**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования**

**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

**при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

Факультет государственного и муниципального управления Направление 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» Профиль «Эффективное государственное управление»

**ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА**

**на тему:**

**«Совершенствование механизма урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе»**

**Автор работы:**

студент 4 курса очной формы обучения Сергеев Владимир Иванович

**Руководитель работы:**

Профессор кафедры государственного и муниципального управления,

доктор исторических наук Лушин Александр Иванович

**Руководитель образовательного направления**

**«Государственное и муниципальное управление»:**

Доцент кафедры государственного и муниципального управления,

кандидат политических наук

Барабанов Антон Анатольевич

Санкт-Петербург 20 г.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

**(структура выпускной квалификационной работы)**

# ВВЕДЕНИЕ

**Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ**

* 1. Содержание понятия конфликта интересов на государственной гражданской службе
  2. Обзор отечественной системы нормативно-правового регулирования и зарубежного опыта урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе
  3. Критерии эффективности механизма урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе

# Глава 2. АНАЛИЗ МЕХАНИЗМА УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

* 1. Исследование алгоритмов и процедур функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих
  2. Оценка деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов
  3. Основные направления совершенствования механизма урегулирования конфликта интересов на государственной службе в Российской Федерации

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

# ВВЕДЕНИЕ

В системе государственного управления Российской Федерации существуют противоречия, которые препятствуют полноценной реализации потенциала, изначально заложенного при создании института государственной гражданской службы. Негативные тенденции, в реализации государственными органами своей деятельности, проявляются в низкой эффективности процедур контролирующих деятельность госслужащих. В свою очередь низкая эффективность обуславливается неразвитостью этих процедур. Данные проблемы приводят к тому, что для государственного служащего появляется возможность злоупотребления своим должностным положением для удовлетворения интересов личного характера.

**Актуальность исследования** проблемы управления конфликтом интересов обусловлены тем, что на данный момент механизмы и процедуры используемые для пресечения злоупотреблений связанных с конфликтом интересов имеют размытый характер, в связи с чем и являются мало эффективными.На данный момент не уделяется должного внимания созданию системного комплекса методов разрешения конфликта интересов, а также созданию системного комплекса методов этического регулирования деятельности государственных гражданских служащих. Существующий, законодательно закрепленный подход, направлен на преследование тех проявлений конфликта интересов, которые влекут за собой извлечение материальной выгоды, что необоснованно сужает сферу борьбы с этим явлением. Из поля зрения законодательства выпадает нематериальная выгода, которая наравне с материальной может являться причиной возникновения конфликта интересов.

Общемировые тенденции развития способов управления государственной гражданской службой проявляются визучение теоретически и методологических аспектов управления конфликтом интересов, а также создании действенного способа разрешения конфликта интересов, который

будет включать в себя как превентивные меры по недопущению возникновения конфликта интересов, так и меры по урегулированию последствий связанных с его возникновением. Также наблюдается тенденция к развитию и внедрению этических методов регулирования деятельности государственных служащих,что представляется актуальнымкак для теории, так и практики государственного управления России.

Проблема рассмотрения конфликта интересов с управленческой точки зрения отражена в научных работах не в полной мере. Так, недостаточно отражены проблемы создания комплексного механизма управления конфликтом интересов на государственной гражданской службе, а также организационной структуры управления конфликтом интересов.

**Целью выпускной квалификационной работ** является на основе анализа существующего в Россйиской Федерации механизм разрешения конфликта интересов на государственной гражданской службе обосновать состав предложений по его совершенствованию.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих частных **задач:**

* уточнить сущность конфликта интересов на государственной службе;
* систематизировать нормативно-правовую базу регулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе;
* изучить опыт разрешения конфликта интересов на государственной гражданской службе зарубежом и оценить возможность его применения в российской практике;
* исследовать алгоритмы и процедуры функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;
* проанализировать деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;
* разработать и обосновать рекомендации по совершенствованию механизма урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе*.*

**Объектом исследования** в выпускной квалификационной работе является механизм урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе.

