

Прогнозирование промышленного потенциала как основа для разработки стратегии экономического и социального развития региона

Коршунова Анна Андреевна, СЗИУ РАНХиГС, факультет государственного и муниципального управления, 4 курс, anna.korshunova@inbox.ru

Научный руководитель

Ильин Алексей Сергеевич, старший преподаватель кафедры стратегии территориального развития и качества жизни СЗИУ РАНХиГС, директор Школы Будущих Президентов, ilin-as@sziu.ru

Аннотация

Период политики импортозамещения в Российской Федерации способствовал актуализации вопросов о состоянии промышленности на национальном уровне и уровне субъектов Федерации. Закупая продукцию и средства производства у стран Запада, необходимость развития собственных отраслей промышленности отошла на второй план, но введение санкций дало определенный «толчок» к их восстановлению. Одной из ключевых проблем, с которой столкнулась Российская Федерация в период санкций – это невозможность закупки средств производства для нефтедобывающей промышленности, с такой же проблемой столкнулась сфера закупок медицинского оборудования. Если граждане не так сильно заметили последствия некоторых запретов (на ввоз сыров, рыбной продукции и др.), то организации, добывающие или обрабатывающие продукцию, ощутили острую необходимость в развитии собственных производственных баз.

Основополагающее место в развитии промышленности Российской Федерации является промышленный потенциал региона – субъекта РФ. Некоторые из них самостоятельно разрабатывают стратегии социально – экономического развития, в которых особое внимание уделяют прогнозированию производственного и промышленного потенциалов, являющихся важнейшими в развитии экономики региона и страны в целом.

Переходя к программно-целевому методу планирования, в соответствии с Федеральным законом № 172 от 28 июня 2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который полностью вступает в силу с 1 января 2017 г. прогноз социально-экономического развития субъекта, входящий в печенье документов социально-экономического развития региона, составляется на долгосрочный период и разрабатывается каждые шесть лет на 12 и более лет. Данный прогноз представляет собой совокупность процессов определения основных показателей производства в отраслевом и территориальном разрезе, развития социальной инфраструктуры и формирования системы экономического регулирования, а главной задачей прогнозирования социально-экономического развития регионов считается качество жизни населения на основе достижения высокого уровня развития региональной экономики и повышения эффективности ее работы.

Ключевые слова

Стратегическое планирование, развитие региона, промышленный потенциал, промышленная политика, стратегия развития

Forecasting of Industrial Potential as the Basis for Developing a Strategy for Economic and Social Development of the Region

Anna A. Korshunova, NWIM RANEPА, The Department of State and Municipal Administration, 4 curriculum, anna.korshunova@inbox.ru

Abstract

The period of import substitution policy in the Russian Federation contributed to the mainstreaming of the state of the industry at the national level and the level of the RF subjects. Purchasing products and means of production in Western countries, the need to develop their own industries moved by the wayside, but the sanctions given certain "boost" to their recovery. One of the key problems faced by the Russian Federation during the period of sanctions – is the inability to purchase the means of production for the oil industry, with the same problem faced by the procurement of medical equipment. If citizens are not so much seen the effects of certain prohibitions (of import of cheese, fish products, etc.), The organizations producing or processing products, felt the urgent need to develop their own production bases.

A fundamental role in the development of industry of the Russian Federation is the industrial potential of the region – of the Federation. Some of them independently develop strategies of socio-economic development, with particular attention to forecasting production and industrial potential are important in the economic development of the region and the country as a whole.

Turning to the program-target method of planning, in accordance the Federal Law number 172 of 28 June 2014 "On the strategic planning in the Russian Federation", which fully comes into force from January 1, 2017 the forecast of socio-economic development of the subject belong sliver instruments of socio-economic development of the region, prepared in the long term and it is being developed every six years to twelve years or more. This forecast represents a set of processes, definition of key production indicators in the branch and territorial aspect, social infrastructure and the formation of economic regulation system, and the main task of forecasting of social and economic development of regions is considered to be the quality of life on the basis of achieving a high level of regional economic development and increase the efficiency of its operation

Keywords

Strategic planning, regional development, industrial potential, industrial policy, development strategy

Понятие «потенциал» в научной среде рассматривается как «средства, которые возможно будет применить для осуществления какой-либо цели». основополагающим и важнейшим для развития региона является потенциал экономический, который включает в себя и другие потенциалы, представленные на рис. 1.

