



***Управление Верховного комиссара ООН
по делам беженцев***



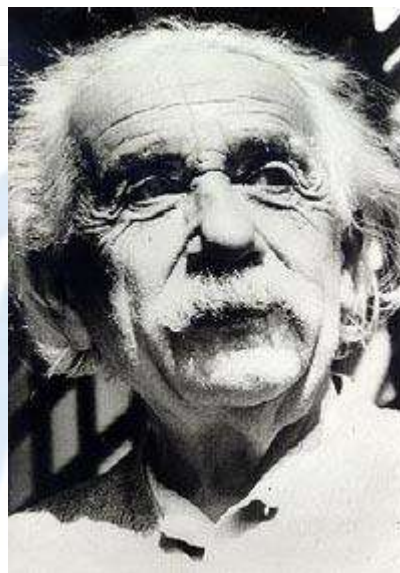
Кто такие беженцы

- **Вне страны** своей гражданской принадлежности
- Имеют **обоснованные опасения** стать жертвой **преследования**
- **по признаку:** расы, вероисповедания, национальности, принадлежности к определенной социальной группе, или политических убеждений
- Либо **рискующие стать жертвами** вооруженного конфликта или ситуации широко распространенного насилия в странах их происхождения.

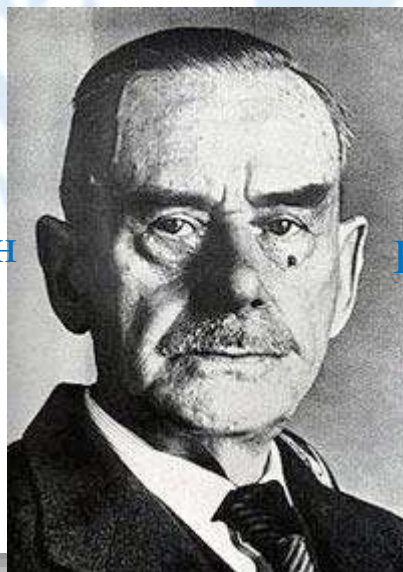




- Фредерик Шюшен



Альберт
Эйнштейн



- Томас Манн

Владимир Набоков





Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)

Создано в 1950 г. для руководства и координации международных усилий по защите и помощи беженцам

Дважды удостоено Нобелевской Премии мира

1954 г. — за самоотверженную работу по оказанию помощи беженцам в Европе

1981 г. — за оказание помощи беженцам во всем мире.



Филиппо Гранди —
Верховный комиссар ООН
по делам беженцев



Основополагающие документы

Конвенция 1951 года и Протокол 1967 года, касающиеся статуса беженцев (148 государств являются участниками Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года)





Категории лиц в ведении УВКБ ООН

(на 30 июня 2016 г.)

Общее число **мигрантов** в мире – около 250 млн. человек; большинство из них перемещались по собственной воле (в основном в поисках работы).

Среди них **65 миллионов вынужденно перемещенных лиц** - больше, чем после окончания Второй Мировой войны, а именно:

- беженцы (**16 515 200 человек**)
- лица, ищущие убежище, ожидающие решения (**3,4 млн.**)
- лица без гражданства (свыше **10 млн.**)
- лица, перемещенные внутри страны (**36,4 млн.**)





Основные страны исхода беженцев

(на 30 июня 2016 г.)

