

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

ISSN 2303-9493

НАУЧНЫЕ ТРУДЫ
Северо-Западного института управления
РАНХиГС
Том 12
Выпуск 1 (48)

Периодическое научное издание
Выходит пять раз в год

Санкт-Петербург
2021

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Шамахов В. А., председатель редакционного совета, д-р экон. наук, действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса, директор СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург);

Китин Е. А., канд. юрид. наук, доцент, зам. директора СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург);

Мерешкин Д. Е., канд. юрид. наук, зам. директора СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург);

Понеделков А. В., д-р полит. наук, проф., заслуженный деятель науки Российской Федерации, зав. кафедрой политологии и этнополитики Южно-Российского института — филиала РАНХиГС при Президенте РФ (Ростов-на-Дону)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Гетман А. Г., канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой таможенного администрирования СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург);

Федотова Г. Ю., канд. техн. наук, доцент, доцент кафедры таможенного администрирования СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург);

Кудряшов В. С., канд. экон. наук, доцент кафедры менеджмента СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург)

Настоящий сборник состоит из трех разделов, в которые вошли материалы, подготовленные научно-педагогическими работниками и студентами Северо-Западного института управления РАНХиГС и ряда других вузов.

В первом разделе отражены итоги межвузовской научно-практической конференции «ТН ВЭД: экспертиза, идентификация, классификация», которая была проведена 19–20 ноября 2020 г. кафедрой таможенного администрирования при содействии автономной некоммерческой организации «Центр заключений и экспертиз во внешнеэкономической деятельности».

Целью проведения конференции стало обсуждение практического опыта применения ТН ВЭД в различных функциональных областях таможенной и иных сфер деятельности, а также освещение лучших практик экспертного сопровождения идентификации товаров в таможенных целях в современных условиях международной торговли.

Во втором разделе представлены статьи участников научных конкурсов, проводимых ЦАИП РАНХиГС, направленных на научное исследование актуальных вопросов устойчивого развития Арктической зоны РФ и реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике.

Раздел включает статьи студентов СЗИУ РАНХиГС. В рамках представленного раздела затрагивается самый широкий спектр проблем, требующих всестороннего решения. Подход к изучению и освоению Арктики является многогранным процессом, охватывающим все сферы жизни человека. В рамках данных процессов необходимо оценивать экономический, политический, геополитический, нормативно-правовой, исторический, экологический, социокультурный процесс, их влияние и встроенность в общую картину глобальных и государственных изменений.

Третий раздел содержит отдельные статьи разной тематики.

Издание адресовано студентам, аспирантам, научно-педагогическим работникам, ученым и исследователям.

Статьи включаются в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), доступный по адресу <http://elibrary.ru> (Научная электронная библиотека).

© СЗИУ РАНХиГС, 2021

© Редколлегия периодического издания «Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС» (сост.), 2021

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

<i>Александров Д. Л.</i> Контроль правильности классификации в центрах электронного декларирования	5
<i>Алешина П. В.</i> Проблемы классификации обувных товаров в таможенных целях	12
<i>Алешина П. В., Толкачева Э. Е.</i> Актуальные проблемы идентификации ювелирных камней.	17
<i>Аргатов М. А.</i> Актуальные проблемы идентификации товаров группы 69 ТН ВЭД ЕАЭС	25
<i>Васильева А. С., Тюнева А. М.</i> Актуальные проблемы идентификации и классификации группы 84 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза	32
<i>Ганичева С. Е.</i> Проблемы идентификации и классификации оптических приборов товарной группы 90 ТН ВЭД ЕАЭС	44
<i>Ефимова Ю. Д.</i> Проблема применения Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС при классификации предметов современного искусства	54
<i>Кошелева О. Э., Борисова С. Н.</i> Применение палинологических исследований в таможенной экспертизе	65
<i>Краснослободцева Ю. С.</i> Контроль достоверности заявленного кода при ввозе упаковочных материалов и тары.	70
<i>Начкин А. И.</i> Состояние и перспективы классификации и кодирования товаров: теория и практика	77
<i>Фильчакова В. А., Воронин С. Е.</i> Проверка правильности определения кода ТН ВЭД ЕАЭС как одна из функций таможенных органов.	82
<i>Хитева О. А.</i> Исследование применения юридических инструментов классификации товаров для целей таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС.	88

РАЗДЕЛ II

<i>Мизин И. П., Гирмиков А. Р.</i> Создание экологического кластера в северных (арктических) территориях	93
<i>Парусова Е. М., Черкасова А. Д., Сорокин М. М.</i> Арктический совет: вопросы развития международного сотрудничества в регионе	104
<i>Сырчин В. А.</i> Проблемы развития международных отношений в Арктике	115
<i>Утешева К. Д.</i> Территория опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики» в Мурманске как фактор развития Северного морского пути.	124

РАЗДЕЛ III

<i>Алиева Э. И.</i> Влияние инвестиций на социально-экономическое развитие региона (на примере Чеченской Республики)	135
<i>Бойкова М. В.</i> Формирование цепочки ценности в системе таможенного администрирования	141
<i>Ворона А. А., Панишко Е. П.</i> Задачи совершенствования кадровой работы в условиях реформирования государственной службы (на примере администрации Владимирской области)	147
<i>Ворона А. А., Цуркан Ю.</i> Институт таможенного администрирования как фактор развития внешней торговли (административно-финансовый аспект)	156
<i>Калмыков С. П., Морозова А. А.</i> Внешняя торговля товарами между Россией и крупными азиатскими странами-партнерами: Китаем, Вьетнамом, Южной Кореей.	162
<i>Коптева Л. А., Иванова В. С.</i> Применение дистанционных образовательных технологий при подготовке кадрового резерва в современных условиях.	167
<i>Ненашева А. В.</i> Эффективность работы администрации Василеостровского района в период пандемии глазами пользователей социальных сетей	173
Аннотированный список статей.	178
Информация об авторах	196

РАЗДЕЛ I

Александров Д. Л.

Контроль правильности классификации в центрах электронного декларирования

Ассортимент товаров, выпускаемых промышленностью и сельским хозяйством разных государств, а также поступающих на мировой рынок, насчитывает сотни тысяч всевозможных видов и разновидностей, которые невозможно достаточно полно изучить каждый в отдельности, если не применять систему их группировки и не систематизировать по отдельным группам однородных товаров.

Вышеуказанным целям служит система классификации товаров, в нашем случае — Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза [5] (далее — ТН ВЭД ЕАЭС).

Классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС занимает ключевое место в осуществлении контроля за торговым балансом Евразийского экономического союза с другими странами, и от правильного определения кода ТН ВЭД того или иного товара зависит обоснованное начисление и взимание таможенных платежей, а также применение к товарам запретов и ограничений.

Хотелось бы отметить, что у участников внешнеэкономической деятельности нередко возникают трудности при осуществлении классификации товаров, и напомнить, что на таможенные органы возложен контроль за правильностью применения технологии классификации товаров.

В условиях создания Единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования при осуществлении документального контроля особую сложность у должностных лиц вызывает этап контроля правильности заявленного кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС.

Несмотря на то, что 80% товарооборота классифицируется с учетом ОПИ (Основных правил интерпретации) 1 и 6, основной проблемой, возникающей при осуществлении контроля классификации товаров, является субъективный анализ текстов, товарных позиций, пояснений и примечаний. Дополнительно, в определенных случаях для контроля за классификацией товаров необходимо обладать специальными познаниями (например, классификация товаров химической промышленности групп 26–39 ТН ВЭД ЕАЭС подразумевает наличие базисных знаний в области химии).

Добавим к этому, что в компетенцию ЦЭД (центров электронного декларирования) входит совершение таможенных операций, связанных с регистрацией таможенных деклараций и выпуском товаров, классифицируемых практически во всех товарных группах ТН ВЭД ЕАЭС, и одно и то же должностное лицо осуществляет контроль классификации товаров легкой промышленности, электроники, леса, машин и оборудования, пищевых продуктов, медицинской техники, оружия, автокомпонентов и т. д.

Ассортимент декларируемых товаров настолько разнообразен, что порой у должностного лица, принимающего решение по товарам, недостаточно времени, чтобы всесторонне изучить каждый декларируемый товар в отдельности, регламентированный ч. 1 ст. 119 ТК ЕАЭС [7]. Срок проверки всей декларации составляет 4 часа с момента ее регистрации.

А ведь от правильного определения кода ТН ВЭД того или иного товара зависит обоснованное начисление и взимание таможенных платежей и применение к товарам запретов и ограничений, в противном случае должностное лицо может быть привлечено к дисциплинарной, а в отдельных случаях и к уголовной ответственности.

Проведенный анализ служебных проверок и судебной практики Приволжской электронной таможни позволил выявить наиболее частые допускаемые при осуществлении контроля за классификацией товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС ошибки и обобщить их по категориям:

- 1) ошибки, связанные с несоответствием характеристик товара текстам классификационных группировок;
- 2) ошибки, связанные с соответствием характеристик товара текстам классификационных группировок при недостоверно заявленных характеристиках товара;
- 3) ошибки, когда текст классификационной группировки в большей или меньшей степени соответствует характеристикам товара, но, в соответствии с ОПИ, товар (часть товара) следует классифицировать иным кодом.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что при осуществлении контроля классификации должностные лица, проверяющие классификационный код товаров, руководствуются только Основными правилами интерпретации и текстами товарных позиций, не учитывая вспомогательные материалы, такие как:

- пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС, рекомендованные Комиссией Евразийского экономического союза в качестве вспомогательных рабочих материалов, призванных обеспечить единообразную интерпретацию и применение ТН ВЭД;

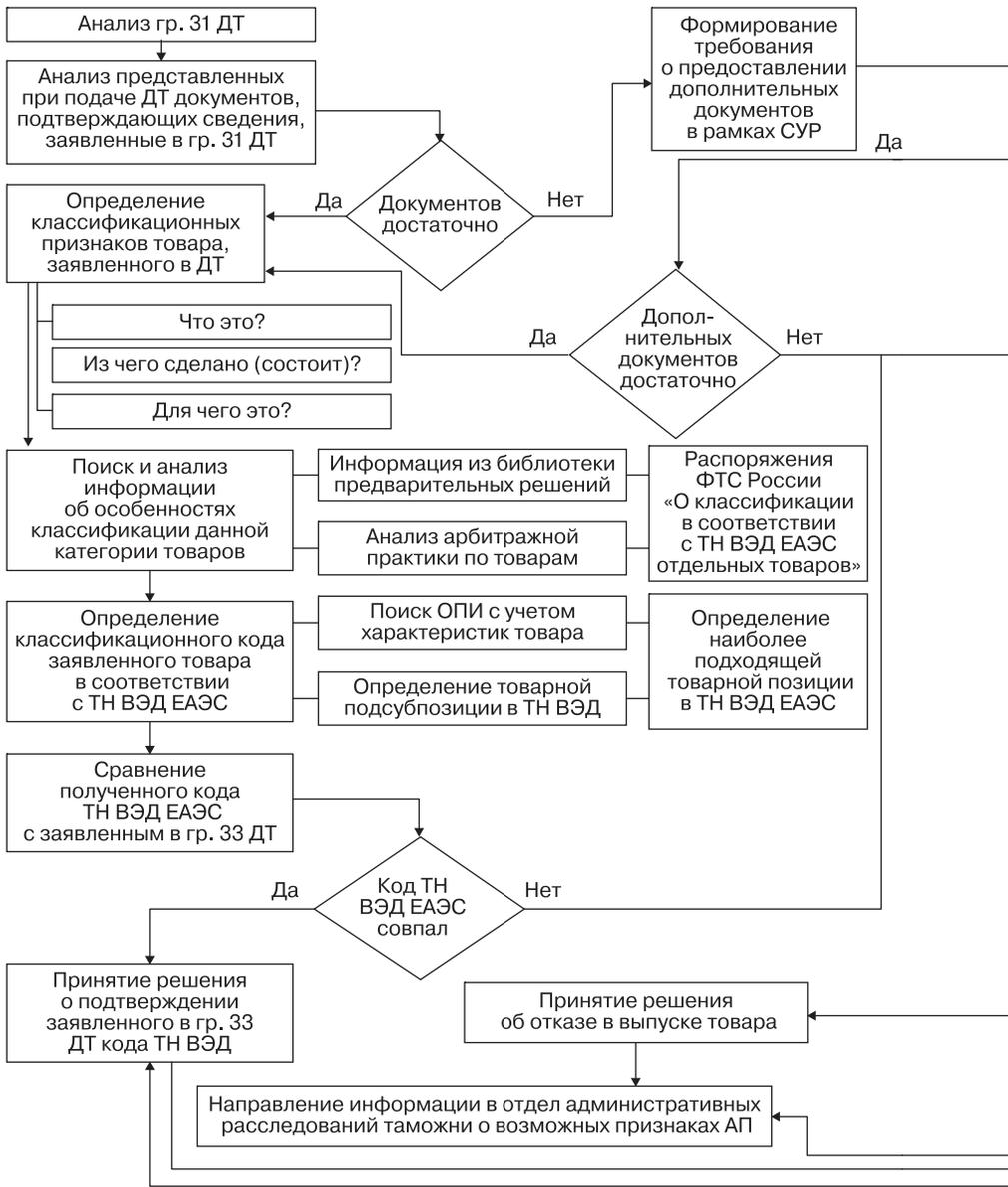
- рекомендации и разъяснения по классификации товаров, данные Всемирной таможенной организацией;
- сборники решений и разъяснений по классификации в соответствии с ТН ВЭД отдельных товаров, утвержденные распоряжениями ФТС России;
- заключения таможенных экспертов и иных организаций, уполномоченных на проведение товароведческих экспертиз;
- различные ГОСТ Р и ГОСТ СССР;
- прочие документы, позволяющие установить классификационные признаки товаров.

Получается, что для полноценного осуществления контроля за правильностью классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС должностным лицам необходимо не только осуществить контроль за полным и достоверным описанием декларируемых товаров, чтобы в последующем четко определить их классификационные характеристики, но и обладать набором базисных знаний в различных отраслях промышленности, чтобы ориентироваться в примечаниях и пояснениях к ТН ВЭД ЕАЭС, при этом также использовать Распоряжения ФТС России «О классификации в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС отдельных товаров» [3; 4] и арбитражную практику.

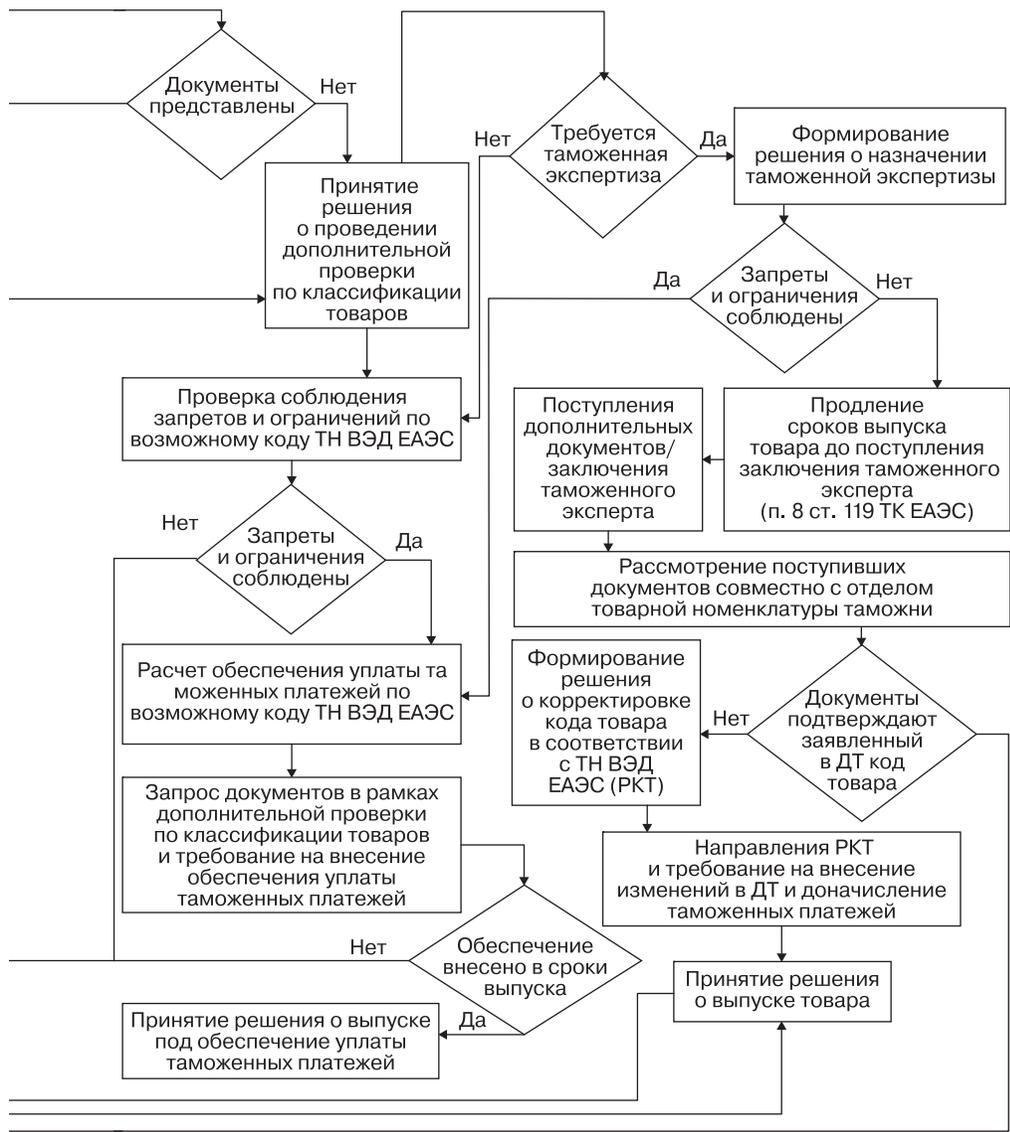
Конечно же, для облегчения указанной задачи, ФТС России прилагает немало усилий. Так, например, разработана и поддерживается в актуальном состоянии Единая библиотека решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, разрабатываются курсы повышения квалификации должностных лиц и т. д., но в условиях создания Единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования инструменты (используемые ранее) не отвечают в достаточной мере необходимым требованиям таможенного контроля [4].

В связи с чем, основываясь на вышеуказанных требованиях, а также обобщая практику осуществления контроля классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС [1; 2], учитывая необходимость организации единого подхода к осуществлению контроля классификации декларируемых товаров, был разработан «Алгоритм процесса контроля правильности классификации товаров до выпуска товаров в центрах электронного декларирования» (рисунок).

Разработанный алгоритм процесса контроля правильности классификации товаров до выпуска товаров в центрах электронного декларирования (далее — алгоритм) используется должностными лицами при принятии решений в процессе осуществления контроля правильности заявленного в декларации на товары классификационного кода товара до принятия решения о выпуске товара под заявленную таможенную процедуру.



Алгоритм процесса контроля правильности классификации товаров



до выпуска товаров в центрах электронного декларирования

Особенностью данного алгоритма является то, что он отражает последовательность осуществляемых должностным лицом операций и всегда приводит к одному из решений:

- решение о выпуске товара под обеспечение уплаты таможенных платежей в соответствии со ст. 121 ТК ЕАЭС;
- решение об отказе в выпуске товара в соответствии со ст. 125 ТК ЕАЭС;
- решение о выпуске товара в соответствии со ст. 119 ТК ЕАЭС.

Что в итоге позволило:

- обеспечить единый подход к осуществлению контроля классификации декларируемых товаров;
- снизить субъективность в принимаемых должностным лицом решениях;
- повысить правомерность принимаемых должностным лицом решений.

Литература

1. *Андреева Е. И.* Классификация товаров в международной торговле : учебное пособие. — М. : Издательство Российской таможенной академии, 2012. — 378 с.
2. *Андреева Е. И., Нестеров А. В.* Классификация товаров в таможенных целях : учебное пособие. — М. : Издательство Российской таможенной академии, 2009. — 110 с.
3. Распоряжение ФТС России от 19 января 2011 г. № 6-р «О классификации в соответствии с ТН ВЭД ТС отдельных товаров» (в ред. распоряжений ФТС РФ от 15.06.2011 № 102-р, от 16.09.2011 № 166-р, с изм., внесенными решением ВАС РФ от 27.09.2011 № ВАС-8490/11) [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111816 (дата обращения: 10.09.2020).
4. Распоряжение ФТС России от 15 августа 2014 г. № 233-р «О классификации по ТН ВЭД ТС отдельных товаров» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170896 (дата обращения: 10.09.2020).
5. Решение Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 № 522 (ред. от 16.08.2011) «О Положении о порядке применения единой Товарной номенклатуры внешне-экономической деятельности Таможенного союза при классификации товаров» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110312 (дата обращения: 10.09.2020).
6. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 1388-р) [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_353557 (дата обращения: 10.09.2020).

7. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 10.09.2020).

*Алешина П. В.*¹

Проблемы классификации обувных товаров в таможенных целях

Обувные товары классифицируются в 64 группы единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее — ТН ВЭД ЕАЭС) и часто вызывают проблемы при определении кода в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. Рынок обуви является третьим по объемам продаж после продуктов питания и одежды, при этом около 75% составляет именно импорт, который, судя по материалам судебной практики, наиболее подвержен угрозе контрафакта и фальсификации. Для обеспечения законного оборота в рамках Евразийского экономического союза, защиты прав потребителей на уровне ЕАЭС принят ряд нормативных документов о маркировке товаров средствами идентификации при его обороте, что значительно повысит их прозрачность и прослеживаемость на внутреннем рынке. Проблема идентификации и классификации обувных товаров, на наш взгляд, заключается в том, что современные технологии их производства используют как известные комбинированные, так и совершенно новые материалы [1].

Анализ судебной практики свидетельствует о том, что одни и те же обувные товары разными таможенными органами (таможнями) классифицируются в разных товарных позициях и подсубпозициях. При этом допускается неоднозначное толкование текстов товарных позиций ТН ВЭД ЕАЭС, примечаний и пояснений к товарным группировкам, а также непоследовательная и расширительная трактовка Основных правил интерпретации (далее — ОПИ), что в совокупности способствует недостоверному заявлению кода товаров. Следствием неверной классификации, как правило, является неполнота уплаты всех видов платежей и несоблюдение мер нетарифного регулирования. Если при проверке правильности классификации товара возможный код ТН ВЭД ЕАЭС не сопряжен с соблюдением запретов и ограничений, то уполномоченное должностное лицо таможенного поста принимает решение о выпуске товара под обеспечение уплаты таможенных платежей. При этом декларант обязан предоставить запрошенные документы, и по завершении этого срока таможенный орган принимает решение по классификации спорного товара.

¹ Научный руководитель: Андреева Е. И., канд. техн. наук, доцент кафедры товароведения и таможенной экспертизы Российской таможенной академии (Люберцы).

Идентификация и выявление функционального предназначения и состава обувных товаров, в том числе поставляемых в разобранном виде, в последние годы вызывают устойчивые противоречия при контроле правильности их классификации. В такой ситуации должностному лицу таможенных органов необходимо получить разъяснения таможенного эксперта.

Предпосылки, способствующие возникновению ошибок при классификации товаров 64-й группы, можно условно разделить на 4 группы (рисунок).



Предпосылки, способствующие возникновению ошибок при классификации товаров 64-й группы

Следующая особенность обувных товаров заключается в том, что для них предусмотрена ставка таможенной пошлины с каждого товара, представленного в конкретных единицах измерения [3]. Так, дополнительной единицей измерения товаров, представленных в товарных позициях 6401–6405 ТН ВЭД ЕАЭС, является пара, и размер ставки таможенной пошлины указан за пару. В связи с этим возникает проблема взимания таможенной пошлины, если через таможенную границу перемещается не целая пара, а лишь один из двух составляющих элементов, т. е. полупара, например, при перемещении образца обуви от изготовителя к заказчику. На протяжении долгого времени данный вопрос оставался открытым. Однако в 2015 г. было найдено официальное решение в Письме ФТС России № 05-54/10299 от 06.03.2015 «О применении ставки ввозной таможенной пошлины» [2], согласно которому «при таможенном декларировании товаров 64-й группы ТН ВЭД ЕАЭС для исчисления ввозной таможенной пошлины следует определять 1 полупару обуви как 1 пару обуви». Отсюда возникают новые вопросы: какую единицу измерения в таком случае

указывать в графе 41 декларации на товар (далее — ДТ)? При перемещении через таможенную границу полноценной пары обуви в графе 41 ДТ в качестве дополнительной единицы измерения указывается пара. Что делать в случае, если пара неполная? Очевидно, что необходимо определиться с понятиями «пара» и «полупара», представленными в словарях:

- пара — два однородных или одинаковых предмета, употребляемые вместе и составляющие одно целое или комплект;
- пара (обуви) — один комплект парных или «раздвоенных» товаров, которые являются одинаковыми отдельными предметами и используются вместе;
- полупара — это половина пары двух однородных объектов, рассматриваемых как единое целое.

По представленному определению полупара имеет вторую половину, то есть если у обуви предусмотрено наличие второй пары, то и в графе 41 ДТ указывается «полупара».

Но на практике встречаются такие ситуации, когда через границу перемещается обувь, представленная одним предметом (не парой) и разработанная таким образом, чтобы одинаково подходить для любой ноги (например, ортопедическая обувь в разделе XVIII, группе 90, подгруппе 9021). В этом случае следует обратиться к определению термина «штука», под которым понимается отдельный предмет из числа однородных, считаемых; предмет как целое. Отсюда вытекает вывод, что и в графе 41 в данном случае будут указываться единицы измерения в штуках.

Следующий вопрос, который требует решения, — это неоднозначное понимание наименования четырехдефисной безкодовой подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС «прочая обувь с союзкой из ремешков или имеющая одну или более перфораций», входящей в состав субпозиций 640359 и 640399. В частности, возникает вопрос, что понимается в тексте указанной подсубпозиции под «одной перфорацией». Для решения данного вопроса следует обратиться к оригинальным тестам Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и Комбинированной номенклатуры Европейского союза (далее — КНЕС). Так, в КНЕС, в тексте рассматриваемой подсубпозиции подразумевается обувь с союзкой из ремешков или имеющая одну или несколько вырезанных частей, а не перфораций. В данном случае причиной неоднозначного понимания термина был некорректный перевод первоисточника.

Нерешенным остается также вопрос об измерении длины стельки, так как стандарты на методики по определению этого показателя отсутствуют. Длина стельки является идентификационным признаком при классифи-

кации обуви в ТН ВЭД ЕАЭС. От значения данного показателя зависит размер взимаемой таможенной пошлины, поэтому важно правильно измерять длину стельки. В таможенной практике длину стельки определяют с помощью двух полосок картона или же бумаги, которые должны быть длиннее половины стельки. Полоски картона кладут на стельку так, чтобы одна упиралась в носок обуви, а другая — в пятку. Полоски плотно прижимают и отмечают на них карандашом середину стельки. Для определения общей длины стельки измеряют отмеченные половинки полоски.

Таким образом, выявлены основные проблемы, возникающие при идентификации и классификации товаров группы 64 ТН ВЭД ЕАЭС, в частности это:

- неоднозначное понимание терминов, связанных с некорректным переводом и отсутствием определений к терминам по товарам данной группы;
- отсутствие методик по определению показателей свойств товаров, являющихся идентификационными признаками классификации товаров в ТН ВЭД ЕАЭС;
- длительность проведения таможенных экспертиз в отношении товаров группы 64 ТН ВЭД ЕАЭС.

Несмотря на то, что классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС предполагает применение Основных правил интерпретации в равной степени для всех категорий товаров, очевидно, что имеется необходимость проработки и внесения изменений нормативного, правового и технического характера в специфику проведения идентификационных исследований для однозначной классификации товаров группы 64 ТН ВЭД ЕАЭС.

Резюмируя изложенное, можно сформулировать некоторые предложения и рекомендации по вопросам классификации товаров группы 64 ТН ВЭД ЕАЭС.

1. Разработать электронное пособие по толкованию отдельных терминов в отношении товаров группы 64 ТН ВЭД ЕАЭС, совместимое с программным средством, используемым таможенными органами при таможенном контроле (дополнительная информация — справка о товаре).

2. Разработать более точные идентификационные признаки, которые упрощали бы процесс классификации и отнесения товаров в том числе к категории частей, деталей и принадлежностей к обуви.

3. Разработать алгоритм (отдельное IT-приложение) для срабатывания профилей рисков в системе управления рисками по товарам группы «риска» и «прикрытия», чтобы система могла генерировать подсказку

должностному лицу при отклонении (спорном моменте) с учетом уже выпущенных аналогичных товаров.

При этом важно учесть, что постоянное расширение ассортимента обувных товаров и материалов для их производства потребует повышения профессионального уровня всех заинтересованных в этом процессе участников, в том числе: должностных лиц таможенных органов, судей арбитражных судов, декларантов.

Литература

1. Андреева Е. И. Идентификация товаров при проведении таможенной экспертизы : монография. — М. : Издательство Российской таможенной академии, 2013. — 125 с.
2. Письмо ФТС России № 05-54/10299 от 06.03.2015 «О применении ставки ввозной таможенной пошлины» // СПС «Гарант».
3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 20.10.2020) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешне-экономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2020) // СПС «Гарант».

Алешина П. В., Толкачева Э. Е.¹

Актуальные проблемы идентификации ювелирных камней

В последние годы значительно увеличилось производство ювелирных украшений, расширился их ассортимент и улучшилось художественное оформление. Однако ювелирные украшения во всем мире входят в десятку самых фальсифицируемых товаров. Так, по данным Пробирной палаты РФ, 15% всех ювелирных украшений являются фальсифицированными. МВД дает иную цифру — 40% фальсифицированных украшений, а данные Национальной ассоциации ювелирной торговли — и вовсе 50%.

Актуальность данной темы заключается в том, что в современных условиях способы фальсификации ювелирных камней становятся разнообразнее и идентифицировать ювелирные товары сложно. Фальсифицированные ювелирные украшения импортируются из Китая, Турции, Италии и других стран.

Объектом исследования в работе являются ювелирные камни. Ювелирные камни — это природные драгоценные, полудрагоценные и поделочные камни; органического и неорганического происхождения; натуральные, искусственные, синтетические и реконструированные.

В настоящее время можно считать, что геммология — наука о драгоценных камнях — разделилась на два четко оформившихся направления. Одно из направлений охватывает всестороннее изучение свойств природных минералов и условий их образования, а другое занимается изучением и созданием искусственных и синтетических материалов, свойства которых максимально приближались бы к свойствам их природных аналогов.

Облагораживание ювелирного камня — это специальная стадия его обработки, целью которой является улучшение показателей потребительских свойств. Облагораживаться могут не только природные, но и искусственные и синтетические ювелирные камни.

К основным видам облагораживания относятся:

- 1) отбеливание некоторых материалов (например, кораллов, слоновой кости) перекисью водорода;
- 2) покрытие лаком, эмалью, краской, фольгой для улучшения внешнего вида, изменения цвета камня или добавления каких-либо специфических эффектов;

¹ Научный руководитель: Кучинская Л. В., канд. экон. наук, доцент кафедры товароведения и таможенной экспертизы Российской таможенной академии (Люберцы).

3) крашение для создания нового цвета или для насыщения существующего цвета, или для улучшения равномерности цвета;

4) термическая обработка (отжиг, нагревание) для улучшения чистоты и/или цвета камней. Для различных камней применяются различные методы термической обработки: от простого удерживания драгоценных камней в открытом пламени до использования суперсовременных электрических автоматических печей с возможностью регуляции и изменения температуры, давления и напряженности магнитного поля;

5) заполнение поверхностных неровностей и трещин стеклом, пластмассой, оптическим веществом и/или другими затвердевающими веществами для улучшения прочности, внешнего вида и/или добавления массы;

6) пропитывание трещин бесцветным маслом, воском, смолой, парафином или иным не застывающим материалом в прозрачных камнях для улучшения внешнего вида;

7) метод сверления лазером для удаления включений для улучшения чистоты чаще всего бриллиантов.

Широкий ассортимент ювелирных камней затрудняет их идентификацию, поэтому задача товароведа во внешнеторговой деятельности заключается не только в знании свойств ювелирных камней, но и в умении их идентифицировать.

В отличие от драгоценных металлов и сплавов непосредственно на ювелирных вставках отсутствует информации о них. Однако к сведениям маркировки ярлыка относятся наименование вставки, характеристика и нормативный документ.

На ярлыках к изделиям из натуральных драгоценных камней должны стоять цифры, обозначающие массу, цвет и дефектность камней. На ярлыках к изделиям из синтетических камней эти параметры не указываются. Масса драгоценных камней приводится в каратах. На ярлыке также должна стоять дробь, где в числителе указывается цвет камня, а в знаменателе — его дефектность.

В данной работе нами была проведена идентификация образца ювелирного камня янтаря органолептическими и лабораторными методами.

Янтарь во все времена славился своими свойствами и как поделочный камень, и как минерал, имеющий некоторые лечебные качества, и как амулет, обладающий магической силой. В последнее время янтарь приобретает все большую популярность, что в рыночной экономике закономерно приводит к значительному увеличению его стоимости. Стоимость янтаря с 2012 по 2018 г. увеличилась в 10 раз.

Также закономерно увеличивается и количество правонарушений: как незаконной добычи и перемещения, так и попыток вывоза янтаря, подвергнутого псевдообработке.

С другой стороны, существуют проблемы, связанные с имитацией янтаря и изделий из него. По мнению отечественных и зарубежных экспертов, после изобретения в XX в. пластмасс в Европе и за ее пределами начала складываться целая индустрия подделок, оказавшаяся со временем серьезной угрозой для рынка натурального янтаря. Однако только сегодня, в начале XXI в., имитации янтаря превратились в настоящее бедствие.

Имитация, согласно различным научным источникам, — это предмет, внешне напоминающий оригинал, при этом его внутренний состав отличается от состава подлинного предмета. Целью изготовления имитации является удовлетворение спроса потребителей, которые не могут купить оригинальную вещь по различным причинам, включая ее высокую стоимость. В процессе торговой сделки покупатель должен знать, что он приобретает имитацию. Однако если покупатель не поставлен в известность о том, что покупает товар, изготовленный из неоригинального материала, тогда он имеет дело с фальсификацией.

Можно сказать, что поиск и создание материалов, имитирующих янтарь, — это химия, технология и наука, а реализация заменителей янтаря под видом подлинника камня — это правовые и моральные отношения.

История создания имитаций янтаря и история фальсификаций возникают одновременно и уходят в глубокую древность. В настоящее время к основным способам фальсификации янтаря относятся:

- 1) камни с использованием натурального янтаря в качестве основы;
- 2) камни из натурального янтаря с включениями, помещенными в искусственные полости;
- 3) камни из стекла, пластмасс.

В Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 26.03.1998 № 41-ФЗ (ред. от 23.06.2020) «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», согласно статье 1, к драгоценным камням приравниваются уникальные янтарные образования в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. В товароведной классификации янтарь относится к поделочным камням.

В соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза янтарь классифицируется в подсубпозиции 2530 90 000 1: «Янтарь; янтарь агломерированный; гагат (черный янтарь)». Конкурирующими группами могут являться группы 39 и 70, так как имитацию янтаря изготавливают из

стекла, современных видов пластмассы и других материалов. Агломерированный янтарь (или амброид) является минералом, образованным путем агломерирования отходов янтаря. Он включается в товарную позицию 2530 только в виде пластинок, прутков, палочек или аналогичных форм, не обработанных после отливки. Причем первые два упомянутых товара являются обобщенным понятием большого семейства ископаемых смол. Гагат — это разновидность каменного угля, и янтарем, пусть и черным, его можно назвать лишь с большой оговоркой.

Предметом исследования в работе является янтарь в виде вставки в ювелирном изделии (рис. 1). На ярлыке исследуемого образца товара (рис. 2) указано наименование камня — янтарь, однако характеристика и нормативные документы отсутствуют.



Рис. 1. Исследуемый образец

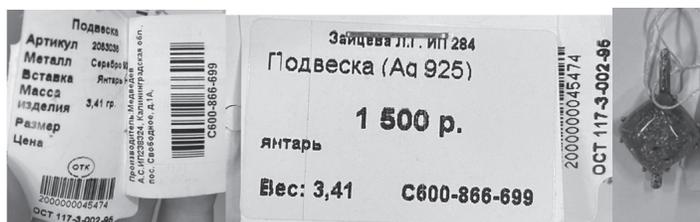


Рис. 2. Исследуемый образец маркировки

При идентификации органолептическими методами определяются такие признаки, как цвет, блеск, прозрачность. В качестве дополнительного показателя может рассматриваться спайность.

Результаты идентификации янтаря органолептическими методами представлены в табл. 1.

Таблица 1

Результат идентификации образца органолептическими методами

Наименование камня	Товароведная характеристика показателей свойств янтаря	Характеристика фактических показателей свойств янтаря
Янтарь	<ul style="list-style-type: none"> • цвет от молочно-белого до коричневого с красноватыми оттенками; • прозрачность от непрозрачного до прозрачного; • блеск смолистый; • содержит много включений: пузырьки, «дымку», «облачность», остатки растений, насекомых, реже самих насекомых и т. д. 	<ul style="list-style-type: none"> • цвет желтый; • прозрачный; • блеск смолистый; • с включениями пузырьков

Таким образом, фактические показатели свойств соответствуют товароведной характеристике свойств янтаря.

С помощью инструментальных методов определяют признаки идентификации ювелирных вставок, такие как твердость, плотность, теплопроводность, люминесценция и оптические характеристики (прозрачность, светопреломление, дисперсия, анизотропность, плеохроизм).

В нашей работе были использованы карандаши для определения твердости «КЛИО» (рис. 3) и тестер драгоценных камней Presidium Duotester (рис. 4), позволяющий определять свойства драгоценных камней по теплопроводности и по отражательной способности.

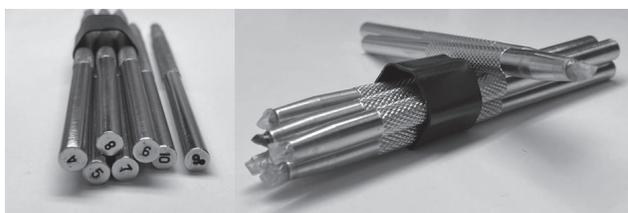


Рис. 3. Карандаши для определения твердости

Результаты определения твердости янтаря отражены в табл. 2.

Таблица 2

Результаты определения твердости янтаря

Твердость янтаря	Фактическая твердость янтаря
2–3	6

Таким образом, исследуемый образец товара по твердости соответствует стеклу.



Рис. 4. Тестер драгоценных камней Presidium Duotester

При тестировании наконечник прижимают к исследуемому изделию, находящемуся при комнатной температуре. Скорость процесса распределения тепла зависит от теплопроводности камня. Электронная схема преобразует тепло, поглощенное камнем, и стрелка измерительного прибора отклоняется. Шкала прибора разбита на два цветовых сектора.

Красный сектор соответствует симулянтам (прочие ювелирные камни и стекло). Зеленый сектор — зона теплопроводности бриллианта и носит название «Бриллиант».

Однако у данного прибора нет функциональных возможностей по определению искусственных и синтетических камней.

В результате экспертизы янтаря выявлено, что данный камень выполнен из стекла (рис. 5).



Рис. 5. Результат идентификации янтаря

Таким образом, по результатам идентификации янтарь относится к стеклу по твердости, теплопроводности и отражательной способности.

Идентификацию янтаря как природного полимерного материала органического происхождения проводят на основе получения его инфракрасных спектров поглощения методом инфракрасной спектроскопии. Для исследования используют инфракрасный фурье-спектрометр VERTEX 70 (BRUKER), интерферометр RockSolid с микроскопом HYPERION 1000B (рис. 6).



Рис. 6. Фурье-спектрометр VERTEX 70 (BRUKER)

Таким образом, актуальные проблемы идентификации заключаются в следующем:

- 1) очень широкий ассортимент камней: драгоценные, полудрагоценные, поделочные, а также искусственные и синтетические. Искусственные и синтетические камни могут быть сходны по показателям свойств с натуральными, поэтому органолептических методов для идентификации камней недостаточно;
- 2) также стоит отметить, что камни подвергаются облагораживанию, что затрудняет идентификацию;
- 3) сведения о наименовании и характеристиках ювелирных камней содержатся только на ярлыке, а на вставках отсутствуют, в отличие от драгоценных металлов и сплавов, которые имеют государственное пробирное клеймо.

Литература

1. Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества (ТН ВЭД ЕАЭС) // СПС «Гарант».
2. Официальный сайт Российской государственной пробирной палаты [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.assay.ru> (дата обращения: 12.11.2020).
3. *Поливанова Т. М.* Товароведение и экспертиза ювелирных товаров : учеб. пособие по дисциплине «Товароведение и экспертиза в тамож. деле (продовольств. и непродовольств. товары)» / Т. М. Поливанова, А. М. Матюшин ; РТА. — М. : Издательство Российской таможенной академии, 2013. — 152 с.
4. Портал «Рынок драгоценных металлов и драгоценных камней» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.rdmk.ru> (дата обращения: 13.11.2020).
5. Товароведение и экспертиза изделия [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.znaytovar.ru> (дата обращения: 17.11.2020).
6. Товароведение однородных групп непродовольственных товаров : учебник / под ред. Т. И. Чалых, Н. В. Умалёновой // ЭБС «Университетская библиотека онлайн». — М. : Дашков и К, 2017. — 760 с.
7. Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 26.03.1998 № 41-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Гарант».
8. Ювелирная информационная система [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.jewellery.ru> (дата обращения: 10.11.2020).

*Аргатов М. А.*¹

Актуальные проблемы идентификации товаров группы 69 ТН ВЭД ЕАЭС

Использование ТН ВЭД ЕАЭС для классификации товаров является актуальным вопросом в таможенном законодательстве. Кроме того, код ТН ВЭД товара — важная часть таможенного декларирования. В 2019 г. по результатам осуществления контроля ФТС России правильности классификации товаров количество принятых решений составило 42 491, а годом ранее — 42 620. Таможенных платежей в 2019 г. было доначислено приблизительно на 10% больше, если сравнивать с 2018 г.

В 2019 г. количество возбужденных дел об административном правонарушении по факту неверной классификации по ТН ВЭД было 1823. При этом сумма начисленных штрафов и таможенных платежей составила 138 млн руб., а взыскано было 75 млн руб.

Также по направлению контроля правильности классификации по ТН ВЭД было разработано 6694 целевых профиля риска в 2019 г., а в 2018 г. — 8492 [6].

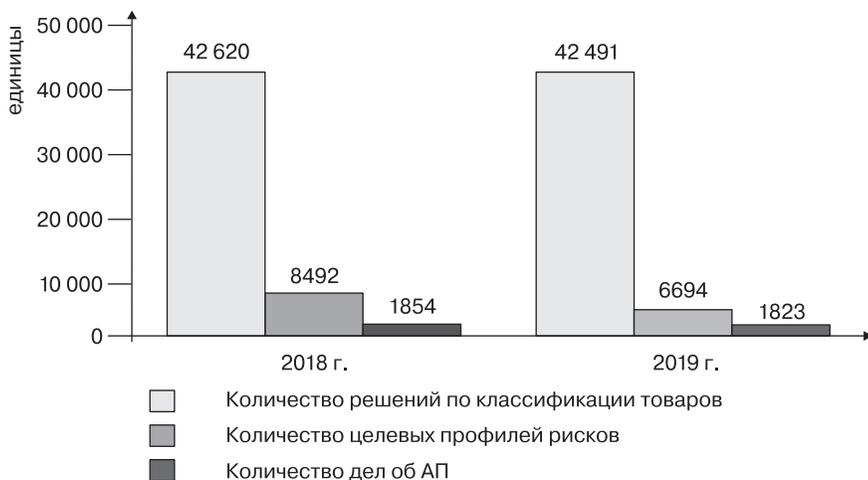


Рис. 1. Количество решений по классификации товаров, целевых профилей рисков и количество дел об АП за период 2018–2019 гг. [6]

¹ Научный руководитель: Федотова Г. Ю., канд. техн. наук, доцент кафедры таможенного администрирования СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург).

При таможенном декларировании декларант заявляет код ТН ВЭД ЕАЭС в таможенной декларации, затем таможенные органы проверяют правильность этого кода. Если выявлена неправильная классификация, то код тоже определяется таможенными органами. Правильно задекларированный код ТН ВЭД ЕАЭС играет большую роль:

- 1) в определении суммы таможенных платежей и других мер тарифного регулирования;
- 2) в отнесении товара к запретам и ограничениям;
- 3) для ведения таможенной статистики, которая является функцией таможенных органов.

Цель исследования — изучить признаки идентификации керамических изделий в таможенных целях.

Задачи исследования — рассмотреть таможенную и товароведную классификацию керамических изделий, произвести сопоставительный анализ таможенной и товароведной классификации, изучить нормативно-правовые документы по керамическим изделиям.

Что касается керамических изделий, их точное определение дано в пояснениях к группе 69 ТН ВЭД ЕАЭС (рис. 2) [4].

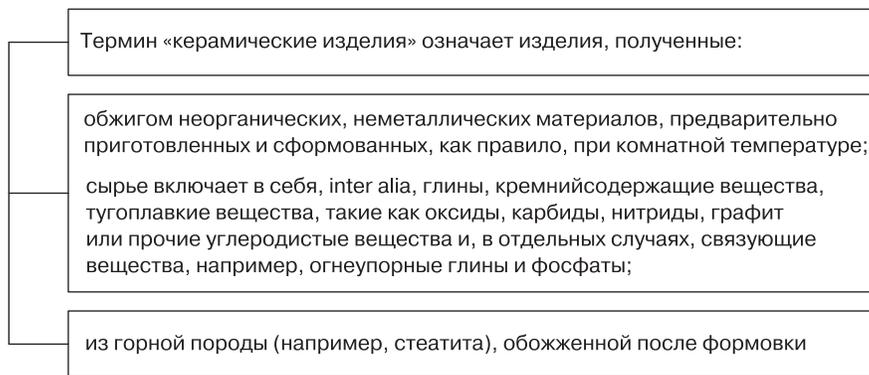


Рис. 2. Понятие керамических изделий

Определения термина керамических изделий, данные в пояснениях к 69-й группе и в иных источниках, практически идентичны и не противоречат друг другу.

Керамика — это изделия, которые получают путем обжига глин (смесей). В керамических изделиях могут содержаться минеральные добавки [8].