Экономический потенциал региона				
Производственный	Экспортный	Трудовой	Природно-ресурсный	Научно-технический
1. АПК	Географическая структура внешней торговли – товарная структура внешней торговли	Численность занятого в экономике населения не имеющие занятия, но активно его ищущие.	Ресурсы: минерально-сырьевые, топливно-энергетические, земельные, лесные, водные, рекреационные	Фундаментальная наука; Прикладная наука; Открытия и изобретения; Новые технологии
2. Связь				
3. Транспорт				
4. Строительство				
5. Промышленность	Добывающие производства	Обрабатывающие производства	Производство и распределение газа и воды	

Рис. 1. Место промышленного потенциала в структуре экономического потенциала региона

Экономический потенциал региона в первую очередь определяется производственным, а последний – промышленным потенциалом. Это объясняется тем, что определяющую роль в экономическом развитии региона играет материальное производство. Производство товаров и услуг напрямую связано с индексом промышленного потенциала, который в свою очередь влияет на показатель ВРП (валовой региональный продукт). Чем больше ВРП, тем больше налогов поступает в бюджет региона, что в свою очередь влияет на качество жизни населения региона.

Промышленный потенциал - важный элемент экономического потенциала региона, оказывающий решающее воздействие на уровень развития производительных сил общества и представляющий собой совокупность предприятий добывающей и обрабатывающей отраслей, а также участвующий в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды. Промышленный потенциал региона осуществляет как производство средств производства, так и производство предметов потребления. Средства производства представляют собой оборудование, станки и др. для осуществления самой производственной деятельности, а предметы потребления – конечный продукт, готовый для реализации на территории региона, межрегионального экспорта, экспорта в мировую торговлю.

В настоящее время на территории Российской Федерации производство средств производства находится на низком уровне, практически все оборудование закупается за границей. Обусловлено это дороговизной такого производства, а также высокими рисками в уровне спроса на данный продукт.

В свою очередь, промышленный потенциал также содержит в себе компоненты, представленные на рис. 2, анализ которых определяет состояние промышленности на определенном отрезке времени.