**Предметом исследования** выступают направления совершенствования механизма урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе.

**Теоретическую основу работы** составляют труды таких отечественных и зарубежных исследователей, посвященные проблемам разрешения конфликта интересов на государственной гражданской службе как М. Виллориа-Мендиета, М.Р. Гилязева, Д. И.Дедов, А.Д. Ильякова, С.Ю. Кабашов, С.П. Кубанцев, А.В. Куракин, П.А. Лобанова, К.О. Магомедов, Д.Д. Матвеев, А.Ф. Ноздрачева А.В. Соловьев, А.М. Шилкин, С.Ю. Щеколдина, С.Е. Чаннов, А.А. Цыбиковой и др.

**Методическую основу** выпускной квалификационной работы составили методы структурно-функционального, нормативно-правового, статистического анализа, методология системного анализа, а также элементы системного и сравнительного подходов.

**Нормативно-правовой основой** выпускной квалификационной работы исследования выступили Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, нормы международного права в сфере урегулирования конфликта интересов, а также документы Генеральной Ассамблеи ООН, Комитета министров Совета Европы, ОЭСР.

**Информационную основу исследования** стали официальные данные и статистическая информация, касающиеся деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, аналитические обзоры и информационные материалы, представленные

Министерством труда и социальной защиты РФ, материалы, опубликованные в научных изданиях, монографической литературе, информация из электронных источников (Интернет) и периодических изданий, а также собственные наблюдения автора, полученные им в период прохождения преддипломной практики в Отделе кадров и государственной службы Администрации Центрального района Санкт-Петербурга.

**Структура выпускной квалификационной работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав и шести параграфов основной части, заключения и библиографического списка.

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы. Поставлена цель, рассмотрены задачи работы, выбран объект и предмет исследования, обоснована научная новизна полученных результатов. Описаны методы исследования, обозначена степень разработанности проблемы.

**Первая глава** раскрывает содержание понятия и сущность конфликта интересов на государственной гражданской службе, и действующие методы его урегулирования. Также в первой главе представлен обзор отечественной системы нормативно-правового регулирования и зарубежного опыта урегулирования конфликта интересов, выявлены критерии эффективности механизма урегулирования конфликта интересов.

**Вторая глава** посвящена анализу деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, исследованию проблем их организации и функционирования, а также выработке и обосновании рекомендаций по совершенствованию механизма урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе.

**В заключении** систематизированы полученные научные и практические результаты, а так же сформулированы выводы и рекомендации.

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

**Нормативные акты и официальные документы**

* + 1. О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58- ФЗ [ред. от 23.05.2016] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 22.07.2016). - Загл. экрана.
    2. О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273- ФЗ [ред. от 28.12.2017] // Справочно- правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 05.01.2018). - Загл. экрана.
    3. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ [ред. от 28.12.2017] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 05.01.2018). - Загл. экрана.
    4. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 05.08.2016). - Загл. экрана.
    5. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 // Справочно-правовая система

«Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 04.08.2016). - Загл. экрана.

* + 1. О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 // Справочно- правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 01.08.2016). - Загл. экрана.
    2. О мерах по противодействию коррупции [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 // Справочно- правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 05.08.2016). - Загл. экран.
    3. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 06.08.2016). - Загл. экрана.
    4. Вопросы противодействия коррупции [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 // Справочно- правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 06.08.2016). - Загл. экрана.
    5. О мерах по реализации отдельных положений федерального закона

«О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 05.08.2016). - Загл. экрана.