Керамика — это изделия культурно-бытового назначения, обожженные до камневидного состояния и получаемые из глинистых материалов, в которых содержатся минеральные добавки [9].

Процесс изготовления керамики состоит из нижеследующих этапов [2].

1. Приготовление пасты (или керамической массы).

Иногда сырье используется в виде порошка с добавлением замасливателя. Но в основном сначала готовят пасту.

2. Формовка.

Порошку придается желаемая форма с помощью экструзии, прессования, отливки, формования или ручной обработки. В некоторых случаях после ручной обработки прибегают к обработке механической.

3. Сушка изделия.

4. Обжиг.

При низкой температуре удаляются связующие добавки, далее изделие обжигается уже при высокой температуре, чтобы получить нужный фазовый состав и заданную степень спекания. Далее производится окончательный обжиг изделия, при котором порог низкой температуры составляет 800 °С.

В основном температура намного выше. Она зависит от задач, которые стоят перед производителями [3]. В случае если температура менее 800 °С, изделие считается не прошедшим обжиг и в 69-ю группу ТН ВЭД ЕАЭС не включается.

5. Окончательная отделка.

Состоит из маркировки, металлизации или пропитки. Также изделие окрашивается, декорируется, глазуруется и т. д.

Рассмотрим товароведную и таможенную классификации.

В товароведении существует несколько видов керамики в зависимости от строения.

1. Тонкая керамика. У тонкой керамики черепок либо мелкозернистый, либо стекловидный. К тонкой керамике относят:

- фарфор;
- фаянс;
- полуфарфор;
- майолику;
- электрокерамические материалы.

2. Грубая керамика, у которой черепок крупнозернистый. К ней относятся:

- гончарные изделия;

- тонкокаменные изделия;
- кирпич и камни керамические;
- черепица;
- облицовочная керамическая плитка [8].

Что касается таможенной классификации керамических изделий, в тексте 69-й группы ТН ВЭД выделяются 3 вида керамики:

- 1) грубая;
- 2) каменная;
- 3) фаянс / тонкая керамика.

Например, посуде столовой и кухонной из грубой керамики присваивается код 6912 00 210 0, а из каменной и тонкой керамики — 6912 00 230 0 и 6912 00 250 0 соответственно [5].

Для таможенной классификации товаров нужно выделить признаки идентификации. В нашем случае, учитывая тексты товарных позиций для керамических изделий, необходимо определить:

- 1) вид изделия;
- 2) цвет;
- 3) структуру черепка;
- 4) водопоглощение;
- 5) исходное сырье.

Необходимо понимать, что по цвету и звуку при ударе изделия проблематично определить вид керамики. Изделие может быть окрашено и издавать различные звуки при ударе, по которым не будет понятно, что перед нами — фарфор или иной вид керамики. Поэтому нужно учитывать отличительные признаки всех видов керамики, представленные в таблице ниже [2].

Идентификационные признаки тонкой, грубой и каменной керамики

Вид керамики	Цвет	Структура черепка	Водопоглощение	Исходное сырье
1	2	3	4	5
Тонкая керамика	От желтого до коричневого или красно-бурого	Мелкозернистые фрагменты однородные; диаметр неоднородных элементов (гранул, включений, пор), свойственных структуре основной массы, должен быть менее 0,15 мм	5 мас. % или менее	Смеси отборных сортов глины, иногда смешанных с полевым шпатом и с различными количествами мела (твердый, смешанный по составу, мягкий фаянс)

Окончание таблицы

1	2	3	4	5
Грубая керамика	Коричневый, красный или желтый	Их осколки гетерогенны; диаметр негетерогенных элементов должен быть более 0,15 мм	Не менее 5 мас. %	Железосодержащая и известковая глина (кирпичная глина)
Каменная керамика	Окрашенная в массу	Небольшие, непрозрачные фрагменты; прозрачность	Менее 0,5 мас. %	Глина

Учитывая вышеуказанные признаки керамических изделий, к тонкой керамике относятся:

1) фарфор — имеет плотный спекшийся черепок, водопоглощение до 0,2%;

2) полуфарфор — черепок полуспекшийся, а водопоглощение от 3 до 5%;

3) фаянс и фаянсовая майолика. В данном виде изделия черепок пористый, водопоглощение высокое;

4) тонкокаменная керамика — черепок плотный, как и у фарфора, водопоглощение от 0,5 до 3%.

Для производства тонкой керамики в качестве сырья применяются беложгущиеся глины.

Виды грубой керамики:

1) гончарная майолика — черепок грубый, пористый, водопоглощение 15%;

2) гончарная керамика — пористый черепок, водопоглощение менее 18%;

3) терракота имеет грубый черепок, водопоглощение терракоты от 8 до 10%.

4) шамот.

Для производства грубой керамики применяется красножгущая глина.

Керамогранит относится к каменной керамике и состоит из каолина без примесей. Имеет плотный черепок и низкое водопоглощение [1; 2].

Существует необходимость внесения дополнений в пояснения к 69-й группе, которые будут содержать более конкретные критерии к каждому керамическому изделию для точного выбора кода товарной номенклатуры. При этом усилится правовая позиция таможенных органов при судебных

разбирательствах. И для этого существует том VI пояснений к ТН ВЭД ЕАЭС, в котором содержится информация к кодам товаров, в том числе и на уровне 10 знаков, что упрощает таможенную классификацию [2].

Таким образом, в исследовании сравнивались таможенная и товароведная классификации. Как было сказано выше, при таможенной классификации керамические изделия делятся на 3 вида (грубая, каменная и фаянс / тонкая керамика,) а в товароведной — на 2 (грубая и тонкая керамика). Это может являться одной из причин возможных ошибок при классификации товаров 69-й группы, так как из-за отличий в таможенной и товароведной классификациях есть вероятность отнести керамику не к тому виду (к примеру, не к грубой, а к тонкой) при выборе кода ТН ВЭД ЕАЭС, поэтому для предотвращения случаев недостоверной классификации керамических изделий необходимо учитывать все вышеперечисленные признаки идентификации.

В работе также были рассмотрены нормативно-правовые документы на керамические изделия, которыми также необходимо пользоваться при таможенной классификации. Такими документами являются пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС, которые содержат вспомогательную информацию, и примечания к ТН ВЭД ЕАЭС, которые являются неотъемлемой частью товарной номенклатуры и имеют юридическую силу в соответствии с ОПИ 1.

Литература

1. *Иванова С. В.* Проблемы идентификации и классификации товаров 69 группы ТН ВЭД ЕАЭС // Актуальные проблемы идентификации, классификации и экспертизы товаров в таможенных целях : сборник материалов научно-практической конференции кафедры товароведения и таможенной экспертизы факультета таможенного дела [Электронный ресурс]. — 2016. — URL: http://rta.customs.ru/nrta/attachments/3756_31-05-2016_biblio.pdf (дата обращения: 14.11.2020).
2. *Мокроусова М. А., Ретинская Е. Е.* Актуальные вопросы классификации керамических товаров группы 69 ТН ВЭД ЕАЭС // Актуальные проблемы идентификации, классификации и экспертизы товаров в таможенных целях : сборник материалов научно-практической конференции кафедры товароведения и таможенной экспертизы факультета таможенного дела [Электронный ресурс]. — 2016. — URL: http://rta.customs.ru/nrta/attachments/3756_31-05-2016_biblio.pdf (дата обращения: 14.11.2020).
3. *Огурцова И. В., Петрова И. Н., Федотова Г. Ю., Багрикова С. В.* Идентификационная экспертиза изделий из керамики: актуальные вопросы // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии [Электронный ресурс]. — 2009. — № 1(33). — URL:

- <https://cyberleninka.ru/article/n/identifikatsionnaya-ekspertiza-izdeliy-iz-keramiki-aktualnye-voprosy> (дата обращения: 14.11.2020).
4. «Пояснения к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС)» (ред. от 25.06.2019) (том III. Разделы IX–XIII. Группы 44–70) [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/psn/Pages/default.aspx> (дата обращения: 14.11.2020).
 5. Решение Совета ЕЭК от 16.07.2012 № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/ (дата обращения: 14.11.2020).
 6. Таможенная служба Российской Федерации в 2019 г. [Электронный ресурс]. — URL: <https://clck.ru/TCоAg> (дата обращения: 14.11.2020).
 7. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (дата обращения: 14.11.2020).
 8. Товароведение и экспертиза в таможенном деле. Том II. Непродовольственные товары : учебник [Электронный ресурс] / С. Н. Гамидуллаев [и др.]. — СПб. : Трицкий мост, 2014. — 668 с. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/40948.html> (дата обращения: 14.11.2020).
 9. Товароведение непродовольственных товаров : учебник / В. Е. Сыцко [и др.] ; под общ. ред. В. Е. Сыцко. — Минск : Вышэйшая школа, 2005. — 669 с.

Васильева А. С., Тюнева А. М.¹

Актуальные проблемы идентификации и классификации группы 84 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза

Раздел XVI Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее — ТН ВЭД ЕАЭС) включает в себя определенные машины и приборы, которые составляют одну из самых больших групп готовых изделий и компонентов в структуре Товарной номенклатуры.

В данный раздел входит всего две группы — группа 84 и группа 85. И только эти две группы составляют почти 20% всей номенклатуры. В них входят 133 четырехзначные товарные позиции и более 750 отдельных субпозиций, состоящих из различных изделий, от подшипников до бульдозеров и от кремниевых чипов до суперкомпьютеров.

Актуальность выбранной темы обусловливается развитием внешне-торговой деятельности, а также ошибками, возникающими при идентификации товаров, декларировании и присвоении классификационного кода ТН ВЭД. В настоящее время ассортимент товаров постоянно расширяется, спрос на него непрерывно увеличивается, возрастает роль многофункциональных товаров. В связи с этим возникает необходимость грамотной идентификации основных признаков товара, присвоения классификационного кода ТН ВЭД для определения ставки таможенной пошлины.

Цель работы — рассмотреть основные проблемы идентификации и классификации товаров 84-й группы ТН ВЭД ЕАЭС и определить пути их решения, используя примеры судебной практики таможенных органов.

Объектом данной работы является идентификация и классификация товаров, предназначенных для изменения влажности воздуха, а предметом — проблемы, которые возникают при идентификации и классификации таких товаров, и пути их решения.

Рассмотрим структуру группы 84 ТН ВЭД ЕАЭС. Данная группа «Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства;

¹ Научный руководитель: Красильникова Е. В., канд. техн. наук, доцент, заведующий кафедрой товароведения и таможенной экспертизы Российской таможенной академии (Люберцы).

их части» вбирает в себя 87 товарных позиций. Вся группу можно условно разделить на 8 частей:

1) товарная позиция 8401 — «Ядерные реакторы, не радиоактивные топливные компоненты для них, тепловыделяющие элементы, необлученные, а также оборудование и устройства для разделения изотопов»;

2) товарные позиции 8402–8424 — «Машины и устройства для использования в различных отраслях промышленности, которые можно классифицировать по их функциональному назначению»;

3) товарные позиции 8425–8478 — «Машины и аппараты, используемые в с/х, в текстильной, целлюлозной, горной промышленности и т. д., которые классифицируют по применению их в определенных отраслях промышленности, независимо от конкретно выполняемых ими функций»;

4) товарная позиция 8479 — «Машины и механические устройства, не включенные в предыдущие группы»;

5) товарная позиция 8480 — «Литейные формы и модели для литейных заводов, а также формы для литья конкретных материалов, используя способ ручного или машинного литья»;

6) товарные позиции 8481–8484 — «Товары общего назначения, которые используются как механические части; а также запасные части для изделий из других групп»;

7) товарная позиция 8486 — «Машины и аппаратура, используемая для производства полупроводниковых приборов, электронных интегральных схем или плоских дисплейных панелей»;

8) товарная позиция 8487 — «Нигде не упомянутые неэлектрические части, не имеющие электрических соединений для машин, но не конкретной машины».

Для того чтобы подтвердить высказанный ранее тезис о непрерывном росте спроса на такие товары, необходимо обратиться к статистическим данным по товарообороту в России в период 2016–2019 гг. Общий стоимостной объем оборота составил в этом периоде 200,98 млрд долл. США. Причем максимум поставок пришелся на 2017 г., а минимум — на 2016 г. Отметим, что с 2019 г. экспорт России сокращался. По сравнению с 2018 г. экспорт машин, оборудования и механических устройств сократился на 1,96% (рис. 1). Импорт товаров данной группы также имеет тенденцию к уменьшению: за последний отчетный год этот показатель снизился на 0,84%. Несмотря на то, что товары данной группы занимают большую долю товарооборота в России, в связи со сложившейся мировой ситуацией, в условиях пандемии производство данных товаров сократится, что приведет к еще большему сокращению товарооборота.

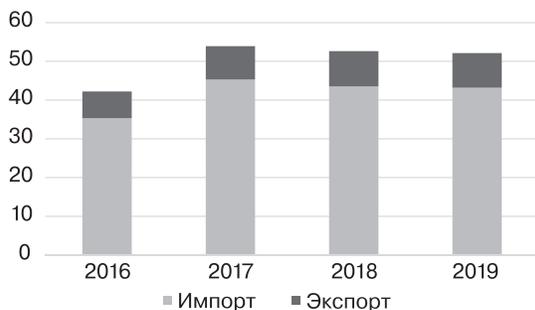


Рис. 1. Динамика товарооборота товаров 84-й группы в период с 2016 по 2019 г. в РФ² (млрд долл. США)

Что касается структуры товарооборота, то на первом месте находится товарная позиция 8471 «Вычислительные машины и их блоки...» (рис. 2). Их доля по стоимости от общей стоимости товаров группы 84 составляет 10,82%. Рассматриваемая в данной научной работе товарная позиция 8479 «Машины и механические устройства, имеющие индивидуальные функции, в другом месте данной группы не поименованные или не включенные» находится на 7-м месте и составляет 3,53% от общей стоимости данной группы.

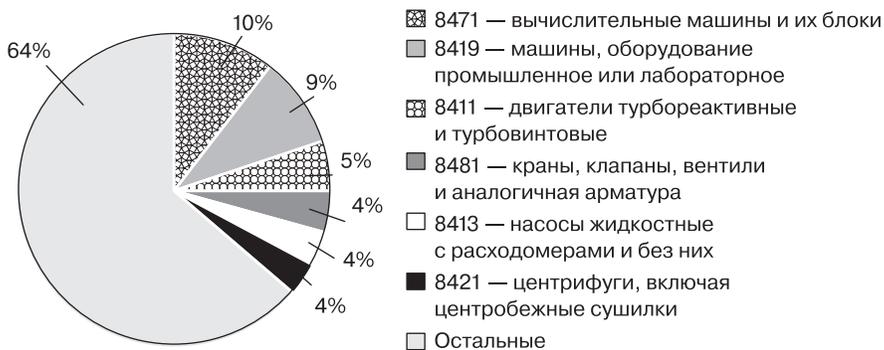


Рис. 2. Товарная структура оборота товаров 84-й группы в период с 2016 по 2019 г. в РФ³

² Таможенная статистика ВЭД России [Электронный ресурс]. — URL: <https://statimex.ru/statistic/84/oborot/2016-2019/world/RU/> (дата обращения: 24.04.2020).

³ Там же (дата обращения: 23.04.2020).

Рассматриваемая товарная позиция 8479 включает в себя машины, которые не входят в любую другую группу номенклатуры, не исключаются из группы 84 по примечаниям к другому разделу или группе⁴. Такие устройства не могут относиться к иным товарным позициям данной группы, потому что они могли бы в равной степени включаться в две и более товарные позиции этой группы (машины общего назначения) либо они не входят ни в одну товарную позицию в соответствии с их:

- принципом действия, описанием или типом;
- применением или отраслью промышленности, в которой они применяются.

Устройства товарной позиции 8479 отличаются от частей машин, которые попадают под действие общих положений по их классификации, из-за того, что они имеют индивидуальные функции. Индивидуальные функции имеют такие виды машин, как механические устройства, оборудованные или не оборудованные двигателями или какими-либо другими источниками движущей силы, функция которых может осуществляться отдельно и независимо от какой-либо другой машины или устройства.

Примером такого устройства могут послужить машины с индивидуальной функцией увлажнения и осушения воздуха, так как такие устройства работают независимо от какой-либо другой машины или устройства. Даже в случае, если представленный воздухоосушитель предназначен для монтажа на озоногенераторе, его необходимо относить к данной товарной позиции как устройство, имеющее индивидуальную функцию.

Механические устройства, которые не могут выполнять свою функцию до тех пор, пока не будут смонтированы на какой-либо машине или устройстве, либо не будут включены в состав более сложного единого комплекса, но при условии, что эта функция:

- отличается от той функции, которая выполняется машиной или устройством, на которой они должны монтироваться, или же тем единым комплексом, в состав которого они должны быть включены; и
- не является составной и неотъемлемой частью в рабочем процессе такой машины, устройства или единого комплекса.

⁴ Приложение № 1 к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 ноября 2017 г. № 21 «Пояснения к Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС), том XVI.

В статью рассмотрены материалы судебной практики дела № А56-69889/2019, 2 декабря 2019 г.⁵ и дела № А51-10892/2019, 28 января 2020 г.⁶ Исходные данные судебных разбирательств приведены в табл. 1 и 2 соответственно.

Как следует из материалов дела, ООО ГК «Берг» ввезло на территорию РФ по внешнеторговому контракту товары, в том числе и товар № 2 «Рефрижераторный осушитель ОВ промышленный...», и подало в Балтийскую таможенную декларацию на товары.

В декларации на товары был задекларирован товар № 2 «Рефрижераторный осушитель ОВ промышленный», являющийся оборудованием для осушения сжатого воздуха охлаждением. В рефрижераторных осушителях воздух охлаждается до температуры точки росы, содержащаяся в нем влага выпадает в виде конденсата, который удаляется из осушителя. Область применения осушителей: машиностроение, металлургия. Оборудование используется исключительно в гражданских (общепромышленных) целях. Всего было завезено 8 моделей данного товара в количестве 43 шт.

В графе 33 был заявлен классификационный код 8479 89 970 8 ТН ВЭД ЕАЭС: «Машины и механические приспособления прочие, прочие», ставка ввозной таможенной пошлины — 0%. Однако таможеная приняла решение о проведении дополнительной проверки по классификации товара с целью подтверждения сведений. У декларанта были запрошены следующие документы: технический паспорт изделия с описанием принципа работы, с какими машинами и оборудованием может использоваться, инструкция по эксплуатации и сборке изделия.

По результатам дополнительной проверки Балтийской таможенной товару присвоен классификационный код 8418 69 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС (ставка ввозной таможенной пошлины 10%) как «Холодильники, морозильники и прочее холодильное или морозильное оборудование электрическое или других типов; тепловые насосы, кроме установок для кондиционирования воздуха товарной позиции 8415».

Не согласившись с правоммерностью принятого таможенной решения о классификации товара, общество обратилось в Арбитражный суд.

⁵ Карточка арбитражных дел. Дело № А56-69889/2019 от 02 декабря 2019 г. [Электронный ресурс]. — URL: <http://kad.arbitr.ru> (дата обращения: 25.04.2020).

⁶ Карточка арбитражных дел. Дело № А51-10892/2019 от 28 января 2020 г. [Электронный ресурс]. — URL: <http://kad.arbitr.ru> (дата обращения: 25.04.2020).

Таблица 1

**Анализ материалов судебной практики 1
по классификации рефрижераторного осушителя**

Признаки сравнения	Декларант ООО ГК «Берг» (представитель компании Guangzhou AirHorse Compressor Co., Ltd, Гуанчжоу (Китай))	Таможенный орган — Балтийская таможня
<i>Описание графы № 31 ДТ: рефрижераторный осушитель ОВ промышленный</i>		
Назначение	Осушитель промышленный	Осушитель промышленный
Основная функция	Применяется исключительно для осушения сжатого воздуха	Функция охлаждения и удаления влаги из воздуха
Вид товара	Прибор	Прибор
Принцип работы	В рефрижераторных осушителях воздух охлаждается до температуры точки росы, содержащаяся в нем влага выпадает в виде конденсата, который удаляется из осушителя	Принцип действия осушителя основан на охлаждении воздуха, но его назначением тем не менее является не выработка холода как таковая, а охлаждение сжатого воздуха, вырабатываемого компрессорной установкой, до точки росы с целью удаления из него избыточной влаги методом конденсации
Конструктивные особенности	Осушитель должен расцениваться как оборудование, вспомогательное по отношению к компрессорной установке. Этот вывод также следует из конструкции осушителя: он подключается к магистрали сжатого воздуха и осушает воздух, нагнетаемый в него компрессором	Отсутствует упоминание данного вида осушителей
Код ТН ВЭД (графа 33)	8479 89 970 8 «Машины и механические приспособления прочие»	8418 69 000 8 «Холодильники, морозильники и прочее холодильное или морозильное оборудование электрическое или других типов; тепловые насосы, кроме установок для кондиционирования воздуха товарной позиции 8415»
Таможенная пошлина	0%	10%

Таблица 2

Код и наименование товара

Признак	Участник ВЭД	Таможенный орган
Наименование товара	Рефрижераторный осушитель ОВ промышленный	Рефрижераторный осушитель ОВ промышленный с функцией охлаждения воздуха
Код ТН ВЭД	8479 89 970 8	8418 69 000 8

Из представленной в материалах дела технической документации следует, что принцип действия осушителя основан на охлаждении воздуха, но его назначением является не выработка холода, а охлаждение сжатого воздуха, вырабатываемого компрессорной установкой, до точки росы с целью удаления из него избыточной влаги методом конденсации. Производимый осушителем холод не используется как конечный продукт непосредственно для охлаждения какого-либо пространства либо объекта. Он применяется исключительно для осушения сжатого воздуха, который на выходе вновь проходит через теплообменник воздух — воздух, на противотоке нагревается поступающим в осушитель горячим воздухом и затем поступает непосредственно к потребителям — пневматическому промышленному или лабораторному оборудованию или инструменту. Таким образом, основная функция данного оборудования — осушение сжатого воздуха.

Поэтому осушитель должен расцениваться как оборудование, вспомогательное по отношению к компрессорной установке. Этот вывод следует из конструкции осушителя: он подключается к магистрали сжатого воздуха и осушает воздух, нагнетаемый в него компрессором. Т. е. функция, для которой предназначен осушитель, может выполняться им тогда и только тогда, когда он подключен к компрессору и когда сжатый воздух, нагнетаемый компрессором, поступает в осушитель.

В примечании 2 к товарной группе 84 и примечании 3 к разделу XVI ТН ВЭД ЕАЭС установлено, что машина, основное назначение которой не описано ни в одной товарной позиции, или машина, в которой ни одно из ее назначений не является основным, классифицируется в товарной позиции 8479, если в контексте не оговорено иное. Назначение данного осушителя не охватывается конкретно ни одной из возможных товарных позиций 84-й группы ТН ВЭД ЕАЭС (например, товарной позицией 8415 или 8418). Наоборот, в качестве примера в пояснениях к товарной позиции 8415 указывается, что в нее не включаются аппараты, которые

хотя и содержат вентилятор с двигателем, имеют единственную функцию изменения или температуры, или влажности воздуха (товарные позиции 8479, 8516 и т. д.).

Также в пояснениях к товарной позиции 8479 ТН ВЭД ЕАЭС в отношении подобных машин прямо указывается, что такие устройства отличаются от частей машин, попадающих под действие общих положений по их классификации, из-за того, что они имеют индивидуальные функции.

Как было замечено ранее, индивидуальные функции имеют механические устройства, оборудованные или не оборудованные двигателями или какими-либо другими источниками движущей силы, функция которых может осуществляться отдельно и независимо от какой-либо другой машины или устройства, а также механические устройства, которые не могут выполнять свою функцию до тех пор, пока не будут смонтированы на какой-либо машине или устройстве либо не будут включены в состав более сложного единого комплекса.

Помимо этого, в примечаниях к товарной позиции 8479 указывается, что к данной категории товаров относятся воздухоувлажнители или воздухоосушители, кроме приборов товарной позиции 8415, 8424 или 8509.

Из всего вышеперечисленного следует, что осушитель является вспомогательным оборудованием для компрессорной установки, выполняющей вспомогательную функцию удаления влаги из потока сжатого компрессором воздуха, и является составной частью оборудования для производства сжатого воздуха, имеющей индивидуальную функцию; данное оборудование (машина) не описано более конкретно ни в одной товарной позиции: как данной, так и иных групп ТН ВЭД ЕАЭС, и не охватывается какой-либо другой товарной позицией в соответствии с ее назначением.

В ходе судебного разбирательства было отмечено, что целью работы холодильника является охлаждение замкнутого пространства, а цель работы осушителя заключается в выделении влаги из поступающего газа. Соответственно, назначение осушителя рефрижераторного отличается от принципа работы и назначения холодильника.

В пункте 7 Приказа ФТС России № 1940 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по единой ТН ВЭД ЕАЭС» отсутствуют сведения об описании всех моделей осушителя, указана только одна модель — ОВ-11 (АН-15SG), в количестве 5 шт., в то время как ООО ГК «Берг» в товаре № 2 ДТ задекларировало еще семь моделей осушителей в количестве 38 шт. То есть в остальных моделях осушителя

таможенный орган согласился с первоначально заявленным декларантом кодом товара.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, руководствуясь пояснениями к товарной группе 84 и товарной позиции 8479 ТН ВЭД ЕАЭС, а также ОПИ 1 и 6 ТН ВЭД ЕАЭС, суд приходит к выводу о том, что данный товар следует классифицировать в товарной подсубпозиции 8479 89 970 8.

Таким образом, таможенным органом классификация товара осуществлена неверно, что является основанием для признания оспариваемого решения недействительным.

Таблица 3

**Анализ материалов судебной практики 2
по классификации воздухоочистителя-увлажнителя**

Признаки сравнения	Декларант ООО «Борк-Импорт»	Таможенный орган — Владивостокская таможня
<i>Описание графы № 31 ДТ: воздухоочиститель-увлажнитель</i>		
Назначение	Воздухоочиститель-увлажнитель бытового комнатный	Воздухоочиститель-увлажнитель бытового комнатный
Основная функция	Применяется для очищения воздуха	Применяется для очищения и увлажнения воздуха
Вид товара	Электромеханическое устройство	Электромеханическое устройство
Принцип работы	Товар может работать в режиме очистки воздуха без увлажнения, но не может работать в режиме увлажнения	Очистка воздуха осуществляется с помощью энзим-фильтра, который уничтожает бактерии, споры плесени и вирусы. Далее воздушный поток проходит через воду и насыщается влагой
Конструктивные особенности	Двухуровневая система фильтрации, состоящая из различных типов фильтров	Двухуровневая система фильтрации, состоящая из различных типов фильтров
Код ТН ВЭД (графа 33)	8479 89 970 8 «Машины и механические приспособления прочие, прочие»	8509 80 000 0 «Машины электромеханические бытовые со встроенным электродвигателем, кроме пылесосов товарной позиции 8508: приборы прочие»
Таможенная пошлина	0%	5%

Второй пример из судебной практики раскрывает особенности классификации товара согласно его основной функции. Участнику ВЭД после выпуска товара в период с апреля 2016 г. по январь 2017 г. под заявленным им классификационным кодом был выдвинут новый код товара и, соответственно, новая ставка пошлины в связи с проводившейся Владивостокской таможенной 14.01.2019 камеральной проверкой.

ООО «Борк-Импорт» ввезло на таможенную территорию ЕЭАС «воздухоочиститель-увлажнитель» торговой марки Bork A802.

В 31-й графе декларации на товар были указаны следующие сведения. Механические приспособления, имеющие индивидуальные функции, упакованные в транспортировочные коробки по 1 шт. в коробке. Воздухоочиститель-увлажнитель A802 бытовой комнатный, мощность от 2 до 23 Вт, частота 50/60 Гц, макс. Конструкция — двухуровневая система фильтрации, состоящая из различных типов фильтров. Функционал — очистка от мелкой пыли, естественная система увлажнения воздуха. Комплектация — воздухоочиститель-увлажнитель — 1 шт., фильтр увлажнения — 1 шт., ионный фильтр — 1 шт., адаптер — 1 шт., а также гарантийный талон с руководством по эксплуатации — 1 шт., модель A802, производитель ZHUNAI NISSHIN ELECTRIC CO., LTD, товарный знак BORK. Этот товар был заявлен под классификационным кодом 8479 89 970 8 ТН ВЭД ЕАЭС, ставка ввозной таможенной пошлины — 0%.

Но камеральная проверка, проведенная таможенным органом, показала, что товар должен классифицироваться по коду 8509 80 000 0 ТН ВЭД, ставка ввозной таможенной пошлины — 5%.

Сославшись на то, что Владивостокская таможня нарушает законные интересы и права, декларант решил подать в суд и обжаловать решение таможенного органа. Однако подпункт 1 пункта 2 статьи 20 ТК ЕАЭС говорит о том, что таможенный орган имеет право осуществлять классификацию как до, так и после выпуска товаров при их неверной классификации.

Таблица 4

Код и наименование товара

Признак	Участник ВЭД	Таможенный орган
Наименование товара	Воздухоочиститель-увлажнитель	Воздухоочиститель-увлажнитель
Код ТН ВЭД	8479 89 970 8	8509 80 000 0

Как видно из табл. 4, спор возникает на уровне товарных позиций 8479 и 8509 ТН ВЭД ЕАЭС. И в связи с этим возникает необходимость подробного изучения текстов данных групп.

Ранее было замечено, что в группу 84 ТН ВЭД ЕАЭС включаются реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части. Обращаясь к примечанию 1 (е) к группе 84, можно отметить, что в данную группу не включаются электромеханические бытовые машины товарной позиции 8509. А также в пояснениях к данной группе содержится вывод о том, что к группе 84 относятся машины, оборудование и механические устройства, а к группе 85 — электротовары.

В группу 85 ТН ВЭД ЕАЭС включаются электрические машины и оборудование, их части. Примечание 4 к группе говорит о том, что в товарную позицию 8509 включаются только следующие виды электромеханических машин, обычно используемых в домашнем обиходе: а) полотеры, измельчители пищевых продуктов, миксеры и соковыжималки для фруктов или овощей, имеющие любую массу; б) другие машины массой не более 20 кг. Согласно пояснениям к товарной позиции 8509 в нее включаются те виды бытовых машин, в которые встроен электродвигатель. И при соблюдении условий ограничений по массе в нее включаются устройства, которые отвечают вышеуказанным критериям, а именно (8) увлажнители и осушители воздуха.

Подводя итог проведенного анализа, следует отметить, что Владивостокская таможня абсолютно права в своих выводах, говоря о том, что товар по описанию и функциональным характеристикам не что иное, как электромеханический бытовой прибор со встроенным электрическим двигателем с массой не более 20 кг. Данный товар не исключается примечанием 3 к 85-й группе. Однако декларант указывает на то, что увлажнение и очищение воздуха — это индивидуальные функции товара. И, руководствуясь этим доводом, необходимо обратить внимание на ОПИ 3 (а). В соответствии с ним в товарной позиции 8479 ТН ВЭД ЕАЭС содержится более конкретное описание товара по сравнению с товарной позицией 8509. Данное доказательство не принимается судом, так как ОПИ следует применять последовательно, то есть правило 3 (а) следует применять только в случае невозможности классификации товара на основании ОПИ 1, 2 (а), 2 (б). Ввезенный товар таможенный орган классифицировал лишь исходя из текстов товарных позиций на основании 1, 6 ОПИ без перехода к применению правила 2 (б).

Следовательно, воздухоочиститель-увлажнитель *Worg* должен классифицироваться по коду 8509 80 000 0 ТН ВЭД, и декларант обязан за-

платить пошлину в соответствии с новым кодом товара, ставка которой составляет 5%.

Подводя итог, можно сделать вывод, что в настоящее время проблемы, связанные с правильностью декларирования, идентификации и классификации товаров группы 84 ТН ВЭД ЕАЭС, достаточно распространены в практике ведения внешнеторговой деятельности. Трудности классификации таких товаров обуславливаются в первую очередь их функциональным назначением. Неверная классификация товара приводит к неправильно заявленному коду, следовательно, неверному исчислению таможенной пошлины. Это может стать предметом судебного разбирательства. Соответственно, таможенным органам следует уделять особое внимание признакам идентификации товара.

Решениями данной проблемы являются:

1) правильное применение Основных правил интерпретации Гармонизированной системы;

2) прохождение должностными лицами таможенных органов курсов повышения квалификации по дополнительным профессиональным программам, касающихся свойств и характеристик товаров, по классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

3) более широкое использование государственной услуги для получения предварительного решения по классификации товара в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Одним из предложений по упрощению присвоения классификационного кода для товаров группы 84 ТН ВЭД является более четкая детализация на уровне группы.

В настоящее время проблема классификации и идентификации данных товаров остается актуальной, поэтому совместная выработка решений по классификации и идентификации товаров требует активного участия как от таможенных органов, так и от участников ВЭД.

Литература

1. *Алексеева Н. Н.* Исследование подходов к классификации по ТН ВЭД ЕАЭС отдельных товаров в государствах Евразийского экономического союза // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. — 2018. — № 1(82). — С. 29–42.
2. *Сладкова А. А.* Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности : учеб. пособие. — М. : Юрайт, 2020. — 182 с.

*Ганичева С. Е.*¹

Проблемы идентификации и классификации оптических приборов товарной группы 90 ТН ВЭД ЕАЭС

Введение

В статье рассмотрены содержание товарной позиции, используемой для классификации очков и оптических приборов, их основные характеристики, маркировка, товары других позиций, которые по ошибке классифицируют в товарной позиции 9004 «Очки, защитные очки и аналогичные оптические приборы, корректирующие, защитные или прочие», а также вопросы экспертизы товара, которые помогут будущим специалистам в области таможенного дела добросовестно и со знанием дела подходить к вопросу выпуска товара для внутреннего потребления.

При таможенном декларировании товары подлежат классификации по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности. В графе 31 ДТ указываются сведения о декларируемом товаре, в том числе те сведения, которые позволяют отнести товар к одному десятизначному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС. Для корректного определения кода товаров необходимо понимание, на основании каких характеристик товар включается в ту или иную товарную позицию ТН ВЭД.

Цель данной работы — изучить товарную позицию относительно такого оптического прибора, как очки, с точки зрения ТН ВЭД, перемещения через таможенную границу и его экспертизы.

В соответствии с целью необходимо решение следующих задач:

- 1) проанализировать структуру, примечания к группе 90 и товарной позиции 9004 ТН ВЭД ЕАЭС;
- 2) изучить товары группы риска или прикрытия товарной группы 9004 ТН ВЭД ЕАЭС;
- 3) рассмотреть маркировку на готовых изделиях и их расшифровку;
- 4) рассмотреть вопрос экспертизы товаров позиции 9004.

Актуальность темы заключается в том, что изучение конкретных групп, составляющих ТН ВЭД ЕАЭС, в нашем случае оптических приборов товарной группы 90 ТН ВЭД ЕАЭС, будет способствовать снижению количества вопросов участников ВЭД и претензий таможенных органов в части

¹ Научный руководитель: Пяткова Т. В., канд. экон. наук, доцент кафедры товароведения и таможенной экспертизы Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии (Санкт-Петербург).

правильности определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. Изучение особенностей 90-й группы ТН ВЭД ЕАЭС также актуально на фоне растущей необходимости товаров позиции 9004 в результате роста числа нуждающихся в коррекции зрения.

Актуальность вопроса классификации товаров при их перемещении через таможенную границу, а также поступления платежей в соответствии с корректировкой классификационного кода ТН ВЭД рассмотрена в диаграммах. По данным рис. 1 видно, что количество решений по классификации за рассматриваемый период снизилось, что может говорить о большей компетентности декларантов в вопросе определения кода товаров без вмешательства таможенных органов. Что касается платежей, отраженных в рис. 2 и дополнительно начисленных в федеральный бюджет благодаря должностным лицам, то, несмотря на снижение числа решений таможенных органов по классификации товаров за 2017–2019 гг., платежей в бюджет довыскивается и доначисляется больше в конце рассматриваемого периода. Это говорит о том, что уровень ущерба от заявления недостоверных сведений недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности растет и требует большего внимания должностных лиц на разных этапах перемещения товара.

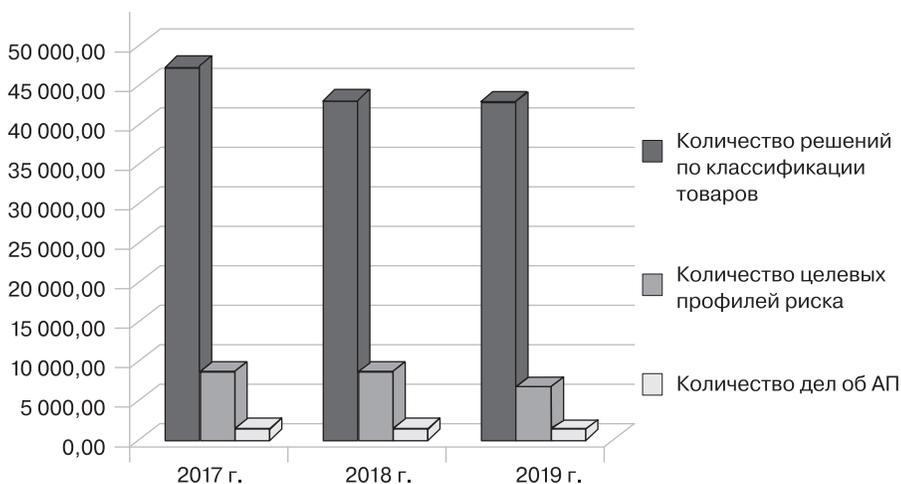


Рис. 1. Количество принятых решений по классификации товаров, возбужденных дел об АП и разработанных целевых профилей рисков по направлению контроля правильности классификации товаров в 2017–2019 гг., млн руб. [7; 8]

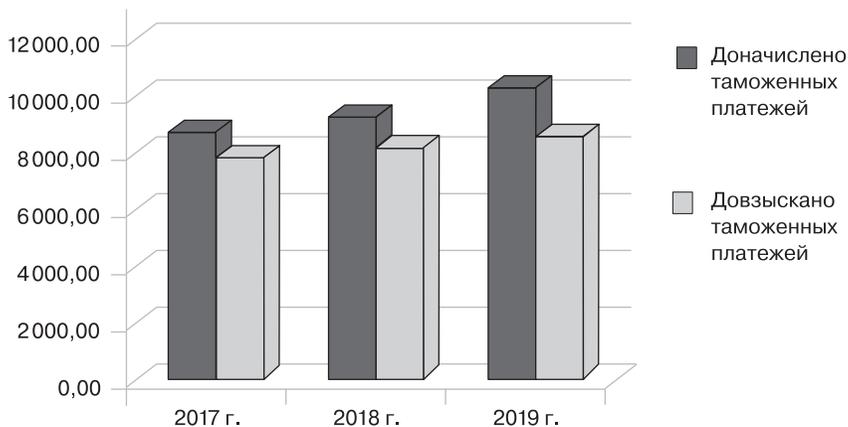


Рис. 2. Сумма доначисленных и взысканных таможенных платежей по направлению контроля правильности классификации товаров в 2017–2019 гг., млн руб. [7; 8]

В последнее десятилетие некоторые компании ведут политику перехода на продажу очков и других товаров для коррекции и защиты зрения не через салоны оптики (которые нужно содержать), а напрямую через свой сайт, тем самым обеспечивая качественный продукт по сниженным ценам. Поскольку сами производители товара находятся за границей, то отслеживание контрафакта и фальсификации, пресечение его ввоза на таможенную территорию Союза, в частности Российской Федерации, возложено на таможенные органы.

Так, в Воронеже обнаружили предпринимателя, продававшего в павильоне на территории города поддельные солнцезащитные очки Gucci, Chanel, Ray-Ban и Porsche Design. Об этом сообщила пресс-служба Воронежской таможни 5 ноября 2020 г. Проверку организовали после жалобы покупателя на качество товаров. 5 пар очков изъяли, а после экспертно-криминалистическая служба выяснила, что надписи на продукции очень схожи с мировыми товарными знаками. Сотрудники надзорного органа узнали от правообладателей, что они не давали разрешения на продажу продукции под своими марками в этом павильоне [3].

В связи с выходом на рынок все новых производителей также необходимо отслеживать соответствие товаров положениям нормативных документов, перемещаемых через границу. В российском законодательстве

одними из таких документов являются Технический регламент Таможенного союза 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» и ГОСТ Р 51193–2009 «Оптика офтальмологическая. Очки корригирующие. Общие технические условия» и оформляемый в соответствии с этими документами сертификат. Также проверяются различные декларации соответствия (в зависимости от вида очков), которые разрабатываются самим производителем.

Имея все необходимые коммерческие и перевозочные документы, участники внешнеэкономической деятельности заполняют декларацию на товар. Одними из основных граф, в которых происходят ошибки при заполнении, являются 33-я (код товара) и 31-я (грузовые места и описание товаров).

Рассмотрим процесс классификации оптических приборов и очков. Раздел XVIII включает в себя 3 группы. Группа 90 включает в себя 32 товарные позиции, а также подсубпозицию 9033 00 000 0 «Части и принадлежности».

Примечания к разделу XVIII отсутствуют, поэтому начнем с рассмотрения содержания примечания к самой группе 90. В нем содержатся следующие сведения:

- 1) какие товары не включаются в данную группу;
- 2) правила классификации товаров, включаемых и классифицируемых в группе;
- 3) примечания к отдельным товарным позициям;
- 4) дополнительное примечание [6].

Объектом рассмотрения данной работы является товарная позиция 9004 «Очки, защитные очки и аналогичные оптические приборы, корректирующие, защитные или прочие» (рис. 3).

В товарной позиции 9004 ТН ВЭД ЕАЭС не так много терминов, относящихся к товарам этой позиции. Термин «линза» означает линзу, предназначенную для коррекции зрения (очковая линза) и используемую в корригирующих очках, которая характеризуется оптической силой, выражаемой рефракцией — величиной, обратной фокусному расстоянию очковой линзы (диоптрия), а также линзу, оптические свойства которой необходимы для применения в аналогичных оптических приборах («специальные очки»), которые используются в профессиональной деятельности человека (например, часовщиками, огранщиками, биологами и т. д.).

Недопустимо применение термина «линза» к щиткам, вставкам, дискам и т. п., используемым в защитных очках и, в силу своих конструктивных особенностей, не обладающим свойствами линз.

9004	Очки, защитные очки и аналогичные оптические приборы, корректирующие, защитные или прочие:		
9004 10	- очки солнцезащитные:		
9004 10 100 0	- - с оптически обработанными линзами	шт	5
	- - прочие:		
9004 10 910 0	- - - с линзами из пластмасс	шт	5
9004 10 990 0	- - - прочие	шт	5
9004 90	- прочие:		
9004 90 100 0	- - с линзами из пластмасс	шт	5
9004 90 900 0	- - прочие	шт	5

Рис. 3. Фрагмент Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности

Защитные очки с установленными щитками (вставками, дисками и т. п.) из пластмассы, стекла или других материалов, предназначенные для защиты глаз от пыли, дыма, газа, воды и прочих воздействий, для летчиков, автомобилистов, мотоциклистов, химиков, сварщиков, литейщиков, дорожников, спортсменов и т. д., классифицируются в подсубпозиции 9004 90 900 ТН ВЭД ЕАЭС [6].

Далее рассмотрим товары, не включаемые в данную товарную позицию в соответствии с примечаниями к позиции:

- 1) контактные линзы;
- 2) игрушечные очки;
- 3) театральные бинокли или бинокли для соревнований и аналогичные изделия, изготовленные с очковой арматурой;
- 4) карнавальные изделия;
- 5) изделия, предназначенные для закрытия или защиты большей части лица [2].

В группу риска чаще всего попадают товары, которые выше по стоимости, так как декларанты хотят занижить таможенную стоимость и уменьшить выплаты в пользу государства и применяют предоставление недо-

стоверных сведений в таможенные органы. Примерами таких товаров в соответствии с ТН ВЭД могут служить:

1) очки, защитные очки и аналогичные оптические приборы, корректирующие, защитные или прочие: с линзами из пластмасс (9004 90 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС);

2) очки, защитные очки и аналогичные оптические приборы, корректирующие, защитные или прочие: прочие (9004 90 900 0 ТН ВЭД ЕАЭС).

Товары прикрытия, под видом которых ввозятся товары риска, являются более дешевыми аналогами либо товарами, не являющимися готовыми. Так как стоимость работ уже включена в стоимость изделия, то гораздо дешевле заявить товары прикрытия. Нами выявлено, что товарами прикрытия могут быть следующие товарные позиции ТН ВЭД:

1) 7015 «Необработанные оптически окуляры из стекла»;

2) 9001 «Линзы (включая контактные), призмы, зеркала и прочие оптические элементы из любого материала»;

3) 9002 «Линзы, призмы, зеркала и прочие оптические элементы из любого материала, в сборе, являющиеся частями инструментов и приборов, кроме таких элементов из оптически не обработанного стекла»;

4) 9003 «Оправы и арматура для очков, защитных очков или аналогичных оптических приборов и их части»;

5) 9005 «Бинокли, монокуляры, прочие зрительные трубы и их арматура; прочие астрономические приборы и их арматура».

Товары риска и товары прикрытия находятся в закрытых базах, поэтому товары отнесены автором к соответствующим категориям из логических умозаключений, изложенных выше.

Рассмотрим маркировку готовых очков. На очках обязательно присутствует название бренда и модели. Иногда производители пишут сокращенно, например RB — Ray-Ban и т. п. Отметка «CE» подтверждает, что очки соответствуют европейским стандартам качества. Обозначение степени защиты от ультрафиолета — важная часть маркировки очков. Однако не все производители ее указывают. Надпись «UV 400» означает полную защиту от УФ-лучей. Иногда степень защиты обозначают по шкале от s4 (самая высокая) до s1 (самая низкая). Эта маркировка часто встречается на горнолыжных очках. Размер аксессуара обозначают символами #, @, \$, □ и цифрами сбоку от них. Символ # означает ширину линзы, @ — ширину моста между линзами или их расстояние, \$ — длину заушника, а □ — высоту линзы.

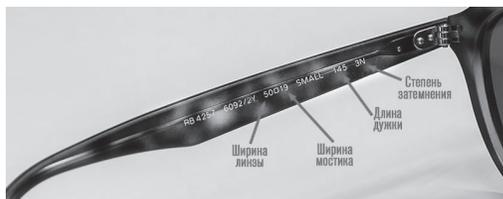


Рис. 4. Маркировка очков

Рассмотрим идентификационные признаки транспортных линз (позиция 9003) для корректной классификации готовых очков (позиции 9004):

- 1) вставки (диски), установленные в оправы, содержат надписи;
- 2) вставки (диски) могут иметь специальные крепления для фиксации в оправе;

- 3) вставки (диски) изготовлены из недорогого материала, имеющего достаточную прочность, обеспечивающую сохранность формы оправы;

- 4) вставки (диски) могут содержать покрытия (напыления, пленки и т. д.), предназначенные для улучшения товарного вида оправы или демонстрационных целей [2].