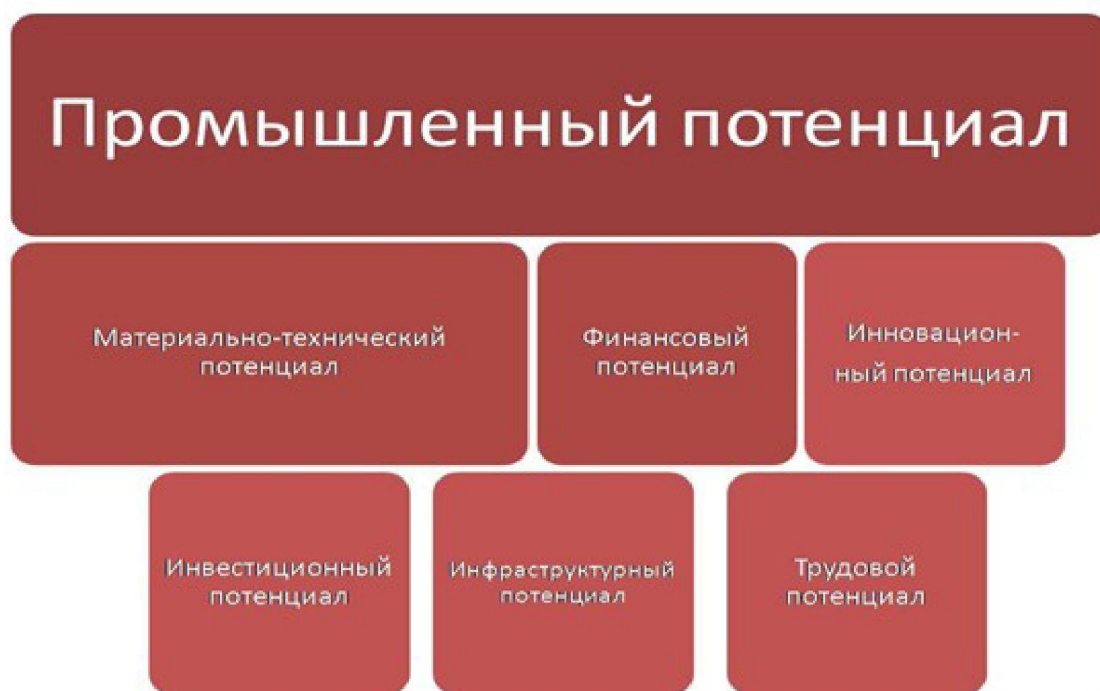


Рис. 2. Структурные составляющие промышленного потенциала региона

Анализируя составляющие Рис.2.следует заметить, что промышленный потенциал является определенной системой, в которой компоненты взаимно дополняют друг друга. Уровень их развития напрямую влияет на уровень промышленного потенциала региона. «Выпадение» одного или нескольких компонентов из данной системы грозит снижению показателей работы промышленных предприятий региона, а также снижению показателя валового регионального продукта, что может негативно отразиться на дальнейшем развитии региона и качестве жизни его населения. Таким образом, при составлении прогноза развития анализируются соответствующие структурные компоненты по различным показателям, что помогает оценить текущее состояние и возможности развития промышленности на определенный срок.

Промышленный потенциал в процессе стратегического управления социально-экономическим развитием региона

В соответствии с Федеральным Законом № 172 от 28.06.2014 г. «О Стратегическом планировании в Российской Федерации» на уровне субъекта в рамках стратегического планирования разрабатываются такие документы как:

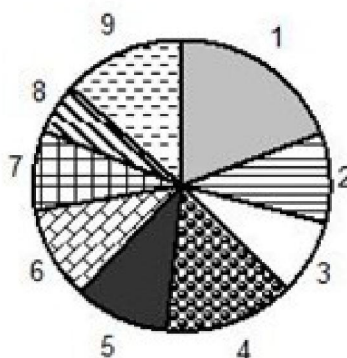
- прогноз социально-экономического развития региона, который включает в себя анализ состояния региона на текущий момент и два прогнозируемых сценария развития;
- стратегию социально-экономического развития, которая ставит перед собой цели и задачи, направления развития региона;
- план по реализации стратегии социально – экономического развития, который представляет собой конкретный датированный перечень запланированных мероприятий, разработанный для достижения целей стратегии.

Данный ряд документов стратегического планирования представлен именно в таком порядке, так как прогноз социально – экономического развития региона является базой для составления стратегии, на основе которой уже строится конкретный план по ее реализации. Субъекты Федерации также могут принимать региональные программы, которые носят уже узконаправленный характер. Исходя из вышеперечисленного, про-

гноз социально-экономического развития региона является первичной работой, которая предназначена для оценки и представления состояния региона в будущем. Так как на основе прогноза составляются все дальнейшие документы стратегического планирования, то текущая оценка состояния должна быть адекватной, а сам прогноз максимально приближен к реальным условиям, для того чтобы четко понимать с чем предстоит работать и какие цели нужно перед собой ставить.

Прогнозирование промышленного потенциала региона является структурной составляющей прогноза социально-экономического развития. Его важность состоит в том, что в структуре валового регионального продукта в индустриально развитых регионах доля на промышленность приходится внушительная. Например, на рис. 3. представлена структура ВРП Тверской области на 2013 год.

СТРУКТУРА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ¹⁾ (в текущих основных ценах)



- 1 - Обрабатывающие производства (19,3%)
- 2 - Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (10,0%)
- 3 - Строительство (8,2%)
- 4 - Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (14,3%)
- 5 - Транспорт и связь (10,1%)
- 6 - Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (10,3%)
- 7 - Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование (9,0%)
- 8 - Здравоохранение и предоставление услуг (5,4%)
- 9 - Прочие виды деятельности (13,4%)

Рис. 3. Структура ВРП Тверской области на 2013 год

Согласно диаграмме, доля промышленности в структуре ВРП (добывающая промышленность + обрабатывающая промышленность + производство и распределение электроэнергии, газа и воды) составляет примерно 30%, что является практически одной третью из всех показателей. Поэтому любое изменение в данном секторе может привести как к значительному росту, так и к значительному падению уровня ВРП.

Таким образом, в части анализа состояния промышленности и прогнозирования промышленного потенциала необходимо учитывать все составляющие его компоненты и также адекватно оценивать их уровень.