Сирия	5,3 млн
Афганистан	2,7 млн
Сомали	1,1 млн





Основные страны приема беженцев

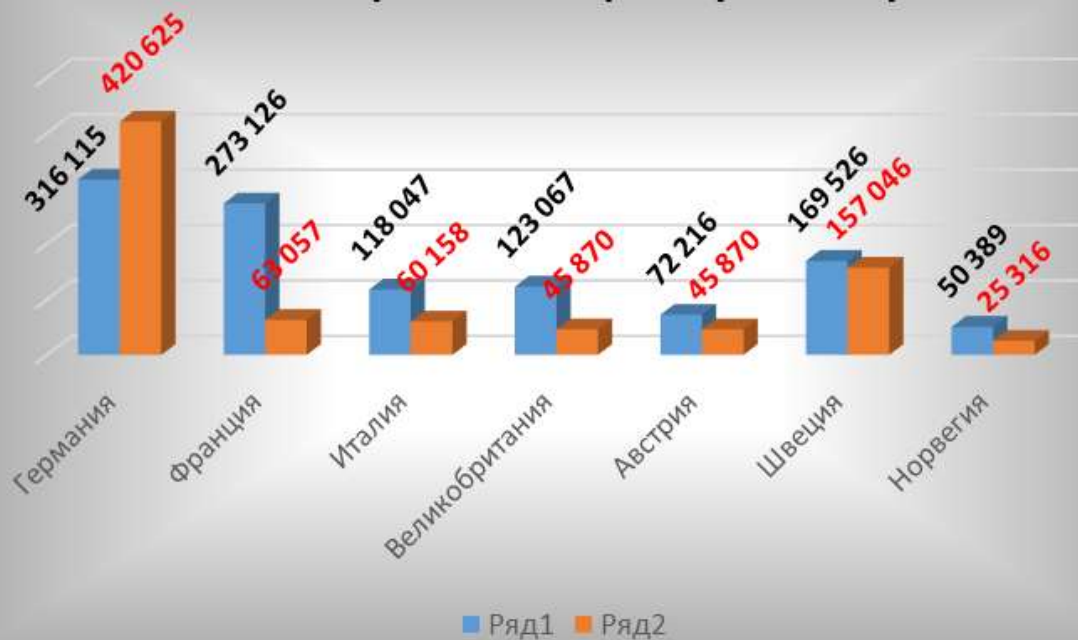
(на 30 июня 2016 г.)

Турция	2,8 млн
Пакистан	1,6 млн
Ливан	1,1 млн
Иран	978 100
Эфиопия	742 700
Иордания	691 800





Основные принимающие страны Европы





Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем

*Всеобщая декларация прав человека
(Статья 14)*





Мандат УВКБ ООН

УВКБ ООН является международной гуманитарной неполитической организацией

Мандат УВКБ ООН предусматривает:

- обеспечение международной защиты беженцев
- поиск долгосрочного решения их проблем (**добровольная репатриация, местная интеграция, переселение в третьи страны**) – непосредственная работа с беженцами, в т.ч. право на встречу с беженцами, где бы они ни находились, в т.ч. с задержанными.
- полномочия наблюдателя за соблюдением Конвенции 1951 г.:
 - Получение от госорганов информации, в том числе статистической
 - Оценка законодательства на предмет соответствия стандартам
 - Оценка практики применения законодательства
 - Техническая помощь, обучение и консультации
- Сокращение и предотвращение безгражданства



Миграционный кризис в Европе

- *Всего беженцев и ЛИУ в Европе – 4,391300*
- *300,609 беженцев прибыло по морю в Европу в 2016*
 - *1,015 078 в 2015*
 - *3, 498 погибли/ пропали без вести*
- *Италия – 130,509 человек*
- *Греция – 166, 296 человек*



Мониторинг по странам ОДКБ

- в страны ОДКБ массового въезда беженцев из стран вооруженных конфликтов и нестабильной ситуации (Сирия, Ирак, Ливия, Йемен, Афганистан) не наблюдается;
- Территории стран-членов ОДКБ рассматриваются выходцами из этих стран, в основном, как транзитные (91,5% граждан Сирии, Ирака, Ливии и Йемена и 83,8 % граждан Афганистана выехали дальше);
- Только 8% от числа прибывших граждан из этих стран обратились с просьбой о предоставлении убежища;
- Граждане этих стран, в основном, законопослушные (0,7% Афг. И 0,04 др.ст. от числа въехавших в ОДКБ совершили преступления)



Лица в ведении УВКБ ООН в России

(на 31 декабря 2016 г.)

- Признанные беженцы – 598 человек
- Имеют статус временного убежища - 228 392 человека, из них:



Страна	Всего
Украина	226 044
Сирия	1317
Афганистан	417
Грузия	227
Узбекистан	82
Кыргызстан	21
Иные страны	284



Главная задача

Обеспечить доступ к процедуре убежища и соблюдение принципа *невысылки*

Принцип невысылки запрещает принудительное возвращение беженцев на территории, где для них существует риск преследования.