Необходимо отметить, что оптические свойства данных транспортных линз (дисков, вставок) могут негативно влиять на зрение человека, например исказить изображения.

Переходя непосредственно к заполнению декларации, следует отметить, что при проверке 31-й и 33-й граф уполномоченное лицо таможенных органов должно строго следить за полнотой и достоверностью сведений, обращая внимание на товары риска и прикрытия [5].

Необходимо также обращать внимание на назначение товара, которое не всегда прописывается декларантом, что обязует должностное лицо самостоятельно вносить дополнительные сведения по аналогичным случаям либо запрашивать их у декларанта. Рассмотрим примеры добросовестного декларирования товаров с уточнениями, без которых было бы трудно принять решение о классификации.

«Линзы хирургические изготовлены из оптически обработанных стекол и полимеров, снабжены постоянной металлической оправой (не пригодной для установки в аппарат или прибор), используются при поднесении линзы к роговице глаза и подведении к ней на небольшом расстоянии офтальмоскопа, щелевой лампы или лазерного аппарата; направляя лучи приборов на линзу, проводят диагностику глазного дна, макулы, зрительного нерва, а также лечебные манипуляции». Без уточнений о процессе

эксплуатации, уточнения характера применения и того, что товар имеет медицинское предназначение, можно было бы предположить, что это товары других товарных позиций группы 90, одной из которых является 9004. Поэтому хирургические линзы будут классифицироваться кодом 9018 50 900 0.

«Очки с затемненными вставками из пластмассы (не являющимися оптически обработанными линзами), придающими изделию солнцезащитную функцию. Очки поставляются в индивидуальном футляре специальной формы, с вложенной в первичную упаковку чистящей салфеткой, классифицируются кодом 9004 10 910 0». Здесь имеется риск относительно того, являются ли линзы оптически обработанными, что может повысить их таможенную стоимость. Также необходимо обратить внимание на назначение очков, так как от этого зависит субпозиция товара. В соответствии с предоставленными сведениями код определен декларантом верно.

Также интересными для рассмотрения с точки зрения классификации очков являются фотохромные очки, т. е. очки, которые используются как для коррекции зрения, так и для защиты глаз от солнечного света. Исходя из целей использования, эти очки могут классифицироваться как в субпозиции 9004 10, так и в субпозиции 9004 90. Если допустить вероятность того, что данный товар впервые перемещается через таможенную границу Союза, то система интеллектуальной таможни будет беспомощна, именно в таких двойках случаях проявляется универсальность человека, должностного лица таможенных органов. Мы понимаем, что человек, не нуждающийся в коррекции зрения, не будет использовать фотохромные очки с диоптриями, поэтому данные очки при перемещении должны заявляться под субпозицию 9004 90, дальнейшие знаки определяются в соответствии с особыми характеристиками товара в каждом случае индивидуально.

В соответствии с Приказом ФТС от 20 ноября 2014 г. № 2264 отбор проб товаров товарной позиции 9004 строго не регламентирован. Количество отбираемых на экспертизу очков и в целом товаров группы 90, в соответствии с документом, — 3 (три) штуки [4].

Чтобы получить заключение эксперта и необходимые сведения для классификации перемещаемого товара, необходимо хорошо знать структуру ТН ВЭД и его уровней. Так, в соответствии с уровнями вплоть до подсубпозиции могут быть заданы следующие вопросы для определения кода ТН ВЭД:

- является ли товар готовым изделием и обработан ли он оптически?
- предназначены ли очки для исправления определенных дефектов зрения?

- предназначены ли очки для защиты глаз от пыли, дыма, газа и т. д. или ослепляющего действия сильного света?
- предназначены ли очки для рассматривания стереоскопических (трехмерных) изображений?

Таким образом, в группу 90 ТН ВЭД ЕАЭС входит широкий диапазон оптических приборов, часть из которых используется главным образом для коррекции зрения, защиты сетчатки от ультрафиолетовых лучей или для медицинских целей. Невозможно недооценить важность данной группы, так как благодаря знаниям идентификационных признаков и пониманию формулировок ТН ВЭД, примечаний к группе, товарным позициям и субпозициям товары этого раздела получают развитие, прогресс, распространение и завоевывают должный авторитет у покупателя, подтверждаемый качеством, за которым следят таможенные органы и их эксперты по определенным группам товаров. Хотелось бы отметить удобство нанесения маркировки на изделия этой товарной группы как для таможенных органов, так и для покупателя, поскольку сведения по каждому товару представлены более наглядно и их легко сравнить с данными в документах и сертификатах. Вопрос экспертизы этой группы законодательно не так хорошо освещен относительно количества отбора проб и требует уточнения со стороны государства и его уполномоченных на то органов.

Литература

1. ВОЗ публикует первый всемирный доклад о проблемах зрения // Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.who.int/ru/news/item/08-10-2019-who-launches-first-world-report-on-vision> (дата обращения: 13.11.2020).
2. Пояснения к группе ТН ВЭД 90 «Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности» [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.alt.ru/poyasnenia/G90/> (дата обращения: 13.11.2020).
3. Пресс-служба Воронежской таможни [Электронный ресурс]. — URL: <https://ctu.customs.gov.ru/folder/12111> (дата обращения: 22.11.2020).
4. Приказ ФТС России от 20.11.2014 № 2264 (ред. от 07.02.2019) «Об утверждении Порядка отбора таможенными органами Российской Федерации проб (образцов) товаров для проведения таможенной экспертизы, Порядка приостановления срока проведения таможенной экспертизы» (зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2015 № 36420) [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176635/ (дата обращения: 13.11.2020).
5. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 (ред. от 17.12.2019) «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (вместе с «Порядком

- заполнения декларации на товары») [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101257 (дата обращения: 13.11.2020).
6. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 16.03.2020) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешне-экономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133 (дата обращения: 13.11.2020).
 7. Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России — Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году // ФТС России: официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2018_godu.pdf (дата обращения: 22.11.2020).
 8. Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России — Таможенная служба Российской Федерации в 2019 году // ФТС России: официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2020-03/11 (дата обращения: 22.11.2020).

*Ефимова Ю. Д.*¹

**Проблема применения Товарной номенклатуры
внешнеэкономической деятельности ЕАЭС при классификации
предметов современного искусства**

Как и любой аспект общественной жизни, искусство подлежит правовому регулированию, и ограничения, установленные правом, напрямую влияют на практические аспекты производства и восприятия искусства в стране. В свою очередь, таможенное право принимает значительное участие в жизни искусства и культуры, особенно в выставочной деятельности и деятельности арт-рынка. Множество работ русских и зарубежных художников перевозятся через таможенную границу Российской Федерации для участия в выставках частных, государственных музеев и галерей, а также ярмарках и аукционах. В особенности с недавних пор увеличился объем перемещения через российскую таможенную границу современного искусства, что связано с развитием арт-пространств в России за последние несколько лет. Важным событием в развитии современного искусства в России стало открытие Московского музея современного искусства ММОМА, которое состоялось в 1999 г. Кроме того, в 1995 г. открылся Государственный центр современного искусства (ГЦСИ) в составе РОСИЗО — музейно-выставочная и научно-исследовательская организация, деятельность которой направлена на развитие современного отечественного искусства в контексте мирового художественного процесса². Помимо этого, в 2007 г. в Эрмитаже был создан проект «Эрмитаж 20/21», основная задача которого — изучение и экспонирование мирового современного искусства³. За 13 лет в рамках проекта было проведено более 40 выставок работ таких художников, как Тимур Новиков, Илья и Эмилия Кабаковы, Дмитрий Пригов, Заха Хадид, Ян Фабр, Джейк и Динос Чепмены и др. В 2008 г. в Москве открылось выставочное пространство «Гараж», а в 2015 г. открылось его первое собственное здание музея. Также в 2014 г. в Эрмитаже проводилась европейская

¹ Научный руководитель: Пяткова Т. В., канд. экон. наук, доцент кафедры товароведения и таможенной экспертизы Санкт-Петербургского имени В. Б. Bobкова филиала Российской таможенной академии (Санкт-Петербург).

² Государственный центр современного искусства. Информация [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.ncca.ru/articles.text?filial=6&id=94> (дата обращения: 28.09.2020).

³ Государственный Эрмитаж. Проекты Государственного Эрмитажа [Электронный ресурс]. — URL: https://www.hermitagemuseum.org/wps/portal/hermitage/explore/projects/projects_list/20_21/?lng=ru (дата обращения: 28.09.2020).

биеннале современного искусства «Манифеста 10». Большую роль в развитии российского современного искусства сыграло открытие арт-кластера «Винзавод» в 2008 г., а также галереи «Триумф» (в 2006 г.), которая занимается современным искусством и работает с крупными российскими и зарубежными художниками. Самые известные художники галереи: AES+F, Александр Бродский, Александр Виноградов и Владимир Дубосарский, Алексей Беляев-Гинтовт, Recycle Group, Дэмиен Херст⁴.

В связи с этим хотелось бы рассмотреть одну из главных проблем, существующих в российском таможенном законодательстве в отношении современного искусства, — классификацию работ современных художников согласно единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. В разделе XXI ТН ВЭД ЕАЭС, в группе 97 «Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат» все мировое искусство ограничивается шестью товарными позициями:

- 9701 «Картины, рисунки и пастели, выполненные полностью от руки, кроме рисунков, указанных в товарной позиции 4906, и прочих готовых изделий, разрисованных или декорированных от руки; коллажи и аналогичные декоративные изображения»;
- 9702 «Подлинники гравюр, эстампов и литографий»;
- 9703 «Подлинники скульптур и статуэток из любых материалов»;
- 9704 «Марки почтовые или марки госпоштин, знаки почтовой оплаты, в том числе первого дня гашения, почтовые канцелярские принадлежности (гербовая бумага) и аналогичные предметы, использованные или неиспользованные, за исключением товаров товарной позиции 4907»;
- 9705 «Коллекции и предметы коллекционирования по зоологии, ботанике, минералогии, анатомии, истории, археологии, палеонтологии, этнографии или нумизматике»;
- 9706 «Антиквариат возрастом более 100 лет».

При этом только в товарной позиции 9701 учтены две субпозиции: 9701 10 «Картины, рисунки и пастели» и 9701 90 «Прочие»⁵. Исходя из

⁴ Галерея «Триумф». О галерее [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.triumph.gallery/about> (дата обращения: 27.09.2020).

⁵ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 11.08.2020) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/ (дата обращения: 28.09.2020).

этого, можно сделать вывод, что Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности определяет мировое искусство таким образом:

- опираясь на способ создания графики, живописи, коллажа — изображений на плоскости (графические, живописные работы, коллажи, сделанные от руки, из товарной позиции 9701 или виды печатной графики из товарной позиции 9702);

- переходя к другому виду изобразительного искусства, ТН ВЭД захватывает телесные, трехмерные объемы, куда входят подлинники скульптур и статуэток из любых материалов из товарной позиции 9703;

- исходя из даты создания произведения искусства, где более чем столетний возраст относит его к антиквариату (товарная позиция 9706).

Классификация ТН ВЭД ЕАЭС включается в себя ограниченный перечень характеристик, которые могут определить произведение искусства в 97-ю группу, несмотря на то, как уже сказано выше, что история искусства насчитывает уже более чем вековой опыт разнообразия форм художественного произведения, отличных от академических.

В наше время главной художественной формой в границах contemporary art («современного искусства») стала инсталляция [2, с. 43]. Возникновение инсталляции связано с художественными практиками зарубежных авангардистов в 1910-х гг., в особенности дадаистов: Марселя Дюшана, Тристана Тцары, Хуго Балля, Мана Рэя и др., а также русских конструктивистов: Владимира Татлина, Александра Родченко, Эля Лисицкого. Однако их работы близки к пониманию инсталляции исключительно в плоскости истории искусства, работающей с контекстами, а не с некими смыслами, содержащимися в самих произведениях.

Также искусство конца XIX — начала XX в. молниеносно меняет свои векторы развития по сравнению с тем, как это было во времена Возрождения, барокко или классицизма. В первую очередь такая быстрая динамика связана с технологическим процессом и глобализацией во всем мире. Для того чтобы актуально отобразить современность, недостаточно просто кисти и холста, поэтому художники искали новые формы и методы изображения, экспериментировали с материалом и с содержанием своих работ. Помимо этого, сами основные виды искусства начали трансформироваться и коррелировать между собой (фарфор Николая Суетина, красно-синий стул Геррита Ритвельда) [1, с. 123]. Так и инсталляция начала охватывать дизайн, архитектуру, музыку, театр, киноискусство, видео-арт и фотографию, становясь самостоятельным жанром в искусстве. Вот как продолжает эту мысль Борис Гройс: «Пространство инсталляции может, конечно, включать любые типы вещей и изображений, циркулирующих

в нашей цивилизации: картины, рисунки, фотографии, тексты, видео, кинофильмы, магнитофонные записи и так далее. Поэтому инсталляции часто отказывают в статусе специфической формы искусства, так как возникает вопрос: что является художественной опорой, т. е. медиа, инсталляции? Все традиционные художественные медиа определены материальным носителем: холстом, камнем, киноплёнкой. Материальным носителем медиа-инсталляции является само ее пространство» [2, с. 44].

Термин «инсталляция» появился в Оксфордском словаре искусств в 1988 г. В значении художественного жанра он входит в официальное употребление с 42-м изданием «Индекса искусства» (ноябрь 1993 г. — октябрь 1994 г.) [3, с. 61]. А согласно словарю терминов Российской академии художеств⁶ инсталляция (англ. installation — «установка») — пространственная композиция, созданная художником из различных элементов — бытовых предметов, промышленных изделий и материалов, природных объектов, фрагментов текстовой или визуальной информации.

Исходя из исторических предпосылок, сущностной специфики и определения инсталляции, можно сказать, что это пространственная форма произведения искусства, состоящая из различного набора элементов, которую нельзя отнести ни к одному из традиционных видов изобразительного искусства, представленных в классификационных кодах ТН ВЭД ЕАЭС группы 97, и, соответственно, невозможно получение льготной ставки, применяемой для произведения искусства.

В связи с данным пробелом в законодательстве, распространяющимся и на Европейский союз, согласно Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, в конце 2000-х гг. произошло громкое дело, в основе которого лежит спор о таможенных счетах, выставленных лондонской галерее Haunch of Venison, когда она импортировала инсталляции Дэна Флавина и Билла Виолы. Дэн Флавин был американским минималистом, который посвятил последнюю часть своей карьеры серии арт-инсталляций, созданных в основном из люминесцентных осветительных приборов, которые можно купить в любом хозяйственном магазине, чем привлек большое внимание международного сообщества. В Музее современного искусства и музеях Гугенхайма и Уитни хранится ряд работ Флавина в их постоянных коллекциях. Его работы занимают важное место в движении концептуального искусства. Билл Виола — американский

⁶ Российская академия художеств. Словарь терминов [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.rah.ru/science/glossary/?ID=20730&let=%D0%98> (дата обращения: 27.09.2020).

художник-концептуалист и экспериментатор, чьи работы в основном посвящены инсталляциям с использованием видео [4, с. 204]. Работы Виолы также хранятся в музеях по всему миру, и он считается важной фигурой в современном искусстве. Рассматриваемое дело касалось двух работ: «Untitled, six alternating cool white/warm white fluorescent lights» 1973 г. Дэна Флавина (рис. 1 и 2) и «Hall of Whispers» 1995 г. Билла Виолы (см. рис. 3 и 4).



Рис. 1. Работа Дэна Флавина «Untitled, six alternating cool white/warm white fluorescent lights» на выставке в Lesson Gallery в 1973 г.

Обе работы были импортированы в разобранном состоянии и подлежали таможенной пошлине, обычно взимаемой с товаров и комплектующих, предназначенных для дальнейшей продажи или сборки. Другими словами, сотрудники таможни оценили световые трубки и видеооборудование как световые трубки и видеооборудование, а не как разобранные работы, упакованные в коробки. Однако таможенные органы исчисляли таможенную пошлину на основе оценочной стоимости собранных предметов — в их окончательной форме как произведения искусства. Таким образом, таможенники признали, что импорт был ценным как производство искусства, но одновременно не смогли классифицировать работы в группу 97 по нулевой ставке.

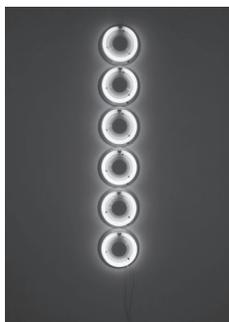


Рис. 2. Работа Дэна Флавина «Untitled, six alternating cool white/warm white fluorescent lights», наши дни



Рис. 3. «Hall of Whispers» Билла Виоллы, 1995 г.

Галерея Haunch of Venison обжаловала действия таможи о начислении таможенной пошлины, утверждая, что произведения искусства даже в разобранном состоянии имеют право на льготу, данную законодательством для произведений искусства. Судебный процесс длился несколько дней, за которые трибунал посетил галереи, чтобы увидеть аналогичные

работы художников. Однако таможенная служба апеллировала к тому, что разрешение ввозить искусство, отличное от традиционного, откроет двери импортерам, которые будут классифицировать любые товары как предметы искусства, тем самым обходя уплату нужных таможенных пошлин. Также таможенная служба утверждала, что отдельные компоненты в этом случае следует рассматривать не как несобранные произведения искусства, а в соответствии с их объективными характеристиками, а именно «лампочки» и «DVD-плееры». А работа Виолы не может быть отнесена в товарную позицию 9703, потому что скульптура не может быть двухмерной (о проекции, исходящей от экрана, который сам по себе является плоским объектом), а также неправильно рассматривать механизм, с помощью которого это изображение реализуется, как часть скульптуры, даже если этот механизм действительно имеет трехмерную форму.

Трибунал отклонил эти аргументы, и рассматриваемые работы художников квалифицировал как скульптуры в силу того, что «все компоненты были выбраны намеренно и как часть художественного процесса с целью достижения художественного замысла с наибольшим эффектом». Трибунал опустил главную характеристику товарной позиции 9703 — трехмерность единого произведения искусства. Помимо этого, было обнаружено, что эти компоненты включают конструкцию, с помощью которой будут подвешиваться проекторы и экраны, материалы и оборудование, выбранные для проекторов и экранов, а также конкретное пространственное расположение этих элементов для фактической установки. В итоге комбинация этих условий удовлетворила требованиям определения скульптуры.



Рис. 4. Часть инсталляции «Hall of Whispers» Билла Виолы, 1995 г.

Но несколько недель спустя решение трибунала оказалось в повестке Customs Code Committee ЕС. В течение одного года и без видимого дальнейшего конкретного рассмотрения дела или консультаций Комитет принял Постановление⁷, рассматривая конкретный случай классификации Фламина и Виолы (таблица), хотя законодательство позволяет вносить изменения непосредственно в Гармонизированную систему.

⁷ Commission Regulation (EU) № 731/2010 of 11 August 2010 concerning the classification of certain goods in the Combined Nomenclature.

Решение Европейской комиссии о классификации работ Флавина и Виолы

Описание товаров	Классификационный код	Основания
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
<p>Видеозвуковая инсталляция, состоящая в основном из следующих компонентов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 10 устройств воспроизведения видео типа универсального цифрового диска (DVD); • 10 проекторов, использующих технологию матричного жидкокристаллического дисплея (ЖКД), такого типа, который также может отображать цифровую информацию, генерируемую автоматически для обработки данных; • 10 одиночных динамиков с автономным питанием, установленных в их корпусах, и • 20 универсальных цифровых дисков (DVD), содержащих записанные произведения «современного искусства» в виде изображений, сопровождаемых звуком <p>Внешний вид устройства для воспроизведения видео, проекторов и громкоговорителей был изменен художником для того, чтобы они выглядели как произведение «современного искусства» без изменения их функции</p> <p>Инсталляция представлена в разобранном виде</p>	<p>8521 90 00</p> <p>8528 69 10</p> <p>8518 21 00</p> <p>8523 40 51</p>	<p>Классификация определяется ОПИ 1 и 6 и формулировкой кодов 8521 и 8521 90 00, 8528, 8528 69 и 8528 69 10, 8518 и 8518 21 00 и 8523, 8523 40 и 8523 40 51</p> <p>Классификация по товарной позиции 9703 как скульптура исключена, поскольку ни один из отдельных компонентов или всей установки в собранном виде не может рассматриваться как скульптура. Компоненты были немного изменены художником, но эти модификации не изменяют их первоначальное назначение товаров раздела XVI. Это контент, записанный на DVD, который вместе с компонентами инсталляции представляет собой «современное искусство»</p> <p>Звуковая видеоинсталляция не является составным товаром, поскольку она состоит из отдельных компонентов или товаров, выставленных в наборах для розничной продажи в значении ОПИ 3 (б)</p> <p>Следовательно, компоненты установки должны быть классифицированы отдельно</p> <p>Поэтому устройство воспроизведения видео должно быть классифицированным под кодом 8521 90 00, проекторы под кодом 8528 69 10, громкоговорители под кодом 8518 21 00 и DVD под кодом 8523 40 51</p>

Окончание таблицы

1	2	3
<p>Так называемая световая установка, состоящая из шести круглых люминесцентных ламп и шести пластмассовых осветительных приборов</p> <p>Она была разработана художником и работает в соответствии с инструкциями, предоставленными художником. Она предназначена для размещения в галерее и прикрепляется к стене</p> <p>Фитинги отделены друг от друга и предназначены для вертикального монтажа</p> <p>Трубки должны быть помещены в фитинги, чтобы обеспечить два чередующихся оттенка белого</p> <p>Изделие представлено в разобранном виде</p>	9405 10 28	<p>Классификация определяется ОПИ 1, 2 (а) и 6, а также и формулировкой кодов 9405, 9405 10 и 9405 10 28</p> <p>Классификация под товарной позицией 9703 00 00 как скульптура исключена, поскольку «произведение искусства» представляет собой не инсталляция, а результат произведенных ею операций (световой эффект)</p> <p>Классификация по товарной позиции 9705 00 00 исключена, поскольку установка не представляет исторический интерес для коллекционеров. Она имеет характеристики осветительного прибора товарной позиции 9405</p> <p>Таким образом, изделие должно быть отнесено к коду 9405 10 28 как настенное осветительное оборудование</p>

Исходя из приведенной таблицы, можно сделать вывод, что решение Комиссии о неотнесении работ Дэна Флавина и Билла Виолы является верным. Однако компоненты, не относящиеся сами по себе к произведениям искусства, являются необходимыми компонентами определенных произведений искусства. И в таком случае они должны признаваться предметом искусства, иначе любая работа, где требуются вспомогательные, не представляющие художественной ценности материалы — вода под давлением для фонтана, электрические розетки для неоновой скульптуры, ветер для колоколов, — может не классифицироваться как искусство, а скорее как композиция из нехудожественных компонентов. Ведь произведение не становится искусством только в предполагаемом контексте или окончательной форме — когда нажата кнопка воспроизведения или провод воткнут в розетку. Таким образом, Товарная номенклатура требует, чтобы произведение искусства было постоянно связано с каждым элементом его контекста, чтобы оставаться произведением искусства.

Похожая ситуация случилась на таможенной границе Российской Федерации. Российское юридическое лицо решило приобрести себе в корпоративную коллекцию произведение Трейси Эмин. Трейси Эмин — одна из известных представительниц арт-группировки «Молодые британские художники». Транспортная компания Fineartway, перевозившая произведение искусства, имела на руках все надлежащие документы: двуязычный контракт о том, что культурная ценность приобретена в галерее, копию платежного поручения и т. д., однако таможенные органы остановили груз и провели его досмотр. Произведение Трейси Эмин представляло собой не что иное, как большую неоновую лампочку. Несмотря на то, что транспортная компания предоставила каталоги работ Трейси Эмин, которые подтверждали ее статус признанной художницы с мировым именем, таможенные органы не смогли классифицировать ее инсталляцию как «культурную ценность», а классифицировали как лампочку стоимостью 60 000 фунтов стерлингов с соответственной таможенной пошлиной⁸.

На основании изложенного выше целесообразно ввести в раздел XXI ТН ВЭД ЕАЭС в группу 97 «Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат» товарную позицию 9707 «Инсталляция». В особенности в связи с тем, что на федеральном уровне, согласно Постановлению Правительства РФ от 14.09.2020 № 1425 (вступает в силу 1 января 2021 г.), первый раз появилось упоминание современного искусства и инсталляции, в частности, критерии отнесения их к культурным ценностям.

Каждая страна нацелена на политику протекционизма, а также на защиту культурных ценностей и культурного наследия. Но одновременно с этим не стоит забывать, что искусству предоставляются налоговые льготы из-за его особой забалансовой стоимости, чтобы отличать его от обычных коммерческих товаров, промышленно производимых или производимых серийно. Лишая искусство этого права, запускается механизм, возможно, более неблагоприятный — искусство становится недоступным для общественности, представителям арт-сообщества все тяжелее и тяжелее перевозить работы из одной страны в другую для выставок, ярмарок и аукционов. Именно поэтому на сегодняшний день в нашей стране арт-рынок — чисто номинальное понятие. Помимо этого, обязательство

⁸ Коровьи кости, лампочки и таблетки? Приключения искусства на таможне — полная версия // Дождь [Электронный ресурс]. — URL: https://tvrain.ru/teleshov/ministerstvo_kultury/korovi_kosti_lampochki_i_tabletki_prikllyucheniya_iskusstva_na_tamozhne_polnaya_versiya-154665/ (дата обращения: 27.09.2020).

выплачивать слишком большую таможенную пошлину, исходя из стоимости произведения искусства, подталкивает участников художественного мира и не только обходить законодательство Российской Федерации.

Литература

1. *Андреева Е. Ю.* Постмодернизм. Искусство второй половины XX — начала XXI века. — СПб. : Азбука, 2007. — 493 с.
2. *Гройс Б. Е.* Топология современного искусства // Художественный журнал. — 2006. — № 61/62. — С. 15–19.
3. *Ковалева Н. А., Вольская Л. Н.* Инсталляция как жанр в искусстве XXI века // Творчество и современность. — 2018. — № 2(6). — С. 60–67.
4. *Rosenthal M.* Understanding Installation Art: From Duchamp to Holzer. — Munich : Prestel Verlag, 2003. — 96 p.

Кошелева О. Э., Борисова С. Н.

Применение палинологических исследований в таможенной экспертизе

Как и любая сфера деятельности, таможенная экспертиза использует новейшие достижения в науке и технике при проведении своих исследований. При этом используются технические приемы и аппаратура, применяемые в разных дисциплинах. Все больше сближаются направления исследований в областях, изучающих предметы и явления, касающиеся широкого ассортимента перемещаемых через таможенные границы товаров.

В данной статье рассмотрен один из последних апробирующихся в таможенной экспертизе методов, который внедряется в экспертную практику с целью определения страны происхождения товара. Метод палинологии, достаточно давно применяющийся в археологических исследованиях и других аналогичных областях наук, связанных с изучением почвенных пластов, достаточно далек от таможенной деятельности, однако эксперты осуществляют поиск и анализируют методы во всех областях знаний, позволяющих раскрыть характер обработки и потребительские свойства товаров разных групп. В частности, рассматриваемый в работе палинологический анализ можно использовать для установления страны, из которой перемещается товар.

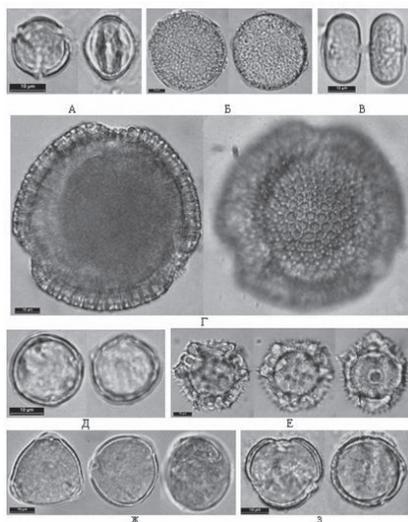
Палинология — это область знаний о пыльце и спорах, изучающая объекты с помощью микроскопа, которая стала применяться не только в традиционном направлении, но и для поиска доказательств, например, в криминалистике. Атмосферная пыль сложного состава, оседающая на всех объектах, содержит микрообъекты биологического происхождения, к которым относятся споры грибов и растений, пыльца, фрагменты растений и насекомых. В этих биологических микрообъектах, особенно в пыльцевых зернах и спорах растений, имеется важная информация о регионе произрастания [3]. С помощью палинологического анализа проводят ветеринарно-санитарную экспертизу (оценивают ботаническую и географическую принадлежность пищевой продукции (например, определение вида и сорта меда по обилию пыльцы конкретных медоносных растений [1]), место происхождения товара), товароведческую экспертизу (определение места производства и перемещения объекта).

Биолого-почвенные экспертизы с использованием спорово-пыльцевого (палинологического) анализа включают отбор проб, их лабораторную обработку, подсчет пыльцевых зерен и спор в микропрепаратах

и последующую подготовку спорово-пыльцевых диаграмм. При анализе сопоставляют данные с имеющимися образцами почвы и пыльцы конкретного региона. Таким образом осуществляется идентификация участка местности. Путем исследования палиномов (пыльцы и спор растений) можно установить географический регион объекта и время года (сезон) его пребывания в данном месте.

Подготовка объекта требует особой тщательности: необходимо очень аккуратно отбирать пробы для исследования и полностью снимать палиномы с поверхности объекта. Образцы не должны быть засорены посторонними веществами при упаковке, транспортировке и хранении, для их сохранности должны поддерживаться особые условия (например, нужная температура и влажность). Съем палиномов должен проводиться в специально оборудованных стационарных лабораториях. Можно использовать вакуумный способ, позволяющий собрать с поверхности до 95% микрообъектов, или ультразвуковую обработку в инертной среде (возможность съема возрастает до 100%).

Для повышения достоверности результатов палинологические исследования проводятся с помощью современных сканирующих электронных микроскопов, и тогда удастся дополнительно установить морфологические особенности строения оболочки пыльцевых зерен (рисунок).



Микрофотографии пыльцевых зерен растений

Программное обеспечение таких микроскопов позволяет сопоставлять результаты из баз данных, фиксируя все микрообъекты. Специалист проводит оценку состава зарегистрированных пыльцевых зерен, в зависимости от задачи исследования отбирает из них наиболее важные.

После идентификации всех видов присутствующих в микропрепарате пыльцевых зерен проводят их количественный подсчет вместе со спорами и подготовку спорово-пыльцевых диаграмм. Количество зерен определяют по группам: пыльца древесных и кустарниковых, травянистых и других растений. Вычисляют общий состав по группам (пыльца деревьев, трав и спор), процент пыльцы и спор каждого вида, рода или семейства, по этим данным строят диаграмму. Для диаграмм можно использовать специализированные компьютерные программы или широко известные программы (Excel, PowerPoint, Photoshop и т. д.). Палинологические исследования проводятся с использованием программных продуктов справочного характера по палинологии, в которых содержатся данные для определения пыльцевых зерен растений, микрофотографии спор и пыльцы разных растений, электронные базы с ареалами их распространения.

Поскольку для каждого географического региона характерен специфический ареал вида, сформированный за счет длительного взаимодействия между видами растений и средой обитания, на который оказывает влияние также хозяйственная деятельность человека, то по характерным признакам можно установить район произрастания объектов флоры. Уникальность растительных сообществ должна отражаться в базе данных и справочниках, а точность диагностирования района должна быть верифицирована путем сравнения информации о составе палиномов. Следует учитывать также одновременность развития (например, цветения) растений. Известно, что в зависимости от типа опыления пыльцевые зерна растений переносятся на разные расстояния: пыльца травянистых растений оседает рядом, а пыльца древесных растений переносится ветром дальше.

В таможенной сфере палинологические исследования целесообразно использовать для определения страны происхождения товара. От страны происхождения товара зависит ставка таможенной пошлины, применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Эксперты Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления, принимавшие участие в разработке методики палинологического анализа, уже используют его в своей практике [4].

Метод исследования можно использовать для определения страны происхождения товаров продовольственного и промышленного назначения.

Для этого анализа разработан специальный автоматизированный комплекс, способный идентифицировать ареал распространения растений, характерных для географического региона. Данная методика имеет ведомственный характер, опирается на обширную информацию по палинологии, в связи с чем ее выводы можно считать научно обоснованными. Она позволяет не только ускорить процесс таможенной экспертизы, облегчить труд экспертов, но и в совокупности с проверкой сопроводительных документов и другими методами анализа повысить достоверность результатов экспертизы.

Однако экспертная практика показывает, что палинологическое исследование затруднено рядом обстоятельств. Пыльцевая продуктивность растений не одинакова, что может привести к ошибкам в интерпретации данных. Большое количество пыльцы, способной переноситься на огромные расстояния из-за особенностей строения пыльцевых зерен, продуцирует сосна. Поэтому наиболее достоверны результаты палинологического анализа по спорово-пыльцевым диаграммам этого растения.

Низкую результативность имеет методика определения страны происхождения для следующих категорий товаров: рыбная и мясная продукция, сыры, замороженные плоды, орехи разных видов и др. Данные товары подвергают обработке (мойке, очистке, нарезке и т. д.), что приводит к удалению микрочастиц растительного происхождения. Особые трудности вызывает экспертиза скоропортящихся товаров (например, фруктов и овощей), которые могут проходить поверхностную обработку для повышения их сохранности при транспортировании и хранении.

Следует учесть особенности перемещения через таможенную границу ЕАЭС санкционных товаров, где логистические маршруты могут проходить через разные страны, накладывающие свой след на палиномы, оседающие на таре и упаковке. В такой ситуации меняется состав спор и пыльцевых зерен за счет добавления палиномов транзитных территорий.

Основным фактором, влияющим на чистоту метода, остается, как указывалось выше, тщательность отбора проб и снятия палиномов с их поверхности. Это требует специального обучения экспертов или привлечения сотрудников других экспертных организаций.

Несомненно, применение методики определения страны происхождения товаров на основе палинологического анализа дает дополнительные возможности для повышения эффективности работы экспертных служб в таможенной системе. Повышается достоверность результатов и их научная обоснованность, ускоряются процессы таможенного контроля, что дает преимущества всем участникам внешнеэкономической деятельности.

Актуальность темы подтверждена решением Консультативного совета ФТС, в котором содержатся различные направления применения палинологического метода в таможенной экспертизе [2].

Литература

1. Палинологический анализ [Электронный ресурс]. — URL: https://ozlib.com/888770/tovarovedenie/palinologicheskii_analiz (дата обращения: 29.10.2020).
2. Протокол заседания постоянной комиссии по вопросам классификации и страны происхождения товаров Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС России от 11.09.2020 [Электронный ресурс]. — URL: <https://m.facebook.com/groups/EKSFTS/permalink/2777509065840023/> (дата обращения: 29.10.2020).
3. Токарев П. И. О возможностях применения методов палинологии для решения криминалистических задач // Криминалистика XXI век : материалы научно-практической конференции [Электронный ресурс]. — М., 2001. — URL: <https://sud-expertiza.ru/library/aspekty-palinomorfologicheskikh-issledovaniy-v-kriminalistike/> (дата обращения: 29.10.2020).
4. Экспертиза страны происхождения по пыльце [Электронный ресурс]. — URL: <https://free-ved.com/ekspertiza-strany-proisxozhdeniya-po-pylce> (дата обращения: 29.10.2020).

*Краснободцева Ю. С.*¹

Контроль достоверности заявленного кода при ввозе упаковочных материалов и тары

Контроль достоверности заявленного кода товара является одной из основополагающих задач таможенных органов, так как обеспечивает правомерное взимание таможенных пошлин и налогов, а также предупреждает ввоз фальсифицированных товаров и контрабанды на таможенную территорию ЕАЭС.

В отношении практически всех групп продовольственных и непродовольственных товаров возникают споры, связанные с решением таможенного органа по классификации конкретных видов продукции. Неправильная классификация товара может возникнуть по ряду причин:

- недостаточная информация для идентификации товара, содержащаяся в графе 31 декларации на товары;
- неверное применение ОПИ²;
- неприменение примечаний к разделам, группам, позициям и субпозициям;
- игнорирование нормативных актов ФТС России, которые уточняют или регламентируют классификацию конкретных товаров;
- при проведении фактического контроля товаров в актах таможенных досмотров инспекторы указывают информацию без достаточных оснований и без ссылок на документацию, что позволяет участнику ВЭД с легкостью выигрывать судебные иски в отношении классификации товаров.

В данной статье рассмотрены вопросы классификации упаковочного материала и тары. Особенно актуальным в этой связи является вопрос классификации упаковочного материала медицинских товаров, при классификации и идентификации которого необходимо знать технологии производства и функциональное назначение каждой детали [1].

Упаковочные материалы, как правило, ввозятся и декларируются совместно с основным товаром согласно ОПИ 5. В частности, подпункт б)

¹ Научный руководитель: Караулова А. Н., канд. экон. наук, старший преподаватель кафедры товароведения и таможенной экспертизы Российской таможенной академии (Люберцы).

² Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 11.08.2020) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза».

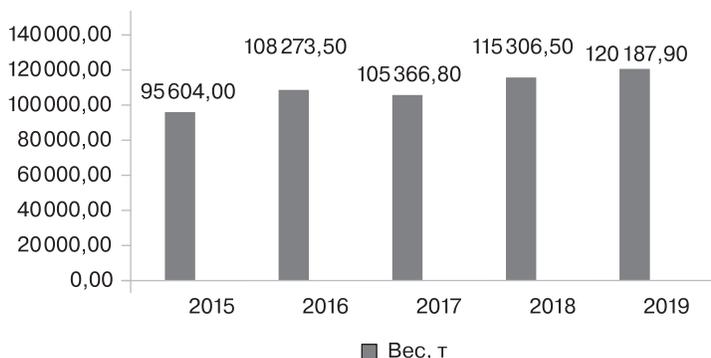
говорит о том, что упаковочные материалы и тара, поставляемые вместе с товарами, должны классифицироваться совместно, если они такого вида, который обычно используется для упаковки таких товаров. Исключения составляют случаи, когда такие упаковочные материалы или тара со всей очевидностью пригодны для повторного использования. К основным видам тары относят: мешки тканевые одинарные и двойные; мешки бумажные однослойные и многослойные; мешки полиэтиленовые; пакеты бумажные одинарные и двойные; тюки продолговатые и по форме ящика; кипы, обшитые тканью; ящики фанерные и картонные [2]. Основными исходными материалами для производства тары являются: древесина, бумага и пластик. Классификация упаковочной тары по основным товароведческим характеристикам представлена в табл. 1.

Таблица 1

Классификация упаковочной тары

Признак классификации	Упаковка
Назначение	Потребительская, транспортная, производственная, складская
Материалы	Полимерная, стеклянная, керамическая, деревянная, бумажная, металлическая, текстильная и комбинированные материалы
Степень механической прочности	Жесткая (цистерны, контейнеры, баллоны, банки, ящики, бочки), полужесткая (коробки, тетрапаки), мягкая (мешки, пакеты) и хрупкая
Конструктивное исполнение	Неразборная, разборная, складная, штабелируемая и нештабелируемая
Форма (виды)	Цистерны, бочки, банки, фляга, бутылки, контейнеры, ящики, лотки, коробки, пакеты, пачки, туба, мешки, стакан и др.
Габариты	Крупно-, средне- и малогабаритная
Кратность использования	Одноразовая и многооборотная, инвентарная и возвратная

Что касается торгового оборота данной категории товаров, то значительное место в импорте России занимает пластиковая тара. Несмотря на реализацию программы импортозамещения, объем ввоза пластиковой тары и упаковки в Россию в последние годы растет: в 2018 г. импортные поставки в Россию составили 115,3 тыс. т в натуральном выражении (+9,4% к 2017 г.), или 357,0 млн долл. в стоимостном выражении (+0,4% (рисунок)).



Динамика объема импорта пластиковой тары и упаковки, 2015–2019 гг. [3]

Несмотря на то, что в большинстве случаев тара ввозится совместно с товаром, нередко возникают ситуации, когда такая тара подлежит отдельной классификации. В данном случае очень важно учитывать характеристики тары как отдельного товара, такие как материал изготовления, размер, назначение. В качестве примера рассмотрено судебное разбирательство (дело № А08-2644/2019)³ в отношении импортных бумажных мешков. Исходные данные судебного разбирательства представлены в табл. 2.

Таблица 2

Анализ материалов судебной практики по классификации мешков бумажных

Признаки сравнения	Декларант ООО «Фирма РУСЕАН»	Таможенный орган — Белгородская таможня
Описание графы № 31 ДТ: мешки бумажные, закрытые, с клееным клапаном, размерами 450 × 490 + 115 (110) + 110 мм, 500 × 570 + 135 (130) + 130 мм, 490 × 570 + 135 (130) + 130 мм, 350 × 490 + 115 (110) + 110 мм		
Назначение	Упаковочный материал	
Вид товара	Мешки	
Сырье	Бумага	
Внешний вид товара	Плоский рукав, склеенный, с закрытым верхом с клапаном, с шестиугольным дном и верхом	
Технология изготовления	Отрубание трубки (рукава) на определенную длину, с последующим формированием дна и верха мешка	
Код ТН ВЭД	4819 40 000 0	4819 30 000 1
Таможенная пошлина	5%	10%

³ Дело № А08-2644/2019. Арбитражный суд г. Белгорода, 09.01.2020.

Решение об изменении классификационного кода принято по результатам выездной таможенной проверки. Также Белгородской таможенной назначена и проведена таможенная экспертиза Экспертно-криминалистической службы Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления (ЭКС ЦЭКТУ), где были исследованы мешки только одного типоразмера $450 \times 580 + 115 (110) + 110$ мм, в то время как акт выездной таможенной проверки охватывает и иные типоразмеры мешков. Декларант посчитал, что решение Белгородской таможни не соответствует закону ввиду неверного вывода.

Таможенный орган полагает, что, согласно наименованиям товарных субпозиций 481930 и 481940 ТН ВЭД ЕАЭС, для классификации товара не важна ширина мешка в плоском или в каком-либо еще виде, а классификация определяется исходя из основания изделия. Для классификации не важен также размер и форма верха либо дна, так как данные понятия имеются лишь в ГОСТ 2226-2013⁴, а в Международном стандарте ISO 6590-1:1983, на основе которого данный ГОСТ разработан (п. 4 ГОСТ 2226-2013), данные термины объединены одним понятием «ends» (концы). Таким образом, ширина мешка в любом его месте, независимо от расположения линейки, а именно в середине мешка, сверху или у основания, будет иметь одинаковую величину.

Однако в настоящий момент в отношении товара «мешок бумажный» принято вступившее в силу Решение Коллегии ЕЭК⁵. Согласно Решению мешки бумажные закрытого типа, имеющие клапан и боковые стороны, с шириной у основания менее 40 см (без учета размеров боковых сторон), в заполненном виде принимающие форму прямоугольного параллелепипеда, классифицируются в субпозиции 4819 40 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с ОПИ ТН ВЭД 1 и 6.

На основании вышеизложенного решение Белгородской таможни противоречит ОПИ ТН ВЭД, а значит, заявителем товар был задекларирован верно.

Другой пример показывает, что могут возникнуть вопросы при классификации упаковочных материалов, которые могут представлять собой комплектующие изделия. В статье рассмотрены материалы судебной

⁴ ГОСТ 2226-2013 «Мешки из бумаги и комбинированных материалов. Общие технические условия».

⁵ Решение Коллегии ЕЭК от 19.11.2019 № 196 «О классификации мешков бумажных в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза».

практики (дело № А45-7010/2017)⁶ в отношении импортной продукции медицинского назначения (стерилизационного конверта). Исходные данные судебного разбирательства представлены в табл. 3.

Таблица 3

Анализ материалов судебной практики по классификации комплектующих изделий и упаковочных материалов

Признаки сравнения	Декларант ООО «Ангиолайн»	Таможенный орган — Новосибирская таможня
Описание графы № 31 ДТ: комплектующие изделия для производства важнейшей и жизненно необходимой медицинской техники (медицинских изделий): компоненты для производства катетеров коронарных баллонных «Колибри», коронарного баллон-расширяемого стента «Синус» на системе доставки, стента коронарного «Калипсо» с биорезорбируемым лекарственным покрытием на системе доставки, изготовитель: Е. ЛАИН С. Р. Л., стерилизационный конверт «Тайвек» (код производителя nbt2535), материал «Тайвек», размеры: 250 × 350 мм, артикул a902027		
Назначение	Компонент для производства мед. изделий	Упаковочный материал
Вид товара	Стерилизационный конверт «Тайвек»	
Код ТН ВЭД	9018 90 840 9 (инструменты и оборудование, применяемые в медицине)	6305 39 000 0 (мешки и пакеты упаковочные из хим. и текстильн. материалов)
Таможенная пошлина	0%	7%

Из примечания 2 к группе 90 ТН ВЭД⁷ следует, что части и принадлежности к машинам, аппаратам, инструментам или изделиям, включаемым в данную группу, должны классифицироваться согласно следующим правилам: «б) прочие части и принадлежности, предназначенные для использования исключительно или в основном в определенном виде инструментов или аппаратов [...], включаются вместе с этими машинами, инструментами или аппаратами». Исходя из анализа примечания, для классификации ввезенных товаров в субпозиции 9018 90, 9021 90 значение имеет выполняемая функция, определяющая основное свойство товара.

На основании заключения регионального филиала ЦЭКТУ ЭКС г. Новосибирска таможней вынесено решение по классификации товара и код

⁶ Постановление от 13 декабря 2017 г. по делу № А45-7010/2017. Арбитражный суд г. Новосибирска, 2017 г.

⁷ «Пояснения к Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности РФ (ТН ВЭД России)» (том 1, разделы I–VI, группы 1–29).

товара был изменен. Основанием послужил вывод о том, что такой товар представляет собой упаковочный материал.