Прогнозирование промышленного потенциала Тверской области как основа стратегии социально-экономического развития региона

Для того, чтобы доказать гипотезу об основополагающей роли прогнозирования промышленного потенциала в разработке стратегии социально – экономического развития рассмотрим реальную ситуацию на примере реализации Стратегии социально-экономического развития Тверской области до 2030 г. (далее – Стратегия), которая была принята в 2013 г. Правительством Тверской области. Для сравнения прогнозируемых и реальных показателей проведем оценку состояния промышленности на текущий момент и сравнение с прогнозируемыми показателями. Для оценки состояния промышленности анализироваться будут структурные компоненты промышленного потенциала региона, приведенные на рис. 2.

Промышленный потенциал региона зависит, прежде всего, от наличия, состояния и эффективности использования основных производственных фондов, т. е. материально-технического потенциала. Анализ показателей в Тверской области за период с 2005 по 2014 гг., приведенных в табл. 1 свидетельствует:

1) о неуклонном росте наличия основных фондов (по полной учетной стоимости в млн. руб.) за указанный период. Однако в 2014 г. идет снижение на 1,9% по сравнению с показателем 2013 г.

2) о волнообразном росте и падении уровня ввода в действие основных фондов, при этом показатель 2014 г. ниже уровня 2005 г.

3) о значительном росте износа основных фондов. В 2014 г. данная степень составляет 44%, что является практически половиной от всех фондов.

4) о высоком уровне полностью изношенных основных фондов, показатели которых варьируются от 10,3–14% соответственно.

Таблица 1. Основные фонды в Тверской области

Основные фонды в Тверской области						
	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Наличие основных фондов (на конец года; по полной учетной стоимости), млн. руб.	368001	729864	825225	960495	1008414	988295
Ввод в действие основных фондов, млн. руб.	45649	41038	51052	126999	59356	45641
Степень износа основных фондов (на конец года), процентов	38,0	41,4	44,2	38,7	41,0	44,2
Удельный вес полностью изношенных основных фондов(14,0	10,3	11,8	10,6	12,8	13,6

Источник: данные Федеральной службы государственной статистики [2. с. 7]

Из общей картины можно сделать вывод о состоянии основных фондов за период 2005–2014 гг. Произошло весьма значительное увеличение степени износа основных фондов и удельного веса полностью изношенных основных фондов. Наряду с этим, рост ввода в действие основных фондов отмечается только в 2012 г. Данная картина показывает, что дальнейшее снижение ввода в действие основных фондов, наблюдающееся в течение 2013–2014 гг., приведет к дальнейшему усугублению ситуации, связанной с износом основных фондов.

Эффективность использования основных производственных фондов определяется показателем фондоотдачи. Анализ ее динамики, представленный на рис. 4 показывает, что эффективность использования основных производственных фондов существенно снизилась с 4,3 в 2002 г. до 3,5 в 2013 г.