* + 1. О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы) [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 № 261 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 01.08.2016). - Загл. экрана.
    2. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих [Электронный ресурс]: решение президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г (протокол № 21) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 02.08.2016). - Загл. экрана.
    3. Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования [Электронный ресурс]: Письмо Минтруда России от 15.10.2012 N 18-2/10/1- 2088 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 08.08.20116). - Загл. экрана.
    4. О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения [Электронный ресурс]: Письмо Минтруда России от 21.03.2016 N 18-2/10/П-1526 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 07.08.2016). - Загл. экрана.
    5. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 20 .07.2016). - Загл. экрана.
    6. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц [Электронный ресурс] (Принят 12.12.1996 Резолюцией 51/59 на 82-ом пленарном заседании 51-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Справочно- правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: [http://www.consultant.ru,](http://www.consultant.ru/) свободный (дата обращения: 12.09.2016). - Загл. экрана.
    7. Руководство ОЭСР по разрешению конфликтов интересов на государственной службе [Электронный ресурс] / Режим доступа: [www.oecd.org,](http://www.oecd.org/) свободный (дата обращения: 18.07.2016).
    8. Рекомендация № R(2000) 10 Комитета министров Совета Европы. [Электронный ресурс]: «О Кодексах поведения для государственных служащих» (принята 106-й сессией Комитета министров 11 мая 2000 г.) / Режим доступа: https://rucont.ru, свободный (дата обращения: 18.07.2016).

# Научная и учебная литература

* + 1. Алтунин, С. М. Порядок урегулирования конфликта интересов в федеральных органах государственной власти / С. М. Алтунин // Право и современные государства. - 2013. - №5. - С. 19–24.
    2. Асцатуров, Г.Е. Государственная служба как социальный институт.

- М.: «Проспект», 2014. - 232 с.

* + 1. Ахметова, Н. А. Конфликт интересов на государственной службе / Н.А. Ахметова // Власть. - 2013. - №12. - С. 5–16.
    2. Батищева, М. А. Служебные разоблачения и конфликт интересов на государственной гражданской службе / М.А. Батищева // Современные исследования социальных проблем. - 2013. - № 9. - С. 85–96.
    3. Виллориа-Мендиета, М. Политика и практика конфликтов интересов в девяти странах-членах ЕС [Электронный ресурс]: сравнительный обзор // Содействие улучшению в управлении и менеджменте SIGMA 2005 / Режим доступа: [www.oecd.org,](http://www.oecd.org/) свободный (дата обращения: 06.04.2016).
    4. Гилязева, М.Р. Социальные аспекты конфликта интересов в профессиональной деятельности государственных гражданских (муниципальных) служащих РФ автореф. дис. ... кандидата социологических наук22.00.04 / М.Р. Гилязева. - Нижний Новгород: ННГУ, 2014. - 25 с.
    5. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба: Учебник. 2-е изд. - М.: КНОРУС, 2013. - 496 с.
    6. Дамаскин, О. В. Актуальные вопросы законодательного обеспечения противодействия коррупции / О. В. Дамаскин // Современное право. - 2013. - № 12. - С. 29–36.
    7. Дедов, Д. И. Конфликт интересов / Д. И. Дедов. – М.: Волтерс Клувер, 2004. - 288 с.
    8. Денисов, С. А. Антикоррупционные нормы европейского права и проблемы их восприятия в России / С. А. Денисов // Следователь. - 2014. - № 11. - С. 18–25.
    9. Евстифеев, В. В. Административно-правовое регулирование разрешения конфликта интересов как средство противодействия коррупции в системе государственной службы / В. В. Евстифеев // Административное и муниципальное право. - 2013. - № 6. - С. 15–21.
    10. Кабашов, С. Ю. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика: учебное пособие / С. Ю. Кабашов. – М.: ИНФРА-М, 2013. - 264 с.
    11. Киселев, И. А. Актуальные вопросы совершенствования антикоррупционного законодательства в Российской Федерации / И. А. Киселев

// Следователь. - 2013. - № 2. - С. 38–43.