К коду ТН ВЭД 6305 39 000 0, по которому классифицировал ввезенный товар таможенный орган, относятся прочие мешки и пакеты упаковочные. В соответствии с примечанием к группе 63 ТН ВЭД в подгруппу I включаются только готовые изделия из любого текстильного материала. Из материалов дела следует, что ввезенный обществом товар состоит из двух частей — герметичной пленки и мембраны «Тайвек». Стерилизационные конверты из двух материалов попадают также под понятие сборочной единицы, приведенное в ГОСТ 2.101-68⁸. Более того, ввезенный ООО «Ангиолайн» товар не является готовым изделием в понимании товарной позиции 6305, поскольку не имеет возможности самостоятельного использования в отрыве от коронарных баллонных катетеров; кроме того, предложенный таможенной код ТН ВЭД упаковки, не учитывающий правило классификации частей, противоречит правилу 1 ОПИ ТН ВЭД. Доказательств возможности использования ввезенного обществом товара в других целях таможенный орган не представил, назначение ввезенного товара не опроверг.

Таможня в обоснование смены кода ссылается на п. 75 Приказа ФТС России «О классификации по ТН ВЭД ТС отдельных товаров»⁹. Однако данный пункт относится только к бумажным пакетам, а Росздравнадзор не уполномочен осуществлять классификацию частей (комплектующих) для производства медицинских изделий. В рассматриваемом случае таможенный орган не представил достаточно доказательств того, что ввезенный товар подлежит классификации в подсубпозиции 6305 39 000 0 ТН ВЭД.

Суд, признавая правомерным выбранный декларантом в отношении ввезенных товаров код 9018 90 840 9 ТН ВЭД, пришел к обоснованному выводу о том, что ввезенные заявителем товары являются комплектующими медицинских изделий, им производимых. Таким образом, ввезенный товар (стерилизационный конверт «Тайвек») является неотъемлемой частью (комплектующим) производимых медицинских изделий, так как ООО «Ангиолайн» осуществлены необходимые испытания, подтвердившие, что именно данные конверты обеспечивают все необходимые свойства медицинского изделия. Стерилизационный конверт не предназначен

⁸ ГОСТ 2.101-68. Единая система конструкторской документации. Виды изделий.

⁹ Приказ ФТС России от 15.08.2014 № 28 «О классификации по ТН ВЭД ТС отдельных товаров».

для функционирования как самостоятельный товар в качестве упаковки, применяемой в иных сферах, кроме стерилизации одноразовых медицинских изделий.

Таким образом, анализ представленных судебных разбирательств показывает, что вопрос правильной классификации упаковочного материала на сегодняшний день является достаточно спорным. Можно заключить, что во избежание недостоверного декларирования необходимо, во-первых, четко понимать функциональное назначение единицы товара, а во-вторых, грамотно составлять описание товара, чтобы все товароведческие характеристики были соблюдены и не вызывали разногласий на уровне определения товарной подсубпозиции. Наконец в отношении упаковочных материалов и тары необходимо не только руководствоваться ОПИ 5, но и принимать во внимание примечания и пояснения, так как зачастую именно они дают полное представление о классификации и позволяют не допускать ошибок.

Литература

1. *Бабкина Н. А.* Контроль достоверности заявленного кода товара : сборник учебно-методических материалов для специальности 38.05.02 «Таможенное дело». — Благовещенск : Амурский гос. ун-т, 2017. — 62 с.
2. *Кузовлева О. В., Проскуракова Н. Е.* Исследование свойств полимерных упаковочных материалов // Известия ТулГУ. Технические науки. — 2015. — № 7-2. — С. 78–82.
3. *Луговский Д. В., Костюкова И. Н.* Понятие, виды и особенности учета тары и тарных материалов в торговых организациях // Учет. Анализ. Аудит. «Экономика и бизнес». — 2016. — № 5. — С. 106–121.

Начкин А. И.

Состояние и перспективы классификации и кодирования товаров: теория и практика

Ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС), классификация и кодирование товаров являются важным этапом в развитии и совершенствовании таможенного дела, а использование товарной номенклатуры стало уже составной частью таможенных процедур, без которых невозможно прогрессивное и грамотное функционирование таможенных органов.

Классификация товаров производится декларантом, а в некоторых случаях, указанных в статье 20 ТК ЕАЭС, регулирующими государственными таможенными органами. Правильное установление кода товара необходимо для использования мер по таможенно-тарифному регулированию, применяемых для вывозных таможенных пошлин, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, ведения таможенной статистики в Российской Федерации.

Согласно ст. 20 ТК ЕАЭС классификацию товаров устанавливают декларанты и иные лица. Действия по проверке правильности классификации товаров проводит таможенный орган [1].

В соответствии с классификацией товара по ТН ВЭД ЕАЭС определяется ставка таможенной пошлины и иных платежей, а также применяется порядок запретов и ограничений, установленных в соответствии с ТК ЕАЭС. Только в совершенстве овладев теоретическими принципами организации и классификации в ТН ВЭД ЕАЭС, можно четко отслеживать соблюдение узаконенных правил и норм и правильность перемещения грузов через таможенную границу ЕАЭС.

Согласно таможенному законодательству обязанности по проведению процедуры классификации, то есть присвоению определенному товару, перемещаемому через таможенную границу ЕАЭС, классификационного кода, несут те лица, которые отвечают за декларирование этого товара.

Серьезной проблемой при таможенном декларировании является правильность классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Случается, что код товара может быть выявлен неправильно, а причиной является не только то, что один из участников внешнеэкономической деятельности не знает ТН ВЭД ЕАЭС, но и то, что он в целом невнимательно относится к процессу классификации товаров, допускает

вероятность ошибки или неверно идентифицирует товар, полагая, что такой ошибки с его стороны допущено быть не может.

Кроме этого, модель, принятая в 1998 г., не функционирует надлежащим образом в части эффективности принятия предварительных решений по классификации. На сегодняшний день таможенный контроль максимально смещается на этап до и после выпуска. Но ошибки допускаются как со стороны декларантов, так и со стороны таможенных органов. Предварительные решения должны быть максимально эффективны для нормального функционирования контроля. Проблемной стороной является недостаточно эффективная деятельность по принятию предварительных решений до выпуска товаров.

Также необходимо отметить и то, что сегодня уже приняты и действуют около 128 решений по классификации отдельных видов товаров. С ними можно ознакомиться на сайте ЕЭК, где они были опубликованы после признания Коллегией ЕЭК и в большинстве своем по прошествии 30 дней уже вступили в силу. Из 128 решений 21 было принято Комиссией Таможенного союза. Все они, уже находясь в стадии согласования с таможенными органами, сразу же размещаются на сайте Комиссии. Другая часть решений принималась комиссией ЕЭК в лице Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики. Так работают принципы и налажены механизмы для унификации применения ТН ВЭД в области классификации товаров, которые перемещаются на территории ЕАЭС.

От наиболее полного сообщения о составе товаров на стадии таможенного контроля зависит результат данной процедуры и качество применения товара после его выпуска в свободное обращение. Кроме этого, полноценное, корректно заполненное описание данного товара способствует установке и определению всех его идентификационных признаков и свойств, что дает возможность:

- заметно понизить риски по проведению некачественной таможенной процедуры проверки декларирования товара;
- составить список дополнительных разрешительных документов на товар для данного участника ВЭД;
- на основании полученных сведений о спросе на товары в мировой торговле получить прогноз дальнейшего развития экономики в целом [2].

Проверка 100% классификаций на данном этапе может привести к задержкам и помешать упрощению процедур торговли. Поэтому рекомендуется:

- ввести избирательность на основе управления рисками и/или заявлений, вызывающих подозрения, и/или метода случайного выбора;

- передать классификационные сомнения или проблемы экспертам по тарифной классификации;
- консультироваться с декларантом до внесения таможенной изменений в тарифную классификацию;
- разрешать декларанту исправлять ошибки в классификации со штрафом или без него;
- оставить проверки тарифной классификации, отнимающие большое количество времени, на этапе после таможенного оформления при условии принятия надлежащих мер безопасности во избежание потери доходов или несоблюдения торговых правил.

Обязательным является подтверждение при обнаружении таможенными органами признаков происхождения из стран, товары из которых запрещены (или ограничены) к ввозу, вывозу и транзиту на территории ЕАЭС. Основным документом, из которого можно выяснить страну происхождения товаров, является декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении. Проверка кода обеспечивает элемент контроля происхождения товара. Например, он позволяет оценить, изменилось ли происхождение вследствие переработки, в результате которой меняется код на уровне первых четырех знаков. Так, в Россию ввозится рыба из Чили (субпозиция 0302 1). Компанией в России осуществляется достаточная переработка рыбы, изменяющая код товара на уровне первых четырех знаков, — филе рыбное (0304 3). Изменение кода подтверждает, что в результате переработки получен действительно новый товар. Но после некоторых операций товары сохраняют статус импортных.

Таким образом, таможенный контроль полноты заявленных данных о товаре, указываемых в 31-й графе ДТ, является одним из ключевых. Использование дополнительных сведений вместе с основной инструкцией позволит снизить уровень нарушений.

Приоритетным направлением неизменно остается работа по сокращению фискальных рисков, которые выявляются чаще всего при обнаружении случаев заниженной таможенной стоимости, при ошибочной и намеренно неверной классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, незаконном применении ставок таможенных пошлин, налогов и сборов, а также при заявлении тарифных преференций и льгот по уплате таможенных платежей, не имеющих на то законных оснований.

При проведении анализа нарушений на этапе контроля после выпуска товаров было выявлено несколько схем уклонения, которые фиксируются кодами в соответствии с классификатором, — это способы ухода от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых

возложено на ФТС России, и/или несоблюдение действующих запретов и ограничений:

- П.1.1. — заявление кода товара (подсубпозиция ТН ВЭД ЕАЭС) с меньшей ставкой таможенной пошлины;
- П.6.1. — несоблюдение мер нетарифного регулирования;
- П.9. — уклонение от выплаты всех таможенных платежей путем недекларирования товаров.

После выпуска товаров проверка осуществляется методом сопоставления информации, которая содержится в документах, предоставляемых во время таможенного декларирования товаров, иной информации или сведений, взятых из других документов или информационных источников, в том числе из электронной системы управления рисками — СУР, где все данные указывают на предполагаемые нарушения таможенного законодательства.

В большинстве случаев проблемы, проявляющиеся и решаемые на практике в деятельности таможенных органов, имеют связь с односторонним, необъективным анализом текстов и положений ТН ВЭД, а именно с неверным применением Основных правил интерпретации. Примерно 80% товарооборота на уровне товарной позиции определяется по классификации, как это прописано в ОПИ 1. Данное правило регулирует классификацию товаров на уровне четырех знаков в соответствии с текстами товарных позиций и примечаний к разделам и группам товаров.

Можно выделить несколько основных ошибок при трактовании ОПИ, которые приводят к возникновению проблем:

- по ОПИ определения классификационного кода применяются не последовательно;
- незнание и/или сложность определения критериев, по которым классифицируется товар, основываясь на ОПИ. Одним из таких примеров являются случаи, когда у правила 2 (а) необходимо брать критерием основное свойство товара [3].

При этом последовательность применения ОПИ представлена в Решении Комиссии таможенного союза от 28.01.2011 № 522 «Порядок применения ТН ВЭД ТС при классификации товаров». В приведенном примере участник ВЭД сразу использовал ОПИ 4. Для минимизации подобных ошибок при использовании ОПИ следует дополнить данный порядок не только примерами, но и пояснениями к каждому правилу, которые есть на сайте ЕЭК. Детализация ОПИ с помощью пояснений, представленная в одном документе, будет являться востребованной как среди участников ВЭД, так и для таможенных органов.

При проведении таможенного контроля таможенные органы руководствуются Приказом ФТС России Министерства финансов Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 28 «О классификации в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза отдельных товаров». Для исключения подобных ошибок при классификации следует дополнить данный Приказ положениями, в которых содержатся товары с наибольшим уровнем риска, выявленного в результате анализа.

Литература

1. *Алексеева Н. Н.* Анализ судебной практики по оспариванию законности решений таможенных органов по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС // Таможенная политика России на Дальнем Востоке [Электронный ресурс]. — 2018. — № 3(84). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sudebnoy-praktiki-po-osparivaniyu-zakonnosti-resheniy-tamozhennyh-organov-po-klassifikatsii-tovarov-po-tn-ved-eaes> (дата обращения: 13.11.2020).
2. *Андреева Е. И.* Экспертиза и классификация товаров в таможенных целях : учебное пособие [Электронный ресурс] / Е. И. Андреева, Г. В. Зенин. — СПб. : Интермедия, 2017. — 270 с. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82313.html> (дата обращения: 22.11.2020).
3. *Афанасьева Н. А.* Применение таможенных преференций в таможенном союзе // Интеграция науки и практики в современных условиях. — М. : Перо, 2016. — С. 113–118.

Фильчакова В. А., Воронин С. Е.

Проверка правильности определения кода ТН ВЭД ЕАЭС как одна из функций таможенных органов

Одной из функций таможенных органов в соответствии с установленной компетенцией является принятие решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) при выявлении неверной классификации товаров, в том числе в рамках риск-ориентированного подхода (системы управления рисками). Именно этот, один из актуальных и достаточно проблемных вопросов для таможенных органов и будет рассмотрен в рамках данной статьи.

При перемещении товаров и транспортных средств по таможенной территории Евразийского экономического союза декларант обязан представить эти товары и транспортные средства для таможенного оформления. Декларация на товары заполняется в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 26.04.2012 № 39 «О внесении изменений и дополнений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары». В соответствии с ней в графе 31 декларации на товары указываются сведения о товаре [3], а в графе 33 декларации на товары декларант указывает десятизначный код ТН ВЭД ЕАЭС, соответствующий сведениям, указанным в графе 31.

На следующем этапе будет предложен механизм ускорения совершения сверки определенного кода ТН ВЭД ЕАЭС декларантом с кодом, который действительно относится к товару.

Классификация товаров является одним из главных и важных направлений деятельности таможенных органов. Это специализированная работа, которая требует проверки таможенных деклараций, товаросопроводительных документов, научных и технических знаний, проведения экспертных исследований [4, с. 133].

Верность классификации товаров проверяется таможенными органами при таможенном контроле или после выпуска товаров.

Только тогда, когда декларации на товары присвоен номер, проверяется правильность классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. В декларацию возможно внесение изменений и дополнений согласно статье 112 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). Согласно данной статье допускается внести те или иные изменения в декларацию до выпуска товаров на основании мотивированного заявления декларанта, представленного в письменном или электронном

виде. Также необходимо знать, что изменения и дополнения не должны изменять размер сумм таможенных пошлин и налогов; соблюдение запретов и ограничений. Важно отметить, что изменение классификационного кода влияет на таможенную стоимость товара: оно не может изменить ставку ввозной пошлины, но размер таможенных платежей, подлежащих уплате, может увеличить.

Проверка правильности классификации осуществляется как должностными лицами отделов товарной номенклатуры, так и должностными лицами отделов товарной инспекции.

Иногда верность того или иного классификационного кода ТН ВЭД ЕАЭС проверяется по сведениям, указанным в графах: 38 (вес нетто), 35 (вес брутто), 46 (статистическая стоимость), 45 (таможенная стоимость), 20 (условия поставки), 41 (дополнительная единица).

Если у должностного лица таможенного органа отсутствуют сведения о товаре, необходимые для осуществления контроля правильности определения классификационного кода ТН ВЭД ЕАЭС, или такие сведения должным образом не подтверждены, тогда должностное лицо таможенного органа может направить декларанту уведомление о том, какие именно сведения и документы могут быть представлены (например, описание товара, фотографии, рисунки, технологические схемы изготовления, оригиналы или заверенные в соответствии с установленным порядком копии заключений специалистов экспертных организаций, в которых приведены результаты исследования товара, и т. п.).

При выявлении в результате проведения документального или фактического контроля нарушения правил классификации товаров при их декларировании должностное лицо таможенного органа принимает решение о классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Рассмотрим варианты, которые могут произойти при определении уже нового классификационного кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС (рис. 1).

При обнаружении до выпуска товаров признаков, указывающих на то, что классификация товаров является неверной либо заявленные сведения должным образом не подтверждены, таможенный орган проводит дополнительную проверку.

В целях проведения дополнительной проверки таможенный орган назначает таможенную экспертизу или запрашивает дополнительные документы и сведения. Для получения дополнительных документов и сведений таможенный орган незамедлительно в письменной форме уведомляет декларанта о необходимости предоставления сведений о характеристиках



Рис. 1. Варианты изменения классификационного кода

товаров, влияющих на классификацию этих товаров, и о том, какими именно документами данные сведения должны быть подтверждены. Декларант вправе предоставить имеющиеся у него другие документы, содержащие сведения о товарах. На период проведения дополнительной проверки выпуск товаров не осуществляется, если изменение кода товара, указанного в таможенной декларации, влияет на применение запретов и ограничений.

В заявлении о принятии решения по классификации товара указываются:

- сведения о заявителе;
- сведения о товаре (наименование, перечень компонентов товара);
- срок поставки товара;
- таможенная процедура, под которую будет помещен товар;
- наименование таможенного органа, где будет осуществляться таможенное оформление.

К заявлению также прилагаются следующие документы (рис. 2).



Рис. 2. Документы, прилагаемые к заявлению о принятии решения по классификации товара

Решение по классификации товара вступает в силу со дня его принятия. Оно должно содержать следующие сведения (рис. 3).

Предотвращению нарушений таможенного законодательства при классификации товаров способствует применение системы управления рисками. Она также позволяет оптимально распределять ресурсы таможенных органов на наиболее важных и приоритетных проблемах, которые связаны с таким аспектом, как недостоверное определение кода ТН ВЭД ЕАЭС [1, с. 30].



Рис. 3. Сведения, содержащиеся в решении по классификации товара

Если говорить о механизме проверки, то она заключается в следующем: на первом этапе происходит сопоставление заявленных сведений о товарах и информации, которая была получена из каких-либо других источников. Далее осуществляется анализ сведений таможенной статистики и обработка сведений с использованием информационных технологий. Могут также использоваться иные способы, которые не запрещены международным таможенным законодательством в рамках ЕАЭС и национальным таможенным законодательством государств — членов ЕАЭС.

Процесс проверки правильности определения кода ТН ВЭД ЕАЭС можно ускорить и упростить с помощью технологии искусственного интеллекта на основе семантических совпадений. Если в информационной базе таможенного органа будет весь объем уже выпущенных деклараций

на товары, то должностное лицо таможенного органа загружает в информационную систему новую поданную декларацию на товары. Искусственный интеллект начинает осуществлять поиск среди всего объема деклараций на основе сопоставления графы 31 деклараций на товары. За основу при поиске будет взято описание товара. Чем больше и точнее описание товара, чем больше деклараций находится в базе, тем быстрее и проще должностному лицу таможенного органа будет найти нужный код ТН ВЭД ЕАЭС.

Таким образом, таможенные органы как контролирующий субъект играют важнейшую роль при проверке правильности определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. Такая проверка при таможенном декларировании осуществляется путем сопоставления заявленных сведений о товаре с информацией, полученной из других источников таможенными органами, когда у декларации на товары уже есть номер. В качестве других источников, к примеру, можно использовать опубликованный на сайте Евразийской экономической комиссии Сборник предварительных решений [2]. Применение других источников с заранее подготовленными классификационными решениями значительно сокращает время проведения таможенного оформления.

Литература

1. *Андреева Е. И.* Проверка правильности классификации товаров в таможенных целях: проблемы и перспективы // Актуальные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров : сборник материалов Международной научно-практической конференции. Москва, 6 июня 2019 г. — М. : Российская таможенная академия, 2019. — С. 28–36.
2. Действующие предварительные решения Российской Федерации о классификации товаров [Электронный ресурс]. — URL: <https://customs.gov.ru/folder/158501> (дата обращения: 02.12.2020).
3. Классификация по ТН ВЭД ЕАЭС [Электронный ресурс]. — URL: https://www.alt.ru/tnved/classification_rules/ (дата обращения: 02.12.2020).
4. *Петрова И. Н.* Роль предварительных решений по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при осуществлении таможенного контроля // Таможенные чтения — 2016. Мировые интеграционные процессы в современной науке : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. — Т. 1. — СПб. : Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2016. — С. 133–140.

*Хитева О. А.*¹

Исследование применения юридических инструментов классификации товаров для целей таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС

Для участников внешнеэкономической деятельности одним из самых актуальных вопросов является классификация товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС)².

От того, к какому классификационному коду ТН ВЭД ЕАЭС будет отнесен товар, напрямую будет зависеть ставка ввозной/вывозной таможенной пошлины, а также непосредственно и размер уплачиваемых таможенных платежей, и применение к товарам и транспортным средствам нетарифных мер, запретов и ограничений³.

Основной характеристикой ТН ВЭД является «строгое соблюдение правила однозначного отнесения товаров к классификационным группировкам».

ТН ВЭД является составной частью таможенного тарифа.

Единый таможенный тариф ЕАЭС — это свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на таможенную территорию Евразийского экономического союза из третьих стран, систематизированных в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Из этого следует, что таможенный тариф устанавливает соответствие между товарной номенклатурой и ставками таможенной пошлины. Развитие таможенно-тарифного регулирования тесно связано с наиважнейшим направлением в структуре российской экономики. При этом должны быть учтены и максимально уравновешены интересы государства и общества в соответствии с проблемами, условиями, целями и возможностями, которые имеются в стране.

Данное исследование производилось с целью проведения анализа возможности применения дефисной системы, юридический статус которой

¹ Научный руководитель: Федотова Г. Ю., канд. техн. наук, доцент кафедры таможенного администрирования СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург).

² Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. — URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/departament/KlassPoTNVED_TS/Pages/default.aspx (дата обращения: 12.11.2020).

³ ТК ЕАЭС. Статья 19. Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и ее ведение.

основан на применении ОПИ 6 (классификация товаров в субпозициях товарной позиции должна осуществляться в соответствии с наименованиями субпозиций и примечаниями, имеющими отношение к субпозициям).

С другой стороны, всеобъемлющий охват номенклатуры обусловлен наличием большого количества корзиночных позиций.

Следует отметить, что применение дефисной системы и наличие корзиночных позиций — уникальная особенность классификатора, она расширяет возможности создания классификационных группировок товаров, а также позволяет глубже понять уровни кодирования и классификации.

Для реализации предложенной цели автор поставил перед собой следующие задачи:

1) проанализировать динамику импорта изделий из черных металлов за 2019–2020 гг.;

2) рассмотреть выделение корзиночных позиций и применение в отношении исследуемой группы товаров одноколонного тарифа;

3) обозначить перспективы применения предложения Республики Беларусь.

Рассмотрим изменение ТН ВЭД ЕАЭС на примере предложения Республики Беларусь.

Инициативное предложение Республики Беларусь, опубликованное 9 сентября 2020 г. (рис. 1)⁴, информирует о том, что произошло выделение в ТН ВЭД ЕАЭС заготовок газовых бесшовных баллонов различной емкости и снижение в их отношении ставок ввозных таможенных пошлин⁵.

Инициативное предложение Республики Беларусь поступило в Евразийскую экономическую комиссию, в нем Республика Беларусь предлагала выделить в позициях 7311 00 110 0, 7311 00 130 0, 7311 00 190 0 и 7311 00 300 0 ТН ВЭД ЕАЭС заготовки газовых бесшовных баллонов, произведенных из черных металлов, и снизить в их отношении ставки ввозных таможенных пошлин с 15 до 0% от таможенной стоимости сроком до 31 декабря 2023 г. (рис. 2)⁶.

⁴ Там же.

⁵ Информация о предложениях государств — членов Евразийского экономического союза по мерам таможенно-тарифного регулирования, размещаемая на официальном сайте Евразийского экономического союза в соответствии с пунктом 64 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

⁶ Там же.

Подсубпозиции,
включаемые в единую Товарную номенклатуру
внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза

Код ТН ВЭД	Наименование позиции	Доп. ед. изм.
7311 00 110	--- менее 20 л:	
7311 00 110 1	---- заготовки емкости ⁵⁾	шт
7311 00 110 9	---- прочие	шт
7311 00 130	--- 20 л или более, но не более 50 л:	
7311 00 130 1	---- заготовки емкости ⁵⁾	шт
7311 00 130 9	---- прочие	шт
7311 00 190	--- более 50 л:	
7311 00 190 1	---- заготовки емкости ⁵⁾	шт
7311 00 190 9	---- прочие	шт
7311 00 300	-- прочие:	
7311 00 300 1	--- заготовки емкости ⁵⁾	шт
7311 00 300 9	--- прочие	шт

Рис. 1. Список подсубпозиций

Ставки
ввозных таможенных пошлин единого Таможенного тарифа
Евразийского экономического союза

Код ТН ВЭД	Наименование позиции	Ставка ввозной таможенной пошлины (в процентах от таможенной стоимости либо в евро, либо в долларах США)
7311 00 110	--- менее 20 л:	
7311 00 110 1	---- заготовки емкости ⁵⁾	15<76С>
7311 00 110 9	---- прочие	15
7311 00 130	--- 20 л или более, но не более 50 л:	
7311 00 130 1	---- заготовки емкости ⁵⁾	15<76С>
7311 00 130 9	---- прочие	15
7311 00 190	--- более 50 л:	
7311 00 190 1	---- заготовки емкости ⁵⁾	15<76С>
7311 00 190 9	---- прочие	15
7311 00 300	-- прочие:	
7311 00 300 1	--- заготовки емкости ⁵⁾	15<76С>
7311 00 300 9	--- прочие	15

Рис. 2. Ставки ввозных таможенных пошлин

Непосредственно сами заготовки предназначены для изготовления бесшовных газовых баллонов, которые используются для хранения и транспортировки сжатых, сжиженных и растворенных газов при температуре от $-60\text{ }^{\circ}\text{C}$ до $+60\text{ }^{\circ}\text{C}$.

Основными потребителями данной готовой продукции являются вооруженные силы, государственные учреждения здравоохранения, производители противопожарного оборудования и прочие. Особенно это актуально в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19, так как значительно выросла потребность в газовых баллонах для хранения кислорода в медицинских целях.

Снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении заготовок позволит повысить конкурентоспособность производимых на территории ЕАЭС бесшовных газовых баллонов за счет снижения себестоимости их производства, а также создать необходимые условия для дальнейшего развития производства баллонного оборудования в государствах — членах ЕАЭС, содействовать увеличению объемов выпуска продукции.

В условиях пандемии снижение ставок ввозных таможенных пошлин с 15 до 0% в отношении данной группы товаров повлечет за собой прирост поставки газовых баллонов для хранения кислорода и прирост импорта изделий из черных металлов.

По данным Федеральной таможенной службы, удельный вес металлов и изделий из них в товарной структуре импорта в январе — августе 2020 г. равен 7% (в январе — августе 2019 г. — 7,6%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 6,2% (в январе — августе 2019 г. — 6,4%), из стран СНГ — 13,5% (17,2% в 2019 г.).

Стоимостный объем данной товарной отрасли снизился по сравнению с январем — августом 2019 г. на 15,6%, а физический — на 28,9%.

Поставки черных металлов и изделий из них снизились на 32,3%, в том числе труб — на 60,3%, проката плоского из железа и нелегированной стали — на 19,3%, металлоконструкций из черных металлов — на 8,7%⁷.

Таким образом, были внесены предложения, учитывающие детализацию данной группы, и произошло выделение отдельных корзиночных позиций в ТН ВЭД ЕАЭС для представленного товара. Возможности ТН ВЭД позволяют реализовать функционал одноколонного тарифа, при котором применяется одна ставка пошлины независимо от страны происхождения товара.

⁷ ФТС России: импорт-экспорт важнейших товаров за январь — август 2020 г.

Также существуют и другие возможности использования ТН ВЭД в части применения иных мер таможенно-тарифного регулирования, таких как применение тарифных преференций, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, ведения таможенной статистики.

Так, анализ импорта группы 73 показал снижение объемов поставки изделий из черных металлов.

Стоит отметить, что ТН ВЭД, в частности ее структурные элементы, предусматривает возможности создания корзиночных позиций и выделения специфических товаров в целях таможенно-тарифного регулирования.

По результатам анализа изменений ТН ВЭД ЕАЭС в целях таможенно-тарифного регулирования можно прийти к выводу, что данное предложение обусловлено необходимостью стимулирования импорта группы 73 для решения проблем, вызванных COVID-19, ускорения процесса производства бесшовных газовых баллонов, используемых для хранения и транспортировки сжатых, сжиженных и растворенных газов, увеличения выпуска готовой металлургической продукции.

Также предложение Республики Беларусь внесло изменения в группу 73 ТН ВЭД, и были созданы корзиночные позиции для представленного товара. В данном случае возможности ТН ВЭД позволили реализовать функционал одноколонного тарифа.

Несмотря на существенную экономическую целесообразность и эффективность данного предложения Республики Беларусь о внесении изменений в ТН ВЭД ЕАЭС, решение Коллегии ЕЭК по данному вопросу все еще не вынесено.

Таким образом, применение дефисной системы в товарной группе 73 при условии выполнения ОПИ 6 позволяет глубже понять уровни детализации, а также облегчает поиск соответствующих товаров.

Литература

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (дата обращения: 12.11.2020).

РАЗДЕЛ II

Мизин И. П., Гирмиков А. Р.¹

Создание экологического кластера в северных (арктических) территориях

Введение

В настоящее время Арктика является одним из ключевых направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации, и можно предполагать, что в ближайшее время это направление будет актуализироваться. Объективными причинами этого являются: неразведанные запасы полезных ископаемых и ценные биологические ресурсы, выгодное экономико-географическое положение, военные интересы и т. д.

Ограничивающим фактором устойчивого развития Арктической зоны в его соответствии с государственными интересами Российской Федерации являются тяжелые климатические условия, которые в своей совокупности сказываются на недоступности осуществления деятельности в сельскохозяйственной и смежных отраслях, труднодоступности и высокой стоимости доступа к логистическим системам, высоком уровне требований к технологической базе производственных предприятий, а также требований к экологической составляющей проектов (ввиду хрупкости локальных экосистем).

Однако именно постепенное качественное развитие технологий и достижение их доступности даже для небольших хозяйств делает Арктику все более привлекательной с точки зрения размещения капитала. Считаем, что именно массовый рост численности мелких и средних хозяйств может стать тем драйвером развития, который необходим нашим северным территориям.

С учетом названных ограничений актуальной проблемой является экологичное и дешевое обеспечение Арктической зоны ресурсами для осуществления хозяйственной деятельности, что предопределяет необходимость и значимость проведения соответствующего исследования.

Цель настоящего исследования — внедрение эффективной модели управления потоками органических отходов на северных (арктических)

¹ Научный руководитель: Пастухов А. Л., канд. филос. наук, доцент кафедры безопасности СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург).

территориях Российской Федерации на основе современных отечественных технологий их переработки.

При проведении исследования выполнялись следующие задачи:

- выбрать наилучшую форму организации такой системы обеспечения с точки зрения производственной эффективности и масштабируемости;
- провести анализ рынка перерабатывающих технических устройств с точки зрения дешевизны и экологичности и рассмотреть целесообразность их применения в рамках выбранной системы;
- на основе полученных данных подготовить практические рекомендации по реализации проекта.

Таким образом, объектом исследования является хозяйственная сфера Арктической зоны Российской Федерации, предметом исследования — наилучшая форма организации систем по обеспечению хозяйств арктических территорий Российской Федерации.

Методы и организация исследования

Методика сбора и обработки информации включает в себя контент-анализ — обзор действующей законодательной базы, анализ информационных ресурсов и СМИ о продуктах на выбранном рынке, дедуктивное определение компонентов и установление взаимозависимостей, обобщение и в конечном счете предоставление научных рекомендаций.

Результаты исследования и обсуждение

Арктическая зона Российской Федерации, в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации № 164 от 5 марта 2020 г. и Указом Президента Российской Федерации № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» от 2 мая 2014 г. и другими нормативно-правовыми актами, представляет собой северную часть Земли, в том числе северную окраину Евразии, куда полностью или частично входят территории Республики Саха (Якутия), Мурманской области, Архангельской области, Красноярского края, Ненецкого автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа.

В основе такого районирования исторически лежат физико-географические, биогеографические, а с недавних пор и административные показатели. Ввиду их неопределенности у исследователей возникали вопросы касательно целесообразности существующей системы райони-

рования. В рамках данного исследования наиболее логичной кажется задача исходить из следующего определяющего признака — основной специфической отрасли хозяйства, исторически сложившейся на данной территории, которая имеет потенциал развития для удовлетворения интересов Арктического региона.

В таком случае исходим из промысловых отраслей хозяйства коренных малочисленных народов Севера (оленоводство и коневодство, рыболовство и т. д.), животноводства и растениеводства неприхотливых к климатическим условиям пород и видов, обрабатывающей промышленности и т. д.

С учетом вышесказанного к определенным в понятии «Арктическая зона» в контексте данного исследования необходимо добавить земли, частично или полностью относящиеся к «территориям Крайнего Севера и приравненным к ним»: Республика Коми, Архангельская область, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Красноярский край, Камчатский край, Хабаровский край, Иркутская и Магаданская области.

Основными нормативно-правовыми актами, в рамках регулирования которых существует обозначенная проблема, являются:

- Указ Президента РФ № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.07.2020;
- п. 17, пп. 6–7 и п. 18, пп. 2 Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Указом Президента № 208 от 13.05.2017 (в части повышения ресурсоэффективности производственных процессов, формирования производственных кластеров; интеграции образования, науки и производственной деятельности в целях повышения конкурентоспособности национальной экономики);
- п. 25 и п. 26 Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 176 от 19.04.2017 (в части повышении уровня утилизации отходов производства и потребления; развития системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, создания индустрии утилизации, в том числе повторного применения таких отходов);
- п. 62 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 683 от 31.12.2015 (в части обеспечения рационального импортозамещения);
- Указ Президента РФ № 642 «О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» от 01.12.2016;

• Указ Президента РФ № 164 «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» от 05.03.2020 [5, с. 1; 6, с. 1; 7, с. 1; 8, с. 1].

По результатам анализа выявленной проблематики можно выделить комплекс компонентов, составляющих ее практический аспект:

- 1) потоки органических отходов, поступающие на захоронение и сжигание в Российской Федерации, составляют более 20 млн т/год;
- 2) высокая затратность, низкие технологичность и экологичность, устаревшие технологии переработки органики;
- 3) незначительный процент рециклинга ресурсов;
- 4) потери экономики из-за нехватки мощностей и технологий переработки вторичных органических ресурсов;
- 5) увеличение площадей полигонов захоронения;
- 6) большое количество сжигаемых порубочных отходов — причины лесных пожаров;
- 7) импорт рыбной муки на 0,5 млрд руб./год.

Как приоритетную форму организации системы обеспечения хозяйств в Арктике следует рассмотреть кластерную технологию. Кластер в экономике — это группа взаимозаменяемых элементов — групп взаимосвязанных компаний, локализованных и сконцентрированных по географическому признаку и занятых в сфере определенного производства или оказания определенных услуг.

В настоящее время кластеры, в том числе экологические кластеры, становятся важной частью национальной и региональной экономик разных стран мира, так как они помогают достичь кумулятивного эффекта коллективных усилий экономической деятельности и социально-экономических отношений, социального партнерства на синергетической основе [3, с. 170].

Кластерная форма позволяет значительно повысить производительность производства, повысить конкурентоспособность готовой продукции, расширить возможности для привлечения инвестиционного капитала, оптимизировать цепочки взаимодействия [4, с. 99].

Имеющиеся данные исследований отечественных ученых и экспертов позволяют сделать вывод о возможности создания в России системы по переработке органических отходов с полной заменой импортируемой костной муки, уменьшением импортных закупок комбикорма для предприятий АПК, что позволит, в свою очередь, значительно снизить себестоимость сельскохозяйственной продукции и, таким образом, решить задачи не только экономической, но и продовольственной безопасности РФ.

Из выявленных практических и правовых аспектов особенностей следует набор задач продовольственной и экологической безопасности, которые необходимо в связи с этим решить:

- 1) получение отечественных, качественных (протеиновых, витаминных) кормов и добавок для животноводства и рыбоводства;
- 2) снижение издержек в результате расширения источников сырья;
- 3) уменьшение рисков, связанных с урожайностью традиционных кормов для животноводства, птицеводства;
- 4) снижение процента бактериологического, химико-токсикологического, биохимического заражения кормов, комбикормов;
- 5) повышение усвояемости кормов, подвергнутых экструзии.

После проведения анализа отечественного рынка бюджетного технологического оборудования в качестве примера для дальнейшего анализа была выбрана продукция компании «Биоэнергия и К», которая занимается разработкой, изготовлением и продажей агрегатов по производству альтернативных и традиционных кормов в сельском хозяйстве. Корма, альтернативные и традиционные, получаемые с помощью такого оборудования и технологий, имеют нулевую или низкую стоимость и высокие качественные показатели.

Рассмотрим характеристики устройств, разработанных с целью рециклинга отходов производства, которые при определенных условиях могут быть применены в Арктике.

1. Измельчитель «Хомяк». Его характеристики:

- две ступени: измельчение и дробление;
- энергомощность 22 кВт;
- производительность 300–500 кг/ч;
- легко заменяемые сегментные ножи;
- масса 420 кг [1, с. 1].

Агрегат «Хомяк» предназначен для одновременного измельчения (первая ступень) и дробления (вторая ступень). На нем можно получить: паклю из соломы льна (замена опилкам на подстилку), нефтяной абсорбент (в 14 раз лучше впитываемость), эковату (в 8 раз дешевле), мясную муку из шкур (протеин — 80%), дробление хлеба и др. кормов.

Первая ступень выполняет функцию измельчения, скоростного крупного реза и дозатора для подачи во вторую ступень для дробления на необходимую фракцию. Такая компоновка позволяет снизить энергозатраты при измельчении материалов, которые ранее дробились энергоемкими и дорогими шредерами.

Материалы, которые измельчаются только на мощных шредерах, могут дробиться на «Хомяке»: отходы кожи, ткани, береста, просроченный хлеб и др. Может использоваться либо с одной ступенью, либо с двумя. Выбор зависит от задач.

Вторая ступень выполняет функцию финишного дробления до необходимой фракции. Для решения разных задач «Хомяк» комплектуется сменными решетками с различными диаметрами отверстий.

Измельчитель второй ступени — дробилка «Шмель», также выполняет функцию пневмотранспортера, высасывания воздухом сырья из первой ступени и укладку готовой продукции воздухом в любую емкость или мешкотару.

2. Измельчитель рулонов сена, соломы, монокорма «Белка». Его характеристики:

- стационарность;
- энергомощность 34 кВт;
- производительность 500 кг/ч;
- самозагрузка рулона до 400 кг;
- производство монокорма;
- измельчение от 0,1 до 100 мм;
- масса 2000 кг [1, с. 1].

Агрегат «Белка» предназначен для изготовления нового вида корма — монокорма, а также для измельчения рулонов сена, соломы в необходимого размера фракцию (от 0,1 до 100 мм). При измельчении за счет механического воздействия разрушается лигнин — ингибитор пищеварения и защитный слой стебля.

После измельчения полученные продукты могут использоваться для корма животных или для подстилки. В качестве кормов усвояемость по-روشка из сена, соломы возрастает в 1,5 раза. Влагопоглощение подстилки увеличивается в 2 раза. Такая подстилка актуальна как замена древесным опилкам, особенно в местах дефицита древесных опилок. Снижается объем вывозимого навоза. Такой навоз упрощает проведение полевых работ. За счет разрушения лигнина в несколько раз сокращается время «перегорания» навоза в удобрение.

Агрегат «Белка» способен изготавливать инновационный и перспективный вид корма — монокорм. Монокорм — это скошенные зерновые без обмолота вместе с колосом и стеблем в период восковой спелости зерна, которые закатаны в рулоны. Эти рулоны монокорма дробятся «Белкой». Монокорм дает экономию в кормлении до 40% и может быть использован для всех видов сельскохозяйственных животных.

3. Машина отделения хвои — «Мох». Ее характеристики:

- ДВС (двигатель внутреннего сгорания) — 15 л. с. или электродвигатель — 7,5 кВт;
- ДВС-расход топлива (бензин А-92) 3–3,5 л/ч;
- производительность 500 кг/ч;
- масса 250 кг [1, с. 1].

Машина отделения хвои «Мох» предназначена для отделения иголок хвои от веток любых хвойных деревьев: сосна, кедр, ель, пихта и пр. По желанию заказчика комплектуется ДВС или электромотором.

4. Машина обезволаживания шкур — «Могол». Ее характеристики:

- энергомощность 3,5 кВт;
- производительность 300–400 шкур/ч;
- масса 270 кг [1, с. 1].

Машина отделения волоса от шкур (обезволаживания) «Могол» разработана для переработки в белковую добавку бросовых грубошерстных шкур. Чаще всего шкуры выбрасываются в связи с отсутствием спроса на изготовление полушубков и валяльной обуви или сдаются по копеечным ценам. С помощью агрегата «Могол» из шкур получают следующие востребованные продукты: сырье для утеплителя и сырье для мясной муки с протеином до 80%.

Обезволаживание шкур происходит путем вращения барабана с резиновыми пальцами. Волос со шкуры снимается, он идет на изготовление утеплителя, а сами шкуры высушиваются в естественных условиях развешиванием на ветру, а затем измельчаются до фракции мясной муки (протеина 80%).

Перед работой на агрегате шкуры помещаются в известь на 3–5 дней, за этот период происходит стерилизация сырья и разрушаются корни крепления волоса.

5. Экструдер. Его характеристики:

- мощность от 45 кВт;
- производительность 500–700 кг/ч;
- обслуживание 2 чел.;
- мобильная или стационарная установка;
- масса 1250 кг.

Экструдер предназначен для переработки зерновых, бобовых, просеянного, горелого, залежалого, зараженного, плесневелого зерна, отходов кормопроизводства, хвои и пр. По желанию заказчика изготавливается в мобильном или стационарном варианте.

При экструдировании за один проход (12–14 с) сырье подвергается нагреву до 200 °С и давлению до 40 ат, в результате чего повышается усвояемость бобовых в 10 раз, норма ввода ржи повышается с 10 до 90% (убирается кислотность). Повышается содержание протеина на 2–2,5%. Токсичное и зараженное сырье стерилизуется. Влажность сырья за один проход снижается до 50. Экструдант обладает хорошей плавучестью, что позволяет использовать его в рыбоводстве.

«Мертвые отходы» также экструдированы, что снижает затраты на кормление, семена сорных трав не попадают на поля с пометом. Высокая усвояемость сырья — резко снижается количество помета, следовательно, уменьшаются транспортные расходы. Экструдант обладает абсорбирующими свойствами, используется для профилактики кишечных расстройств животных. На экструдере не происходит разрушения витаминов и аминокислот, поскольку температурное воздействие на продукт оказывается не более 12–14 с.

При работе на давальческом сырье в хозяйствах преимущества экструдера при переработке легко объяснить: усвояемость «дробленки» — 45–60%, усвояемость экструданта — 90–95% [1, с. 1].

6. Установка «Овод». Ее характеристики:

- напряжение 220 В или 12 В;
- стационарная или на плавучем понтоне;
- производительность от 20 до 150 кг/сутки;
- масса от 35 кг [1, с. 1].

Установка «Овод» предназначена для получения естественного корма из окружающей среды для промысловых хищных пресноводных рыб или для животных, птицы. Установка «Овод» может работать круглосуточно, может быть совершенно автономной, питаясь от двух сменных аккумуляторов, или работать от электросети. Установка может монтироваться на плавучем понтоне на воде либо стационарно на суше.

Агрегат «Овод» направлен на максимальное привлечение и уничтожение всех видов кровососущих насекомых на площади радиусом 7 км, а это 130–150 га. Для этого используются несколько факторов: имитация дыхания животного или человека, имитация запаха пота, мерцающее свечение, имитирующее частоту взмахов крыльев насекомых, ультрафиолетовое излучение, запах половых феромонов насекомых, привлечение запахом разложения биомассы, ультразвуковые вибрации, имитирующие звуки взмахов крыльев насекомых.

Продуктивность установки от 20 до 150 кг биомассы в сутки в зависимости от места расположения и периода лета насекомых. Потенциал

биомассы насекомых в России, особенно в лесных и северных районах, позволяет решить проблему кормления не только рыб, но других видов животных. «Овод» позволяет значительно снизить затраты на корма для рыбы, животных, а также очистить необходимую территорию от кровососущих насекомых. «Овод» совершенно безопасен по своему воздействию на человека, животных, пчел и др.

В условиях Арктики с учетом особенностей хозяйственной деятельности территории для переработки органических отходов из рассмотренного перечня могут быть применены производственные комплексы на основе оборудования «Мох», экструдера и других агрегатов для переработки шкур, мясных и рыбных отходов [1, с. 1].

Основными проблемами при внедрении данного оборудования и технологий его работы в арктических условиях являются:

1) выбранный производитель технических устройств ограничен собственными производственными мощностями, что накладывает некоторые ограничения на скорость реализации проекта и его масштабируемость;

2) в Арктической зоне в настоящее время наблюдается низкая или близкая к таковой концентрация производственных сил в выбранных отраслях, что также затруднит развертывание проекта во времени;

3) первичные логистические и организационные расходы не могут быть перенесены на потенциальных участников кластеров ввиду ограниченности их фондов, то есть реализация проекта во многом зависит от государственной поддержки или инвестиционного капитала;

4) необходим практический опыт применения данных технологий и оборудования в Арктической зоне РФ с возможностью совершенствования имеющейся технологии и применения современных материалов, более устойчивых к низким температурам;

5) необходима разработка ТЭО (технико-экономического обоснования) экокластера для каждой территории с учетом возможностей подключения оборудования к источникам электропитания и поставки топлива, а также логистических затрат на транспортировку готовой продукции.

Заключение

Несмотря на выявленные проблемы внедрения оборудования для переработки органических отходов в биопродукты, следует отметить потенциальные возможности и направления решения.

1. Выбранная линейка оборудования охватывает большой возможный перечень переработки органических отходов и, соответственно, продукции рециклинга. Поставляется от одного или нескольких поставщиков.

За счет невысокой стоимости оборудования пилотные проекты имеют низкий уровень инвестиционных рисков для заинтересованных сторон.

2. Форма экологических кластеров является распространенной мировой практикой и уже знакомой в российской действительности. При разработке региональных проектов развития с применением кластерной технологии могут быть учтены недостатки и достоинства предшественников.

3. Внедрение хозяйствами выбранной линейки оборудования возможно уже в настоящее время, поскольку не требует какой-либо модификации имеющегося оборудования или проведения продолжительных пусконаладочных работ, а часть оборудования обладает мобильностью.

Вывод по результатам теоретической и аналитической частей: наиболее эффективной с точки зрения определенных для исследования критериев является форма организации экологических кластеров с применением технологии рециклинга органических отходов.