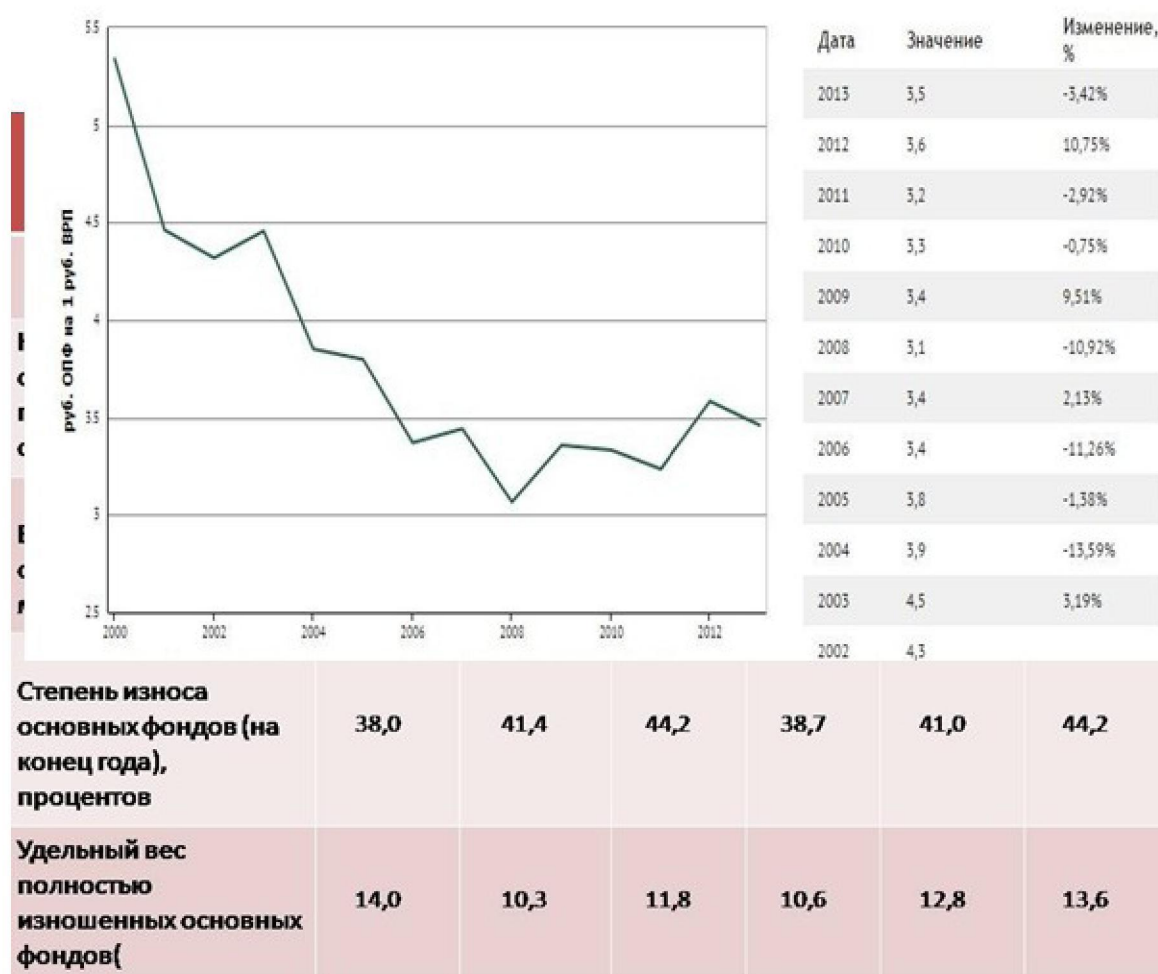


Рис. 4. Эффективность использования основных фондов в Тверской области – фондоотдача

В условиях конкурентной борьбы и открытости рынка принципиально важное значение имеет инновационный потенциал промышленного сектора. Разделяя мнение научного сообщества, можно отметить, что уровень инновационной активности, в целом по стране остается весьма низким. Количество предприятий Тверской области, занимающихся инновационными разработками, за период 2010–2014 гг., представленный в табл. 2, остается неизменным, однако, в 2005 г. этот же показатель был значительно выше. Получается, что количество организаций, занимающихся инновационной деятельностью уменьшилось за 5 лет на 33,3%.

Таблица 2. Организации, выполняющие научные исследования и разработки в Тверской области

	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Российская Федерация	3566	3492	3682	3566	3605	3604
Центральный федеральный округ	1393	1358	1365	1318	1327	1313
Тверская область	42	28	28	28	28	28

По сравнению с показателями областей, входящих в Центральный Федеральный округ, Тверская область занимает 6-е место по количеству организаций, занимающихся инновационной деятельностью. Важным аспектом в данной деятельности региона является качество выполняемых работ. Данная категория анализируется с помощью показателя разработок передовых производственных технологий и выдаче патентов.

В табл. 3 приведены показатели по заявкам и выдаче патентов на изобретения и полезные модели в период с 2012 по 2014 гг. Среди областей Центрального Федерального округа данные показатели о выдаче патентов в Тверской области являются выше среднего по патентам на изобретения и на полезные модели.

Таблица 3. Выдача патентов в Тверской области

2012				2013				2014			
Подано патентных заявок		Выдано патентов		Подано патентных заявок		Выдано патентов		Подано патентных заявок		Выдано патентов	
На изобретения	На полезные модели	На изобретения	На полезные модели	На изобретения	На полезные модели	На изобретения	На полезные модели	На изобретения	На полезные модели	На изобретения	На полезные модели
114	113	88	95	138	113	79	101	139	104	81	101

Данные о разработках передовых производственных технологий представлены в табл. 4. В отличие от количества выданных патентов, они находятся на крайне низком уровне по сравнению с регионами Центрального Федерального Округа.

Таблица 4. Разработанные передовые производственные технологии в Тверской области

	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Российская Федерация	637	864	1138	1323	1429	1409
Центральный федеральный округ	200	361	411	382	509	429
Тверская область	1	3	3	2	5	5

Следует отметить увеличение затрат на технологические инновации в Российской Федерации и Центральном Федеральном округе в 2014 г. по сравнению с 2006 годом. Данная информация представлена в табл. 5.