Принцип невысылки, установленный в Статье 33 Конвенции 1951 г. где установлено (ст. 33(1) Конвенции 1951 г.), что:

«договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженца на границу территорий, где его [ее] жизни или свободе угрожает опасность вследствие его [ее] расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений».

Защита Статьи 33(1) распространяется на любое лицо, являющееся беженцем в понимании Конвенции 1951 г. Применяется также к лицам, отвечающим критериям, перечисленным в Статье 1 Конвенции 1951 г, но которые еще не получили формального признания статуса беженца. Это особенно важно для лиц, ищущих убежище. Так как они могут отказаться беженцами, их нельзя высылать до окончательного определения их статуса (включая процедуру обжалования), что предусматривается ст. 10 ФЗ «О беженцах».



3 компонента права на убежище

- 1) Право государства
предоставить убежище;*
- 2) Право заявителя просить
убежище;*
- 3) Право заявителя получить
убежище*



Основные задачи при приеме беженцев

- *Доступ на территорию;*
- *Регистрация беженцев;*
Обеспечение гражданской процедуры приема и распределения беженцев (разделение комбатантов от гражданских, установление процедуры статуса беженцев для комбатантов);
- *Обеспечение безопасности беженцев (включая удаленность от границы);*
- *Предотвращение и механизмы реагирования на случаи насилия на почве*



Основные задачи при приеме беженцев

- *Предотвращение случаев сексуального и гендерного насилия и механизмы реагирования на них;*
- *Создание механизмов реализации и защиты прав детей;*
- *Выявление и защита лиц с особыми потребностями (инвалиды, одинокие пожилые, многодетные семьи, семьи с одним кормильцем)*
-



Защита беженцев и национальная безопасность

Защита прав беженцев и обеспечение национальной безопасности – совместимы и дополняют друг друга:

- Меры по обеспечению доступа к процедуре убежища одновременно являются и мерами по нац. безопасности;*
- Меры по ужесточению пограничного режима способствуют попаданию беженцев в руки террористов и людей, занимающихся торговлей людьми*



Защита беженцев и национальная безопасность

- Представление, что международное право защиты беженцев противоречит интересам национальной безопасности – ошибочно (определение понятия «беженец»);
- Надлежащая система приема и распределения потоков смещанной миграции (регистрация при въезде, включая биометрические данные, незамедлительная передача информации о тех, кто ходатайствует об убежище, выявление лиц, являющихся жертвами трафика);
- Дальнейшая работа по отслеживанию и соответствующим мерам в отношении мигрантов и беженцев



Чрезвычайное реагирование на массовый приток беженцев

- *Структура работы по обеспечению оказания немедленной помощи (эффективной- как учитывая интересы принимающего государства, так и беженцев);*
- *Приоритеты – регистрация беженцев; профилирование категорий; оценка потребностей; работа с информацией;*
- *Поиск потенциальных партнеров на месте для создания механизма передачи информации и разделения бремени (секторальный подход – питание, доступ к медицинской помощи; образование; рабочие места)*



Рекомендации/руководства УВКБ ООН

Рекомендации по
невозвращению

–Недавние:

- Газа – февраль 2015
- Ирак - октябрь 2014
- ДРК, Киву, 2014
- Ливия, октябрь 2015
- Мали, январь 2014
- Сомали
(Южн./Центральное)
июнь 2014
- Южный Судан, 2015
- Сирия, 2012
- Йемен, апрель 2015

Рекомендации по
невозвращению и
Руководства по странам:

На русском языке:

<http://www.refworld.org.ru/publisher,UNHCR,COUNTRYPOS,,,0.html>

Руководства по странам:

- Недавние:

- Болгария, апрель 2014
- Колумбия, сентябрь 2015
- Греция, 2014
- Македония, август 2015
- Нигерия, октябрь 2014
- Южн./Центр. Сомали, январь 2014
- Сирия, ноябрь 2015
- Украина, сентябрь 2015

**Страноведческая информация на
русскоязычном сайте УВКБ ООН:**

www.refworld.org.ru