Таким образом, имеется возможность на основе этого оборудования и соответствующих технологий создать на территориях Арктической зоны кластеры по переработке органических отходов, так как форма экологических кластеров является наиболее приоритетной для реализации в Арктической зоне, где хозяйства сталкиваются с труднодоступностью ресурсов и возможностей для расширения производства.

Практические рекомендации по реализации арктических экокластеров отчасти основываются на выявленных проблемах объекта исследования: организацию кластера необходимо проводить при участии и деловом согласии всех потенциальных участников — от собственников мелких хозяйств до государственных заказчиков; при организации кластеров в субъектах РФ необходимо учитывать сложившиеся в каждом регионе особенности ведения хозяйственной деятельности в выбранных отраслях.

Литература

1. Биоэнергия и К [Электронный ресурс]. — URL: <https://shmell174.ru> (дата обращения: 01.10.2020).
2. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом РФ 18.09.2008 № Пр-1969) // Правовая база «Консультант» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119442/ (дата обращения: 01.10.2020).
3. *Пастухов А. Л.* Модернизационный экономический рост на основе формирования образовательных кластеров // Экономическая наука сегодня. — 2017. — № 6. — С. 169–177.

4. Пастухов А. Л. Модернизация промышленных комплексов как основа устойчивого развития // Экономическая наука сегодня. — 2020. — № 11. — С. 99–104.
5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Правовая база «Консультант» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LA_191669/ (дата обращения: 01.10.2020).
6. Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Правовая база «Консультант» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41449> (дата обращения: 01.10.2020).
7. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // Правовая база «Консультант» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/71330e43fc48d840d45e7c44eb8e184f03207692/ (дата обращения: 01.10.2020).
8. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Правовая база «Гарант» [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/> (дата обращения: 01.10.2020).
9. Штыров В. А. Арктика и Дальний Восток: величие проектов. — М. : Книжный мир, 2018. — 287 с.
10. Яворский В. И. Экструдер с эксцентрической нарезкой / В. И. Яворский, Н. С. Сергеев, В. Н. Николаев // Научные проекты Южно-Уральского государственного аграрного университета. — Челябинск : ФГБОУ ВО Южно-Уральский ГАУ, 2016. — С. 57–60.
11. Янова М. А. Влияние экструдирования на пищевую и биологическую ценность зерна // Вестник КРАСГАУ. — 2011. — № 3(54). — С. 167–170.

*Парусова Е. М., Черкасова А. Д., Сорокин М. М.*¹

Арктический совет: вопросы развития международного сотрудничества в регионе

Введение

Арктический регион является камнем преткновения многих стран. Он привлекает внимание не только арктических государств, т. е. государств, имеющих территорию в регионе, но и неарктических игроков, претендующих на ископаемые ресурсы и использование Северного морского пути.

Для регулирования и развития взаимоотношений в регионе создан Арктический совет. Он призван решать проблемы изменения климата, коренных малочисленных народов, загрязнения шельфа и приводных территорий и пр. Но нельзя сказать наверняка, что Арктический совет позволяет их решить совместно.

У восьми арктических стран совсем недавно позиции по многим важным вопросам развития региона разошлись. Так, после присоединения Крыма Россией Арктика стала сценой демонстрации военной мощи арктических стран в ходе их военных учений. Также в 2019 г. впервые арктическая восьмерка не приняла совместную декларацию из-за отказа США и разногласий стран-участниц по проблеме изменения климата.

Возникает вопрос: почему Арктический совет не способен примирить страны? Что именно арктическим актерам не позволяет совместно решать проблемы региона?

Нами высказаны предположения, что на разногласия внутри региона могут непосредственно влиять плохо проработанный институциональный дизайн Арктического совета и отсутствие у него реальной силы, а также разногласия и напряжение между странами-участницами в других регионах и вопросах. Мы предполагаем, что Арктика стала регионом не объединения за совместное будущее, а борьбы за личные ресурсы.

Для проверки выдвинутых гипотез мы обратились к *реализму* как теории международных отношений. Основной раздел статьи раскроет главные его аспекты, которые широко объяснены на примере взаимоотношений акторов в Арктике.

¹ Научный руководитель: Тарусина И. Г., канд. полит. наук, заведующий кафедрой сравнительных политических исследований СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург).

Основными методами исследования являются case-study (анализ случая, в данном примере — Арктического совета и его стран-участниц), а также анализ нормативно-правовых документов.

Теоретическая рамка

Пытаясь объяснить устройство отношений между всеми акторами в Арктическом регионе и условия их сосуществования, необходимо обратить внимание на то, каким образом можно объяснить международное устройство. Любые объединения людей оказывают существенное влияние на человеческие взаимоотношения, и каждая из таких групп будет иметь собственный политический интерес, игнорируя нормы морали, для достижения конкретных целей. Собственно, как мы можем предсказать реализацию и последствия такой политики?

Как было сказано выше, в этой работе мы обратимся к реализму для объяснения порядка в Арктическом регионе. Для подкрепления наших аргументов сначала мы опишем основные рамки и положения теории реализма.

Следует пояснить, на каком понимании мира представители реализма строят свою теорию. Для них главную роль в мировых процессах играют государства. Мир представляется анархическим, где практически нет места сотрудничеству, помимо кризисных случаев. Как отмечают авторы, такое состояние достаточно неустойчиво, так как постоянной кооперации сложно достичь. Например, как показал Вестфальский мир, союзы в сфере безопасности — крайне нестабильная форма сотрудничества [7, с. 94].

Реалисты видят мир как место ожесточенных споров. Хотя характер отношений в современном мире изменился, а период активного ведения войн по всему миру трансформировался в более миролюбивые формы взаимодействия государств, страны по-прежнему продолжают отстаивать свои интересы друг перед другом в попытке добиться для себя лучшего исхода того или иного решения.

Необходимо обозначить концепцию внутри теории реализма, к которой мы будем обращаться: гегемонистскую стабильность. Концепция полярности и гегемонистской стабильности предполагают существование исключительно сильных государств, взаимодействие которых формирует международные отношения способами, соответствующими их личным интересам и ценностям [7, с. 95].

Наличие гегемона в регионе действительно способно создать стабильность экономических и военных дел. От него также выиграют и другие государства. Это происходит из-за того, что гегемон способствует развитию региона, так как сам в этом заинтересован, и поддерживает активное

сотрудничество либеральных капиталистических стран. В данный период гегемонистской стабильности «распределение власти между государствами является основным фактором, определяющим характер международной экономической системы» [7, с. 95].

В одной из своих статей Уильям Вольфорт выделил четыре отличительных черты реализма. Одну из таких, анархию, мы изложили выше, поскольку автор является представителем одной из ветвей реализма и разделяет этот взгляд в своей литературе. Что же касается других трех положений, то их отражение также достаточно легко найти в современном мире.

Первой отличительной чертой является *группизм*. Он характеризуется тем, что люди сталкиваются друг с другом в основном как члены групп. Чтобы выжить на уровне, превышающем прожиточный минимум, люди «нуждаются в сплоченности, обеспечиваемой групповой солидарностью, но та же самая внутригрупповая сплоченность порождает потенциал для конфликта с другими группами» [9, с. 2]. То же можно применить не только к людям, но и к государству. Например, такими группами являются международные организации.

Второе положение, по Вольфорту, — *эгоизм*. Смысл черты заключается в том, что личные интересы определяют политическое поведение. Хотя определенные условия «могут способствовать альтруистическому поведению, эгоизм заложен в человеческой природе» [9, с. 3]. Об этом же говорят реалисты в общем контексте: государства преследуют свои личные интересы.

И последняя, но не менее важная характеристика — *власть-центризм*. Вольфорт понимает это следующим образом: «Власть — это фундаментальная черта политики. Человеческие дела всегда характеризуются большим неравенством власти в обоих смыслах этого термина: социальное влияние или контроль (некоторые группы и индивиды всегда имеют огромное влияние на политику)» [9, с. 4]. То есть власть является неотъемлемой частью мира, поскольку в результате все равно получается неравенство среди стран по количеству ресурсов или той же власти и возможностей. И все страны желают получить как можно больше влияния.

Далее мы более подробно остановимся на каждом положении, рассмотрим конкретные примеры и то, как они отражаются на взаимодействии в Арктике.

Арктический совет

Почему необходимо обратить внимание на роль Арктического совета?

Во-первых, Арктический совет называет себя не иначе как «форум». Этим фактом члены подчеркивают, что не существует единого централизованного бюджета, а все финансирование поступает из стран или

организаций. Страны могут сотрудничать друг с другом, но программы, за которые они готовы платить, основаны на их прямых интересах.

Вторая особенность заключается в том, что сейчас только три соглашения имеют обязательную юридическую силу². Они работают в следующих областях: поисково-спасательные работы в Арктике, загрязнение нефтью и международное сотрудничество, ограничивающееся научными исследованиями в регионе и устранением препятствий для этого. В то же время соглашение об установлении организации предписывает довольно простой порядок выхода стран из Арктического совета. Но преимущество для стран-членов в соглашениях заключается в том, что они могут не предоставлять четкие отчеты о работе, проделанной в каждой из областей.

В-третьих, у организации нет военных соглашений. Согласно Оттавской декларации 1996 г. «Арктический совет не должен заниматься вопросами, связанными с военной безопасностью»³. Данный факт необходимо подчеркнуть, так как он отвечает интересам многих стран. Отсутствие разграничений в этой области создает напряженность между членами Арктического совета, что не способствует сотрудничеству. Государства предпринимают различные шаги, регулирующие этот вопрос, но вне организации, что ослабляет значение Арктического совета и демонстрирует необходимость дополнительных нормативно-правовых актов.

Вышеперечисленные характеристики влияют на то, какой порядок принят в регионе. Арктический совет — это организация, которая аккумулирует интересы своих членов в узких областях, но не обеспечивает полное доверие между ними. Страны обращают внимание, прежде всего, на себя, поскольку Совет не оказывает достаточной поддержки из-за ослабленного положения. Подробнее мы раскрыли это далее.

Принципы реализма, объясняющие межгосударственные отношения в Арктике

Существование Арктического совета обусловлено различными проблемами, существующими в регионе. Арктические и неарктические страны заинтересованы в конкретных ресурсах, которые они могут здесь найти; борьба за них ведет к напряжению отношений. Арктический совет,

² Международное сотрудничество в Арктике // Сайт Арктического совета [Электронный ресурс]. — URL: <https://arctic-council.org/ru/explore/work/cooperation/> (дата обращения: 10.10.2020).

³ Declaration on the establishment of the Arctic Council. 1996. Ottawa // Arctic Portal Library [Electronic resource]. — URL: <http://library.arcticportal.org/1270/> (date of application: 10.10.2020).

созданный для решения подобных конфликтов, к сожалению, не может с ними справиться.

Как было сказано ранее, мы утверждаем, что проблему недееспособности Совета можно объяснить с точки зрения реализма. Мы выделим основные его принципы и проиллюстрируем их примерами взаимоотношений арктических и неарктических стран.

Принцип 1. Государства преследуют собственные интересы

Государства рациональны: они стремятся максимизировать свои личные выгоды. Поэтому они выбирают те пути развития, которые им наиболее выгодны с точки зрения времени и ресурсов.

Основные интересы акторов могут быть разделены на две группы: экологические вопросы (страны Северной Европы), транспорт и ресурсы (Россия, Китай и Индия). Тем не менее все страны так или иначе признают существование разных проблем в Арктике.

Изменение климата

Страны Северной Европы зачастую обращают много внимания на проблемы загрязнения окружающей среды. Во время проведения предшествующей Арктическому совету встречи, произошедшей в 1989 г. по инициативе Финляндии, главной повесткой являлась экология. Она осталась в повестке и сегодня. Также было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности реагирования на загрязнения моря нефтью в Арктике (2013 г.). Но далеко не все ставят защиту среды главной повесткой дня.

Линкольн Флейк считает, что Россия подписала вышеотмеченное соглашение из-за «желания быть дипломатичной» [8, с. 19]. Более того, необходимо отметить своего рода «пустоты» в российском законодательстве, связанные с защитой среды: например, нефтяные компании несут ответственность за загрязнение шельфа, но не за загрязнение воды. Также Федеральный закон №187-ФЗ «О континентальном шельфе» определяет необходимость нефтяных компаний самим устанавливать свои собственные стандарты регулирования загрязнения шельфа⁴.

Но не только Россия в числе арктических стран не стремится решать экологические проблемы. В 2019 г., впервые за 27 лет существования

⁴ Deloitte. International practice of environmental monitoring on the shelf of the Arctic (Russia, 2015) // Deloitte site [Electronic resource]. — URL: https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ru/Documents/Operation/russian/ru_mejdynarodnaya-praktika-ecologicheskogo-monitoringa-shelf-arktiki.pdf (date of application: 31.09.2020).

Арктического совета не была обнародована совместная декларация из-за позиции США. Они отказались принять проект из-за пунктов, касающихся экологических проблем в регионе. Совет не смог ничего сделать для урегулирования вопроса.

Говоря о Соединенных Штатах, нельзя обойти стороной их влияние в Арктике. Неудивительно, что стратегия Штатов состоит в увеличении своей значимости в регионе путем открытого доминирования в ключевых аспектах: военном, экономическом и политико-дипломатическом. Вне зависимости от находящейся у власти администрации в стратегии США можно выделить две неизменные особенности: (1) разведка, добыча минеральных и биологических ресурсов и развитие региона для дальнейшей эксплуатации и (2) военно-стратегическое сдерживание России для доказательства своей глобальной гегемонии. В первой части стратегии Штаты уделяют внимание личной выгоде, вкладываясь в создание условий экономического освоения региона, оставляя за собой право действовать в одностороннем порядке при срыве договоренностей о взаимоприемлемых решениях⁵.

Стоит также отметить роль Барака Обамы в развитии добрососедских отношений и его активное участие в совместном освоении региона, правда, только со странами Северной Европы. При его управлении была принята первая цельная арктическая доктрина США, наладившая работу международных организаций, включая Арктический совет. Украинский кризис и введение санкций, напротив, охладил отношения России и США, заморозив несколько обоюдовыгодных проектов по добыче и исследованию. Впоследствии администрация Д. Трампа лишь законсервировала данное положение дел, стимулируя соперничество в регионе.

Транспорт и ресурсы

В недрах Арктики скрыто большое число природных ископаемых, таких как газ и нефть, которые имеют особое значение в развитии экономики. Неарктические страны, Китай и Индия, особо остро нуждаются в этих ресурсах из-за быстро растущей экономики. Чтобы сохранять ее рост, необходима электроэнергия. Обе страны рассматривали арктические ресурсы как «общее достояние» (*global commons*), но со вступлением в Арктический совет их взгляды изменились; теперь они претендуют на свое влияние в регионе [4, с. 40].

⁵ Стратегии иностранных государств в Арктике // Сайт РСМД [Электронный ресурс]. — URL: <https://russiancouncil.ru/common/upload/Arctic%20Anthology%20Vol%201-2.pdf> (дата обращения: 21.10.2020).

Арктика привлекательна отмеченным странам не только из-за газа, но еще и из-за Северного морского пути (СМП). Китай недавно заявлял о своем желании спонсировать создание порта в Архангельске, который является одним из портов СМП. Создание такого порта, по мнению исследователей, поможет Китаю реализовать идею «Северного шелкового пути»⁶. Использование пути выгодно для азиатских стран из-за нескольких факторов: (1) плывя по СМП, быстрее можно добраться до Северной Америки, чем если огибать Африку, (2) на СМП отсутствуют пираты. Важно отметить, что второй фактор в последнее время критикуется из-за того, что сомалийские пираты давно побеждены.

Главным бенефициаром от использования арктических вод является Россия. СМП почти полностью проходит мимо ее северных границ. Более того, только Россия имеет в своем арсенале атомные ледоколы, что упрощает передвижение.

С точки зрения перспектив сотрудничества датской стороной была заявлена готовность создания новых транспортных маршрутов и легитимизации пути, чтобы сделать его международным и бесплатным. России были предложены условия, при которых Дания могла бы использовать СМП в качестве кратчайшего водного маршрута между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом, превратив его в международный коридор между Западом и Востоком, данный логистический шаг помог бы расширить экономическое сотрудничество всех участников. Россия проигнорировала данное предложение.

Принцип 2. Борьба великих держав (Great Powers)

Арктические страны претендуют не только на свои «части пирога», они также стремятся распространить свое влияние за их пределы. Однако мешающим для многих фактором являются претензии России на роль гегемона в Арктике.

В 2019 г. российская госкорпорация «Росатом» объявила о вводе в эксплуатацию первой плавучей атомной электростанции (ПАЭС) «Академик Ломоносов», ее местом базирования стала Чукотка. Данная ПАЭС была создана для покрытия необходимости электроэнергии в регионе, а также с целью создания места «перезарядки» на СМП.

⁶ *Osthagen A.* The New Geopolitics of the Arctic: Russia, China and the EU // Martens Centre (The Wilfried Martens Centre for European Studies) [Electronic resource]. — URL: <https://www.martenscentre.eu/publications/new-geopolitics-arctic-russia-china-and-eu> (date of application: 21.10.2020).

Улучшение портовых городов и регионов — соседей СМП является важной задачей для России. Недавно было объявлено об объединении двух российских регионов, Архангельской области и Ненецкого автономного округа (НАО), которые как раз расположены на Севере. Многие СМИ отмечали, что так может создаться свой «Арктический» регион, который напомнит странам-соседям, кто в Арктике «главный»⁷.⁸ Из-за массовых протестов в НАО идея объединения была отложена, но не отменена окончательно.

Такое расширение влияния и претензии на Арктику пугают зарубежные страны еще и из-за военной угрозы. Особенно ситуация осложнилась после присоединения Крыма, что североевропейские страны сочли насильственным действием, а также угрозой для международных отношений в Арктике⁹. Сразу после референдума в Крыму они подписали соглашение о сотрудничестве в области защиты своих территорий от российской агрессии.

По мнению Остагена, не безопасность зависит от международных отношений, а сами международные отношения зависят от уровня безопасности в Арктике. Здесь важно повторить, что Арктический совет не имеет никаких соглашений в военной и оборонительной области, поэтому он не способен решить проблему напряжения между акторами.

Принцип 3. Группизм и страновые конфликты

Когда мы говорим о группизме в нашем случае, мы имеем в виду то, как государства делятся на группы. Они, как и отдельные люди, имеют собственные цели, которых легче достичь, работая вместе. В этом случае возникает ситуация, когда несколько групп конкурируют друг с другом.

В случае с Арктикой одной из таких групп являются страны Северной Европы, совместно выражающие свои интересы, так как их отдельные голоса не всегда могут быть услышаны. Они имеют почти одинаковые цели в регионе, и для их достижения странам легче объединиться в одну группу. Например, ранее упомянутое соглашение о сотрудничестве

⁷ Объединение НАО и Архангельской области приведет к развитию Арктики // Сайт Lenta.ru. 2020 [Электронный ресурс]. — URL: <https://lenta.ru/news/2020/05/13/reunion/> (дата обращения: 19.10.2020).

⁸ «Арктический край». Зачем в России впервые за 12 лет объединяют регионы // BBC News. Русская служба [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.bbc.com/russian/features-52652853>. (дата обращения: 01.10.2020).

⁹ Там же.

северных государств, которое было подписано против России из-за присоединения Крыма.

Другим способом достижения интересов является поиск покровителя для объединения с ним. Страны также могут сплотиться с региональным лидером для противодействия другим группам. Например, Норвегия предпочитает работать с США, что во многом связано с ее членством в НАТО и общими военными интересами. Одним из примеров их активного сотрудничества является регулярное проведение военных учений. Они часто проводятся в Арктическом регионе, недалеко от границ России.

Другая группа — тандем России и Китая. КНР не так давно начала проявлять интерес к региону, но уже выразила обеспокоенность из-за событий, которые в нем происходят. Китай довольно быстро принял свою национальную программу для Арктики, где отводил себе особое место как страна, которая важна для развития региона и может претендовать на его экономические блага. Хотя формирование единой стратегии Китая в Арктическом регионе далеко от завершения, уже можно выявить приоритетные направления, в которых заинтересована китайская сторона. Среди них: ресурсное освоение региона, активное использование морского пути, развитие дипломатических отношений с полярными странами и активный поиск стран — партнеров по совместному освоению региона и, наконец, наращивание военного присутствия КНР в регионе [6, с. 55]. Стоит отметить, что Китаю выгодно продвигать уравнение в правах полярных стран, ведь, фактически не имея территорий, Китай добивается тех же прав на природные ресурсы и выгодную транспортировку, что и северные страны. Найдя в России надежного союзника и инвестируя в арктические исследования, государство обеспечивает достижение целей.

Важно отметить, что другие заинтересованные группы хорошо осведомлены об этом сотрудничестве; так, один из чиновников Госдепартамента США охарактеризовал эту эпоху как «возвращение геополитики» в Арктике и предупредил, что стоит ожидать «быстро меняющуюся арктическую систему, которая создаст большие стимулы для Кремля и [Китайской Народной Республики] в реализации повесток дня, противоречащих интересам Соединенных Штатов, наших союзников и партнеров»¹⁰.

¹⁰ *Cammarata S.* EU's Point Man for the Arctic Shrugs off Russia, China Tension // POLITICO [Electronic resource]. — URL: <https://www.politico.com/news/2020/05/20/europe-russia-arctic-china-272063> (date of application: 15.10.2020).

Таким образом, в Арктике есть некоторые группы, в которые страны объединяются на основе своих интересов, и они знают, против кого выступают.

Заключение

На примере трех основных характеристик реализма как теории международных отношений были объяснены существующие проблемы в Арктическом регионе.

Во-первых, государства стремятся к разным целям: они соглашаются друг с другом в том, что изменение климата важно, но не все стремятся преодолевать эту проблему. Для ряда стран Арктика представляет интерес из-за транспортных и минеральных ресурсов. С точки зрения реализма государства — своеобразные рациональные эгоисты: то, что для них представляет наибольшую ценность и понесет наименьшие издержки, то они и будут преследовать.

Во-вторых, Арктика представляется ареной борьбы великих держав (*Great Powers*) за свое влияние. Более того, страны — участницы Совета испытывают трудности в выстраивании взаимоотношений из-за напряжения в других регионах.

В-третьих, акторов, участвующих в решении проблем региона, можно разделить на две соперничающие группы: тандем России и Китая, блок НАТО (конкретнее, США и североευропейские страны). Это соперничество может быть связано с двумя предыдущими пунктами: две стороны преследуют разные цели и стремятся забрать свое.

Кооперация в рамках Арктического совета при таких условиях становится труднодостижимой. Совет не имеет никаких полномочий для примирения сторон: они могут легально не подписывать декларации, использовать пространство для показательных военных учений. Никаких санкций Арктический совет ввести не может.

Когда каждое государство претендует на свою часть Арктики, она рассматривается как поле битвы из-за отсутствия законодательства и сотрудничества между арктическими государствами. Развитие региона и существование Арктического совета таким, какой он есть сейчас, должны быть переосмыслены каждым государством.

Литература

1. Антюшина Н. М. Страны-новички Арктического совета открывают для себя крайний север // Арктика и Север. — 2016. — № 24. — С. 80–95.

2. *Воронков Л. С., Смирнова А. А.* Арктический совет как международная организация нового типа // *Международная аналитика*. — 2017. — № 3(21). — С. 7–16.
3. *Журавель В. П., Липина С. А.* Международная встреча представителей государств — членов Арктического совета, стран — наблюдателей Арктического совета и зарубежной научной общественности // *Современные производительные силы*. — 2014. — № 3. — С. 152–157.
4. *Лексютина Я. В.* Китай и Индия в Арктике: интересы, стратегии и сотрудничество с Россией // *Ойкумена. Регионоведческие исследования*. — 2019. — № 4(51). — С. 40–48.
5. *Ляпчев Д. Ю.* К двадцатилетию Арктического совета: международно-правовые аспекты деятельности // *Московский журнал международного права*. — 2016. — № 4(104). — С. 176–184.
6. *Цзюньтао В.* Геополитическая стратегия Китая в Арктике // *Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Общество. Коммуникация. Образование*. — 2015. — № 1(215). — С. 53–57.
7. *Charrette J., Sterling-Folker J.* Realism // *Realism. International Organization and Global Management* / ed. by Thomas G. Weiss and Rorden Wilkinson. — 2014. — P. 93–104.
8. *Flake L.* Contextualizing and Disarming Russia's Arctic Security Posture // *The Journal of Slavic Military Studies*. — 2017. — № 31(1). — P. 17–29.
9. *Wohlforth W.* Realism // *The Oxford Handbook of International Relations* / ed. by Christian Reus-Smit and Duncan Snidal. — Oxon : Routledge. — 2008. — P. 2–4.

*Сырчин В. А.*¹

Проблемы развития международных отношений в Арктике

Изучению проблем развития международного сотрудничества в Арктическом регионе уделено значительное внимание в отечественной и зарубежной литературе. В частности, среди наиболее остро стоящих проблем авторы доклада «Потенциал российской Арктики для международного сотрудничества» отмечают введение санкций со стороны Соединенных Штатов, Канады и стран Европейского союза, направленных на замораживание межгосударственного сотрудничества и кооперации с органами власти России, а также крупными российскими государственными и коммерческими организациями. Среди негативных последствий называется сворачивание крупнейшей американской нефтегазовой корпорации ExxonMobil 90% всех проектов с «Роснефтью», в том числе арктических.

Также нерешенными проблемами межгосударственного сотрудничества в Арктике (применительно к Российской Федерации) выступают следующие: (1) когнитивный барьер, заключающийся в недооценке органами власти России значения взаимодействия университетов, научных центров и исследовательских организаций в рамках внедрения инноваций в технологическое развитие полярных территорий; (2) недостаточная нормативно-правовая основа сотрудничества, проявляющаяся в отсутствии четко сформулированных руководств и приоритетов взаимодействия в Арктической зоне; (3) нехватка стратегического видения, учитывающего процессы глобализации и специфику положения местных участников хозяйственной деятельности, следствием которой является отсутствие в настоящее время единого органа управления вещественно-энергетическими и информационными потоками на Север (примером существования такого органа выступает Госкомсевер, ликвидированный в 2000 г.) [5, с. 79].

Отрицательное воздействие на углубление международного сотрудничества в Арктике оказывает секьюритизация региона, основоположниками теории которой признаются Б. Бузан, О. Вейвер и Дж. Вильде. Авторы в своем труде «Security: A New Framework for Analysis» признают вопросы безопасности субъективным фактором, а секьюритизацию — целенаправленным процессом, исходящим чаще всего со стороны политических элит государства, при успехе которого аудитория убеждается в возникновении экзистенциальной угрозы, а чисто политический дискурс

¹ Научный руководитель: Ёлкин С. Е., канд. экон. наук, доцент кафедры безопасности СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург).

трансформируется в проблему обеспечения безопасности [10, с. 1010]. По мнению М. А. Тамбовцевой, в результате «применение чрезвычайных мер принуждения неизбежно, ибо сама безопасность определяется через категорию выживания» [7, с. 186].

В отношениях между Москвой и Вашингтоном данный эффект, согласно мнению отечественного исследователя А. В. Загорского, обусловлен целым рядом факторов. Среди них автором отмечается наличие «глубокого взаимного недоверия, приостановления военного сотрудничества, нехватки или отсутствия должной коммуникации между военными» [3, с. 4]. Кроме того, секьюритизацию циркумполярного пространства порождает «дискуссия вокруг военной деятельности и развития оборонной инфраструктуры России» [3, с. 11]. В то же время феномен секьюритизации региональной политики арктических государств имеет тесную взаимосвязь с имеющим место в СМИ алармистским характером публикаций.

Множество новостных сообщений и научных публикаций в изобилии содержат метафоры, предопределяющие создание образа Заполярья в сознании общественности как точки конфликтогенности, ремилитаризации после окончания военного противостояния СССР и США, а также высокой степени сопернического характера в повестке дня внешнеполитических акторов циркумполярного дискурса. В этой связи следует выделить вклад К. Стивена, который на основе алармистских публикаций некоторых авторитетных западных СМИ (в частности, *The Guardian*, *Foreign Affairs*, *Mail Online*) составил типовой перечень таких речевых оборотов. К ним автором отнесены словосочетания «новая, или следующая холодная война», «лихорадка белого золота», «великая арктическая золотая лихорадка», а также «арктический кризис», «ледяные войны» и другие [11]. Подобные формулировки не способствуют налаживанию научно-технического сотрудничества в освоении месторождений Крайнего Севера, экономико-политической и военной стабильности региона, но в то же время, как справедливо отмечает П. А. Гудев, влекут за собой искаженное восприятие действий государств как «вызов или попытку обойти их в арктической гонке» [1, с. 142].

Примерами излишней драматизации политико-правового дискурса Арктики являются некоторые положения научной статьи Скотта Дж. Боргенсона «Арктический кризис». По мнению автора, «быстрое таяние ледников возрождает межгосударственное соперничество», а дипломатический тупик может привести к возникновению на Крайнем Севере «безумной гонки вооружений за свои ресурсы» [9]. Исследователем А. В. Загорским, напротив, ожидается отсутствие в обозримой перспективе серьезных межгосударственных конфликтов на почве коллизий энергетических

интересов [2, с. 183]. Главным аргументом при этом выступает доказанный факт преимущественного расположения российских запасов углеводородного сырья в границах континентального шельфа, составляющего исключительную экономическую зону Российской Федерации. Согласно ст. 56 Конвенции ООН по морскому праву «прибрежное государство имеет суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов (живых и неживых) в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах»². Данное положение обеспечивает безопасность и свободу приарктических государств от необходимости подкрепления прав на разработку и сохранение ресурсов силами военного назначения. Загорским также подчеркивается отсутствие в Арктике «серьезных неразрешимых конфликтов, которые могли бы стать причиной вооруженной конфронтации между государствами и подталкивали бы их к гонке вооружений» [2, с. 183].

Среди нерешенных проблем развития международных отношений в Арктике, требующих более подробного изучения, важно отметить давление, прежде всего, Соединенных Штатов и государств Европейского союза на Российскую Федерацию путем реализации санкционной политики. Зависимость обуславливает принадлежность России к государствам, имеющим непосредственное влияние на быстроту и результативность освоения территорий Крайнего Севера. Помимо наличия внушительных размеров приарктических территорий, страна обладает мощным ледокольным флотом. В настоящее время в эксплуатации находятся пять атомных ледоколов, позволяющих даже в сложных метеоусловиях успешно завершать продолжительные научно-исследовательские экспедиции³.

В перспективе остается высокая доля вероятности обострения политического кризиса между Россией и Западом, возникшего в свете событий на Украине, предполагаемого вмешательства в выборы США, кибератак, а также применения химического оружия российскими спецслужбами и нарушения Договора о ракетах средней и меньшей дальности. Авторы доклада, посвященного реализации санкционных мер против России и некоторых других стран, И. Н. Тимофеев и В. А. Морозов отмечают зависимость крупных международных компаний от требований американского

² Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву // United Nations — Treaty Series. 1994 [Электронный ресурс]. — Vol. 1834. — № 31363. — URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/lawsea.shtml (дата обращения: 24.08.2020).

³ Росатом — атомный ледокольный флот [Электронный ресурс]. — URL: <https://rosatom.ru/production/fleet/> (дата обращения: 26.08.2020).

санкционного законодательства без привязки к стране происхождения, что дает Вашингтону существенную власть в коррекции интенций мирового бизнес-сообщества [8, с. 4]. Следствием стало частичное, но не полное нарушение связей российского и западного частного сектора в ресурсном освоении северных территорий Российской Федерации⁴, затормаживание научно-технического сотрудничества, а также снижение конкурентоспособности российского финансового, оборонного и энергетического секторов путем ограничения возможности совершения сделок американскими экономическими субъектами с целым рядом организаций. Несмотря на это, период активной фазы санкционных режимов против России (2015–2017 гг.) для арктических субъектов РФ (согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона от 13.07.2020 № 193-ФЗ в Арктическую зону входят территории Мурманской области, а также Ненецкого, Чукотского и Ямало-Ненецкого АО) характеризовался повышательным вектором инвестиционной деятельности, что, по мнению Н. А. Серовой и С. В. Гутова, вызвано воплощением масштабных проектов, базирующихся на долгосрочном вложении средств в основной капитал [6, с. 84].

Несмотря на возможность получения положительного эффекта посредством испытания инновационных технологий, проверки готовности кадрового состава к неблагоприятным природным условиям, получения опыта промышленной деятельности на территориях Крайнего Севера, приматом для ограничения международного сотрудничества коммерческими организациями нефтегазового сектора является экономический аспект. Неполное истощение легкодоступных залежей сырья, например, на Ближнем Востоке (по состоянию на 2019 г. содержит 56 и 39% доказанных мировых запасов нефти и природного газа соответственно) и в Каспийском регионе (является важным альтернативным источником поставок энергетических ресурсов⁵) вкпе с нерентабельностью его добычи на территориях Арктики и дефицитом имеющихся ресурсов стимулирует коммерческие организации в поисках выгоды сокращать штат сотрудников, занятых на предприятиях добычи энергоресурсов циркумполярной зоны, ограничивать доступ к технологиям либо полностью выходить из таких проектов.

⁴ «Роснефть» прокомментировала выход ExxonMobil из совместных проектов // РБК. 01.03.2018 [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.rbc.ru/business/01/03/2018/5a979dc59a79470a91666cdb> (дата обращения: 28.08.2020).

⁵ Caspian Oil and Gas: The Supply Potential of Central Asia and Transcaucasia // OECD / IEA [Electronic resource]. — URL: https://www.oecd-ilibrary.org/energy/caspian-oil-and-gas_9789264180970-en (date of application: 01.09.2020).

Однако в обозримом будущем цена на энергетические ресурсы будет возрастать, что обусловлено превышением спроса над предложением. Несоответствие объясняется целым рядом факторов, к важнейшим из которых принято относить истощение крупных месторождений, продолжение тренда наращивания энергопотребления развивающихся стран и научно-технический прогресс, оказывающий трансформирующее воздействие на эффективность добычи труднодоступных залежей сырья.

Такое положение для участников циркумполярного дискурса может предполагать рост привлекательности ведения хозяйственной деятельности, прежде всего, путем добычи сырьевых ресурсов, что способствует развитию международной кооперации, обмену технологиями, знаниями и опытом. С учетом внедрения в национальную повестку России установки непрерывного поиска возможностей для усиления текущих конкурентных преимуществ в Арктике и их последующей эффективной реализации страна имеет высокие шансы для сохранения и расширения рынков сбыта.

Широкий круг исследователей также поднимает вопрос о проблематике нормативно-правовой базы, устанавливающей права и обязанности государств и других участников хозяйственной деятельности в циркумполярном пространстве. Действительно, относительно территорий Арктики имеется ряд неурегулированных положений правовой сферы, что оказывает негативное воздействие на политические отношения между странами и, следовательно, — на поступательное наращивание международного сотрудничества в регионе. Ссылаясь на труды ряда российских ученых, к таким проблемам следует отнести [2, с. 173]: (1) споры в рамках изменения границ континентального шельфа и другие территориальные споры, базирующиеся на потребности арктических стран в усилении геополитического положения за счет правовой дефиниции суверенных прав на разведку и разработку природных ископаемых Северного Ледовитого океана; (2) коллизии относительно дефиниции национальной принадлежности Северо-Западного морского прохода и Северного морского пути, законодательное закрепление безвозмездного права пользования которыми приобретает стратегически важный характер для ряда азиатских и европейских государств, обусловленный транспортной конкурентоспособностью данных маршрутов за счет меньшей протяженности по сравнению с традиционным маршрутом через Суэцкий канал и освобождения вследствие таяния льдов от потребности ледокольного сопровождения.

На основе широкого спектра выявленных проблем развития международных отношений в Арктике представляется немаловажной систематизация знаний путем группировки объектов по различным классифи-

кационными основаниями. Проведенный анализ проблем и перспектив развития международных отношений в Арктике позволяет говорить о существовании ряда барьеров, включающих экономическую, военную, политико-правовую, а также природно-климатическую и информационно-технологическую сферу (таблица).

Классификация проблем международных отношений в Арктике⁶

Сфера	Проблемы и их характеристика
1	2
Экономическая	<p>1. Ограниченность сфер ведения хозяйственной деятельности в циркулярном пространстве, сфокусированных в плоскости разведки и добычи нефтегазовых ресурсов, традиционных промыслов (оленьеводства, охоты и рыболовства) и сферы услуг, оказываемых населению арктических регионов страны (преобладающей компонентой выступают жилищно-коммунальные услуги)</p> <p>2. Низкое развитие конкуренции, малого бизнеса и преобладание крупных частных или государственных организаций на рынке, причины которых лежат в плоскости непривлекательности ведения малого бизнеса в целом из-за ряда факторов, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • высокого уровня предпринимательского риска; • значительной стоимости транспортировки товаров и погрузочно-разгрузочных работ; • большими финансовыми затратами в рамках оплаты труда и страховых взносов; • неуверенности в надежности и лояльности поставщиков, покупателей при заключении договоров <p>3. Зависимость малого и в некоторых случаях среднего бизнеса от государственной поддержки, обусловленная такими специфическими особенностями ведения предпринимательской деятельности в субъектах Арктической зоны Российской Федерации, как высокий риск неблагоприятного финансового результата, суровая природно-климатическая обстановка и неопределенный характер экономики, присущий всем трем секторам (государственному, корпоративному и традиционному)</p> <p>4. Существенные производственные издержки в отношении ведения хозяйственной деятельности в циркулярном пространстве, связанные с материальным стимулированием рабочей силы осуществлять трудовую деятельность в условиях значительного холода, привлечением дорогостоящего импортного оборудования в целях достижения результатов (например, добычи сырья) и высококвалифицированного кадрового состава, а также повышение издержек хозяйствования на теплоснабжение и обеспечение электроэнергией предприятий</p>

⁶ Составлено автором.

Окончание таблицы

1	2
Политико-правовая	<p>1. Международные санкции против российского нефтегазового и финансового сектора, инициируемые политической элитой Соединенных Штатов и государств Европейского союза, что затормаживает взаимодействие стран на правительственном уровне и в рамках отдельных коммерческих проектов освоения арктических территорий с участием зарубежного бизнес-сообщества</p> <p>2. Споры, стимулирующие повышение напряженности политических отношений и сворачивание кооперативных связей, обусловленные инициативами коррекции суверенных прав государств на арктические территории (расширение континентального шельфа, интернационализация СЗП и СМП)</p>
Природно-климатическая	<p>Проявляющаяся в масштабном таянии вечной мерзлоты и снижении биологического разнообразия хрупкость экологической системы Арктики снижает потенциал экономической кооперации и выступает сдерживающим фактором наращивания хозяйственной деятельности в регионе, прежде всего в сфере разработки сырьевых ресурсов</p>
Информационно-технологическая	<p>1. Алармистские настроения в публикациях ведущих западных СМИ относительно политики Российской Федерации в регионе, создающие образ точки военной конфронтации за счет применения определенных метафор</p> <p>2. Низкое развитие инфраструктуры, информационно-коммуникационных технологий на сухопутных арктических территориях РФ, подразумевающее неэффективность реализации мер развития международных отношений из-за трудностей привлечения иностранного капитала и западных транснациональных компаний нефтегазового сектора в экономические проекты</p>
Военная	<p>С учетом деградации международной системы контроля над вооружениями (за которую, по мнению И. С. Иванова, груз ответственности несет США [4]) имеющее место явление наращивания военного присутствия вооруженных сил РФ и блока НАТО стоит обозначить в качестве тревожного. Подобная риторика обычно сигнализирует о скрытой конфронтации, влекущей за собой минимизацию военного научно-технического сотрудничества России с другими странами арктической «пятерки»</p>

В заключение следует отметить отсутствие неразрешимых конфликтов и проблем международного сотрудничества в Арктике, за исключением трудностей, связанных с особенностями природно-климатических условий. Большинство имеющихся проблем разрешаются на основе взаимо-

действия в рамках существующих международно-правовых институтов, а также создания и обновления нормативно-правовых актов, регулирующих политику нескольких государств.

Литература

1. *Гудев П. А.* Идеологические основы политики США, стран НАТО, Европейского союза и Российской Федерации в отношении Арктики: точки соприкосновения и сферы разногласий // Арктика: зона мира и сотрудничества [Электронный ресурс] / под ред. А. В. Загорского. — М. : ИМЭМО РАН, 2011. — URL: <https://www.imemo.ru/publications/info/arktika-zona-mira-i-sotrudnichestva> (дата обращения: 24.08.2020).
2. *Загорский А. В.* Проблемы арктического сотрудничества и механизмы их решения // Арктика: зона мира и сотрудничества [Электронный ресурс] / под ред. А. В. Загорского. — М. : ИМЭМО РАН, 2011. — URL: <https://www.imemo.ru/publications/info/arktika-zona-mira-i-sotrudnichestva> (дата обращения: 24.08.2020).
3. *Загорский А. В.* Россия и США в Арктике. Рабочая тетрадь № 30 [Электронный ресурс]. — М. : РСМД, 2016. — URL: <https://russiancouncil.ru/activity/workingpapers/rossiya-i-ssha-v-arktike/> (дата обращения: 24.08.2020).
4. *Иванов И. С.* Мир после СНВ / РСМД, 2020 [Электронный ресурс]. — URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/mir-posle-snv/> (дата обращения: 07.09.2020).
5. Потенциал российской Арктики для международного сотрудничества: доклад № 17/2015 / рук. А. Н. Пилясов, А. В. Котов ; гл. ред. И. С. Иванов ; Российский совет по международным делам (РСМД) [Электронный ресурс]. 2015. — URL: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/potencial-rossiyskoj-arktiki-dlya-mezhdunarodnogo-sotrudnich/> (дата обращения: 06.08.2020).
6. *Серова Н. А., Гутов С. В.* Ключевые тенденции развития инвестиционных процессов в Арктической зоне РФ в 2008—2017 гг. // АИС [Электронный ресурс]. 2019. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klyucheveye-tendentsii-razvitiya-investitsionnyh-protsessov-v-arkticheskoy-zone-rf-v-2008-2017-gg> (дата обращения: 29.08.2020).
7. *Тамбовцева М. А.* Теоретический подход Копенгагенской школы к обеспечению международной безопасности: основные положения теории секьюритизации // Манускрипт [Электронный ресурс]. 2017. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29850316> (дата обращения: 20.08.2020).
8. *Тимофеев И. Н., Морозов В. А.* Санкции против России: итоги 2018 г. и взгляд в 2019 г. № 43/2018 / И. Н. Тимофеев, В. А. Морозов ; гл. ред. И. С. Иванов // Российский совет по международным делам (РСМД) [Электронный ресурс]. URL: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/sanktsii-protiv-rossii-itogi-2018-g-i-vzglyad-v-2019-g/> (дата обращения: 28.08.2020).

9. *Borgerson S.* Arctic Meltdown: The Economic and Security Implications of Global Warming // *Foreign Affairs*, 2008 [Electronic resource]. — Vol. 87. — No. 2. — URL: https://www.jstor.org/stable/20032581?seq=1#metadata_info_tab_contents (date of application: 24.08.2020).
10. *Buzan B., Woever O., de Wilde J.* Security: A New Framework for Analysis // *The American Political Science Review* [Electronic resource]. — Vol. 93. — No. 4 (Dec., 1999). — URL: <http://www.jstor.org/stable/2586187> (date of application: 20.08.2020).
11. *Stephen K.* Holy Grail or Next Cold War? Metaphors for Describing the Arctic // *The Arctic Institute* [Electronic resource]. 11.01.2012. — URL: <https://www.thearcticinstitute.org/holy-grail-next-cold-war/> (date of application: 24.08.2020).

*Утешева К. Д.*¹

**Территория опережающего социально-экономического развития
«Столица Арктики» в Мурманске как фактор развития
Северного морского пути**

В 2020 г. Правительством Российской Федерации было принято решение о создании территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, или ТОР) «Столица Арктики» в Мурманской области, на территории муниципального образования «Кольский район» и городского округа «город Мурманск» [11]. Реализация проекта «Столица Арктики», непосредственно связанного с инфраструктурой Северного морского пути (Севморпути, СМП), имеет стратегически важное значение не только для Мурманска, но и для всей Арктической зоны, так как цель проекта — привлечение инвестиций, приток населения и развитие бизнеса с помощью налоговых льгот и административной поддержки резидентов территории, в том числе в виде применения процедуры свободной таможенной зоны.

По словам Александра Козлова, главы Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, ТОСЭР «Столица Арктики» связана с созданием новых транспортно-логистических объектов, развитием туристического направления и главное — с появлением новых рабочих мест на предприятиях, которые впоследствии помогут увеличить поступления в бюджет на всех уровнях государственного управления [7]. «Столица Арктики» является первой ТОСЭР с преференциями, применяемыми на Дальнем Востоке. Управляющей компанией арктического проекта в Мурманске стала Корпорация развития Дальнего Востока — акционерное общество в структуре Минвостокразвития.

В России уже есть опыт создания ТОСЭР в удаленных регионах, а именно на Дальнем Востоке, где с 2015 г. и по настоящее время уже функционирует порядка 22 территорий опережающего развития [10]. Мурманский регион перенимает опыт развития дальневосточных территорий, реализуя проекты в рамках полномочий общего для Арктического и Дальневосточного регионов федерального органа — Минвостокразвития. Мурманск и Владивосток являются не только портовыми городами, но и логистическими звеньями СМП. Если в Мурманске внедрение портофранко находится на стадии обсуждений, то свободный порт Владивосток пользуется особым режимом таможенного, налогового и инвестиционного

¹ Научный руководитель: Кириллова Д. А., старший преподаватель кафедры таможенного администрирования СЗИУ РАНХиГС (Санкт-Петербург).

регулирования с 13 июля 2015 г. [18]. Так, в научно-исследовательской работе рассматриваются особенности ТОСЭР на Дальнем Востоке и прогнозируются возможные результаты реализации проекта «Столица Арктики» в Мурманске, в первую очередь с целью развития Севморпути.

Мы можем предположить, что создание территории опережающего развития в Мурманске позволит увеличить объемы товарооборота, проходящего по Северному морскому пути и укрепить торговые связи как с Дальневосточным регионом, так и в рамках международной торговли, привлекая инвестиционные средства для развития экономики и внимание торговых партнеров. В первую очередь это касается перемещения по СМП энергоресурсов и рыбной промышленности, на которой традиционно специализируется Мурманская область.