Однако, доля затрат в Тверской области составляет менее 1% от общих затрат на Центральный Федеральный Округ, что является критически низким. Малая доля затрат, направляемых на технологические инновации, отражается в низкой численности работников, выполняющих научные исследования и разработки, что в свою очередь влияет на эффективность внедрения. В 2014 г. в Тверской области такой деятельностью

занимаются 390 человек, среди которых 54 доктора наук. Такой показатель является средним по сравнению с регионами Центрального Федерального Округа.

Таблица 5. Затраты на технологические инновации в Тверской области (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Российская Федерация	211392,7	400803,8	733816,0	904560,8	1112429,2	1211897,1
Центральный федеральный округ	48751,2	103963,0	275677,1	304871,5	305199,2	377883,3
Тверская область	775,8	1565,9	3537,6	3896,0	6132,7	3094,0

Особо следует обратить внимание на показатели финансового блока, которые свидетельствуют о неэффективном функционировании промышленности. Низкие показатели финансовых результатов в Тверской области являются одной из самых главных причин низкого роста развития промышленности. Показатели сальдированного финансового результата представлены в табл. 6–8.

Таблица 6. Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток), млн. руб. за 2005 г.

	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Российская Федерация	705254	955231	68826
Центральный федеральный округ	39172	229572	37837
Тверская область	-24	1595	374

Таблица 7. Сальдированный финансовый результат (прибыль – убытки), млн. руб. за 2010 г.

	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Российская Федерация	1297897	1690735	343584
Центральный федеральный округ	100538	483543	234790
Тверская область	-81	1496	-615

Таблица 8. Сальдированный финансовый результат (прибыль – убытки), млн. руб. за 2014 г.

	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Российская Федерация	2124346	1132331	24056
Центральный федеральный округ	138574	571277	23552
Тверская область	77	-5597	-4669

В 2005 и в 2010 гг. сальдированный финансовый результат является низким по сравнению с регионами Центрального Федерального Округа. А в 2014 г. ситуация приобретает катастрофический характер. Сальдированный Финансовый результат является убыточным по обрабатывающей промышленности и промышленности распределения электроэнергии, газа и воды, при этом показатель добывающей промышленности имеет крайне незначительный уровень.

В 2005–2014 гг. в Тверской области прослеживается тенденция уменьшения производственно-промышленного персонала в общей численности занятых в экономике (табл. 9). Относительная стабильность прослеживается только в отраслях добывающей промышленности, а по остальным отраслям численность падает. По сравнению с 2005 годом в отраслях обрабатывающей промышленности численность сократилась на 31,9 тыс. чел., а в отраслях по распределению электроэнергии, газа и воды – на 5 тыс. чел.

Таблица 9. Среднегодовая численность занятых в промышленных предприятиях Тверской области (тыс. чел.)

	2005	2010	2014
Добыча полезных ископаемых	1,2	1,1	1,1
Обрабатывающие производства	133,5	111,1	101,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	27,9	23,1	22,9

Весомое значение для промышленного потенциала имеет транспортная инфраструктура. В Российской Федерации плотность железнодорожных путей общего пользования составляет 50 километров путей на 10000 кв. км территории, а автомобильных – 58. В Центральном Федеральном округе данные показатели выше – 262 и 337 соответственно. Тверская область занимает 19-е место по густоте железных дорог в Российской Федерации с показателем 214, а автомобильных – 230 (37 место в Российской Федерации). Данные показатели являются средними по сравнению с регионами, но отмечается развитие в показателю по густоте автомобильных дорог.

Вместе с тем, следует отметить развитие промышленных парков на территории региона. На территории Тверской области работают 6 инвестиционных площадок. Это «Боровлёво», «Раслово», «Две Башни», «MSB-Удомля», «Композит Сити» и «Итомля». Также, в Тверской области планируется открытие индустриального парка «Популярная электромеханика». Инициатором данного проекта выступает компания «Популярная электромеханика», которая планирует с 2017 по 2020 гг. построить индустриальный парк типа «браунфилд» площадью 8 га на территории, прилегающей к ПАО «Электромеханика».

Анализируя инвестиционный потенциал Тверской области, представленный в табл. 10, необходимо отметить, что за 2014 г. доля инвестиций составила всего 2% от общей суммы инвестиций в Центральный Федеральный округ, что является крайне небольшим показателем, что отражается на эффективности работы промышленных предприятий.

