавшим на одном предприятии не менее 25 лет. Также была введена скидка 50% на лекарства пенсионерам. Для женщин вводился частично оплачиваемый отпуск. Но уровень жизни стал снижаться. В стране назревала необходимость проведения реформы социальной системы, в особенности ее важной части – социального обеспечения.

Только в начале 90-х годов социальная работа как профессия начинает давать свои результаты. На её появление повлияли экономический кризис и рост социальных проблем в обществе из-за распада государства.

В 1990-х Правительство разрабатывает экономические и социальные программы, а также комплекс неотложных мер, направленных на выход России из кризиса. На следующий год продолжается дальнейшая разработка законов и постановлений в области социального обеспечения. Существенным моментом в системе социального обеспечения нуждающихся явились указ Президента и решение Правительства об управлении государственным социальным страхованием. В 1994 г. Правительством утверждаются основные направления деятельности в области социальной политики. Помимо мер поддержки и защиты нетрудоспособных и малообеспеченных слоев населения предполагалось улучшение пенсионного обеспечения, увеличение помощи семьям с детьми, малообеспеченным, инвалидам. На региональном уровне помимо федеральных социальных пособий устанавливались и другие виды социальных выплат. Большая часть предоставлялось развитию социального обслуживания населения, значимую роль которой уступало развитие специализированных территориальных социальных служб и различных видов обслуживания инвалидов, пенсионеров, малоимущих [7].

Социальная работа как профессиональная деятельность появилась в России 23 апреля 1991 года, когда в соответствии с решением № 92 Государственного комитета по труду и социальным вопросам в перечне профессий появились новые специальности — социальный работник, социальный педагог и специалист по социальной работе.

Как можно заметить в российской истории было много взлетов и падений, касающихся установления нормативной базы социальной защиты, но все же к социальной

защите такой какая она сейчас пришлось идти долгим и трудным путем. Шаг за шагом шло развитие социальной политики, сменялись режимы правления и политические и экономические ситуации, однако уже в двадцать первом веке образованная социальная защита установлена официальными законами и имеет организацию ответственную за контроль и соблюдение законов, относящихся к социальной защите.

Современная система социальной защиты населения включает следующие основные элементы:

- социальное обеспечение;
- совокупность государственных социальных гарантий, включая льготы отдельным категориям населения (категориальные социальные выплаты);
- традиционную форму государственного вспомоществования (социальной помощи);
- социальное страхование (добровольное корпоративное и обязательное государственное).

Под системой социальных гарантии понимается предоставление социально значимых благ и услуг всем гражданам без учета их трудового вклада и проверки нуждаемости. Минимальный набор и уровень этих гарантий является подвижным в зависимости от конкретно-исторических условий, ресурсных возможностей общества. Эта форма социальной защиты граждан основывается на принципах налогообложения и бюджетного финансирования социальных расходов.

К системе социальных гарантий примыкают социальные льготы, представляющие собой социальные гарантии отдельным категориям населения. Эта форма социальной защиты также характеризуется универсальностью предоставления социальных благ и услуг в пределах определенной социально-демографической группы населения (ветераны войны, инвалиды и др.) и обеспечением за счет бюджетной системы государства.

Под социальным вспомоществованием (помощью) как формой социальной защиты населения понимается предоставление социальных благ и услуг социально уязвимым группам населения на основе проверки нуждаемости. В традиционном понимании объектом социальной помощи являются малообеспеченные слои населения, доходы которых ниже черты бедности или прожиточного минимума.

Существование различных форм социальной защиты обусловлено тем, что ни одна из них не может быть всеобъемлющей в тех размерах, чтобы гарантировать социальную защиту при наступлении страховых событий. Один из таких пробелов и намерена восполнить социальная помощь, которая ориентирована на индивидуальную нуждаемость. Социальная помощь является вспомогательным механизмом системы социальной защиты и используется государством в тех случаях, когда социальное страхование применить невозможно.

Выделяют следующие основные направления социальной защиты населения:

- социальная защита детей, детства и отрочества;
- социальная защита трудоспособного населения;
- социальная защита нетрудоспособных граждан;
- социальная защита семьи, как института, обеспечивающего эффективную профилактику социальных рисков.

Социальное страхование является формой социальной защиты населения от рисков, связанных с потерей трудоспособности и доходов. Особенностью социального страхования является его финансирование из внебюджетных фондов, образуемых за счет целевых взносов работодателей и работников при поддержке государства.

В современных условиях по своим масштабам и степени развития основным видом социального страхования в развитых странах является пенсионное обеспечение. Государство регулирует условия назначения пенсий (возраст, страховой или трудовой

стаж, продолжительность гражданства), принцип определения размера пенсий (фиксированная, минимальная, зависящая от заработка) и порядок образования фондов. Они формируются за счет государственных дотаций, социальных налогов на работодателей, взносов страхуемых [3, 6].