Актуальность проблемы обоснована тем, что развитие Северного морского пути, в том числе его логистических пунктов, имеет экономическую, политическую и стратегическую значимость для России. 21 октября 2020 г. на совещании «О развитии Северного морского пути» в Мурманске обсуждались вопросы развития и поддержки транспортно-логистической инфраструктуры Арктики, наращивания объемов грузоперевозок (к 2024 г. — 80 млн т грузопотока в год)² — в развитии экономического потенциала заинтересованы органы государственной власти России. На сегодняшний день отсутствует целостная картина инфраструктуры Арктической зоны в увязке с развитием СМП, поэтому вопросы, касающиеся внедрения ТОСЭР «Столица Арктики» в Мурманске, крайне важны — это стимул для привлечения капитала в регион. Об актуальности развития Севморпути говорят многие эксперты: по мнению политика В. Язева, модернизация Северного морского пути превратит порт Мурманск в крупный транспортный узел, способный составить конкуренцию европейским портам, таким как, например, Гамбург или Роттердам [20].

Арктическая зона России — территория суши и примыкающие к ней внутренние морские воды и территориальное море России, континентальный шельф, земли и острова, которые в будущем могут быть открыты, но не принадлежат другим государствам и расположены в акватории Северного Ледовитого океана к северу от побережья Российской Федерации до Северного полюса [19]. Важную роль в транспортной системе территории играет Северный морской путь — исторически сложившаяся

² Грузопоток по Севморпути к 2024 году должен вырасти до 80 млн тонн // ТАСС. 7 мая 2018 г., 17:45 [Электронный ресурс]. — URL: <https://tass.ru/ekonomika/5182081> (дата обращения: 27.11.2020).

национальная транспортная коммуникация России в Арктической зоне, которая представляет собой кратчайший морской путь между Европейской и Дальневосточной частями России [16]. Официально, на законодательном уровне начало развития этого маршрута было закреплено в СССР в 1932 г., однако в то время концепция маршрута отличалась от картины сегодняшнего дня и общего представления о международном транспортном коридоре: ввиду высокой степени закрытости государства транзитные маршруты иностранных судов имели ряд сложностей в использовании СМП в своих целях. Так, Севморпуть представлял собой монополизированный маршрут на территории СССР и развивался только благодаря привлечению внутренних государственных средств [3].

В настоящее время основными пользователями Севморпути являются компании «Норильский никель», «Газпром», «Лукойл», «Роснефть», «Росшельф», субъекты России — Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Чукотка. Основу грузоперевозок по Северному морскому пути, то есть 65% от всего объема товаров и грузов, составляет транспортировка СПГ — сжиженного природного газа, поэтому для нефте-, газодобытчиков и перевозчиков развитие инфраструктуры территории представляет наибольший интерес [9]. Альтернативным для Севморпути маршрутом поставок является Суэцкий канал, однако если расстояние, проходимое судами из порта Мурманска в порт Йокогамы в Японии через Суэцкий канал, составляет 12 840 морских миль, то длина СМП короче более чем в 2 раза — 5770 морских миль. Суэцкий канал — судоходный морской канал на северо-востоке Египта, соединяющий Средиземное и Красное моря [6].

Комплексное социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации предусматривает модернизацию и развитие инфраструктуры арктической транспортной системы, обеспечивающей сохранение Северного морского пути как единой национальной транспортной магистрали [5]. Благодаря увеличению объема грузоперевозок по СМП встает вопрос о развитии портовых, транспортно-логистических центров по маршруту следования грузов — Мурманска и Владивостока, где предполагается организовать перегрузку контейнеров и наливных грузов [4].

Согласно Стратегии развития Арктики до 2035 года Мурманская область становится флагманом арктического развития — в регионе планируется осуществить целый ряд крупных проектов, связанных, во-первых, с единственным незамерзающим арктическим портом Мурманска: трансформацию транспортного узла, строительство терминалов и обеспечение

судоходства по Северному морскому пути [13]. Во-вторых, уделяется внимание притоку инвестиций — введение должности уполномоченного по работе с инвесторами, создание рейтинга государственных и муниципальных органов по работе с инвесторами и работа с инвестиционным порталом Мурманской области [15].

Создание территории опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики» в Мурманской области с применением особого правового режима для предпринимателей в части уплаты налогов и применения таможенных процедур связано с инвестиционной деятельностью резидентов. Так, в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», ТОСЭР — часть территории страны, на которой устанавливается особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности с целью создания благоприятного инвестиционного климата, ускорения социально-экономического развития и повышения уровня жизни населения территории. ТОР создается на 70 лет, но существование такой территории может быть продлено по решению Правительства Российской Федерации [17].

В октябре 2020 г. премьер-министр провел встречу с инвесторами Арктической зоны и резидентами ТОСЭР «Столица Арктики», где были затронуты вопросы о мерах государственной поддержки для инвесторов в Арктике, в том числе в Мурманске и новых проектах. Для компаний, которые становятся резидентами проекта «Столица Арктики», предусмотрен целый ряд преференций (таблица).

Преференции для резидентов ТОР «Столица Арктики»

Налоговые	Административные
1	2
Социальные страховые взносы Резидентам: 7,6% на 10 лет Остальным: 30%	Квота на выдачу иностранным гражданам приглашения на въезд не применяется в отношении резидентов. В иных случаях квота устанавливается Правительством России на каждый год, в 2020 г. — 104 993 чел.*
Налог на землю Резидентам: 0% от 3 до 5 лет Остальным: 1,5%	Срок проведения контрольных проверок сокращен по сравнению с нерезидентами (не превышает 15 рабочих дней)
Налог на прибыль Резидентам: 0% на 5 лет Остальным: 2%	Предоставление земельных участков резидентам для реализации инвестиционных проектов по льготным ставкам аренды и выкупа

Окончание таблицы

1	2
Налог на имущество организаций Резидентам: 0% на 5 лет; 1,1% по- следующие 5 лет Остальным: 2,2%	Применение процедуры свободной таможенной зоны (СТЗ) на обустроенных и оборудованных участках резидентов
	Управляющая компания имеет право представлять интересы резидента в суде

* Постановление Правительства РФ № 1579 от 03.12.2019 «Об определении потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2020 год».

На данный момент резидентами ТОР «Столица Арктики» являются следующие компании.

1. *ООО «Ренейссанс Арктик»* — создает в Мурманске мощности по производству металлоконструкций, а также укрупнительной сборке металлоконструкций и трубопроводных узлов модулей верхних строений завода по производству сжиженного газа и стабильного газового конденсата в рамках проектов по производству СПГ.

2. *«Терминал “Ударник”»* (группа компаний «Норebo») — резидент, предоставивший проект по строительству в Мурманске к 2026 г. нового рефрижераторного морского терминала. Объем инвестиций составляет 3,42 млрд руб., при реализации проекта планируется создать целый логистический комплекс для рыбопромышленных компаний по обслуживанию судов и переработке добытых водных биологических ресурсов.

3. *ООО «Новатэк Мурманск»* — ключевой подрядчик в строительстве Центра крупнотоннажных морских сооружений. Компания в Мурманске производит палубы, собирает металлоконструкции и трубопроводные узлы модулей верхних строений завода по производству сжиженного газа и стабильного газового конденсата в рамках проекта «Арктик СПГ 2». Мощность производства составит 2000–3000 т металлоконструкций в месяц — небывалый масштаб для региона. Суммарный объем инвестиций компании составляет около 3,6 млрд руб., в том числе 68 млн руб. в качестве резидента ТОР.

Работа по расширению списка инвесторов продолжается, еще семь проектов с объемом инвестиций в 240 млрд руб. могут войти в ТОР. Минвостокразвития России наделило АО «Корпорация развития Дальнего Востока», управляющую компанию на дальневосточных территориях опе-

режающего развития и в свободном порту Владивосток, полномочиями по работе в Арктической зоне России.

Дальний Восток — самая восточная часть территории России, представляет собой крайний северо-восток Азии. На сегодняшний день на территории Дальнего Востока функционирует 20 территорий опережающего развития, регион занимает первое место по объему инвестиций на душу населения [12]. Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта (АНО АПИ) с начала года заключило соглашения с привлечением на территорию 680 млрд руб. частных инвестиций — это на 13,3% больше запланированного на весь 2020 г. Инвестиционные проекты связаны с традиционными для Дальневосточного региона отраслями промышленности: транспортом, горнорудной и нефтегазохимической, а также логистической сферами [14].

На Дальнем Востоке успешно реализуются проекты по созданию рыбоперерабатывающих предприятий. Общий инвестиционный портфель проектов в различной стадии готовности составляет более 77,5 млрд руб. Так, компания «Рыболовецкий колхоз им. В. И. Ленина» построила в Петропавловске-Камчатском три современных корпуса фабрики береговой обработки рыбы и провела модернизацию двух судов в целях повышения качества сдаваемого сырья и выпуска расширенного ассортимента рыбной продукции. Кроме того, создана система, которая позволяет получать свободные рыболовные участки в электронном виде. Данную систему можно распространить на территории Арктической зоны — на прибрежных рыболовных участках Мурманска.

Особое внимание на территории Дальнего Востока уделяется привлечению инвестиций в проекты, связанные с развитием рыболовства, легкой и пищевой промышленности. Большинство территорий опережающего развития, расположенных в Дальневосточном регионе, рассчитаны на возможность использования преференций в рамках развития рыбной отрасли. Практика показывает, что в некоторых регионах Дальневосточного округа рыбная отрасль приносит больше денежных средств в виде налогов и инвестиций, чем добыча полезных ископаемых. Например, на территории ТОР «Южные Курилы» в Сахалинской области рыбокомбинат «Островной» стал основным инвестором строительства комплекса по выпуску свежемороженой и охлажденной рыбной продукции, консервов и морепродуктов — это также позволило создать порядка 700 новых рабочих мест при объеме инвестиций более 7 млрд руб. Комплекс необходим для обеспечения продукцией из рыбы как стран Азиатско-Тихоокеанского региона, так и внутреннего рынка России [12]. Во втором случае транс-

портировка продукции рыбной отрасли осуществима посредством Северного морского пути: груз перемещается вдоль российского арктического побережья, доставляется в порты прибрежных субъектов и затем уже попадает в более удаленные от арктического побережья регионы страны, не специализирующиеся на производстве рыбной продукции.

Практику успешного инвестирования в рыболовную отрасль целесообразно применить и в Мурманской области, в рамках проекта «Столица Арктики». Капитальные вложения инвесторов в рыбоперерабатывающий завод в поселке Умба Терского района Мурманской области позволит местным рыбакам производить собственную переработку выловленной рыбы. Реализация такого проекта, с одной стороны, решает задачи по сохранению рыбного промысла и обеспечению населения рабочими местами, а с другой стороны, направлена на осуществление переработки выловленной рыбы и реализацию готовой продукции с добавочной стоимостью. Рыбная промышленность представляет исторически сложившуюся отрасль экономики Мурманской области и играет важную роль в социально-экономической специализации региона, отсюда вытекает значимость данного проекта для рассматриваемого региона.

Рассмотрим, какие результаты будут достигнуты при реализации инвестиционного проекта «Ударник» на территории ТОСЭР «Столица Арктики». Проект терминала «Ударник» подразумевает создание рефрижераторного морского терминала для рыбопромысловых компаний. К 2026 г. рыбный высокотехнологичный порт должен быть построен с общим объемом инвестиций компании — 3,9 млрд руб. Показатели и качественные характеристики, которых планирует достичь «Ударник» в 2020–2026 гг.: емкость рефрижератора — 35 тыс. т; мощность терминала по грузообороту — 800 тыс. т в год (500 тыс. т рыбной продукции и 300 тыс. т грузов). На рисунке ниже представлены преимущества строительства «Ударника» для рыбной отрасли с целью последующего совершения экспортных операций в отношении выловленной и обработанной рыбы.

Представитель холдинга «Норebo» Сергей Сенников высказал мнение о том, что в Мурманске действительно существует дефицит портовых мощностей и сервиса в рыбной отрасли [8]. При успешной реализации проекта в рамках ТОСЭР «Столица Арктики» «Ударник» станет крупнейшим терминалом по перевалке рефрижераторных грузов в Мурманске. Перспективы использования «Ударника» непосредственно связаны с транспортировкой продукции по Севморпути — это, во-первых, увеличение объемов продаж и рыбной продукции на внутреннем рынке, а во-вторых, изменение направления логистики, то есть ориентация на

перевозку готовой продукции морским транспортом. Так, будет организован регулярный рейс по Северному морскому пути с маршрутом Петропавловск-Камчатский — Мурманск.



Преимущества высокотехнологичного терминала «Ударник»
(группа компаний «Норвебо»)³

ТОР на территориях Дальнего Востока и Арктики, в частности «Столица Арктики», создаст комфортные условия для основания несырьевого производства с ориентацией на экспорт: благодаря инвестиционным вложениям резидентов на территории начинают строиться и функционировать промышленные предприятия, развивается обрабатывающая промышленность — это касается не только рассмотренного нами проекта по строи-

³ Группа компаний «Норвебо» [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.norebo.ru/intro/> (дата обращения: 30.10.2020).

тельству высокотехнологичного порта с рефрижератором, но и остальных проектов, в которых заинтересованы инвесторы — резиденты ТОСЭР.

Инфраструктура Мурманска непосредственно связана с СМП, так как город является отправной точкой маршрута. Для того чтобы Северный морской путь мог обеспечивать снабжение Арктической зоны, нужна современная и высокотехнологичная инфраструктура. Увеличение объема транзитных перевозок по Севморпути возможно за счет развития экспорта рыбной продукции, черных металлов и других несырьевых товаров, которые производятся предприятиями-экспортерами с инвестиционной поддержкой резидентов территории опережающего развития в Мурманске.

Так, ТОСЭР «Столица Арктики», по мере развития экономики Арктической зоны, позволит увеличить объемы каботажных перевозок по СМП, связывая Мурманскую область с Дальневосточным регионом в единую транспортно-логистическую систему. Однако, несмотря на то, что практика создания ТОСЭР появилась в 2015 г., говорить о результатах проекта действительно рано — можно судить лишь о промежуточных итогах. Важна своевременная, грамотная и точная корректировка пробелов, мешающих механизму ТОСЭР работать без перебоев [20].

В настоящее время Северный морской путь представляет в большей степени внутреннюю транспортно-логистическую магистраль, которую необходимо развивать в отношении увеличения масштабов объема сырья и готовых материалов, идущих на экспорт и на снабжение территории России [2]. Таким образом, СМП станет маршрутом мирового масштаба с развитой инфраструктурой на всем его протяжении. Хочется выразить надежду на то, что создание в Мурманской области ТОСЭР «Столица Арктики» оправдает ожидания экспертов уже в ближайшем будущем, так как для функционирования и дальнейшего развития Северного морского пути — стратегически важной для России магистрали международных перевозок — важно обеспечить его качественную и высокотехнологичную инфраструктуру за счет инвестиционных вложений.

Литература

1. Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.investvostok.ru/> (дата обращения: 31.10.2020).
2. Белоцеркович Д. В., Рябцун А. С. Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на примере Хабаровского края // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. — 2018. — № 2. — С. 31–36.

3. Бурнасов А. С. Проблемы развития Северного морского пути // Балтийский регион — регион сотрудничества — 2019 : материалы III Международной научно-практической конференции / под ред. Г. М. Федорова, Л. А. Жиндарева, А. Г. Дружинина, Т. Пальмовского. — В 2 ч. — Калининград : Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта, 2020. — С. 432–445.
4. Зворыкина Ю. В. Северный морской путь как инструмент освоения Арктики // Российский экономический журнал. — 2019. — № 4. — С. 21–44.
5. Комличенко С. Г. Развитие системы таможенного контроля транспортного потока, проходящего через Арктическую зону Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/19842> (дата обращения: 31.10.2020).
6. Комова Е. В., Тунгусова Е. В. Северный морской путь как альтернатива Суэцкому каналу при перевозке груза с Дальнего Востока Российской Федерации в Санкт-Петербург // Вестник Донецкой академии автомобильного транспорта [Электронный ресурс]. — 2019. — № 3. — С. 26–32. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41027454> (дата обращения: 31.10.2020).
7. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики: ТОР в Мурманской области позволит создать почти 2 тысячи рабочих мест и привлечь около 140 млрд рублей инвестиций [Электронный ресурс]. — URL: <https://minvr.gov.ru/press-center/news/24308/> (дата обращения: 27.10.2020).
8. Морской терминал в Заполярье построят «Норвебо» / Fishnews. 15.05.2020 [Электронный ресурс]. — URL: <https://fishnews.ru/news/39144> (дата обращения: 30.10.2020).
9. Николаева А. Б. Северный морской путь: проблемы и перспективы // Вестник Кольского научного центра РАН [Электронный ресурс]. — 2011. — № 4. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/severnyu-morskoy-put-problemy-i-perspektivy> (дата обращения: 01.11.2020).
10. Постановление Правительства РФ от 16.10.2014 № 1055 (ред. от 19.08.2016) «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона» [Электронный ресурс]. — URL: <https://minvr.gov.ru/activity/territorii-operezhayushchego-razvitiya/> (дата обращения: 27.10.2020).
11. Постановление Правительства РФ от 12 мая 2020 г. № 656 «О создании территории опережающего социально-экономического развития “Столица Арктики”» [Электронный ресурс]. — URL: <http://government.ru/docs/39674/> (дата обращения: 27.10.2020).
12. Пятшева Е. Н. Моногорода Дальневосточного региона: особенности развития ТОР // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. — 2018. — № 18. — С. 25–31.
13. Радионовская Т. И. Мурманский транспортный узел как фактор развития Северного морского пути // 2017 European Research : сборник статей победителей X Международной научно-практической конференции. — В 3 ч. — Пенза : Наука и Просвещение, 2017. — С. 155–157.

14. Реусов М. План по привлечению инвестиций на Дальний Восток перевыполнили на 13% // Центральная служба новостей. 28.10.2020 [Электронный ресурс]. — URL: <https://csn-tv.ru/posts/id8537-plan-po-privlecheniyu-investicii-na-dalnii-vostok-perevypolnili-na-13> (дата обращения: 30.10.2020).
15. Указ Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74710556/> (дата обращения: 30.10.2020).
16. Федеральный закон от 28.07.2012 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35786> (дата обращения: 29.10.2020).
17. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (последняя редакция) [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962 (дата обращения: 29.10.2020).
18. Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ (последняя редакция) «О свободном порте Владивосток» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182596/ (дата обращения: 28.10.2020).
19. Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357078/ (дата обращения: 29.10.2020).
20. Язев В. Развитие Северного морского пути позволит России стать лидером в освоении Арктики / Neftegaz.RU. Новости (7.09.11) [Электронный ресурс]. — URL: <https://neftegaz.ru/news/persons/265445-v-yazev-razvitie-severnogo-morskogo-puti-pozvolit-rossii-stat-liderom-v-osvoenii-arktiki> (дата обращения: 30.11.2020).

РАЗДЕЛ III

Алиева Э. И.

Влияние инвестиций на социально-экономическое развитие региона (на примере Чеченской Республики)

От объемов бюджетов российских регионов напрямую зависят их возможности по реализации инфраструктурных и социальных проектов. Так, интерес представляет Чеченская Республика — южный регион России, занимающий особое геостратегическое положение в евразийском пространстве. Чеченская Республика расположена на северном склоне Большого Кавказского хребта, Чеченской равнине и Терско-Кумской низменности. Граничит на юге с Грузией, на востоке — с Республикой Дагестан, на северо-западе — со Ставропольским краем, на западе — с Республикой Ингушетия. Чеченская Республика имеет длительную историю развития, обладает природно-ресурсным потенциалом и стремится к развитию, используя при этом все имеющиеся запасы ресурсов.

Стоит отметить, что инвестиционной привлекательностью обладают те регионы, которые могут обеспечивать развитие различных отраслей производства, обладают запасами природных ископаемых, способны осуществлять внешнюю торговлю и имеют доход. Например, основной показатель уровня развития Чеченской Республики — валовой региональный продукт — в 2019 г. составил 210,14 млрд руб., что на 6,5% больше показателя 2018 г. (197,36 млрд руб.) и на 17,44% больше показателя 2017 г. (178,93 млрд руб.). Причиной роста ВРП является дополнительная поддержка региона со стороны государства, которая положительно влияет на объемы производства и потребления в регионе. Так, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами Республики в 2019 г. составил 121 018,7 млн руб. (увеличение составило 24,8% к уровню 2018 г.). Всего доходов в консолидированный бюджет Чеченской Республики в 2019 г. поступило в объеме 97 634,93 млн руб., в том числе: безвозмездные поступления — 78 796,15 млн руб. (80,7% от доходов консолидированного бюджета), налоговые и неналоговые доходы — 18 838,77 млн руб. (19,3% от доходов консолидированного бюджета) [2].

На рисунке ниже представлены достигнутые социально-экономические результаты Чеченской Республики за 2019 г.



Социально-экономические результаты Чеченской Республики за 2019 г. [6]

В целях обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Чеченской Республике правительством были приняты два стратегически важных документа:

1) Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2035 года;

2) Инвестиционная стратегия Чеченской Республики до 2025 года [4].

В качестве целевых ориентиров по развитию инвестиционной привлекательности Чеченской Республики можно выделить следующие направления:

1) улучшение инвестиционного климата и продвижение возможностей Чеченской Республики;

2) развитие межрегионального сотрудничества;

3) развитие деловых связей с Ближним Востоком и другими макро-регионами.

Стоит отметить, что в регионе проводится целенаправленная работа в целях улучшения инвестиционного климата как значимого фактора дальнейшего развития Чеченской Республики. Проводится активная работа

с инвесторами, упрощаются административные процедуры, осуществляется подготовка инвестиционных площадок для размещения тех или иных производств, уделяется большое внимание налаживанию диалога и обратной связи с инвесторами. Создана стабильная правовая платформа для прихода инвесторов в регион: на законодательном уровне закреплён понятный механизм государственной поддержки проектов, защиты инвестиций от неблагоприятных изменений законодательства и политических рисков.

Осознавая необходимость проведения кардинальных мер для сохранения набранных темпов социально-экономического развития Республики, глава Чеченской Республики, Герой России Рамзан Ахматович Кадыров объявил 2018 г. годом инвестиций.

Интернационализация Чеченской Республики предусматривает развитие связей с Ближним Востоком, открытие торгово-промышленного хаба халяльной продукции (АПК) и финансового хаба с созданием проектов в России. Для развития ключевых секторов и инфраструктуры будут привлекаться зарубежные инвестиции. В случае отсутствия собственных компетенций в сфере международного сотрудничества в образовании и здравоохранении необходимые компетенции будут привлекаться со стороны.

В результате активизации работы в данном направлении по итогам 2018 г. объём инвестиций в основной капитал в Республике вырос на 15,6% и составил 74 млрд руб., из них внебюджетные инвестиции — 61 млрд руб. (рост 13% по сравнению с 2017 г.) [6]. Такой уровень частных вложений был достигнут в основном за счёт инвестиций в реализацию крупных инвестпроектов, таких как гостиница «The Local», Грозненский дельфинарий, комплекс «Шали-Сити» и др.

Важным направлением для развития Чеченской Республики является приток инвестиций в регион. Объём инвестиций в основной капитал за январь — сентябрь 2019 г. составил 52 233,6 млн руб., индекс физического объёма к уровню аналогичного периода 2018 г. — 100,2% (в сопоставимых ценах), в том числе внебюджетные инвестиции — 37 413,2 млн руб. (индекс физического объёма к уровню аналогичного периода 2018 г. — 90,8% в сопоставимых ценах) [6]. Стоит отметить, что к Республике проявляют повышенный интерес многие зарубежные инвесторы и компании. В частности, фирмы Саудовской Аравии готовы реализовать ряд важных проектов в регионе.

На данный момент в ЧР реализуется 639 проектов стоимостью свыше 252 млрд руб. с созданием более 21 тыс. рабочих мест. Наиболее значимые из них: высотный комплекс «Башня “Ахмат”», спортивно-оздоровительный

туркомплекс «Грозненское море», торгово-развлекательный центр «Грозный Молл», инновационный строительный технопарк «Казбек».

Важным фактором для привлечения инвестиций в регион является наличие доступной инфраструктуры для размещения объектов инвесторов.

В ЧР действует созданная в 2013 г. особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Ведучи» с общим объемом инвестиций более 53,4 млрд руб. В настоящее время проводится работа по расширению ОЭЗ ТРТ «Ведучи» с включением в нее земельных участков, прилегающих к озеру Кезеной-Ам.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24.12.2019 № 1809 [3], создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Грозный» на территории площадью 256,47 га в Заводском районе г. Грозного.

Также в регионе создана доступная инфраструктура поддержки бизнеса. Функционирует 11 бизнес-инкубаторов, четыре технопарка, три микрофинансовые организации, а также многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

В целях расширения доступа к финансовым ресурсам субъектов МСП в регионе действуют институты развития: Гарантийный фонд Чеченской Республики, Специальный гарантийный фонд Чеченской Республики, Корпорация развития Чеченской Республики.

Внешняя торговля также оказывает значительное влияние на экономику региона. Рассмотрим более подробно динамику внешней торговли Чеченской Республики.

Внешняя торговля Чеченской Республики за 2016–2019 гг., млн долл. [1]

Товарооборот	2016	2017	2018	2019
Экспорт	1	1,9	3,7	5,3
Импорт	37,2	44,2	53,6	61
Сальдо	-36,2	-42,1	-49,9	-55,7

На основании данных таблицы можно сказать, что за период 2016–2019 гг. происходило ежегодное приращение экспорта и импорта Чеченской Республики, при этом экспорт увеличился в 2019 г. по сравнению с 2016 г. на 53%, а импорт — на 63,98%. Однако стоит отметить, что на протяжении всего рассматриваемого периода наблюдается отрицательное сальдо товарооборота, причем ежегодно импорт все больше преобладает над экспортом.

В основе экспорта Чеченской Республики лежат продовольственные товары и сырье (91,68% в структуре экспортируемых товаров), древесина и целлюлозно-бумажные изделия (доля в экспорте — 8,07%). Основу импорта региона представляют машиностроительная продукция (доля в импорте — 70,11% стоимостных объемов), металлы и изделия из них (доля в импорте — 12,58%) [5].

При осуществлении импортных операций участники ВЭД Чеченской Республики отдавали предпочтение поставкам из стран дальнего зарубежья с объемом поставок на сумму 50,19 млн долл., с долей в импорте 93,72%. Соответственно, на страны СНГ пришлось 3,36 млн долл. с долей в импорте 6,28% [5].

Органы государственной власти Чеченской Республики уделяют большое внимание развитию внешнеэкономических и межрегиональных связей, вопросам привлечения инвестиций, улучшению инвестиционного климата на территории ЧР.

На сегодняшний день Чеченская Республика имеет договорные отношения с 39 субъектами Российской Федерации, а также десятки подписанных межведомственных нормативных и иных документов о взаимодействии в различных сферах деятельности. Республику на регулярной основе посещают официальные делегации субъектов Российской Федерации и представители заинтересованных бизнес-структур регионов.

В числе приоритетных направлений по развитию сотрудничества Чеченской Республики с регионами России — сфера туристско-рекреационной деятельности. Чеченская Республика — регион с уникальной природой, культурно-историческими памятниками и динамичным развитием, и это привлекает туристов из разных регионов России. Проводится огромная оперативная работа, связанная с созданием необходимой инфраструктуры, повышением качества сервиса в этой сфере, разработкой новых направлений и интересных программ, что позволит в дальнейшем привлечь больше туристов.

Таким образом, инвестиционная деятельность в Чеченской Республике развивается. Несмотря на кризисные явления, удается сохранить высокие темпы роста в сфере привлечения инвестиций.

Принимаемые меры способствуют решению многих проблем, связанных с созданием комфортной среды для бизнеса и повышением в итоге уровня жизни населения, это создание новых рабочих мест, выпуск собственной продукции, рост доходов бюджета. Все предпринимаемые меры положительно влияют на социально-экономическое развитие региона.

Литература

1. Итоги внешней торговли субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: <https://customs.gov.ru/folder/526> (дата обращения: 22.07.2020).
2. Основные итоги социально-экономического развития Чеченской Республики в 2019 году [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.grozny-inform.ru/news/analytics/117155/> (дата обращения: 22.07.2020).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2019 № 1809 «О создании на территории муниципального образования городской округ “Город Грозный” Чеченской Республики особой экономической зоны промышленно-производственного типа “Грозный”».
4. Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 12.05.2014 № 125-р «Об утверждении Инвестиционной стратегии Чеченской Республики до 2025 года».
5. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике [Электронный ресурс]. — URL: <https://chechenstat.gks.ru/folder/38721> (дата обращения: 22.07.2020).
6. Чеченская Республика в цифрах 2020. Краткий статистический сборник [Электронный ресурс]. — URL: <https://chechenstat.gks.ru/folder/39258> (дата обращения: 22.07.2020).

Бойкова М. В.

Формирование цепочки ценности в системе таможенного администрирования

Современный этап развития системы государственного управления, именуемый в научной литературе как сервисная парадигма, создает специфические условия функционирования субъектов. С одной стороны, формируются условия для адаптации и применения механизмов управления на основе инструментов, доказавших свою эффективность в бизнес-среде: стратегическое управление, проектное управление, бережливое управление и т. п. Именно эти механизмы воспринимаются бизнес-сообществом как адекватные способы, способствующие развитию внешнеторгового сектора.

С другой стороны, базис, заложенный традиционной бюрократической методологией и идеологией системы государственного управления, остается основной методологической платформой деятельности в системе таможенного администрирования. Все это имеет непосредственное отношение к системе таможенного администрирования, являющейся наиболее передовой в отношении реализации сервисных нововведений среди органов исполнительной власти.

Перспективная модель системы таможенного администрирования должна опираться на мировые стандарты, реализующие тенденцию смещения «деятельности административного производства в сферу социально-экономической деятельности с целью максимизации потребительской удовлетворенности» [2].

Анализ современной научной литературы показал, что использование термина «ценность» рассматривается во взаимосвязи с оценкой товара или услуги потребителем, следовательно, отражает способность товара или услуги удовлетворять его потребности.

Категория «ценность» является предметом научных исследований в сфере экономики, социологии, менеджмента и маркетинга.

Вопросам ценности товара посвящены труды философов Древней Греции, мыслителей Средневековья, представителей различных экономических школ и специалистов по маркетингу и менеджменту. Наиболее значимыми для прикладной сферы деятельности являются представления о ценности с позиции маркетинга (табл. 1).

Многогранность представлений о ценности и ее сущности в экономической системе создает методологические сложности для определения предмета ценности разнородных субъектов, определения способов создания ценности, управления на основе выявленных ценностей.

Таблица 1

Понятие ценности в современных исследованиях

№	Автор	Определение
1	П. Друкер	Ценность товара в применении и потреблении
2	Ф. Котлер	Ценность формируется на основе партнерских (межфирменных) взаимодействий
3	A. Helkkula	Ценность формируется на основе партнерских взаимодействий при вовлечении клиента в процесс создания ценности

Данные сложности наиболее ярко выражены в системе государственного управления, которая отличается разнообразием субъектного состава; специфичностью производимого нематериального товара — услугами; доминирующим, а чаще принуждающим характером действий в отношении субъектов и реализации государственных услуг.

В контексте системы таможенного администрирования ценность связана как с объектом оценки — государственной таможенной услугой, так и с субъектами оценки — услугодателями и услугополучателями. Основной проблемой применения ценностного подхода к системе таможенного администрирования является определение предмета ценности для каждого субъекта и формирование цепочек ценностей каждого субъекта при субъектном взаимодействии.

Проведенный анализ показал, что в системе таможенного администрирования целесообразно дифференцировать субъектов. Автором предлагается следующая дифференциация: по степени сложности — единичный субъект (участника ВЭД) и интегрированный субъект — государство и общество в целом; по воспроизводственному циклу — субъект-услугополучатель и субъект-услугодатель; по располагаемому административному ресурсу — доминирующий субъект (таможенные органы) и субъект-объект (участники ВЭД или бизнес-сообщество).

В рамках проведенной дифференциации необходимо определиться с предметом ценности для каждого субъекта. По утверждению А. Алчина, «товары изначально не имеют никакой потребительской ценности для тех, кто их производит» [4]. К предмету ценности для субъекта-услугодателя следует отнести субъекта-услугополучателя, так как от наличия субъектов-услугополучателей, объема и интенсивности их деятельности зависят возможности субъекта-услугодателя выполнять возложенные на него функции и тем самым вносить вклад в формирование общественной ценности.

К предмету ценности для услугополучателя следует отнести основной продукт услугодателя — государственную таможенную услугу. Ценность услуги представляет собой добавочную стоимость, которую получит услугополучатель, используя услугу для осуществления своей основной деятельности (в производстве своего основного продукта, создания, в своей цепочке создания стоимости). Таким образом, государственная таможенная услуга должна восприниматься как экономически полезный ресурс (одного или нескольких процессов воспроизводства) для осуществления основной деятельности участника ВЭД — перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, т. е. обладать максимальной полезностью при минимально возможной стоимости.

Для интегрированного субъекта предметом ценности можно считать результаты деятельности субъекта-услугодателя по реализации функций и услуг, обеспечивающие выраженность социально-экономического эффекта для общества в целом. Основными показателями выраженности эффекта, по мнению автора, могут служить имидж таможенной службы в глазах общественности, ее деловая репутация как субъекта-партнера для референтных групп, реализация деятельности по обеспечению безопасности государства, отвечающие за формирование доверия общества институту власти (доминирующему субъекту).

Следовательно, к источникам формирования общественной ценности следует отнести и таможенные услуги в их широкой трактовке, и результаты регуляторной (контрольно-надзорной) деятельности. Доверие к институту таможенного администрирования следует рассматривать как производную от результатов регуляторной деятельности и их восприятия обществом, качества услуг, их потребительной ценности и стоимости для субъектов.

Однако следует учитывать, что ценность субъекта-услугополучателя и ценность таможенной услуги можно определить только при непосредственном целевом взаимодействии субъекта-услугодателя и субъекта-услугополучателя. В настоящее время такое целевое взаимодействие осуществляется в рамках процесса получения государственной таможенной услуги или в процессе таможенного контроля как агрегированной государственной таможенной услуги. Именно целевое взаимодействие — процесс совмещения и пересечения цепочек ценности¹ субъекта-услугополучателя

¹ Под цепочкой ценностей (в российских исследованиях чаще употребляется термин «цепочка добавленной стоимости») понимается весь спектр видов деятельности различных организаций, создающих и добавляющих ценность в процессе доведения товара (услуги) до потребителя, начиная с концепции его разработки до потребления и утилизации.

и субъекта-услугодателя. От эффективности целевого взаимодействия, прежде всего, зависит ценность услуги для субъекта-услугополучателя и конечная стоимость его основного продукта. Для субъекта-услугодателя стратегически важно не столько точечное целевое взаимодействие с субъектом-услугополучателем, сколько создание среды взаимодействия, обеспечивающей максимальный сервис для услугополучателя и реализующей возможность мониторинга развития деятельности субъектов-услугополучателей для обеспечения безопасности как атрибута общественной ценности.

Расширение коммуникативного поля создает условия для развития системы государственных услуг, позиционируя их как комплексные. Целевое взаимодействие направлено на идентификацию целей каждого субъекта коммуникационного поля с ориентацией субъектов на цели услугополучателей. Целевое взаимодействие на данном уровне осуществляется на единой информационно-коммуникационной платформе, связывающей все субъекты, зависящие друг от друга с точки зрения эффективности, и отражает вклад каждого субъекта с позиции формирования добавленной ценности. Данная единая платформа должна позиционироваться как сервис-технология, объединяющая все субъекты таможенного администрирования.

Использование единой платформы как сервис-технологии принципиально меняет подход к управлению. Объектом становится сама платформа, представляющая собой деловую экосистему, объединяющую технологии, субъектов коммуникаций и процессы коммуникаций для формирования результата (эффекта). Каждый участник платформы должен ориентироваться как на собственные цели, так и на системные эффекты, являющиеся ценностью для партнеров.

Платформа как сервис-технология должна отвечать критериям, влияющим на формирование ценности более высокого порядка — общественной ценности. По мнению автора, к критериям могут быть отнесены: прозрачность, интерактивность, ориентация на услугополучателя.

Формирование такой среды взаимодействия позволяет управлять цепочкой создания потребительной и общественной ценности.

Управление доминирующим субъектом цепочкой общественной ценности будет рассматриваться для единичного субъекта как:

- 1) способ максимизации полезности услуги, повышающей конкурентоспособность субъекта за счет квалифицированного консультирования и информирования по вопросам оптимизации ведения ВЭД;
- 2) способ минимизации затрат за счет использования единой контактной платформы с субъектом-услугодателем;
- 3) инструмент формирования обратной связи с субъектом-услугодателем для артикуляции о нарушениях или несоответствии процессов.

Таблица 2

Критерии и индикаторы реализации единой платформы

Критерий	Индикатор	Реализация
Прозрачность	<ul style="list-style-type: none"> • прозрачность деятельности субъектов; • прозрачность требований к субъектам; • прозрачность отчетности 	<ul style="list-style-type: none"> • отчеты, сводки о результатах деятельности; • публикация Набора открытых данных ФТС; • доступ к фин.-экон. отчетности участника ВЭД; • актуализация информационных ресурсов
Интерактивность	<ul style="list-style-type: none"> • развитие системы услуг, предоставляемых в электронном виде; • развитие системы обратной связи; • развитие системы консультативной поддержки; • экспертно-аналитический центр поддержки участника ВЭД 	<ul style="list-style-type: none"> • опросы и анкетирование услугополучателей; • общественные приемные; • таможенные форумы; • горячая телефонная линия; • участие в обсуждениях Общественного совета и Экспертно-консультативного совета; • общественный мониторинг; • вебинары с участниками ВЭД
Ориентация на услугополучателя	<ul style="list-style-type: none"> • развитие клиентоориентированных технологий; • развитие методов взаимодействия с участниками ВЭД 	<ul style="list-style-type: none"> • персонификация доступа; • удобство навигации; • персонификация информационного продукта; • сервисы «единого окна»; • сервисы формирования комплексных услуг; • единый формат электронных документов временного периодического таможенного декларирования (ВТД) для всех госорганов; • предоставление права выбора способа получения услуг

Для субъекта-услугодателя данное решение позволит:

1) обеспечить прозрачность всей цепи поставки за счет расширения поля взаимодействия от момента заключения контракта до реализации товара;

2) обеспечить формирование «цифровых историй» участников ВЭД в целях прогнозирования их действий;

3) создать стратегически важные предпосылки для позиционирования добросовестной практики ведения ВЭД как единственно возможного способа обеспечения конкурентоспособности бизнеса;

4) обеспечить деловую репутацию таможенной службы как общественно значимой открытой системы, создающей общественную ценность путем содействия развитию бизнеса и обеспечения безопасности государства.

Таким образом, сервисно ориентированное таможенное администрирование подразумевает как технологическую составляющую в виде единой информационно-коммуникационной цифровой платформы, обеспечивающей взаимодействие всех субъектов системы таможенного администрирования, так и теоретическую составляющую, заключающуюся в определении ценности каждого субъекта, способов ее максимизации путем интеграции концептуальных, теоретических и технологических элементов. Именно «проблема ценности всегда должна была занимать центральное положение и быть главным инструментом анализа в любой чистой теории, работающей с рациональной схемой» [1], что крайне актуально и для развития теории таможенного администрирования.

Литература

1. Алчиан А. А. Стоимость // Вехи экономической мысли. Рынки факторов производства / под ред. В. М. Гальперина. — Т. 3. — СПб. : Экономическая школа, 1999. — 496 с.
2. Карловская Е. А. Сервисизация в секторе государственного управления: постановка проблем // Ученые записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. — 2011. — № IV-2(8). — С. 87–92.
3. Шумпетер Й. История экономического анализа / пер. с англ. В. С. Автомонова. — Т. 2. — СПб. : Экономическая школа, 2001. — 504 с.
4. Helkkula A. Circularity of customer service experience and customer perceived value / A. Helkkula, C. Kelleher // Journal of Customer Behaviour. — 2010. — № 9(1). — P. 37–53.

Ворона А. А., Панишко Е. П.

**Задачи совершенствования кадровой работы
в условиях реформирования государственной службы
(на примере администрации Владимирской области)**

В современных условиях процесс становления новой демократической системы российской государственности претерпевает существенные изменения. Модернизация института публичного управления в рамках проводимой административной реформы невозможна без оформления института государственной службы.

В условиях становления и развития российского государства и формирования гражданского общества государственные служащие призваны выполнять функцию посредников во властных отношениях между обществом и государством и играют весомую роль в создании эффективной системы управления общественными процессами в стране.

Законы о государственной службе постоянно изменялись, на пути реформ возникало много трудностей, связанных с неудовлетворительной работой административных органов (бюрократизм, коррупция, произвол, низкая квалификация служащих и так далее). Любые изменения в институте государственной службы сопровождаются противостоянием стабильности и перемен, причем изменение в одном из элементов института, вероятнее всего, скажется на других элементах, при этом не всегда так, как предполагалось инициаторами изменений. Поэтому возникает множество проблем и противоречий, связанных с реформированием системы государственной службы России, а также государственной гражданской службы в частности.

Вопросам кадровой политики и кадровой работы в системе государственной и гражданской службы посвящены труды Ш. Ч. Соян и Д. А. Уганза [5]. Приоритетным направлениям формирования кадрового состава государственной гражданской службы в Российской Федерации посвящена работа О. В. Бессоновой [1].

В стремительно меняющихся условиях реформирования системы государственной власти эффективная деятельность государственных органов региона определяется качеством выполнения поставленных перед его кадровым составом задач. Основу кадрового обеспечения государственных органов Владимирской области составляет государственная служба. Именно поэтому на современном этапе развития общества мощным инструментом повышения эффективности государственного управления является кадровая политика на государственной службе.

Вопрос кадрового обеспечения в администрации является главным на повестке дня. Управление кадровым потенциалом является приоритетной деятельностью администрации Владимирской области, направленной на создание необходимых условий жизнеобеспечения локального социума и оказание населению государственных услуг.

Для оптимизации развития кадрового потенциала государственной службы на основе внедрения необходимо более глубокое изучение кадровых процессов и кадрового обеспечения органов государственной власти [3].

Совокупность изменений кадрового состава, их количественных и качественных характеристик, а также отношений, которые складываются в процессе реализации кадровой политики на государственной службе, характеризуется понятием «кадровый процесс» [6].

В процессе производственной, хозяйственной, социальной, политической и других форм общественной деятельности между ее субъектами возникает система отношений, играющая определяющую роль в функционировании организации.

Применительно к государственному управлению кадровые отношения можно охарактеризовать как совокупность целенаправленных, социально мотивированных связей и взаимодействий между субъектами и объектами государственной кадровой политики.

В сфере государственной службы характер и содержание кадровых процессов и отношений обусловлены законодательными и нормативными правовыми документами. Они носят регламентированный и упорядоченный характер. В формировании кадровых отношений важная роль принадлежит кадровым службам, которые призваны обеспечивать единство социального и правового регулирования кадровых процессов.

Говоря о реализации государственной кадровой политики в контексте реформ государственной службы, можно сделать следующие выводы:

1) главной целью кадровой политики является формирование такого кадрового потенциала, который позволял бы обеспечивать эффективное решение вопросов государственного управления, а в конечном итоге — достичь требуемого качества жизни населения;

2) под кадровым потенциалом государственной службы понимается способность высокопрофессионального и компетентного кадрового корпуса выполнять свои служебные обязанности посредством имеющихся служебных ресурсов (профессиональное образование, опыт, умения, профессиональные качества);

3) кадровый потенциал государственной службы можно рассмотреть через призму базовых компонентов: содержательного, структурного и функционального;

4) ключевым проявлением кадрового потенциала является профессионализм кадров. Личностно-профессиональное развитие государственного служащего здесь выступает как условие раскрытия кадрового потенциала;

5) развитие кадрового потенциала государственной службы в настоящий период времени сопряжено с рядом трудностей. В наиболее общем виде они выглядят следующим образом:

- низкий престиж государственной службы;
- отсутствие средств на дополнительное профессиональное образование, а иногда и отсутствие у государственных служащих перспектив карьерного роста;
- формальный подход к осуществлению конкурсного отбора, ограниченность экономических и временных ресурсов для проведения процедур оценки профессиональных качеств государственного служащего.

Назначение на должности государственной службы высококвалифицированных компетентных специалистов с учетом их профессиональных качеств является ключевым из направлений кадровой политики в администрации Владимирской области. Это предусматривает создание эффективной системы привлечения, отбора и адекватного использования высококвалифицированных специалистов.

Условия продвижения на государственной службе в администрации Владимирской области обеспечиваются за счет организации нормативного регулирования служебного продвижения на основе рационального сочетания повышения в должности с повышением классного чина, автоматизмом повышения по службе со стажем службы.

Важная роль в кадровой работе в администрации региона отводится организации профессионального развития государственных гражданских служащих.

Дополнительное профессиональное образование государственного служащего является составной частью его профессионального развития, которое осуществляется в течение всего периода прохождения им государственной службы. Профессиональное развитие направлено на повышение государственным служащим уровня квалификации, необходимого для успешного исполнения своих должностных обязанностей. Дополнительное профессиональное образование включает в себя профессиональную переподготовку и повышение квалификации.

По мнению работодателя, основными целями обучения персонала государственной службы являются цели, указанные на рисунке ниже.



Цели обучения персонала государственной службы, по мнению работодателя

Дополнительное профессиональное образование государственных служащих является составной частью их профессионального развития, которое осуществляется в течение всего периода прохождения государственной службы. Профессиональное развитие направлено на повышение

государственным служащим уровня квалификации, профессионализма и компетентности, необходимых для успешного исполнения своих должностных обязанностей. Дополнительное профессиональное обучение государственных служащих включает в себя профессиональную переподготовку, курсы повышения квалификации, проведение конференций, семинаров.

Повышение квалификации государственных служащих необходимо в целях обновления теоретических и практических знаний для надлежащего качества исполнения ими своих должностных обязанностей.

Профессиональная переподготовка государственных служащих предусматривает получение ими профессиональных знаний, необходимых при возможных должностных перемещениях государственных служащих (назначение на должность государственной службы иного профиля либо повышение государственного служащего в должности).

Основаниями направления на профессиональную переподготовку и повышение квалификации являются следующие условия: назначение служащего на иную должность государственной службы в порядке должностного роста на конкурсной основе; включение служащего в кадровый резерв (также на конкурсной основе); результаты аттестации служащего.

Эффективное использование кадрового резерва на государственной службе Владимирской области является одной из актуальных задач кадровой службы в целях формирования оптимального, стабильного кадрового обеспечения государственной службы высококвалифицированными специалистами и обеспечения права равного доступа к государственной службе.