* + 1. Киселев, С.Г. Государственная гражданская служба: Учебное пособие / С.Г. Киселев. - М.: «Проспект», 2014. - 192 с.
    2. Корченов, В. В. Об антикоррупционном стандарте поведения / В. В. Корченов //Юридический мир. - 2013. - № 8. - С. 13–16.
    3. Кубанцев, С. П. Законодательство зарубежных стран в борьбе с коррупцией / С. П. Кубанцев. – М.: Аспект Пресс, 2014. - 284 с.
    4. Куракин, А. В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы зарубежных государств: монография / А. В. Куракин. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2013. - 221 с.
    5. Лобанов, П.А. Управление конфликтами в государственной гражданской службе Российской Федерации дис. ... кандидата социол. наук. 22.00.08 защищена 14.08.12 утв. 29.11.12 / П.А. Лобанов. – М.: РГБ, 2013 . - 202 с.
    6. Магомедов, К. О. Конфликт интересов в системе интересов государственной гражданской службы: социологический аспект исследования проблемы / К.О. Магомедов // Государственная служба. - 2013. - № 6. - С. 36– 43.
    7. Магомедов, К. О. Проблема нравственности государственных гражданских служащих в социологическом измерении / К. О. Магомедов // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. - 2013. - №2. - С. 5–9.
    8. Матвеев, Д. Д. Правовое и организационное обеспечение разрешения конфликта интересов в служебной деятельности сотрудников и органов внутренних дел автореф. дис. ... кандидата юрид. наук 12.00.11 / Д. Д Матвеев. – М.: РГБ, 2013. - 24 с.
    9. Петрушко, Е. А. Основные методологические направления совершенствования технологии разрешения конфликта интересов при прохождении государственной службы в государственных органах Российской Федерации / Е. А. Петрушко // APRIORI. Серия: Гуманитарные науки. - 2015. -

№1. - С. 15–22.

* + 1. Роуз Аккерман С. Коррупция и государство. Причины, следствия, реформы / Пер. с англ. О.А. Алякринского. - М.: Логос, 2003. – 356 с.
    2. Середа, В.И. Зарубежный опыт урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе / В.И. Середа // Аллея науки.- 2017.- № 15.- С. 557-562
    3. Соловьев, А.В. Конфликты на государственной службе: типология и управление / А. В. Соловьев. – М.: Альфа-Пресс, 2013. - 231 с.
    4. Фирсов, А. С. Нет повести печальнее на свете, чем повесть о конфликте интересов / А. С. Фирсов // Бухгалтерия и банки. - 2013. - № 12. -С. 13–18.
    5. Цыбикова, А. А. Конфликт интересов с позиции институциональной теории / А. А. Цыбикова // Система государственного и муниципального управления: проблемы и перспективы развития: сб. науч. ст. – М.: Московский гуманитарный университет, 2013. - С. 408–415.
    6. Цыбикова, А. А. Конфликты в сфере государственного управления / А. А. Цыбикова // Система государственного и муниципального управления: проблемы и перспективы развития: сб. науч. ст. – М.: Московский гуманитарный университет, 2013. - С. 167–170.
    7. Цыбикова, А. А. Особенности управления конфликтом интересов на государственной службе за рубежом на примере систем государственного управления США, Германии и Австралии / А. А. Цыбикова // Вестник университета. - 2013. - № 23. - С. 16–21.
    8. Цыбикова, А. А. Специфика действующих процедур регулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе в Российской Федерации / А. А. Цыбикова // Система государственного и муниципального управления: проблемы и перспективы развития: сб. науч. ст. – М.: Московский гуманитарный университет, 2013. - С. 421–426.
    9. Чаннов, С. Е. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе: новеллы антикоррупционного законодательства / С.Е. Чаннов // Трудовое право. - 2013. -

№4. - С. 8–14.

* + 1. Шилкин, А. М. Оптимизация механизмов урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе / А. М. Шилкин

// Управление в современных системах. - 2014. - №2. - С. 2–10.

* + 1. Шилкин, А. М. Требования к служебному поведению государственных гражданских служащих как предмет рассмотрения комиссий по урегулированию конфликта интересов и соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих / А. М. Шилкин // Управление в современных системах. - 2014. - №3. - С. 3–12.
    2. Щеколдин, С. Ю. Конфликт интересов в государственных служебных отношениях: материальные и процессуальные аспекты: автореф. дис. кандидата юрид. наук 12.00.14 / С. Ю. Щеколдин.- Воронеж: б.и., 2013. -

24 с.