Таблица 10. Инвестиции в основной капитал в Тверской области, млн. руб.

	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Российская Федерация	3611109	9152096	11035652	12586090	13450238	13557515
Центральный федеральный округ	964158	2099824	2458312	2961584	3331629	3435974
Тверская область	23845	82618	94276	80464	80536	74491

В целом, для достижения промышленного и общего экономического роста территории необходимо уделять внимание всем составляющим потенциалам. Регион, являясь системой, реагирует на изменения практически во всех сферах. Поэтому анализ состояния промышленности Тверской области был проведен по отношению к важнейшим показателям, характеризующим промышленный потенциал региона.

Меры по совершенствованию стратегии Тверской области на основе прогнозирования промышленного потенциала

Распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475 была принята Стратегия социально-экономического развития Тверской области (далее – Стратегия) до 2030 г., целью которой является гармоничное развитие эффективной экономики. В главе «Валовой региональный продукт» указано, что основная доля в формировании ВРП Тверской области приходится на промышленное производство (виды деятельности С «Добыча полезных ископаемых» + Д «Обрабатывающие производства» + Е «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды») – около трети от его общего объема. Глава «Промышленное производство» содержит информацию о прогнозируемых в 2014 г. показателях индекса промышленного производства 103,1%. Однако реальная картина показала, что на 2014 г. индекс промышленного производства составил 96,7%, что является значительно ниже по отношению к прогнозируемому.

Аналогичная ситуация произошла с показателями на 2015 г. Соответственно, прогнозируемый показатель – 111,9%, реальный (на декабрь, январь 2015 г.) – 94,1%.

Такие значительные расхождения в прогнозируемых показателях на начальном периоде действия Стратегии могут привести к дальнейшим неточностям по ходу реализации ее целей. Прослеживается значительное снижение индекса промышленного производства за последние годы, что вместе с результатами анализа, проведенного по показателям «Сальдированный финансовый результат, который показывает, что промышленные организации за последние годы несут огромные убытки, может привести к значительному спаду показателя валового регионального продукта Тверской области.

Данный фактор требует пересмотра всех прогнозируемых показателей в сфере промышленного производства. При прогнозировании показателей инвестиционной деятельности в Тверской области в 2013–2016 гг. было учтено как строительство новых производств, так и модернизация действующих предприятий. Однако, как показывают данные Росстата, в 2014 г. наблюдается значительный рост износа основных фондов, а также увеличение уровня полностью изношенных основных фондов. Соответственно, уровень требуемых инвестиций для модернизации основных фондов будет значительно выше запланированного. Таким образом, целевые ориентиры Стратегии в части модернизации требуют уточнения.

В ходе анализа состояния промышленности в Тверской области подтвердилась гипотеза, приведенная в Стратегии, о том, что отставание темпов обновления промышленных мощностей от потребностей развития является ключевой внутренней угрозой развития региона. Таким образом, в соответствии с текущей ситуацией промышленного производства в Тверской области: низким уровнем инвестиций, изношенностью основных фондов, уменьшению уровня фондоотдачи можно сделать вывод о неактуальности сроков реализации (2013–2020 гг.) запуска проектов развития, обеспечение роста новых отраслей посредством формирования современной производственной и технологической инфраструктуры. При учете рекомендаций, разработанных на основе прогнозирования промышленного потенциала региона, а именно оценки состояния промышленности в Тверской области можно избежать некоторых казусов, которые могут произойти в ходе контрольных мероприятий по реализации данной Стратегии.

В итоге, после проведенной работы над оценкой состояния промышленности в Тверской области и сравнению показателей с прогнозируемыми подтверждается ги-

потеза о важности прогнозирования промышленного потенциала, так как реализация Стратегии в большей степени зависит от точности прогнозируемых результатов. Однако, такие показатели не всегда будут точными, поэтому они нуждаются в контроле и мониторинге.

Литература

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 26. Ст. 3378.
2. Региональная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1259674213625.
3. *Татаркин А. И.* Прогнозирование социально-экономического развития региона: монография / А.И. Татаркин. – Екатеринбург: Российская акад. наук, Институт экономики Уральского отделения РАН, Институт иммунологии и физиологии Уральского отделения РАН, 2011. – 1037 с.