Цель кадровой политики администрации Владимирской области заключается в формировании и рациональном использовании высокопрофессионального и компетентного кадрового потенциала, обеспечивающего развитие аппарата администрации.

Кадровая работа в администрации включает в себя [2]:

- 1) формирование кадрового состава для замещения должностей гражданской службы;
- 2) подготовку предложений о реализации положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов о гражданской службе и внесение указанных предложений представителю нанимателя;
- 3) организацию подготовки проектов актов государственного органа, связанных с поступлением на гражданскую службу, ее прохождением, заключением служебного контракта, назначением на должность гражданской службы, освобождением от замещаемой должности гражданской службы,

увольнением гражданского служащего с гражданской службы и выходом его на пенсию за выслугу лет, и оформление соответствующих решений государственного органа;

- 4) ведение трудовых книжек гражданских служащих;
- 5) ведение личных дел гражданских служащих;
- 6) ведение реестра гражданских служащих в государственном органе;
- 7) оформление и выдачу служебных удостоверений гражданских служащих;
- 8) обеспечение деятельности комиссии по урегулированию конфликтов интересов;
- 9) организацию и обеспечение проведения конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и включение гражданских служащих в кадровый резерв;
- 10) организацию и обеспечение проведения аттестации гражданских служащих;
- 11) организацию и обеспечение проведения квалификационных экзаменов гражданских служащих;
- 12) организацию заключения договоров о целевом приеме и договоров о целевом обучении;
- 13) организацию профессионального развития гражданских служащих;
- 14) формирование кадрового резерва, организацию работы с кадровым резервом и его эффективное использование;
- 15) обеспечение должностного роста гражданских служащих;
- 16) организацию проверки достоверности представляемых гражданином персональных данных и иных сведений при поступлении на гражданскую службу, а также оформление допуска установленной формы к сведениям, составляющим государственную тайну;
- 17) организацию проведения служебных проверок;
- 18) организацию проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения гражданскими служащими установленных федеральным законодательством ограничений;
- 19) консультирование гражданских служащих по правовым и иным вопросам гражданской службы.

Как видно, Закон «О государственной гражданской службе Владимирской области» повторяет в этой сфере федеральное законодательство. Основные направления работы в области кадровой политики нормативно закреплены и определены.

К приоритетным направлениям формирования кадрового состава в администрации можно отнести следующие: содействие продвижению

по службе государственных служащих, подготовка кадров для государственной службы, дополнительное профессиональное образование государственных служащих, создание кадрового резерва, применение современных кадровых технологий, оценка результатов работы государственных служащих при проведении аттестации.

В сферу деятельности кадровой службы администрации Владимирской области также входят такие направления, как подготовка предложений по реализации государственных правовых актов, связанных с основными этапами поступления на государственную службу, ее прохождения и прекращения, деятельность по оформлению служебных отношений. Кадровая служба готовит проекты актов о назначении на должность, подготавливает служебный контракт, должностной регламент и т. п.

Процедура проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной службы также является задачей кадровой службы. Путем проведения конкурса осуществляется оценка профессионализма кандидата на замещение вакантной должности, его соответствия установленным квалификационным требованиям для замещения должности государственной службы. Возможность проведения конкурса при замещении должности государственной службы, предшествующего заключению служебного контракта, установлена Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Конкурс на замещение должности государственной службы обеспечивает право граждан на равный доступ к государственной службе, право государственных служащих на должностной рост на конкурсной основе. Порядок проведения конкурса на замещение должности государственной службы определяется государственным правовым актом, состав комиссии и порядок ее формирования устанавливаются представительным органом. Порядок и условия проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной службы в администрации Владимирской области определяются Положением «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы в администрации Владимирской области» [4].

Законодатель закрепляет за кадровой службой обязанность организации и обеспечения проведения аттестации и квалификационного экзамена как одних из оценочных процедур. Проведение аттестации государственного служащего направлено на определение его соответствия замещаемой им должности государственной службы. Аттестация способствует повышению профессиональной компетентности государственного гражданского служащего. Проводится аттестация один раз в три года. Для проведения

аттестации формируется соответствующая комиссия. По итогам аттестации комиссия принимает одно из решений: государственный служащий соответствует замещаемой должности государственной службы либо не соответствует. Данная процедура регулируется Законом «О государственной гражданской службе Владимирской области» и Положением «О проведении аттестации государственных гражданских служащих администрации Владимирской области» [2].

Квалификационный экзамен на государственной гражданской службе проводится при решении вопроса о присвоении классного чина по решению представителя нанимателя (работодателя), которое он принимает сам либо по инициативе государственного служащего. Для проведения квалификационного экзамена формируется соответствующая комиссия. Данная процедура также регулируется законом Владимирской области.

Особой функцией кадровой службы является формирование кадрового резерва. Данная возможность предусматривается Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Положением «О кадровом резерве администрации Владимирской области» [4].

Положение «О кадровом резерве» устанавливает условия формирования и ведения кадрового резерва для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы, критерии подбора кандидатов для включения в кадровый резерв, основания для исключения из кадрового резерва.

Таким образом, кадровый резерв создает возможность обеспечения государственных органов высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми профессиональными, деловыми, морально-этическими качествами.

Резерв управленческих кадров администрации Владимирской области формируется на конкурсной основе из числа высококвалифицированных специалистов, компетентных в вопросах осуществления управленческой деятельности в сферах государственного управления и экономики, имеющих опыт руководящей работы и обладающих высоким управленческим потенциалом.

Использование института резерва кадров на государственной службе способствует сведению до минимума субъективизма, протекционизма и других «теневых» принципов выдвижения кадров. Применение кадрового резерва позволяет учесть постоянно возрастающие требования к системе государственной службы в современных условиях строительства правового государства.

Литература

1. Бессонова О. В. Приоритетные направления кадровой политики и кадровой работы в государственной гражданской службе России // Нравственные императивы в праве, образовании, науке и культуре : сборник материалов VII Международного молодежного форума / отв. ред. Е. В. Сафронова. — Белгород : ИД «Белгород», 2019. — С. 76–80.
2. О государственной гражданской службе Владимирской области: Закон Владимирской области от 27 августа 2004 г. № 135-ОЗ [Электронный ресурс]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/965002590> (дата обращения: 22.10.2020).
3. Петухов Р. В. Кадровое обеспечение местного самоуправления через призму статистических данных // Муниципальная власть. — 2015. — № 5. — С. 28–34.
4. Постановление администрации Владимирской области от 19.09.2016 № 729 «Об утверждении государственной программы Владимирской области “Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2017–2019 годы”» / Администрация Владимирской области [Электронный ресурс]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/441633526> (дата обращения: 22.10.2020).
5. Соян Ш. Ч., Уганза Д. А. Кадровая политика и кадровая работа в системе государственной и гражданской службы // Вектор экономики. — 2019. — № 5(35). — С. 197.
6. Шебураков И. Б. Особенности реализации кадровой политики на примере анализа работы муниципального образования // Муниципальная власть. — 2015. — № 5. — С. 73–82.

Ворона А. А., Цуркан Ю.

Институт таможенного администрирования как фактор развития внешней торговли (административно-финансовый аспект)

Опыт зарубежных коллег в области экономического развития и создания благоприятных условий для эффективного взаимодействия всех стран в мировой экономике показывает, что все страны непрерывно взаимодействуют в области управления инструментами таможенной политики. Таможенная политика является составной частью внутренней и внешней политики государства, основой которой являются инструменты таможенного администрирования.

Эффективным способом реализации экономических интересов страны является внешнеэкономическая деятельность. Стоит отметить, что государство осуществляет регулирование внешнеэкономических связей масштабно с целью эффективного воздействия на конкурентную среду мирового экономического рынка. Одним из способов такого регулирования является фискальная функция, основную роль в исполнении которой играют таможенные органы.

Фискальная функция таможенных платежей выражена в мобилизации таможенных пошлин с целью пополнения доходной части федерального бюджета. В этой связи Федеральная таможенная служба как исполнитель указанной функции должна проводить совершенствование механизма уплаты таможенных платежей и следить за правильностью исчисления платежей участниками внешнеэкономических связей, поскольку нарушения в данной сфере в конечном итоге способны привести к подрыву экономической основы деятельности государства, к снижению инвестиционных ресурсов и к понижению конкурентоспособности национальной экономики. Стратегической целью для таможенной службы становится обеспечение финансово-бюджетной составляющей национальной безопасности [1].

Таможенную политику в сфере администрирования можно разделить на две составляющие (рис. 1).

Таможенное администрирование представляет собой совокупность производственных ресурсов таможенных органов, которые определяют эффективность использования деятельности таможенной системы. Исходя из определения, можно сказать, что таможенное администрирование предназначено для целей, представленных на рис. 2.



Рис. 1. Администрирование таможенной политики [5]

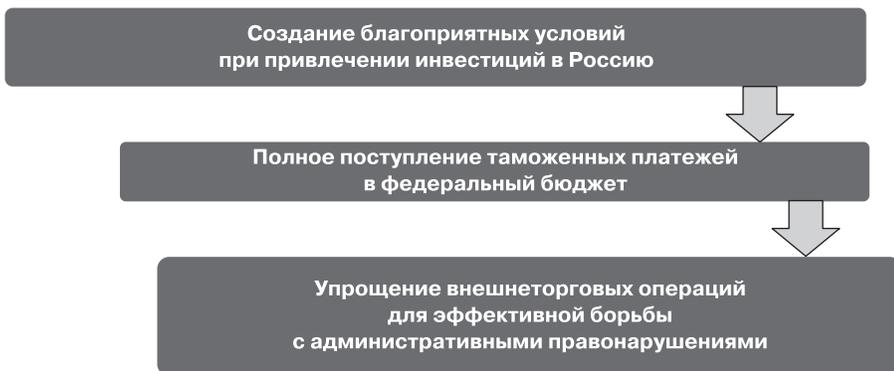


Рис. 2. Цели таможенного администрирования

За последние пару лет качество в сфере таможенного администрирования значительно улучшилось, а сама фискальная составляющая остается без изменений и подразделяется на две функции: регулирующую и стимулирующую. Данный фактор связан с тем, что в условиях кризиса приумножение доходной части федерального бюджета остается главной задачей таможенной политики, что можно наблюдать при анализе поступления таможенных платежей в федеральный бюджет за период 2017–2019 гг. [5].

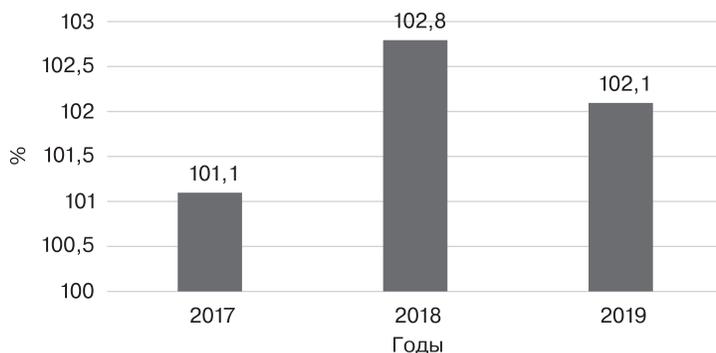


Рис. 3. Доля перечисляемых таможенными органами управляемых доходов в 2017–2019 гг. от планового значения

Для определения роли таможенных платежей как основного источника пополнения федерального бюджета стоит рассмотреть долю их поступления в бюджет в период с 2014 по 2019 г., который представляется наиболее интересным, так как в 2014 г. ряд стран ввел санкции против Российской Федерации и поступление таможенных платежей понизилось (таблица).

Доля таможенных платежей в федеральном бюджете за 2014–2019 гг. [3]

Название	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы федерального бюджета, млрд руб. [5]	14 496,9	13 659,2	13 460,0	15 088,9	19 454,4	20 187,2
Таможенные платежи, млрд руб. [3]	7100,6	4993,2	4406,9	4575,7	6063,2	5729,1
Доля таможенных платежей в федеральном бюджете, %	48,98	36,56	32,74	30,33	31,17	28,37

Из приведенных в таблице данных видно, что в 2015 г. доля таможенных платежей в федеральном бюджете резко снизилась по сравнению с 2014 г. (на 12,42%). Как уже было упомянуто, этот спад был спровоцирован введенными санкциями ряда стран, таких как США, страны Евросоюза, Австралия, Новая Зеландия и Канада, в связи с присоединением части Крымского полуострова к территории России. Это событие осталось непризнанным большей частью международного сообщества,

последствием чего стало снижение объемов экспорта и импорта России и, следовательно, снижение таможенных платежей.

В 2016–2018 гг. доля таможенных платежей держалась на одном уровне, не превышая 33%. В 2018 г. снова был введен пакет санкций от ряда стран, спровоцировавший незначительный спад объема таможенных платежей в государственном бюджете в 2019 г. (2,8%).

Приведенные данные позволяют сделать вывод о существенной роли таможенных платежей в доходах федерального бюджета. В рассмотренный период они составляли в среднем 30% от общей суммы бюджета, несмотря на ослабление внешнеэкономических связей в 2015–2019 гг. Учитывая рассмотренные данные за конкретный период, можно спрогнозировать следующие задачи для таможенных органов:

- увеличение объемов таможенных пошлин и налогов;
- совершенствование администрирования таможенных платежей;
- мониторинг и минимизация нарушений таможенного законодательства участниками ВЭД.

Получение высоких результатов в процессе сбора и уплаты таможенных пошлин и налогов стало возможным благодаря реализации направлений, представленных на рис. 4.



Рис. 4. Направления результативности сбора и уплаты таможенных пошлин и налогов

Главной из причин для достижения стратегических целей таможенного администрирования стало предоставление государственных услуг всем операторам экспортно-импортных операций. Данное нововведение благоприятно сказалось при сокращении издержек торговых потоков экономических агентов за счет сокращения времени и увеличения скорости таможенных процедур [2].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р [7] утвержден План мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования», который предусматривает упрощение процедуры перемещения товаров и транспортных средств через границу

ЕАЭС, при ввозе на территорию РФ и вывозе с данной территории. Согласно данному Постановлению планируется достижение результатов, представленных на рис. 5.

Сокращение количества документов	Сокращение времени, необходимого для завершения таможенных операций
для импорта: с 10 до 5; для экспорта: с 8 до 4	для импорта: с 96 до 2 часов; для экспорта: с 72 до 2 часов

Рис. 5. Планируемые результаты реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р

Комплексная автоматизация таможенных платежей является эффективной мерой для совершенствования таможенного администрирования. Результатом становится уменьшение времени предоставления информации о поступлении денежных средств в таможенный орган. Добиться получения хорошего результата в данном направлении можно за счет централизованного учета таможенных платежей.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что процесс изменения таможенного администрирования в сфере таможенной оценки товаров и транспортных средств, перевозимых через таможенную границу, позволяет стране решить сразу две основные задачи: усилить регулируемую и защитную функции таможенных пошлин и увеличить поступления в бюджет.

Литература

1. Ворона А. А. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности в условиях функционирования центров электронного декларирования // Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения : материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции / сост. Н. В. Мячин. — СПб. : Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2019. — С. 57–66.
2. Джабиев А. П. Институт таможенного регулирования ВЭД как фактор развития национальной экономики // Вестник Российского государственного торгово-экономического университета. — 2017. — № 1. — С. 27–42.
3. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения: 15.01.2021).

4. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014–2019 годы [Электронный ресурс]. — URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/federal_budget/budgeti (дата обращения: 15.01.2021).
5. *Кинакин М. В.* Таможенное администрирование как институт интеграции России в мировую экономику: автореф. дис. ... канд. экон. наук. — Ростов н/Д, 2016. — 175 с.
6. Официальный интернет-портал ФТС РФ [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 11.02.2021).
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р «О плане мероприятий “Совершенствование таможенного администрирования”» [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70097020/> (дата обращения: 20.01.2020).

Калмыков С. П., Морозова А. А.

**Внешняя торговля товарами между Россией
и крупными азиатскими странами-партнерами:
Китаем, Вьетнамом, Южной Кореей**

В связи с ухудшающимися политическими и торгово-экономическими отношениями России и Европы, ориентирующейся на США, в результате которых были введены экономические санкции, России пришлось поменять направление своей внешнеэкономической деятельности с европейских на азиатские страны.

Крупнейшими внешнеторговыми партнерами в Азии на момент проведения исследования проявили себя Китай, Южная Корея и Вьетнам.

Проанализируем внешнеэкономические взаимоотношения России с каждой из этих стран.

Географическое расположение России и Китая уже давно предопределило их взаимоотношения — это удобная возможность перемещать любые виды товаров между странами. Китай компенсирует свой дефицит нефти, природного газа, угля и других ресурсов благодаря России, а Россия, в свою очередь, получает финансовую поддержку от Китая и рынок сбыта своих товаров на рынок партнера [2, с. 30]. Это делает данную связь взаимовыгодной.

Разные кризисы последнего десятилетия оказались максимально актуальными для развития внешнеэкономической деятельности Китая, который поддержал Россию в сложившейся ситуации, но российско-китайские отношения так и не были оформлены союзным договором, так как он не выгоден для обеих сторон в случаях возникновения предполагаемых конфликтов.

В этих сложных, противоречивых международных условиях России и Китаю следует повысить роль средних и крупных предприятий во взаимной торговле и усилить государственное регулирование экономических отношений между странами.

Данные изменения в направлении внешнеэкономических ориентиров многих стран усугубила обстановка во всем мире, связанная с пандемией коронавируса (COVID-19). Так, внешняя торговля России и Китая сократилась на 5,6%, снизившись в объеме до 49,15 млрд долл. США за первое полугодие 2020 г., в том числе экспорт товаров из России в Китай сократился на 5,3%, до 28,22 млрд долл. США, а импорт товаров из Китая в Россию — на 6%, до 20,93 млрд долл. США. Пандемия стала не единственной причиной падения объема торговли. Падение цен на

углеводороды, продолжительный нисходящий тренд внешней торговли, вызванный замедлением экономики Китая, также стало причиной падения внешнеторгового оборота (таблица) [1].

Внешнеторговый оборот России, по данным Главного таможенного управления Китая, 2019–2020 г., млрд долл. США

Показатель	2019 г.	I полугодие 2020 г.	Изменения в показателях
Товарооборот	51,91	49,15	Сокращение на 5,6%
Импорт	29,72	28,22	Сокращение на 5,3%
Экспорт	22,19	20,93	Сокращение на 6%

Активнее стала развиваться трансграничная электронная торговля между Китаем и Россией на платформе AliExpress. На данной платформе зарегистрировано свыше 10 тыс. российских предприятий и продавцов (рис. 1). Ранее данный вопрос обсуждался в статье С. П. Калмыкова и И. Н. Терещенко «Интернет-торговля как новое направление международной торговли: таможенный аспект» [4].

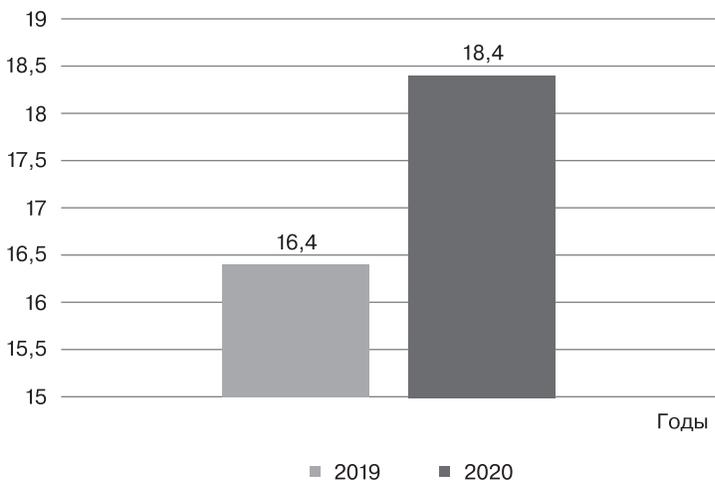


Рис. 1. Внешний торговый оборот РФ за 2019–2020 гг., % [2]

По данным статистики ФТС России, в 2020 г. доля российско-китайской торговли в общем товарообороте России составила 18,4%, что на 2% выше, чем в предыдущем году [1].

Вьетнам — еще один торговый партнер России. В 2016 г. Евразийский экономический союз (ЕАЭС), в состав которого входит Россия, и Вьетнам подписали соглашение о свободной торговле, вследствие чего была создана зона свободной торговли (ЗСТ) [7].

Данное соглашение является выгодным для обеих сторон (рис. 2), так как Вьетнам уменьшил пошлины на ввоз молочной продукции, мяса, алкогольной продукции, автомобилей и автобусов; в свою очередь, для Вьетнама в перспективе станут доступны рынки ЕАЭС для поставки таких товаров, как рис, фрукты, овощи, бытовая техника и товары легкой промышленности.

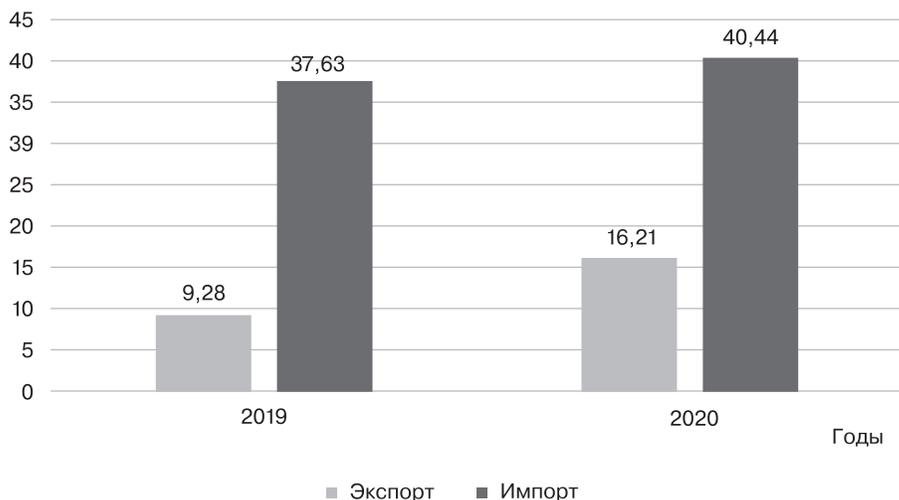


Рис. 2. Внешнеторговый оборот Вьетнама и России в 2019–2020 гг., млрд долл. США [7]

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, внешнеторговый оборот в 2020 г. составил 56,66 млрд долл. США, увеличившись на 15,20%, экспорт составил 16,21 млрд долл. США, увеличившись на 42,74%, импорт — 40,44 млрд долл. США, увеличившись на 6,93% [7].

Республика Корея преследует такую же цель, как и Китай, — налаживание внешней торговли с Россией, включая импорт энергетических ресурсов в Республику, смену поставщиков минеральных ресурсов и участие в освоении месторождений нефти [6]. Это также является выгодным.

Стоит отметить, что в статье А. А. Вороны [3] указано, что объем корейских вложений в российскую экономику оценивается в 20 млрд долл. Важно, что Южная Корея не присоединилась к антироссийским санкциям в 2014 г., однако с тех пор снизила количество новых проектов в России.

Высок интерес южнокорейских компаний и в освоении Северного морского пути, что может стать толчком для развития судостроительных компаний и портовой инфраструктуры Республики Корея [6].

Внешнеторговый оборот России и Республики Корея в 2020 г. составил 19,60 млрд долл. США (рис. 3) [6].

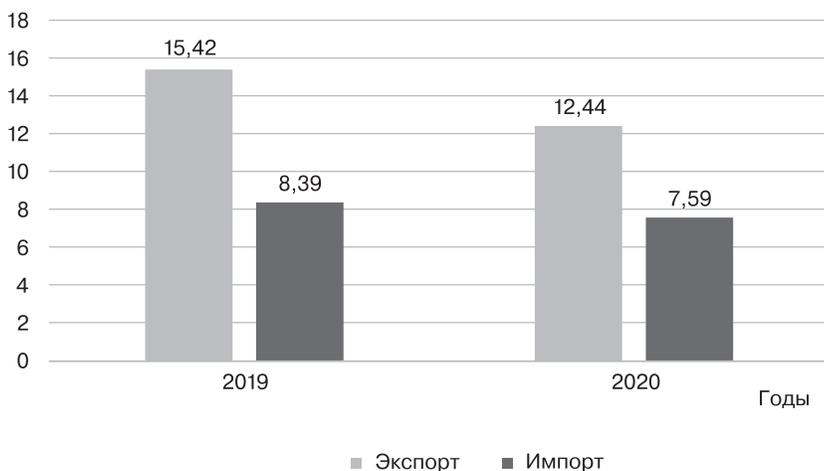


Рис. 3. Внешнеторговый оборот России и Республики Корея в 2019–2020 гг., млрд долл. США [6]

Импорт составил 7,59 млрд долл. США, уменьшившись на 10,53% по сравнению с 2019 г., экспорт — 12,44 млрд долл. США, уменьшившись на 23,92% [6].

Таким образом, внешнеторговые связи России с быстро развивающимися азиатскими странами, такими как Китай и Республика Корея, а также с Вьетнамом, где образована зона свободной торговли, выгодны для России, так как они не только приносят прибыль для предприятий разного уровня, но и способствуют развитию экономики России, и ЕАЭС в том числе. По мнению автора, глобальной причиной уменьшения товарооборота является пандемия, в связи с которой обострились не только торговые, но и политические отношения стран [7].

Литература

1. Аналитическая справка и статистические данные о внешней торговле России и Китая в 1 полугодии 2020 года // Официальный сайт ГТУ КНР [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.russchinatrade.ru/assets/files/ru-ru-cn-coop/Торговля%20Россия-Китай%202020.pdf> (дата обращения: 19.02.2021).
2. *Беляев С. А.* О развитии торговых отношений с Китаем, Японией и Кореей — а произошла ли диверсификация экономики России на азиатский рынок? // Вестник НГИЭИ. — 2019. — № 4(95). — С. 28–37.
3. *Ворона А. А.* Торгово-экономическое сотрудничество России и Южной Кореи: тенденции и перспективы // Таможенные чтения — 2020. Стратегия развития 2030: Вызовы времени. Наука и инновации : сборник материалов Международной научно-практической конференции / под общ. ред. С. Н. Гамидуллаева. — В 3 т. — СПб., 2020. — С. 7–13.
4. *Калмыков С. П., Терещенко И. Н.* Интернет-торговля как новое направление международной торговли: таможенный аспект // Экономика: вчера, сегодня, завтра. — 2018. — Т. 8. — № 3А. — С. 397–404.
5. Отчеты о внешней торговле России со странами Азии в первом квартале 2020 года: товарооборот, экспорт, импорт, структура, товары, динамика // Официальный сайт RussianTrade.com [Электронный ресурс]. — URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2020-05/torgovlya-rossii-so-stranami-azii-v-1-kv-2020-g/> (дата обращения: 19.02.2021).
6. Товарооборот России с Республикой Корея (Южной Кореей) // Официальный сайт RussianTrade.com [Электронный ресурс]. — URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2021-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-respublikoy-koreya-yuzhnoy-koreey-v-2020-g/> (дата обращения: 19.02.2021).
7. Торговля России и Вьетнама в 2020 году // Официальный сайт RussianTrade.com [Электронный ресурс]. — URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2021-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-vetnamom-v-2020-g/> (дата обращения: 19.02.2021).

Коптева Л. А., Иванова В. С.

Применение дистанционных образовательных технологий при подготовке кадрового резерва в современных условиях

Формирование кадрового резерва — важнейшее направление деятельности и одно из актуальных направлений управления персоналом организации. Кадровый резерв способствует обновлению персонала, удовлетворяя потребности сотрудников в признании и самовыражении.

Преимуществами создания кадрового резерва можно назвать:

- естественное обновление состава кадров;
- оптимизацию расходов, так как необходимые кадры находятся в организации.

Соблюдение принципа системности в кадровой работе предполагает оптимизацию кадровых процессов и изучение результатов кадровых решений. Цифровые технологии становятся помощниками в системе управления кадрами.

Определение эффективности работы персонала (по принципу результативности) — сложная задача. Практически невозможно учесть все затраты, связанные с управлением персонала, и сопоставить их с производительностью отдельных сотрудников или различных групп сотрудников без использования информационных и коммуникационных технологий.

В самом общем виде основные направления кадровой политики организации, в рамках которых должен решаться целый комплекс задач, следующие:

- рассмотрение цифровых кадров, которое существенно повысит производительность труда персонала за счет использования технологических решений;
- рабочее пространство каждого отдельного сотрудника и команды в целом кардинально меняется под влиянием цифровой экономики;
- выбор эффективных инструментов, методов и подходов, которые раскроют потенциал сотрудника.

Кадровая политика — основа формирования профессиональных кадров для организации, она значима при подборе, поиске и обучении. Кадровые технологии определяют степень соответствия профессиональных и личностных качеств сотрудников потребностям организации и занимаемой должности, а также эффективность их работы.

Формирование управленческого резерва — комплексный процесс с четко регламентированными этапами действия.

На первом этапе формирования кадрового резерва происходит прогноз изменений структуры резерва с учетом времени, совершенствование процесса продвижения кадров, уменьшение степени обеспеченности вышестоящими должностями.

Для определения основных позиций управленческого резерва проводится анализ штатного расписания организации. Основная задача штатного расписания — определение объема укомплектованности подразделений и отделов организации.

Методы кадровой политики в государственных органах отличаются от методов, используемых в частных организациях.

Можно выделить два раздела технологий, которые сегодня используют для создания кадрового резерва:

- 1) стандартные методы;
- 2) инновационные методы.

Ротация кадров — инструмент подготовки эффективных руководителей в организациях. Целью этой процедуры является постоянное перемещение кадров, что значительно снижает уровень коррупции за счет постоянной смены рабочего места.

Таким образом, система подбора и рост кадров должны обеспечивать приток граждан с необходимыми компетенциями, отобранных в соответствии с принципами меритократии. При этом важно обеспечить баланс трехступенчатости «полномочия — ответственность — ресурсы». Оптимизация информационных потоков должна быть в центре внимания при совершенствовании бизнес-процессов и административной реформы для обеспечения ритмичности аппарата управления.

В современных условиях важно прививать современный стиль управления с учетом уважения достоинства, прав, труда и времени подчиненных, а также способность и желание делегировать свои полномочия, используя эффективные инструменты управления.

Формирование профессиональных кадров, внедрение инновационных кадровых технологий и процедур, совершенствование нормативно-правовой базы для развития кадровой политики и механизмов формирования кадрового резерва решают задачи мониторинга, улучшения профессиональных качеств персонала организации, обновления кадрового состава, создания кадрового резерва и осуществления точной оценки деятельности служащих по результатам аттестации или квалификационных экзаменов [1, с. 108].

По мнению С. В. Земляного, на государственной службе выделяются следующие тенденции, связанные с инновационными технологиями:

- повышение прозрачности и открытости поступления на государственную службу, что способствует эффективности подбора кадров;

- обеспечение прозрачности кадрового процесса путем оцифровки информации о государственных служащих [2, с. 66].

В настоящее время, в условиях объявленной в марте 2020 г. коронавирусной пандемии Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) значительно изменены условия взаимодействия между сотрудниками и нанимателями. Усиление конкуренции на рынке труда, вызванной социально-экономическими явлениями, создает нарастающее напряжение среди работников, что не может не приводить к негативным последствиям.

В организационных структурах форма защиты подразумевает перевод сотрудников на удаленный режим работы и, соответственно, оформление работодателем всех необходимых документов и соглашений. Ответственность за меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения несут сотрудники кадровых служб. Период пандемии носит временный характер, но уже можно сказать, что в работе с кадрами пандемия позволит обрести навыки самодисциплины и сформировать новые компетенции, что приведет к совершенно новому уровню управления в кадровой работе.

Актуальным среди руководителей остается вопрос о внедрении информационных технологий в сфере управления кадрами. Существующая пандемия только ускорит цифровизацию путем сокращения затрат времени и усилий при использовании имеющихся ресурсов для реализации цели и задач кадровой работы. Сформированная удобная цифровая среда повысит производительность персонала.

Таким образом, топ-менеджмент организаций действует в соответствии с регламентированными процессами, пересмотр которых требует трудоемкого процесса, а внедрение неизбежных инновационных технологий связано со значительными рисками. Внимание заостряется на вопросах выбора целесообразного технологического решения, его сроках внедрения с учетом минимизации рисков при введении инновационной технологии. Кадровое обеспечение предполагает деятельность, направленную на эффективное формирование и использование кадров, при выполнении задач и функций органов управления организации. В настоящее время тенденции развития кадровых структур направлены на улучшение эффективности кадрового управления. Значительное внимание стоит уделить системе отбора и используемой методике оценки будущих управленцев, которая нуждается в постоянном дополнении и развитии.

При рассмотрении вопроса подготовки специалистов, включенных в кадровый резерв, в настоящее время особого внимания заслуживают дистанционные образовательные технологии, которые, в соответствии со ст. 16 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» [5],

представляют собой образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников.

В условиях сложной эпидемиологической ситуации необходимо находить возможности их применения для любых образовательных траекторий, в том числе и для обучения резервистов.

В научной литературе [3] опубликованы сведения о проведенных исследованиях в области подготовки персонала с использованием современных дистанционных технологий. Есть мнение, что это повышает эффективность подготовки не только в плане качества усвоения материала, но и имеет вполне конкретные экономические объяснения. Так, например, при использовании дистанционных образовательных технологий снижаются операционные издержки.

Несмотря на то, что подготовка резервистов является лишь частично обучающим мероприятием, а в большей степени это именно программа развития, которая направлена на расширение возможностей персонала и наращивание его трудового потенциала, в данном процессе присутствуют педагогические начала, а организация обучения резервистов строится на основе принципов педагогики и ее законов.

Существует довольно представительный список образовательных технологий, которые могут быть использованы при подготовке резервистов. К ним относятся традиционные академические технологии, например лекции, семинары или практические задания, индивидуальные консультации и др. Однако в классическом исполнении применения только этих технологий недостаточно. На наш взгляд, дополнением к применению традиционных образовательных технологий должен стать интерактивный компонент. Например, лекционный материал должен быть визуализирован и сопровождаться презентацией, наглядно представляющей материал. По правилам составления презентации в ней не должно быть более 50% текста, лучше, если материал будет представлен в схемах, а цифровые данные — в таблицах. Если же есть необходимость представлять текстовую информацию, то в презентации она должна иметь выделение шрифтом и цветом для лучшего усвоения и запоминания обучающимися. Также следует отметить, что лекция должна касаться проблемных аспектов изучаемой области. Дело в том, что в данном случае мы имеем довольно специфический контингент обучающихся, как правило, это лица, имеющие профессиональное образование и опыт работы. Теоретизированный материал они воспринимают критически, и для концентрации их вни-

мания на теме лекционного занятия необходимо обозначить проблему (желательно практического характера), на решение которой направлена данная лекция. Это даст возможность думать, искать подходы и решения вместе с педагогом. На семинарских занятиях возможно проведение круглых столов, где каждый из участников описывает, с какими проблемами в области управления человеческими ресурсами сталкивается его предприятие, и каждый из группы предлагает свое видение решения обозначенной проблемы.

Таким образом, с помощью мозгового штурма могут быть найдены необычные инновационные решения. Также применима на занятиях с резервистами такая образовательная технология, как решение кейсов. Для резервистов данные технологии являются преимущественными, поскольку они позволяют применять теоретические знания к практическим ситуациям и при рассмотрении большого количества таких ситуаций на занятиях у лиц, зачисленных в кадровый резерв, появляются довольно широкий профессиональный кругозор и представление о различных ситуациях, с которыми они уже на данном этапе учатся справляться.

То есть фактически опыт приобретается не в практической деятельности, а в учебном процессе, но является аналогичным по своему значению. Кроме кейсов можно использовать и деловые игры, они более трудоемки для организаторов обучения, однако в случае, если нужно отрабатывать поведенческие навыки и роли в трудовом коллективе, такая образовательная технология является оправданной и желательной для использования при подготовке персонала, зачисленного в кадровый резерв.

Установлено, что использование при обучении таких образовательных технологий значительно повышает процент усвоения материала [4].

Немаловажным фактором, который необходимо учитывать при выборе в качестве приоритета программ с использованием дистанционных образовательных технологий, является экономия времени самих обучающихся (например, на дорогу, сборы, общение), а также возможность прослушать занятия в записи, если не предполагалось непосредственное личное участие онлайн. Это дает возможность обучающимся не прерывать свою трудовую деятельность, т. е. обучение будет проходить без отрыва от производства.

Таким образом, можно предложить обозначить круг обучающихся программ, на которые наиболее часто направляют резервистов, и оценить возможность налаживания новых контактов с учебными заведениями/центрами, которые сумели быстро сориентироваться в нынешней обстановке и начали подготовку в дистанционном формате.

На наш взгляд, следует отметить, что дистанционная форма обучения должна быть дополнением к применению традиционных форм, поскольку не может заменить живого общения и прямых контактов, когда обучающийся может вступать во взаимодействие с преподавателем, совместно работать над заданием, дискутировать по важным и актуальным вопросам. Таким образом, необходимо использовать смешанное обучение, позволяющее, с одной стороны, не отходить от традиционных академических форм, а с другой — использовать современные цифровые технологии, дополняющие обучение и делающие его удобнее и мобильнее, особенно в современных условиях.

Литература

1. *Антропова Ю. Ю.* Современные кадровые технологии на государственной гражданской службе : монография / Ю. Ю. Антропова, Г. А. Банных, Е. И. Васильева, Л. И. Воронина, Т. Е. Зерчанинова, С. Н. Костина, А. В. Ручкин / под общ. ред. проф. Ю. Ю. Антроповой, доц. Л. И. Ворониной ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Урал. федерал. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2015. — 172 с.
2. *Земляной С. В.* Система государственной гражданской службы и кадровой работы в РФ // Инновационная наука. — 2020. — № 3. — С. 65–68.
3. *Иванова М. О.* Перспективы развития образовательных технологий при подготовке специалистов авиационного персонала // Креативная экономика. — 2019. — Т. 13. — № 10. — С. 1919–1928. — doi: 10.18334/ce.13.10.41201.
4. *Толыпина Ю. А.* Использование интерактивных технологий в образовательном процессе [Электронный ресурс] // Педагогическое мастерство : материалы Международной научной конференции. Москва, апрель 2012 г. — М. : Буки-Веди, 2012. — С. 300–301. — URL: <https://moluch.ru/conf/ped/archive/22/2079/> (дата обращения: 26.01.2021).
5. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об образовании в Российской Федерации» // «Организация профессионального обучения». Ст. 73.

Ненашева А. В.

Эффективность работы администрации Василеостровского района в период пандемии глазами пользователей социальных сетей

Коронавирусная инфекция представляет опасность для человечества скоростью распространения и непредсказуемыми последствиями для жизни людей во всем мире. 31 декабря 2019 г. органы здравоохранения Китая проинформировали Всемирную организацию здравоохранения о случаях пневмонии неизвестной этиологии, обнаруженной в г. Ухань (провинция Хубэй, КНР). 7 января 2020 г. экспертами Китая было установлено, что причиной является коронавирус 2019-nCoV (SARS-CoV-2) [8, с. 43].

Вспыхнув в Китае, эпидемия за считанные недели распространилась в большинстве стран мира и приобрела статус пандемии. Не обошла угроза стороной и Российскую Федерацию, где по состоянию на 15 февраля 2021 г. официально выявлено 4 278 750 заболевших [6]. Коронавирусная инфекция заставила общество пересмотреть принципы, по которым функционируют власть, экономика.

Чтобы предотвратить распространение инфекции, правительства большинства стран ввели жесткие ограничения, которые повлияли на функционирование всех сфер социальной жизни во время распространения инфекции. Власти приходится решать, какие ограничения ввести, а какие ослабить, на что потратить средства и как их привлечь. Все эти решения должны учитывать рекомендации в области здравоохранения.

В период пандемии в России и во всем мире возросла роль государства [2, с. 75]. Именно политика государства сегодня имеет большое значение при локализации очагов и предотвращении распространения пандемии. Это провоцирует рост ожиданий граждан в отношении качества государственного управления в сложившейся кризисной ситуации. Одни страны справляются с кризисом лучше других [7]. Среди факторов, благодаря которым реагирование на пандемию считается успешным, выделяют следующие: потенциал государства, социальное доверие, лидерство. Страны со всеми тремя компонентами добились лучших результатов, сумев минимизировать ущерб. Государства с неэффективным госаппаратом и поляризованным обществом оставили граждан и экономику страны в уязвимом положении.

Субъекты государственного управления предпринимают различные меры по борьбе с коронавирусной инфекцией на федеральном и региональном уровнях.

В сложившихся условиях бессмысленно решать стоящие перед органами власти задачи, не повышая эффективность принимаемых решений. Все чаще поднимается вопрос об оценке эффективности, результатах деятельности органа власти. Что же понимается под термином «эффективность государственного управления»? Например, исследователь из Финансового университета при Правительстве Российской Федерации видит эффективность государственного управления как меру качества достижения цели оптимальным путем [1, с. 9]. В нашем исследовании мы будем понимать под эффективностью управления соотношение между достигнутыми результатами и использованными ресурсами. Исследование эффективности работы органов государственной власти является актуальным сегодня, и представляется важной попытка исследовать ее глазами самих граждан, жителей одного из районов Санкт-Петербурга.

В сегодняшнем информационном обществе усиливается роль и значение социальных сетей как источников информации о происходящих событиях, а также как инструментов для манипулирования общественным сознанием. Благодаря социальным сетям появляются виртуальные общественные группы. С помощью этого инструмента стало возможным выражение альтернативной точки зрения на разные события. Популярность социальных сетей способствовала росту интереса политиков к этому ресурсу. Возникновение и распространение социальных сетей стало предпосылкой для перераспределения власти между политическими акторами [4, с. 172].

Первое время социальные сети использовались подписчиками с целью распространения информации. В России пользователями социальных сетей являются 47% населения. Активнее всего в РФ используют YouTube (63% опрошенных), второе место занимает «ВКонтакте» — 61%. Далее следуют «Одноклассники» (42%) и Facebook (35%). Наиболее политизированными сетями являются Facebook и Twitter, где объем контента, связанного с политикой, превышает 20% [5].

Василеостровский район — административно-территориальная единица, один из четырех центральных районов Санкт-Петербурга. Василеостровский был одним из первых 15 районов, образованных в Петрограде в марте — мае 1917 г.

9 апреля 1936 г. из Василеостровского района был выделен Свердловский район, граница между Василеостровским и Свердловским районами проходила по 12-й и 13-й линиям В. О. (12-я линия и территория к востоку от нее, а также острова Декабристов, Вольный и Серный относились к Василеостровскому району, 13-я линия и западнее — к Свердловскому).

1 июня 1961 г. Свердловский район был упразднен, а его территория вновь была присоединена к Василеостровскому району.

Власть в районе осуществляли партийные и советские органы. В августе 1991 г. на смену партийному руководству Василеостровского района пришла районная администрация. Параллельно, до 1993 г. работал и районный Совет народных депутатов. В июле 1997 г. администрация стала именоваться территориальным управлением Василеостровского административного района. В том же 1997 г. район был разделен на пять муниципальных округов: № 7, № 8, № 9, № 10, № 11 [3].

Методология исследования

В эмпирической части нашего исследования мы проводим контент-анализ комментариев к новостям о работе органов государственной власти. Цель этой части исследования — определить аспекты работы администрации района, которые больше всего беспокоят граждан.

Для исследования была выбрана группа «ВКонтакте» «Василеостровский район Санкт-Петербурга». Новости и комментарии к ним были просмотрены за январь 2021 г., поскольку для исследователя представляют интерес свежие данные. Василеостровский район был выбран в качестве объекта исследования как один из крупнейших районов города. Социальная сеть «ВКонтакте» была выбрана как источник информации для подписчиков с разными социально-демографическими характеристиками. В группе 8753 подписчика. Группа была создана 30 июня 2015 г. Всего было просмотрено около 200 новостей в группе. 15 из них — это комментарии, которые содержат оценку работы власти района. Среди проанализированных комментариев мы хотели бы выделить самые яркие цитаты.

К новости от 1 января под заголовком «В начале 2021 года в метро Петербурга закроют две станции: одну кратковременно, вторую — на длительный срок» комментарий: «Дорогие друзья, когда откроется новая станция на Васильевском острове “Горный институт”? Устали ездить кругами вокруг стройки, сколько можно ждать, в Москве сдают каждые полгода, а у нас такое безобразие!!!»¹.

К новости от 25 января «До 1 февраля во всех регионах России работает запись на вакцинацию от ковида через Госуслуги» комментарий был такой: «SOS!!! Записалась в 53 поликлинике 11 января, раньше просто

¹ Здесь и далее сохранены орфография и пунктуация авторов комментариев для передачи выражения их эмоций.

не принимали заявки. До сих пор нет звонка приглашения, хотя обещали, что перезвонят в течение 2-х недель. Перезвонила, ответили, чтобы ждала, что в течение месяца перезвонят. Это что ??? Это ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Мне что теперь, на протестную акцию выходить??? Хватит народ обманывать и по благу вакцину колоть родным и близким!!!!».

К новости от 27 января «Сегодня, в День полного освобождения города от фашистской блокады, глава Василеостровского района Эдуард Ильин от имени жителей возложил цветы к подножию братской могилы на Смоленском мемориальном кладбище» комментарий звучал следующим образом: «А напротив разрешили строительство и возвели огромные ЖК! Лицемерие однако 😞 Да и вспоминать раз в году стыдно должно быть, остальные 364 дня никто почему то не вспоминает и действительно “по зову сердца” не возлагает цветы...».

На основе текстов проанализированных комментариев мы выделяем 6 тем. Основные из них: работа ЖКХ, открытие новой станции метро, коронавирус. Вопросы, которые беспокоят жителей, — это поздравление блокадных жителей Санкт-Петербурга, организация досуга жителей района, работа органов власти. Например, к новости от 2 февраля «82-летняя жительница МО Васильевский пришла за подарком ко Дню снятия блокады Ленинграда и поделилась историей своей жизни» комментарий был следующий: «Здравствуйте! Как бы узнать, почему моя бабуля от МО “Морской” не получила подарок к дню снятия блокады?».

В данной статье, в теоретической части исследования рассмотрены основные определения, необходимые для понимания исследуемого феномена. В практической части представлены результаты контент-анализа комментариев пользователей.

Таким образом, представляется, что повышению эффективности работы администрации района в период пандемии или в любой другой промежуток времени будет способствовать постоянное взаимодействие между обществом и властью в социальных сетях.