Пенсионное обеспечение по своей значимости занимает одно из приоритетных мест в социальной системе в целом. Деятельность государства по пенсионному обеспечению населения выделено в отдельное направление. Для реализации политики государства в отношении пенсионного обеспечения населения в России был создан Пенсионный фонд, который наряду с Фондом социального страхования входит в структуру Министерства труда и социального развития государства.

Пенсионное обеспечение сегодня – это система институтов, деятельность которых направлена на формирование общественно необходимого уровня жизни лиц, неспособных к труду по тем или иным причинам, основными из которых являются – инвалидность, старость, потеря кормильца. Государственное пенсионное обеспечение осуществляется за счет средств Пенсионного фонда РФ [4]. Таким образом, пенсионное обеспечение в России включает 2 вида социальной защиты: трудовые пенсии, построенные по принципу обязательного социального страхования; государственные пенсии, построенные по принципу государственного социального обеспечения.

Значение социальной защиты в жизни общества определяется тем, какие функции оно выполняет, какие основные проблемы общества позволяет решить. Поэтому на примерах можно увидеть, как социальная защита влияет на разные уровни отношений в обществе, как на социальный, так и на государственный [1].

Одной из основных функций является *экономическая функция*. Ее сущность заключается в том, что государство использует социальное обеспечение в качестве одного из способов распределения части валового внутреннего продукта, тем самым оказывая определенное воздействие на выравнивание личных доходов граждан путем предоставления материальных благ (пенсий, пособий, компенсаций, социальных услуг и др.). Реализация экономической функции воплощается в перераспределении валового внутреннего продукта путем сбора финансовых средств в источниках (во внебюджетных фондах социального страхования, в федеральном бюджете, в бюджетах субъектов Федерации, фондах социальной поддержки населения).

Социальная защита связана с общественным производством, влияет на него. Это влияние составляет ее *производственную функцию*. Выражается оно в том, что право на многие виды социального обеспечения связано с трудовой деятельностью, а уровень обеспечения зачастую зависит от ее сложности и размера заработной платы. Все больше реализуются принципы социального страхования, и оно будет способствовать также своевременному выводу из общественного производства стареющей рабочей силы и лиц, потерявших способность трудиться.

Социальная (социально-реабилитационная) функция социальной защиты поддерживает социальный статус граждан при наступлении различных социальных рисков (болезни, инвалидности, старости, смерти кормильца, безработицы, бедности) путем предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни. С помощью социальной функции осуществляется и реабилитационное направление социального обеспечения, целью которого является восстановление (полностью либо частично) полноценной жизнедеятельности человека, позволяющей ему обучаться, трудиться, общаться с другими людьми, самостоятельно себя обслуживать и т. д.

Политическая функция позволяет реализовывать основные направления социальной политики. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государ-

ственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Социальная политика как целенаправленное воздействие государства на условия жизни людей с целью реализации конституционных положений осуществляется главным образом через систему социального обеспечения.

Демографическая функция реализуется посредством воздействия системы социальной защиты на многие демографические процессы — на продолжительность жизни населения, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости и др. [2,5].

Социальная защита выполняет много особенно важных функций для общества. Она несомненно помогает выполнять многие задачи государственной политики, а также создавать новые условия для людей в трудных жизненных ситуациях и воспитывать в людях человечность.

В практическом отношении социальная защита представлена комплексом правовых экономических, социальных гарантий, закреплённых законодательно и в подзаконных актах на государственном уровне с использованием двухступенчатой системы правовых актов — федерального и регионального законодательства. В то же время социальная защита выступает и как процесс обеспечения государственными или иными органами существующих в обществе гарантий и прав, охраняющих личность, ее экономические, социально-политические, социальные потребности и интересы во всех сферах жизнедеятельности общества.

Литература

1. *Аверин А.Н.* Государственная система социальной защиты населения: учеб. пособие. — М.: РАГС, 2010. — 124 с.
2. *Добромыслов К.В.* Право социального обеспечения: учеб. пособие / К.В. Добромыслов, Е.Е. Мачульская. — М.: Книжный мир, 2010. — 416 с.
3. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации. Федеральный закон от 15 ноября 1995 г. № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 10.07.2002 № 87-ФЗ и Федерального закона от 24.08.2004 № 122-ФЗ).
4. Пенсионное обеспечение: учебно-методическое пособие / автор-составитель Беляева Раиса Иосифовна. — М.: Перо, 2017. — 42 с.
5. *Платонова Н.М., Нестерова Г.Ф.* Теория и методика социальной работы. — М: Академия, 2010. — 384 с.; *Топчий Л.В.* Организация социального обслуживания населения. — М., 2008.
6. Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 27.07.1999 № 32. «Методические рекомендации по организации деятельности государственного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения».
7. *Романова П.В.* Нужда и порядок. История социальной работы в России, XX в. — М.: Научная книга, 2005. — 464 с.
8. *Фирсов М.В.* Истории социальной работы в России. — М.: Гуманит, 2007. — 256 с.