Меры для повышения эффективности взаимодействия между властью и населением в исследуемом районе города со стороны государства могли бы быть следующими:

- 1) мониторинг комментариев пользователей соцсетей к новостям в официальной группе района;
- 2) непосредственное взаимодействие с гражданами и активное участие в решении проблем жителей района.

Литература

1. *Биткина И. В.* Эффективность и результативность в государственном управлении // Финансовая жизнь. — 2019. — № 1. — С. 9–12.
2. *Добролюбова Е. И., Южаков В. Н.* Оценка качества государственного управления: уроки пандемии // Мониторинг экономической ситуации в России. — 2020. — № 17(119). — С. 75–80.
3. Историческая справка // Официальный сайт администрации Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. — URL: https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_vasileostr/info/history/ (дата обращения: 15.01.2021).
4. *Крыштановская О. В., Филиппова А. М.* Исследования политической коммуникации: государство и социальные сети // Вестник университета. — 2018. — № 6. — С. 171–176.
5. *Сергеева Ю.* Социальные сети в 2018 году: глобальное исследование // WebCanare. 2018 [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.web-canare.ru/business/socialnye-seti-v-2018-godu-globalnoe-issledovanie/> (дата обращения: 20.03.2018).
6. Стопкоронавирус.рф [Электронный ресурс]. — URL: <https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--plai/> (дата обращения: 12.01.2021).
7. *Фукуяма Ф.* Пандемия и политический порядок [Электронный ресурс]. — URL: <https://globalaffairs.ru/articles/pandemiya-poryadok-krolik/> (дата обращения: 14.01.2021).
8. *Цибиков В. А.* О первоочередных мерах органов государственной власти России в связи с распространением коронавирусной инфекции // Государственная служба. — 2020. — Т. 22. — № 2. — С. 42–47.

Аннотированный список статей

Александров Д. Л. Контроль правильности классификации в центрах электронного декларирования

Приведены результаты анализа деятельности таможенных органов в процессе осуществления контроля за правильностью классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при таможенном декларировании. Представлен алгоритм контроля правильности классификации товаров, применяемый в Приволжском центре электронного декларирования.

Ключевые слова: классификация, таможенный контроль, центр электронного декларирования, ТН ВЭД ЕАЭС

Aleksandrov D. L. Classification Correct Control at Electronic Declaration Centers

The results of the analysis of the activities of customs authorities in the process of monitoring the correctness of the classification of goods in accordance with the Commodity Nomenclature for Foreign Economic Activity of the EAEU during customs declaration are presented. An algorithm for controlling the correctness of the classification of goods used in the Privolzhsky Center for Electronic Declaration is presented.

Keywords: classification, customs control, electronic declaration center, CN FEA EAEU

Алешина П. В. Проблемы классификации обувных товаров в таможенных целях

В данной статье рассмотрены и систематизированы специфические проблемы идентификации и классификации обувных товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Обоснованы предложения и рекомендации, способствующие снижению рисков неоднозначной классификации готовой обуви, ее частей и принадлежностей.

Ключевые слова: классификация, идентификация, товар, 64-я группа, обувь, таможенный контроль, пошлина, код товара, Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза

Aleshina P. V. Problems of Classification of Footwear for Customs Purposes

This article discusses and systematizes the specific problems of identification and classification of footwear in accordance with the Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity of the Eurasian Economic Union. Proposals and recommendations are substantiated to reduce the risks of an ambiguous classification of finished footwear, its parts and accessories.

Keywords: classification, identification, product, 64th group, footwear, customs control, duty, product code, Commodity nomenclature of foreign economic activity of the Eurasian Economic Union

Алешина П. В., Толкачева Э. Е. Актуальные проблемы идентификации ювелирных камней

В данной статье рассмотрены актуальные проблемы идентификации ювелирных камней, способы фальсификации. Проведена идентификация ювелирной вставки органолептическими и инструментальными методами.

Ключевые слова: идентификация, ювелирные камни, янтарь, способы фальсификации, облагораживание, маркировка, органолептические и лабораторные методы

Aleshina P. V., Tolkacheva E. E. Topical Problems of Identification of Jewelry Stones

This article discusses the actual problems of identifying jewelry stones, methods of falsification. Identification of the jewelry insert by organoleptic and instrumental methods has been carried out.

Keywords: identification, jewelry stones, amber, methods of falsification, refinement, marking, organoleptic and laboratory methods

Алиева Э. И. Влияние инвестиций на социально-экономическое развитие региона (на примере Чеченской Республики)

В современных условиях развитие регионов в России играет важную роль в развитии страны в целом. В условиях неустойчивого роста экономики, сложившегося в Российской Федерации в целом, в Чеченской Республике по итогам 2019 г. по основным показателям социально-экономического развития наблюдается положительная динамика, поэтому представляется актуальным рассмотреть влияние инвестиций на это развитие. В статье приводятся достигнутые социально-экономические результаты Чеченской Республики за 2019 г. Определены целевые ориентиры по

развитию инвестиционной привлекательности Чеченской Республики и обоснованы основные мероприятия, предпринимаемые по их достижению.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, Чеченская Республика, инвестиции, внешняя торговля

Alieva E. I. The Impact of Investment on the Socio-Economic Development of the Region (on the Example of the Chechen Republic)

In modern conditions, the development of regions in Russia plays an important role in the development of the country as a whole. In the context of the unstable economic growth that has developed in the Russian Federation as a whole, in the Chechen Republic, according to the results of 2019, there is a positive trend in the main indicators of socio-economic development, so it seems relevant to consider the impact of investment on this development. The article presents the achieved socio-economic results of the Chechen Republic in 2019. The targets for the development of the investment attractiveness of the Chechen Republic are defined and the main measures taken to achieve them are justified.

Keywords: socio-economic development, Chechen Republic, investments, foreign trade

Аргатов М. А. Актуальные проблемы идентификации товаров группы 69 ТН ВЭД ЕАЭС

В статье представлено количество решений по классификации товаров, целевых профилей рисков и количество дел об АП за период 2018–2019 гг., рассмотрено понятие керамических изделий и их товароведная и таможенная классификация. Описаны способы изготовления керамики, а также виды керамических изделий. Проанализированы проблемы и рассмотрены пути решения по классификации товаров группы 69 ТН ВЭД ЕАЭС, а также представлена нормативно-правовая база на керамические изделия, которой необходимо пользоваться при классификации по ТН ВЭД ЕАЭС.

Ключевые слова: идентификация товаров, классификация по ТН ВЭД, 69-я группа, керамические изделия

Argatov M. A. Actual Problems of Identification of Goods in Group 69 of the Customs Code of the EAEU

The article presents the number of decisions on the classification of goods, target risk profiles and the number of cases on AP for the period 2018–2019,

the concept of ceramic products and their commodity and customs classification is considered. Methods of making ceramics, as well as types of ceramic products are described. The problems and solutions for the classification of goods of group 69 of the EAEU customs code of foreign trade are analyzed, and the regulatory framework for ceramic products that must be used in the classification of the EAEU customs code of foreign trade is presented.

Keywords: product identification, classification according to HS, group 69, ceramic products

Бойкова М. В. Формирование цепочки ценности в системе таможенного администрирования

Статья посвящена применению ценностного подхода к системе таможенного администрирования. Проведен анализ формирования ценности для каждого субъекта. Предложен способ наращивания ценности таможенной услуги в системе сервисно ориентированного таможенного администрирования на основе использования элемента коммуникативной модели в виде единой информационно-коммуникационной цифровой платформы. Сделаны выводы о роли и значении ценности каждого субъекта системы таможенного администрирования в формировании общественной ценности.

Ключевые слова: потребительная ценность, общественная ценность, цепочка ценности, таможенная услуга, субъект-услугополучатель, субъект-услугодатель, сервисно ориентированное таможенное администрирование, целевое взаимодействие, единая платформа

Boykova M. V. Formation of a Value Chain in the Customs Administration System

The article is devoted to the application of the value approach to the system of customs administration. The analysis of the formation of value for each subject is carried out. A method is proposed for increasing the value of customs services in the system of service-oriented customs administration based on the use of an element of the communication model in the form of a single information and communication digital platform. Conclusions are made about the role and significance of the value of each subject of the customs administration system in the formation of social value.

Keywords: use value, social value, value chain, customs service, service recipient entity, service provider entity, service-oriented customs administration, targeted interaction, unified platform

Васильева А. С., Тюнева А. М. Актуальные проблемы идентификации и классификации группы 84 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза

В статье исследуются проблемы классификации товаров группы 84 ТН ВЭД ЕАЭС на примере приборов для увеличения и уменьшения влажности воздуха. Авторами рассматривается высокотехнологичное производство, а также разница в таможенных платежах, взимаемых за товары 84-й группы. Изучаются проблемы сложного технического строения multifunctional приборов. В статье представлен подробный разбор судебных практик ввиду неправильного декларирования товаров данной группы.

Ключевые слова: технические приборы, воздухоосушитель, воздухоочиститель, код товара, экспертиза, таможенный орган, ставка таможенной пошлины, примечания, Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности

Vasileva A. S., Tyuneva A. M. Topical Problems of Identification and Classification of Group 84 of the Goods Nomenclature for Foreign Economic Activities of the Eurasian Economic Union

The article examines the problems of classification of goods of group 84 of the Goods Nomenclature for Foreign Economic Activities of the Eurasian Economic Union on the example of devices for increasing and reducing air humidity. The authors consider high-tech production, as well as the difference in customs payments charged for goods of 84th group. The problems of complex technical structure of multifunctional devices are studied. And the article presents a detailed analysis of judicial practices due to incorrect declaration of this group of goods.

Keywords: technical devices, air dryer, air purifier, code of good, examination, customs authority, customs duty rate, the explanatory notes, the Goods Nomenclature for Foreign Economic Activities of the Eurasian Economic Union

Ворона А. А., Панишко Е. П. Задачи совершенствования кадровой работы в условиях реформирования государственной службы (на примере администрации Владимирской области)

Работа с кадрами в современных условиях является основным направлением, обеспечивающим совершенствование деятельности любой организационной структуры. В статье сформулированы выводы о реализации государственной кадровой политики в контексте реформ государственной службы. Определены цели обучения персонала государственной службы, по мнению работодателя. На примере администрации Владимирской области определены приоритетные направления формирования кадрового состава в администрации.

Ключевые слова: государственная служба, управление, кадры, кадровое обеспечение, кадровый резерв

Vorona A. A., Panishko E. P. Tasks of Improving Personnel Work in the Context of Public Service Reform (on the Example of the Administration of the Vladimir Region)

Working with human resources in modern conditions is the main direction that ensures the improvement of the activities of any organizational structure. The article draws conclusions about the implementation of the state personnel policy in the context of civil service reforms. The objectives of training the civil service personnel in the opinion of the employer are defined. On the example of the administration of the Vladimir region, the priority directions for the formation of personnel in the administration are determined.

Keywords: civil service, management, personnel, personnel support, personnel reserve

Ворона А. А., Цуркан Ю. Институт таможенного администрирования как фактор развития внешней торговли (административно-финансовый аспект)

В современных условиях для целей развития государства необходимо пополнение федерального бюджета. Федеральная таможенная служба является органом исполнительной власти, на который возложена фискальная функция по взиманию таможенных платежей. В представленной статье особое внимание уделяется важнейшим инструментам совершенствования таможенного администрирования и созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику. В статье также отражена роль таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета, проанализирована их доля в федеральном бюджете за 2014–2019 гг.

Ключевые слова: таможенное администрирование, таможенная политика, внешняя торговля, внешнеэкономическая деятельность, таможенный тариф, таможенные платежи

Vorona A. A., Tsurkan Yu. The Institute of Customs Administration as a Factor in the Development of Foreign Trade (Administrative and Financial Aspect)

In modern conditions, for the purposes of state development, it is necessary to replenish the federal budget. The Federal Customs Service is an executive body charged with the fiscal function of collecting customs payments. In this article, special attention is paid to the most important tool for improving customs

administration and creating favorable conditions for attracting investment in the Russian economy. The article also reflects the role of customs payments in the formation of the revenue part of the federal budget, and analyzes their share in the federal budget for 2014–2019.

Keywords: customs administration, customs policy, foreign trade, foreign economic activity, customs tariff, customs payments

Ганичева С. Е. Проблемы идентификации и классификации оптических приборов товарной группы 90 ТН ВЭД ЕАЭС

В последние годы в мире насчитывается не менее 2,2 млрд случаев нарушения зрения или слепоты, причем более 1 млрд из них являются следствием отсутствия профилактики или лечения. Для оказания необходимой помощи и коррекции зрения через таможенную границу стран перевозится большое количество товаров, не все из которых отвечают качеству и безопасны для населения. Также некоторые перевозчики и лица, декларирующие товар, намеренно заявляют их под видом товаров прикрытия для занижения таможенной стоимости и получения большей прибыли на внутреннем рынке страны, куда они ввозят этот товар.

Вопросы идентификации и классификации по ТН ВЭД ЕАЭС оптических приборов и очков, их основные характеристики, маркировка, основные ошибки классификации данных товаров в ТН ВЭД ЕАЭС являются важными сведениями для осуществления внешнеэкономической деятельности. Для предотвращения нанесения ущерба как здоровью граждан, так и бюджету государства должностным лицам таможенных органов необходимо обладать необходимой компетенцией, знаниями, которые помогут ограничить ввоз товаров с нарушениями законодательства. Результаты исследования могут использоваться должностными лицами для вышеперечисленных целей.

Ключевые слова: Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, очки, оптические приборы, таможенная экспертиза

Ganicheva S. E. Problems of Identification and Classification of Optical Devices of Chapter 90 under the Foreign Economic Activity Goods Nomenclature of the Eurasian Economic Union

In recent years, there have been at least 2.2 billion cases of visual impairment or blindness worldwide, with more than 1 billion of these attributable to a lack of prevention or treatment. To provide the necessary assistance and vision correction, a large number of goods are transported across the customs border of the countries, not all of which meet the necessary level of quality and are safe for the

population. In addition, some carriers and persons declaring goods deliberately declare them under the guise of cover goods to lower the customs value and get more profit in the domestic market of the country where they import these goods.

Issues of identification and classification of optical devices and glasses according to the Foreign Economic Activity Goods Nomenclature, their main characteristics, marking, the main errors in the classification of these goods in the Foreign Economic Activity Goods Nomenclature: issues investigated during the examination of glasses and optical devices are important information for the implementation of foreign economic activity. To prevent the damage to both the health of citizens and the state budget, customs officials need to have the necessary competence, knowledge that will help limit the import of goods with violations of the law. The research results can be used by officials for the above purposes.

Keywords: Foreign Economic Activity Goods Nomenclature, glasses, optical devices, customs examination

Ефимова Ю. Д. Проблема применения Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС при классификации предметов современного искусства

Несмотря на более чем столетний опыт, диалог между законом и современным искусством идет довольно напряженно. Взаимодействие права и искусства всегда было сложным и, казалось бы, непосильным для консенсуса процессом. В большинстве своем из-за того, что искусство рефлексивно и динамично по своей сути. Оно отражает реальность, не стремясь воссоздать ее буквально, а критикуя, расширяя ее возможности, воспроизводя ее динамику. А право регулятивно, оно существует и развивается для того, чтобы увеличить масштаб своей императивной силы. В статье рассматривается проблема классификации инсталляций современных художников согласно ТН ВЭД ЕАЭС, а также осуществляется исторический анализ становления инсталляции как самостоятельного жанра в истории искусства. Помимо этого, выдвигается предложение по совершенствованию ТН ВЭД ЕАЭС в группе 97 «Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат».

Ключевые слова: классификация, произведения искусства, таможенная пошлина, культурные ценности, инсталляция, современное искусство

Efimova Yu. D. The Problem of Using the EAEU Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity in the Classification of Items of Modern Art

Despite more than a century of experience, the dialogue between law and contemporary art is quite intense. The interaction of law and art has always been a complex, thorny and seemingly overwhelming process for consensus.

Mostly due to the fact that art is reflective and dynamic in nature. It reflects reality, not trying to recreate it literally, but criticizing, expanding its capabilities, reproducing its dynamics. And the law is regulatory, it exists and develops in order to increase the scale of its imperative power. The article discusses the problem of classification of installations by contemporary artists according to The EAEU Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity, and also provides a historical analysis of the formation of installations as an independent genre in the history of art. And also a proposal is put forward to improve The EAEU Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity in group 97 "Works of art, collectibles and antiques".

Keywords: classification, works of art, customs duty, cultural property, installation, contemporary art

Калмыков С. П., Морозова А. А. Внешняя торговля товарами между Россией и крупными азиатскими странами-партнерами: Китаем, Вьетнамом, Южной Кореей

Цель данной работы — объяснить сложившиеся отношения России и азиатских стран (Китая, Вьетнама и Южной Кореи), развивающиеся в таких современных проблемах общества, как пандемия, санкции. В качестве метода исследования был выбран метод анализа статистических данных внешнеторгового оборота России и стран Восточной Азии. Так, создавая партнерские отношения со странами Восточной Азии, Россия меняет свое направление внешнеэкономической деятельности с европейского на азиатское в ответ на санкции Европы и США, а также получает взаимную поддержку от стран Восточной Азии.

Ключевые слова: внешняя торговля, Азия, пандемия, экспорт, импорт, внешнеторговый оборот

Kalmykov S. P., Morozova A. A. Foreign Trade of Goods Between Russia and Major Asian Partner Countries: China, Vietnam, South Korea

The purpose of this paper is to explain the existing relations between Russia and the Asian countries (China, Vietnam and South Korea) developing in such modern problems of society as the pandemic, sanctions. The method of analysis of statistical data on the foreign trade turnover of Russia and East Asian countries was chosen as the research methods. Thus, by creating partnerships with East Asian countries, Russia changes its foreign economic activity from European to Asian, in response to European and US sanctions, and also receives mutual support from East Asian countries.

Keywords: foreign trade, Asia, pandemic, export, import, foreign trade turnover

Коптева Л. А., Иванова В. С. Применение дистанционных образовательных технологий при подготовке кадрового резерва в современных условиях

В статье рассматриваются вопросы формирования кадрового резерва с использованием дистанционных образовательных технологий, их особенности и преимущества. Проанализированы тенденции, связанные с внедрением инновационных технологий кадровыми службами. Предложены образовательные технологии, используемые при подготовке кадрового резерва в организации.

Ключевые слова: управление персоналом, дистанционные образовательные технологии, подготовка персонала, кадровый резерв, кадровая политика

Kopteva L. A., Ivanova V. S. The Application of Remote Educational Technologies in the Preparation of the Personnel Reserve in Modern Conditions

The article deals with the formation of personnel reserves using distance learning technologies, their features and advantages. Trends related to the introduction of innovative technologies by HR services are analyzed. Educational technologies used in the preparation of the personnel reserve in the organization are proposed.

Keywords: personnel management, distance education technologies, personnel training, personnel reserve, personnel policy

Кошелева О. Э., Борисова С. Н. Применение палинологических исследований в таможенной экспертизе

Исследования, проводимые экспертами таможенных органов, постоянно совершенствуются и дополняются новыми технологиями и методиками. В работе описан палинологический анализ на основе изучения характеристик спор и пыльцевых зерен растений, использующийся в разных областях науки и техники. С его помощью возможно определение страны происхождения товаров разного назначения, что в совокупности с другими исследованиями позволяет повысить достоверность результатов экспертизы и снижает вероятность недостоверного декларирования при перемещении товаров через таможенную границу.

Ключевые слова: таможенная экспертиза, палинологический анализ, споры и пыльцевые зерна растений, страна происхождения товаров

Kosheleva O. E., Borisova S. N. Application of Palinological Studies in Customs Examination

Research carried out by customs experts is constantly being improved and supplemented with new technologies and techniques. The paper describes a

palinological analysis based on the study of the characteristics of spores and pollen grains of plants, used in different fields of science and technology. It can be used to determine the country of origin of goods of different purposes, which, together with other studies, improves the reliability of the results of the examination and reduces the likelihood of false declaration when moving goods across the customs border

Keywords: customs examination, palinological analysis, spores and pollen grains of plants, country of origin of goods

Краснослободцева Ю. С. Контроль достоверности заявленного кода при ввозе упаковочных материалов и тары

В статье исследуются проблемы контроля достоверности заявленного кода упаковочных материалов и тары, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. Несмотря на то, что в большинстве случаев такой вид товара классифицируется совместно с основным товаром согласно ОПИ 5б, имеют место быть случаи отдельного декларирования упаковочного материала ввиду особенностей характеристики таких товаров. Также на практике возникают спорные случаи, когда ввозимую тару можно интерпретировать как упаковочный вспомогательный материал или составную часть готовой продукции (комплектующее изделие). Автор анализируется судебная практика и рассматриваются особенности товара, послужившие основанием для отнесения товара к определенному товарному коду. В судебных разбирательствах победу одерживает, как правило, декларант, поскольку именно ему известно в полном объеме основное назначение перемещаемого товара и комплекс его товароведческих характеристик. Таможенный орган, в свою очередь, не всегда руководствуется примечаниями в комплексе с ОПИ ТН ВЭД. В работе также выявлена проблема недостаточно компетентного подхода к определению кода таможенными органами, поскольку в приведенных в пример случаях отсутствовала доказательная база со стороны должностных лиц таможенной службы.

Ключевые слова: упаковочный материал, тара, комплектующее изделие, экспертиза, идентификация, таможенный орган, товарная номенклатура, готовое изделие, классификационный код, товарная позиция, Основные правила интерпретации

Krasnoslobodtseva Yu. S. Control of the Accuracy of the Stated Code when Importing Packaging Materials and Containers

The article examines the problems of controlling the reliability of the declared code of packing materials and containers transported across the customs border of the EAEU. Despite the fact that in most cases this type of product is classified together with the main product according to OPI 5b, there are cases of separate

declaration of packaging material due to the characteristics of such products. Also, in practice, there are controversial cases when the imported container can be interpreted as a packaging auxiliary material or an integral part of the finished product (component product). The author analyzes the judicial practice and examines the features of the goods, which served as the basis for classifying the goods to a certain commodity code. In legal proceedings, the declarant wins, as a rule, since it is he who knows in full the main purpose of the goods being moved and the complex of its merchandising characteristics. The customs authority, in turn, is not always guided by the notes in conjunction with the basic rules of interpretation of Goods Nomenclature. The work also revealed the problem of an insufficiently competent approach to determining the code by the customs authorities, since in the examples given in the example, there was no evidence base on the part of customs officials.

Keywords: packing material, container, component product, examination, identification, customs authority, goods nomenclature, finished product, classification code, commodity item, Basic rules of interpretation

Мизин И. П., Гирмиков А. Р. Создание экологического кластера в северных (арктических) территориях

Статья посвящена созданию экологического кластера в северных (арктических) территориях на основе применения оборудования и технологий экструдирования для переработки органических отходов и производства биопродуктов.

Также сделан анализ нормативно-правовой базы по теме исследования, представлено оборудование и технологии по переработке органических отходов, выявлены проблемы и перспективы его внедрения в Арктике.

Ключевые слова: Арктика, кластер, экология, экструдирование, безопасность, органические отходы, северные территории

Mizin I. P., Girmikov A. R. Creating an Ecological Cluster in the Northern (Arctic) Territories

The article is devoted to the creation of an ecological cluster in the Northern (Arctic) territories based on the use of equipment and extrusion technologies for processing organic waste and producing bio-products.

It analyzes the regulatory framework on the research topic, presents equipment and technologies for processing organic waste, and identifies problems and prospects for its implementation in the Arctic.

Keywords: Arctic, cluster, ecology, extrusion, safety, organic waste, northern territories

Начкин А. И. Состояние и перспективы классификации и кодирования товаров: теория и практика

Код в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС уникален для каждого товара. С его помощью участники внешнеэкономической деятельности и таможенные органы могут определить размер таможенных платежей на определенный товар при пересечении границы. Единые коды при правильном применении значительно упрощают торговые отношения между странами и участниками ВЭД.

Правильность определения кода в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС оказывает значительное влияние на таможенное оформление, сроки транспортировки товара или его хранения. Соблюдение определенных этапов контроля кода товара помогает участникам внешнеэкономической деятельности избежать проблем с проверяющими органами. Недостоверное декларирование зачастую используется недобросовестными участниками ВЭД для сокращения финансовых издержек.

Ключевые слова: классификация товаров, решение по классификации отдельных видов товаров, применение Основных правил интерпретации

Nackin A. I. State and Prospects of Classification and Coding of Goods: Theory and Practice

The code in accordance with the Customs code of the EAEU is unique for each product. With its help, participants in foreign economic activity and customs authorities can determine the amount of customs payments for a certain product when crossing the border. Common codes, when applied correctly, significantly simplify trade relations between countries and foreign trade participants.

The correctness of determining the code in accordance with the Customs code of the EAEU has a significant impact on customs clearance, the time of transportation of goods or their storage. Compliance with certain stages of product code control helps participants in foreign economic activity avoid problems with the inspection authorities. False declarations are often used by unscrupulous foreign trade participants to reduce their financial costs.

Keywords: classification of goods, decision on classification of certain types of goods, application of the Basic rules of interpretation

Ненашева А. В. Эффективность работы администрации Василеостровского района в период пандемии глазами пользователей социальных сетей

Статья посвящена оценке эффективности работы администрации Василеостровского района города Санкт-Петербурга глазами пользователей соцсетей. На основе комментариев к новостям в группе в социальной сети «ВКонтакте» анализируется

отношение пользователей к власти района. В статье автором представлены наиболее яркие комментарии пользователей и предложены меры повышения эффективности взаимодействия между обществом и властью в социальных сетях.

Ключевые слова: администрация, район, эффективность, пользователь, социальная сеть, «ВКонтакте»

Nenasheva A. V. The Effectiveness of the Vasileostrovsky District Administration during the Pandemic through the Eyes of Social Media Users

The article is devoted to assessing the effectiveness of the administration of the Vasileostrovsky district of the city of St. Petersburg through the eyes of users of social networks. On the basis of comments on news in the group on the social network "VKontakte", the attitude of users to the district authorities is analyzed. In the article, the author presents the most vivid comments of users and proposes measures to increase the efficiency of interaction between society and government in social networks.

Keywords: administration, district, efficiency, user, social network, "VKontakte"

Парусова Е. М., Черкасова А. Д., Сорокин М. М. Арктический совет: вопросы развития международного сотрудничества в регионе

Арктический регион представляется ареной борьбы разных акторов: как арктических, так и не имеющих доступа к Арктике стран. Все заинтересованы в разных ресурсах региона: минеральных, транспортных, экологических. Для координации и выстраивания взаимоотношений между странами был создан Арктический совет. Однако авторы высказывают предположение, что он не способен снизить напряжение и решить разногласия, присутствующие в регионе. Для аргументации позиции авторы прибегают к реализму как к одной из теорий международных отношений.

Ключевые слова: Арктика, Арктический совет, арктические государства, реализм

Parusova E. M., Cherkasova A. D., Sorokin M. M. The Arctic Council: Development Issues of the International Relations in the Region

Arctic region is seen as the battleground of different actors such as arctic and non-arctic states. All parties involved in disparate Arctic resources, for example, mineral resources, transport, and ecology. For the purpose of cooperation and coordination, the Arctic Council was created. By the way, the authors imply that it cannot solve the tension and disagreements which can be found in the region. For testing this hypothesis, the realism as the international relations theory was used.

Keywords: Arctic, the Arctic Council, arctic states, realism

Сырчин В. А. Проблемы развития международных отношений в Арктике

В статье представлен анализ проблем развития международных отношений в Арктике и их систематизация, позволяющая осуществить комплексную оценку негативных последствий. В этой связи выделены ключевые сферы, в рамках которых выявлены трудности, затормаживающие интеграционные процессы участников циркумполярного дискурса. Наибольшую значимость приобретают барьеры в экономической и природно-климатической сферах, обусловленные ограниченностью сфер ведения хозяйственной деятельности в Арктике, низким развитием конкуренции, а также существенными производственными издержками и суровым климатом, создающим трудные и порой экстремальные условия для хозяйствующих субъектов.

Ключевые слова: международные отношения, мировая экономика, Арктика, проблемы, трудности, социально-экономическое развитие, геополитика, Российская Федерация

Syrchin V. A. Problems of the Development of International Relations in the Arctic

The article presents an analysis of the problems of the development of international relations in the Arctic. By systematizing the problems, the author has made a comprehensive assessment of the negative consequences. In this regard, the key areas where difficulties hamper Arctic integration processes have been identified. Barriers in the economic and climatic spheres are gaining in importance. Such barriers are related to the limited scope of economic activity in the Arctic, the low level of competition, and the high production costs and harsh climate.

Keywords: international relations, world economy, Arctic, problems, difficulties, socio-economic development, geopolitics, Russian Federation

Утешева К. Д. Территория опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики» в Мурманске как фактор развития Северного морского пути

В работе определяются перспективы внедрения ТОСЭР «Столица Арктики» и ее влияние на развитие Северного морского пути. В ходе изучения данного вопроса применялись как эмпирические методы научного исследования — сравнение с аналогичной практикой Дальнего Востока на примере развития рыбной отрасли промышленности, так и теоретические методы — анализ роли Северного морского пути в социально-экономическом развитии Арктической зоны Российской Федерации. Предполагается, что ТОСЭР в Мурманске увеличит объемы товарооборота по Северному морскому пути и укрепит внутренние и международные торговые связи, привлекая инвестиционные средства для развития экономики и внимание

торговых партнеров. Статья содержит выводы о том, как инвестиционные вложения компаний в рамках проекта ТОСЭР «Столица Арктики» способствуют развитию инфраструктуры Мурманской области — звена Севморпути.

Ключевые слова: Арктическая зона, «Столица Арктики», Мурманск, Северный морской путь, инфраструктура, территория опережающего развития, ТОСЭР

Utesheva K. D. Priority Social and Economic Development Area “Capital of the Arctic” in Murmansk as a Development Factor of Northern Sea Route

The article defines the prospects for implementing the “Capital of the Arctic” Priority Social and Economic Development Area (PSEDA) and its impact on the development of the Northern Sea route. In the course of studying this issue, we have used empirical research methods — comparison with similar practices in the Far East on the example of the fishing industry development, and theoretical methods — analysis the role of the Northern sea route in the Russian Arctic zone socio-economic development. It is expected that the PSEDA in Murmansk will increase the volume of trade along the Northern sea route and strengthen national and international trade relations, attracting investment funds for economic development and the attention of trade partners. The article contains conclusions about how companies ‘investments in the framework of the PSEDA project “Capital of the Arctic” contribute to the development of the infrastructure of the Murmansk region — the link of the Northern sea route.

Keywords: Arctic zone, “Capital of the Arctic”, Murmansk, the Northern sea route, infrastructure, Priority Social and Economic Development Area, PSEDA

Фильчакова В. А., Воронин С. Е. Проверка правильности определения кода ТН ВЭД ЕАЭС как одна из функций таможенных органов

В данной статье рассматривается одна из функций таможенных органов, которая заключается в проверке правильности определения классификационного кода товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

В статье приводятся случаи, когда осуществляется проверка правильности кода Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза; изложен действующий в настоящее время алгоритм действий должностного лица таможенного органа в рамках проверки правильности классификационного кода, а также действия при правильном и неправильном определении декларантом кода Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Также статья включает сведения, которые должны содержать заявление о принятии решения по классификации товара и решение по классификации товара, и документы, которые прилагаются к упомянутому выше.

В данной статье предложен механизм усовершенствования (ускорения и упрощения) осуществления проверки правильности определения классификационного кода с использованием технологии искусственного интеллекта на основе семантических совпадений. Также предложено использование Сборника предварительных решений для единообразного применения единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, который опубликован на сайте Евразийской экономической комиссии.

Ключевые слова: код Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, таможенный орган, товар, декларация на товары, искусственный интеллект, Евразийский экономический союз, проверка правильности классификации товаров, декларант, классификационный код, выпуск товаров

Filchakova V. A., Voronin S. E. Checking the Correctness of the Code of the Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity of the Eurasian Economic Union as One of the Functions of the Customs Authorities

This article examines one of the functions of the customs authorities, which consists in checking the correctness of the determination of the classification code of goods in accordance with the Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity of the Eurasian Economic Union.

The article provides cases when the correctness of the code of the Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity of the Eurasian Economic Union is checked; the current algorithm of actions of a customs official within the framework of checking the correctness of the classification code, as well as actions in case of correct and incorrect determination by the declarant of the code of the Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity of the Eurasian Economic Union is set out.

The article also contains information that must contain a statement on the adoption of a decision on the classification of goods and a decision on the classification of goods, and documents that are attached to the said documents.

This article proposes a mechanism for improving (accelerating and simplifying) the implementation of the verification of the correctness of the definition of the classification code using the technology of artificial intelligence based on semantic matches. It is also proposed to use the Collection of preliminary decisions for the uniform application of the Unified Commodity Nomenclature for Foreign Economic Activity of the Eurasian Economic Union, which is published on the website of the Eurasian Economic Commission.

Keywords: code of the Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity of the Eurasian Economic Union, customs Department, product, declaration for goods, artificial Intelligence, Eurasian Economic Union, checking the correctness of the classification of goods, declarant, classification code, release of goods

Хитева О. А. Исследование применения юридических инструментов классификации товаров для целей таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС

В статье проведен анализ возможности применения дефисной системы, юридический статус которой основан на использовании ОПИ 6 (классификация товаров в субпозициях товарной позиции должна осуществляться в соответствии с наименованиями субпозиций и примечаниями, имеющими отношение к субпозициям). Также проанализирована динамика импорта изделий из черных металлов за 2019–2020 гг., рассмотрено выделение корзиночных позиций и применение в отношении исследуемой группы товаров одноколонного тарифа, обозначены перспективы применения предложения Республики Беларусь.

Ключевые слова: классификация по ТН ВЭД, изделия из черных металлов, корзиночные позиции, ставки таможенных пошлин

Khiteva O. A. Research on the Application of Legal Instruments for the Classification of Goods for the Purposes of Customs and Tariff Regulation in the EAEU

The article analyzes the possibility of using the hyphenated system, the legal status of which is based on the use of OPI 6 (the classification of goods in the subheadings of the heading should be carried out in accordance with the names of the subheadings and notes related to the subheadings). The dynamics of imports of ferrous metal products for 2019–2020 was also analyzed, the allocation of basket items and the use of a single-column tariff for the group of goods under study were considered, the prospects for the application of the Proposal of the Republic of Belarus were outlined.

Keywords: classification according to HS, ferrous metal products, basket items, customs duty rates

Информация об авторах

Александров Денис Леонидович

Нижний Новгород
ОТОиТК № 2 Приволжского таможенного
поста (центра электронного
декларирования), Приволжская
электронная таможня
Заместитель начальника ОТОиТК № 2
Кандидат экономических наук
e-mail: Aleksandrov_dl@mail.ru

Алешина Полина Вадимовна

Люберцы
Российская таможенная академия
Студент, факультет таможенного дела
e-mail: pv.aleshina@customs-academy.ru

Алиева Элина Имрановна

Грозный
Институт экономики и финансов,
Чеченский государственный университет
Ассистент кафедры налогов и
налогообложения
e-mail: nalogi-fef@mail.ru

Аргатов Михаил Алексеевич

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Студент факультета таможенного
администрирования и безопасности
e-mail: double_cheeseburger@mail.ru

Aleksandrov Denis Leonidovich

Nizhny Novgorod
OTOiTK No. 2 of the Privolzhsky
customs post (center of electronic
declaration),
Privolzhskaya electronic customs
Deputy Head of OTOiTK No. 2
Candidate of Economic Sciences
e-mail: Aleksandrov_dl@mail.ru

Aleshina Polina Vadimovna

Lyubertsy
Russian Customs Academy
Student, Faculty of Customs
e-mail: pv.aleshina@customs-academy.ru

Alieva Elina Imranovna

Grozny
Institute of Economics and Finance,
Chechen State University
Assistant of the Department of Taxes
and Taxation
e-mail: nalogi-fef@mail.ru

Argatov Mikhail Alexeevich

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPА
Student of Faculty of Customs
Administration and Security
e-mail: double_cheeseburger@mail.ru

Бойкова Майя Владимировна

Люберцы
Российская таможенная академия
Заведующий кафедрой управления
Кандидат педагогических наук, доцент
e-mail: mayya.boykova@yandex.ru

Boykova Maya Vladimirovna

Lyubertsy
Russian Customs Academy
Head of the Department of Management
Candidate of Pedagogical Sciences,
Associate Professor
e-mail: mayya.boykova@yandex.ru

Борисова Светлана Николаевна

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Старший преподаватель кафедры
таможенного администрирования
e-mail: svbor78@yandex.ru

Borisova Svetlana Nikolaevna

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Senior Lecturer of the Chair of the
customs administration
e-mail: svbor78@yandex.ru

Васильева Анна Станиславовна

Люберцы
Российская таможенная академия
Студент, факультет таможенного дела
e-mail: as.vasileva@customs-academy.ru

Vasileva Anna Stanislavovna

Lyubertsy
Russian Customs Academy
Student, Faculty of Customs
e-mail: as.vasileva@customs-academy.ru

Ворона Анастасия Александровна

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Доцент кафедры таможенного
администрирования
Кандидат экономических наук
e-mail: anastasiya_o@mail.ru

Vorona Anastasiya Alexandrovna

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Associate Professor of the Department
of Customs Administration
Candidate of Economic Sciences
e-mail: anastasiya_o@mail.ru

Воронин Сергей Евгеньевич

Новосибирск
Сибирский государственный университет
путей сообщения
Доцент кафедры «Таможенное дело»
e-mail: S.voronin@optimansk.ru

Voronin Sergey Evgenievich

Novosibirsk
Siberian Transport University
Associate Professor of the Department
“Customs”
e-mail: S.voronin@optimansk.ru

Ганичева Светлана Евгеньевна

Санкт-Петербург
Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова
филиал Российской таможенной академии
Студент факультета таможенного дела
e-mail: sveta.ganicheva2012@yandex.ru

Ganicheva Svetlana Evgenievna

Saint Petersburg
Russian Customs Academy
Saint Petersburg branch
named after V. B. Bobkov
Student of the Faculty of Customs
e-mail: sveta.ganicheva2012@yandex.ru

Гирмиков Артур Русланович

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Студент факультета таможенного
администрирования и безопасности
e-mail: agirmikov-18@edu.ranepa.ru

Girmikov Artur Ruslanovich

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Student of Faculty of Customs
Administration and Security
e-mail: agirmikov-18@edu.ranepa.ru

Ефимова Юлия Дмитриевна

Санкт-Петербург
Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова
филиал Российской таможенной академии
Студент факультета таможенного дела
e-mail: sevento69@gmail.com

Efimova Yulia Dmitrievna

Saint Petersburg
Russian Customs Academy Saint
Petersburg branch named after
V. B. Bobkov
Student of the Faculty of Customs
e-mail: sevento69@gmail.com

Иванова Вероника Станиславовна

Санкт-Петербург
Санкт-Петербургский государственный
университет гражданской авиации
Старший лаборант
e-mail: zolinka95@rambler.ru

Ivanova Veronika Stanislavovna

Saint Petersburg
Saint Petersburg State University of Civil
Aviation
Laboratory Assistant
e-mail: zolinka95@rambler.ru

Калмыков Сергей Павлович

Новосибирск
Сибирский государственный университет
путей сообщения (СГУПС)
Доцент кафедры «Таможенное дело»
Кандидат исторических наук, доцент
e-mail: oberst2006@mail.ru

Kalmykov Sergey Pavlovich

Novosibirsk
Siberian Transport University (STU)
Associate Professor of the Department
"Customs"
Candidate of Historical Sciences,
Associate Professor
e-mail: oberst2006@mail.ru

Коптева Людмила Анатольевна

Санкт-Петербург
Санкт-Петербургский государственный
университет аэрокосмического
приборостроения
Профессор кафедры безопасности
высокотехнологичных систем
Доктор экономических наук
e-mail: lusus63@mail.ru

Кошелева Ольга Эдуардовна

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Профессор кафедры таможенного
администрирования
Доктор технических наук, доцент
e-mail: kosha.5353@mail.ru

Краснослободцева Юлия Сергеевна

Люберцы
Российская таможенная академия
Студент факультета таможенного дела
e-mail: yus.krasnoslobodceva@customs-
academy.ru

Мизин Игорь Павлович

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Студент факультета таможенного
администрирования и безопасности
e-mail: imizin-18@edu.ranepa.ru

Морозова Анна Алексеевна

Новосибирск
Сибирский государственный университет
путей сообщения (СГУПС)
Аспирант-стажер
e-mail: unikim9599@mail.ru

Kopteva Lyudmila Anatolievna

Saint Petersburg
Saint Petersburg State University
of Aerospace Instrumentation
Professor of the Department of Security
of High-Tech Systems
Doctor of Science (Economics)
e-mail: lusus63@mail.ru

Kosheleva Olga Eduardovna

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Professor of the Chair of the Customs
Administration
Doctor of Science (Engineering),
Associate Professor
e-mail: kosha.5353@mail.ru

Krasnoslobodtseva Yuliya Sergeevna

Lyubertsy
Russian Customs Academy
Student of the Faculty of Customs
e-mail: yus.krasnoslobodceva@customs-
academy.ru

Mizin Igor Pavlovich

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Student of Faculty of Customs
Administration and Security
e-mail: imizin-18@edu.ranepa.ru

Morozova Anna Alexeevna

Novosibirsk
Siberian Transport University (STU)
Post-Graduate Student-Trainee
e-mail: unikim9599@mail.ru

Начкин Александр Иванович

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Доцент кафедры таможенного
администрирования
Кандидат военных наук, доцент
e-mail: nachkin-ai@ranepa.ru

Ненашева Анна Витальевна

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Ведущий специалист
Кандидат политических наук
e-mail: anna-nenasheva@mail.ru

Панишко Елена Павловна

Санкт-Петербург
Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова
филиал Российской таможенной академии
Доцент кафедры управления
Кандидат экономических наук, доцент
e-mail: pep737@yandex.ru

Парусова Елена Михайловна

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Студент факультета международных
отношений и политических исследований
e-mail: eparusova-17@edu.ranepa.ru

Сорокин Марк Михайлович

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Студент факультета международных
отношений и политических исследований
e-mail: msorokin-17@edu.ranepa.ru

Nackin Alexander Ivanovich

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Associate Professor of the Department
of Customs Administration
Candidate of Military Sciences,
Associate Professor
e-mail: nachkin-ai@ranepa.ru

Nenasheva Anna Vitalievna

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Leading Specialist
Candidate of Political Sciences
e-mail: anna-nenasheva@mail.ru

Panishko Elena Pavlovna

Saint Petersburg
Russian Customs Academy Saint Petersburg
branch named after V. B. Bobkov
Associate Professor of the Department
of Management
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor
e-mail: pep737@yandex.ru

Parusova Elena Mikhailovna

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Student of Faculty of International
Relations and Politics
e-mail: eparusova-17@edu.ranepa.ru

Sorokin Mark Mikhailovich

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Student of Faculty of International
Relations and Politics
e-mail: msorokin-17@edu.ranepa.ru

Сырчин Валерий Алексеевич

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Студент факультета таможенного
администрирования и безопасности
e-mail: vsyrchin-17-02@edu.ranepa.ru

Толкачева Элина Евгеньевна

Люберцы
Российская таможенная академия
Студент факультета таможенного дела
e-mail: ee.kirpicheva@customs-academy.ru

Тюнева Арина Михайловна

Люберцы
Российская таможенная академия
Студент факультета таможенного дела
e-mail: am.tyuneva@customs-academy.ru

Утешева Ксения Дмитриевна

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Студент факультета таможенного
администрирования и безопасности
e-mail: utesheva.kseniya@yandex.ru

Черкасова Алёна Дмитриевна

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Студент факультета международных
отношений и политических исследований
e-mail: acherkasova-17-02@edu.ranepa.ru

Фильчакова Виктория Алексеевна

Новосибирск
Сибирский государственный университет
путей сообщения
Студент факультета мировой экономики и
права
e-mail: Qiki1999@mail.ru

Syrchin Valery Alekseevich

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Student of Faculty of Customs
Administration and Security
e-mail: vsyrchin-17-02@edu.ranepa.ru

Tolkacheva Elina Evgenievna

Lyubertsy
Russian Customs Academy
Student of Faculty of Customs
e-mail: ee.kirpicheva@customs-academy.ru

Tyuneva Arina Mikhailovna

Lyubertsy
Russian Customs Academy
Student of Faculty of Customs
e-mail: am.tyuneva@customs-academy.ru

Utesheva Kseniya Dmitrievna

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Student of Faculty of Customs
Administration and Security
e-mail: utesheva.kseniya@yandex.ru

Cherkasova Alena Dmitrievna

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPA
Student of Faculty of International
Relations and Politics
e-mail: acherkasova-17-02@edu.ranepa.ru

Filchakova Victoria Alekseevna

Novosibirsk
Siberian Transport University
Student of the Faculty of World
Economy and Law
e-mail: Qiki1999@mail.ru

Хитева Ольга Антоновна

Санкт-Петербург
Северо-Западный институт управления
РАНХиГС
Студент факультета таможенного
администрирования и безопасности
e-mail: Khiteva.olga@yandex.ru

Цуркан Юлия

Санкт-Петербург
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Студент 1-го курса магистратуры
e-mail: lulechka101098@gmail.com

Khiteva Olga Antonovna

Saint Petersburg
North-West Institute of Management
of RANEPА
Student of Faculty of Customs
Administration and Security
e-mail: Khiteva.olga@yandex.ru

Tsurkan Yulia

Saint Petersburg
Saint Petersburg State University
of Economics
1st year Master's Student
e-mail: lulechka101098@gmail.com

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

НАУЧНЫЕ ТРУДЫ
Северо-Западного института управления РАНХиГС

Том 12
Выпуск 1(48)

Директор издательско-полиграфического центра *Е. Ю. Князев*

Редактор *Е. А. Волнобаева*

Корректор *Е. А. Волнобаева*

Верстка *С. И. Широкой*

Подписано в печать 31.03.2021.

Гарнитура Newton.

Формат 60×90 ¹/₁₆. Усл. печ. л. 12,75.

Бумага офсетная. Тираж 150 экз.

Комплекс издательско-полиграфических работ выполнен
в Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

в издательско-полиграфическом центре СЗИУ РАНХиГС

199004, Санкт-Петербург, В. О., 8-я линия, д. 61.

Тел.: (812) 335-42-10. Факс: (812) 335-42-16. E-mail: ph-sziu@ranepa.ru